

Monnickendam, 9 april 2024

Raadsnummer:	215-873
Zaaknummer:	10759-2024
Portefeuillehouder:	Wethouder Harm Scheepstra
Contact via:	Team Beheer
Wettelijke grondslag voor raadsbevoegdheid:	Artikel 1, lid 4 en 5 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr.)

Aan de Raad

Onderwerp: 13^e Wijziging gemeenschappelijke regeling van de Vervoerregio Amsterdam

Voorstel

1. In te stemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Vervoerregio Amsterdam.
2. Toestemming te verlenen aan het college en de burgemeester om in te stemmen met de wijziging van de GR Vervoerregio Amsterdam;
3. Akkoord te gaan met bijgaande brief aan het DB van de gemeenschappelijke regeling Vervoerregio Amsterdam, waarin de burgemeester, het college en de raad instemmen met de wijziging van de GR.

Inleiding

Op 5 maart heeft het dagelijks bestuur van de Vervoerregio de 13^e wijziging van de gemeenschappelijke regeling aan de regioraad voorgelegd. De regioraad heeft ingestemd met het voorleggen van het voorstel aan de deelnemende gemeenten ter besluitvorming.

Dit voorstel gaat over de wijzigingen in de Gemeenschappelijke regeling (Gr) Vervoerregio Amsterdam als gevolg van de wijziging van de Wgr. De raad wordt gevraagd in te stemmen met de 13^e wijziging van de Gr van de Vervoerregio en toestemming te verlenen aan de burgemeester en het college om in te stemmen. Voor de Vervoerregio Amsterdam heeft deze wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen maar beperkte gevolgen. Op veel vlakken is de betrokkenheid van de raden van de deelnemende gemeenten bij de besluitvorming van de Vervoerregio al goed georganiseerd, door de manier waarop de Vervoerregio is ingericht. De leden van de regioraad zijn aangewezen uit de raden en leggen verantwoording af aan de raden. Daarnaast worden raden actief geïnformeerd en is al vastgelegd dat zij over bepaalde besluiten om een zienswijze worden gevraagd. Met de wijziging komen er nog meer instrumenten en mogelijkheden voor de regioraad om hun raden actiever te betrekken bij de besluitvorming.

Argumenten

1.1 De wetswijziging is bedoeld om de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden bij taken die in gemeenschappelijke regelingen worden uitgevoerd te versterken

Voor de Vervoerregio Amsterdam heeft deze wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen maar beperkte gevolgen. Op veel vlakken is de betrokkenheid van de raden van de deelnemende gemeenten bij de besluitvorming van de Vervoerregio al goed georganiseerd.

Met de wijziging komen er meer instrumenten en mogelijkheden voor de regioraad om hun raden actiever te betrekken bij de besluitvorming. Belangrijkste wijzigingen zijn als volgt:

- De regioraad de mogelijkheid te geven meer besluiten aan te wijzen waarover een zienswijze aan de raden wordt gevraagd.
- De data en termijnen van de begrotingscyclus aan te passen.
- Het actief informeren van de raden te formaliseren.
- De bestuursorganen van de gemeenten, waaronder de raden, te laten besluiten over de gevolgen van uittreding van een deelnemende gemeente.
- De Gemeenschappelijke regeling Vervoerregio Amsterdam eens in vier jaar te evalueren, en daarbij de bestuursorganen van de gemeenten, waaronder de raden, te betrekken.
- Een grondslag voor het vaststellen van een participatieverordening door de regioraad op te nemen.
- Begrotingswijzigingen die niet leiden tot een gewijzigde bijdrage van de deelnemende gemeenten en de jaarrekening uit te zonderen van de zienswijzeprocedure met de raden.

1.2 Regioraadsleden zijn betrokken geweest bij de totstandkoming van de wijziging van de gemeenschappelijke regeling van de VRA

Na de wetswijziging in 2022 zijn regioraadsleden op verschillen manieren betrokken geweest bij de totstandkoming van de wijziging van de gemeenschappelijke regeling voor de VRA. De voorgenomen wijzigingen zijn meermaals besproken in de commissie Werkwijze Algemene Zaken met een afvaardiging van de regioraadsleden. Ook zijn de suggesties van de regionale werkgroep verbonden partijen inzake wijziging Wgr meegenomen in de nu voorliggende wijziging van de Gemeenschappelijke regeling van de VRA. Daarnaast is er een klankbordgroep Wijziging GR 2024 vanuit de regioraad ingesteld die is betrokken bij de wijziging van de Gemeenschappelijke regeling van de VRA. Over de voortgang is de regioraad op verschillende momenten tijdens de regioraad bijgepraat. Op dinsdag 5 maart is ingestemd om de wijzigingen voor goedkeuring aan de individuele raden voor te leggen. Derhalve is de zienswijzeprocedure vanwege deze betrokkenheid niet van toepassing is en betreft dit enkel een toestemmingsprocedure.

