

Monnickendam, 23 april 2024

Nummer: 111-510

Portefeuillehouder: A. van de Weijenberg

Contact via: Sociaal Domein

Wettelijke grondslag voor raadsbevoegdheid: - Wet gemeenschappelijke regelingen
- Artikel 38 Gemeenschappelijke Regeling GGD Zaanstreek-Waterland

Aan de Raad

Onderwerp: Verzoek om toestemming te geven voor de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling GGD Zaanstreek Waterland

Voorstel

1. Kennis te nemen van het voornemen van het college om in te stemmen met de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling van de GGD Zaanstreek-Waterland inclusief addendum (toegezonden bij brief d.d. 8 april 2024).
2. Toestemming te verlenen aan het college om in te stemmen met de gewijzigde gemeenschappelijke regeling, uitsluitend wanneer ook het addendum integraal onderdeel uitmaakt van de gewijzigde GR.

Inleiding

De gemeenteraden van de zeven gemeenten die deelnemen in de GGD Zaanstreek-Waterland (hierna: GGD ZW) hebben zienswijzen kenbaar gemaakt op de nieuwe tekst van de Gemeenschappelijke Regeling (hierna: GR). Het Algemeen Bestuur (hierna: AB) van de GGD ZW heeft de zienswijzen verwerkt in het nu voorliggende ontwerp. Op 5 maart 2024 heeft het Dagelijks Bestuur (hierna: DB) dit ontwerp aan de colleges en gemeenteraden aangeboden ter instemming.

Drie van de zeven gemeenteraden hebben een positieve zienswijze afgegeven. Een van de gemeenteraden heeft geen zienswijze afgegeven, maar wel een opmerking gemaakt.

De zienswijzen van Landsmeer, Zaanstad, Wormerland en Waterland bevatten opmerkingen. In de begeleidende brief bij het ontwerp reageert het DB op deze opmerkingen.

Bij dit besluit zijn twee versies van de gewijzigde GR GGD ZW gevoegd. Een schone versie, en een versie waarin de wijzigingen die het AB heeft doorgevoerd zichtbaar zijn. Deze laatste versie herkent u aan de aanduiding: 'met wijzigingen bijhouden' in de bestandsnaam.

De GR GGD ZW is door de colleges van de gemeenten Edam-Volendam, Landsmeer, Oostzaan, Purmerend, Waterland, Wormerland en Zaanstad getroffen. Het is dan ook de bevoegdheid van deze colleges om te besluiten om deze GR te wijzigen. Artikel 1, vijfde lid, van de Wgr bepaalt dat de overige leden van dit artikel ook van toepassing zijn op het wijzigen van een GR. Op grond van het vierde lid van dit artikel kunnen de colleges niet overgaan tot het wijzigen van de GR dan na verkregen toestemming van de gemeenteraden. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Van strijd met het recht is sprake wanneer de gemeenschappelijke regeling in strijd is met (hoger) geschreven of ongeschreven recht. De grond 'strijd met het algemeen belang' is meer diffuus. Van een dergelijke strijd kan sprake zijn als er onverantwoorde financiële risico's worden genomen, als de gemeenteraad vindt dat er teveel zeggenschap verloren gaat of wanneer blijkt dat niets of niet afdoende met de ingediende zienswijze is gedaan.

Als elk college van de zeven deelnemende gemeenten toestemming krijgt van zijn gemeenteraad om de GR te wijzigen, kan de wijziging definitief vastgesteld worden door de zeven colleges en is de GR gewijzigd. Vervolgens dient de gewijzigde GR bekendgemaakt te worden en treedt de gewijzigde GR een dag na bekendmaking in werking.

Argumenten

1.1 De nu voorliggende Gemeenschappelijke Regeling is verbeterd ten opzichte van de eerdere versie
Artikel 25 lid 5.b en Artikel 32 zijn aangepast op basis van de zienswijze(n) van Waterland en Zaanstad. In de zienswijze hebben zowel gemeente Waterland als gemeente Zaanstad gevraagd om aan artikel 25 lid 5.b toe te voegen: *Tenzij deze in strijd zijn met de afgesproken visie(s)*. De GGD heeft deze zienswijze overgenomen.

Daarnaast is naar aanleiding van de zienswijze van de gemeenteraad Waterland artikel 32 aangepast. Hierin stond ten onrechte dat er eens per twee jaar werd besloten of er een evaluatie van de GR plaatsvindt. Op basis van de zienswijze is dit aangepast in dat er minimaal eens per 4 jaar een evaluatie plaatsvindt. Het Algemeen Bestuur kan eens per twee jaar besluiten tot een extra evaluatie.

1.2 Een aantal zienswijzen zijn voldoende beargumenteerd niet overgenomen

De ontvangen opmerkingen binnen de zienswijzen hebben in de meeste gevallen niet geleid tot aanpassingen van de tekst van de gemeenschappelijke regeling. In sommige gevallen is de argumentatie dat gewenste wijziging niet nodig is of weinig tot geen meerwaarde heeft ten opzichte van de ontwerp tekst. In andere gevallen is de argumentatie dat de wensen tot aanpassing aanzienlijke consequenties zouden hebben voor bestaande processen binnen de GGD. Zij zouden een zodanig aanzienlijk extra beslag leggen op capaciteit dat dit niet op te vangen zou zijn binnen de bestaande formatie. De inschatting is dat de kosten voor de benodigde capaciteitsuitbreiding niet opwegen tegen de meerwaarde van de gevraagde aanpassingen.

Ook wordt in de zienswijze aangegeven dat in artikel 21 lid 2 wordt vermeld dat de GGD geen verordenende bevoegdheid heeft. Hierop wordt aangegeven dat dit inderdaad het geval is en het hier niet gaat over een financiële verordening. Deze wordt altijd ter zienswijze gedeeld met de raden. Dit is ook opgenomen in de Wgr artikel 35 lid 7 en hiermee voldoende beargumenteerd.

1.3 Met de toevoeging van artikel 9 lid 6 is de invloed van de gemeente gelijk gebleven aan de huidige Gemeenschappelijke Regeling

Naar aanleiding van een ambtelijk gesprek met gemeente Waterland en de GGD is er besloten tot een toevoeging bij artikel 9. Aanleiding voor dit gesprek waren de zorgen van wethouder Van de Weijenberg over het kunnen uitbreiden van het basispakket bij meerderheid van stemmen in het Algemeen bestuur. Hierdoor kon bij meerderheid van stemmen in het AB individuele gemeenten gedwongen worden niet wettelijke taken toe te voegen aan het basispakket. Het gesprek hierover met de GGD is soepel en naar tevredenheid verlopen en heeft geleid tot een toevoeging van artikel 9 waarin nadrukkelijk vermeld staat dat wijziging van het basispakket enkel na unaniem besluit plaats kan vinden. Deze toevoeging is middels een addendum verstuurd aan de colleges op 8 april 2024.

De toevoeging luidt: "In afwijking van het derde en vierde lid besluit het Algemeen bestuur unaniem over het basispakket. Dit geldt ook voor wijzigingen van het basispakket. Bij het voorleggen van een voorstel tot wijziging van het basispakket wordt duidelijk gemaakt of het gaat om een wettelijke taak of een niet-wettelijke taak."

Door de aanpassing zoals vermeld in de brief van de GGD d.d. 8 april 2024 is de invloed van de gemeente vergroot en kunnen individuele gemeenten bij meerderheid van stemmen niet meer gedwongen worden tot het afnemen van niet-wettelijk aanbod.

Kanttekeningen

N.v.t.

Financiële toelichting

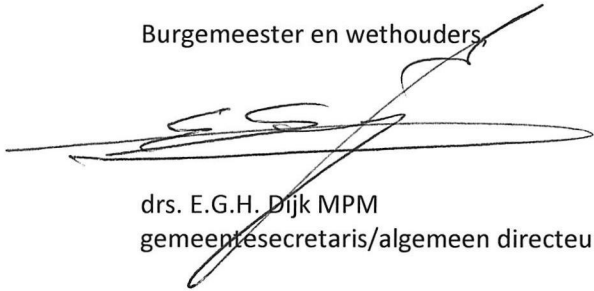
In de nieuwe GR zijn de uitkomsten van het verbeterproces GGD 3.0 verwerkt. Een daarvan heeft indirect financiële gevolgen.

Het AB GGD krijgt de mogelijkheid om bij het vaststellen van een begroting de taken die de GGD uitvoert aan te passen, zonder hiervoor de GR zelf te hoeven wijzigen. Dergelijke besluiten maken altijd deel uit van de concept begroting, dat betekent dat de raden een zienswijze kunnen indienen ten aanzien van dergelijke wijzigingen. In artikel 31 lid 1.b. van de gewijzigde GR is tevens omschreven dat er een zienswijze aan de raden wordt gevraagd voor: *"het basispakket, als dit inhoudelijk wijzigt, anders dan door nieuwe wettelijke taken die door de GGD uitgevoerd moeten worden. Het ontwerp-basispakket wordt gelijktijdig met de ontwerpbegroting voor zienswijze aangeboden."*

Communicatie

Het college zendt na besluitvorming in de raad -met inachtneming van deze besluitvorming- haar instemmingsreactie naar het dagelijks bestuur van de GGD.

Burgemeester en wethouders,



drs. E.G.H. Dijk MPM
gemeentesecretaris/algemeen directeur



drs. M.C. van der Weele
burgemeester

Bijlagen bij dit document:

1. Aanbiedingsbrief van 5 maart 2024 van het Dagelijks Bestuur met verzoek in te stemmen voor het vaststellen van de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling GGD ZW
2. Gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling GGD ZW 2024 (schone versie)
3. Gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling GGD ZW 2024 (met wijzigingen bijhouden)
4. Brief van 8 april 2024 van de GGD over toevoeging artikel 9 lid 6
5. Addendum bij de Gemeenschappelijke Regeling GGD Zaanstreek Waterland gedateerd 5 maart 2024