1.3 Voor 1 juli 2024 moet de gemeenschappelijke regeling van de Vervoerregio Amsterdam aangepast zijn.

Per 1 juli 2022 is de Wet Gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Deze wetswijziging is bedoeld om de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden, provinciale staten en algemene besturen van waterschappen bij taken die in gemeenschappelijke regelingen worden uitgevoerd te versterken. Vóór 1 juli 2024 moet de gemeenschappelijke regeling van de Vervoerregio Amsterdam (VRA) aangepast zijn aan deze wetswijziging.

2.1 De raad dient de burgemeester en het college toestemming te verlenen om in te stemmen met het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling

De GR is een gemengde regeling, aangegaan door de raden, colleges en burgemeesters van de deelnemende gemeenten. Conform artikel 1 van de Wgr moeten alle bestuursorganen instemmen met de gewijzigde regeling én dient de raad daarnaast toestemming te verlenen aan het college en de burgemeester om in te stemmen met de regeling. Toestemming kan alleen worden onthouden, wanneer er sprake is van strijd met het recht of het algemeen belang. Bij de voorliggende wijziging van de gemeenschappelijke regeling is geen sprake van voorgenoemde strijdigheid.

2.2 De wijziging van de gemeenschappelijke regeling is in lijn met het voorstel werkgroep Verbonden Partijen

Wij hebben het advies van de regionale werkgroep Verbonden Partijen inzake wijziging Wgr vergeleken met de nu voorliggende wijziging van de Gemeenschappelijke regeling van de VRA. De adviezen zijn ons inziens voldoende verwerkt in het ontwerpvoorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Zie voor meer informatie Bijlage 6: Vergelijking kader regionale werkgroep verbonden partijen in relatie tot GR Vervoerregio. Voor wat betreft het geven van actieve informatie richting raden vraagt het college in de aanbestedingsbrief extra aandacht voor adviespunt 1 van de werkgroep verbonden partijen. Extra aandacht wordt gevraagd voor het verder concretiseren van de momenten waarop actief informatie over belangrijke ontwikkelingen (terugblik en naar de toekomst toe) wordt gegeven.

Kanttekeningen

Geen kanttekeningen.

Financiële toelichting

Het instemmen met het voorstel om de Gemeenschappelijke regeling te wijzigen heeft geen financiële gevolgen.

Communicatie

Na behandeling in de besluitvormende vergadering van 16 mei 2024, wordt het DB van Vervoerregio Amsterdam op de hoogte gesteld. Na inwerkingtreding van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling wordt hiervan melding gedaan met een nieuwsbericht op de website van de Vervoerregio Amsterdam.

Uitvoering en planning

1. 25 april 2024: voorbereidende raadsvergadering
2. 16 mei 2024: besluitvormende raadsvergadering
3. Na totstandkoming van de wijziging: publicatie van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling van de Vervoerregio
4. 1 juli: deadline voor het technisch wijzigen van de gemeenschappelijke regeling van de Vervoerregio

Burgemeester en wethouders,



drs. E.G.H. Dijk MPM
gemeentesecretaris/algemeen directeur



drs. M.C. van der Weele
burgemeester

Bijlagen bij dit document:

- Bijlage 1: Memo wijziging GR Vervoerregio
- Bijlage 2: Besluit RR20240305 – 13^e wijziging GR Vervoerregio Amsterdam
- Bijlage 3: Gemeenschappelijke Regeling Vervoerregio Amsterdam
- Bijlage 4: Aanbestedingsbrief Wijziging gemeenschappelijke regeling van de Vervoerregio Amsterdam
- Bijlage 5: Vergelijking kader regionale werkgroep verbonden partijen in relatie tot GR Vervoerregio.
- Bijlage 6: Voorstel regionale werkgroep verbonden partijen inzake wijziging Wgr