

De gemeenteraad van Wijchen

14 IZ 006

Beslisnota

Inkoop- en subsidiemodel Transitie Jeugd en AWBZ regio Nijmegen

Wijchen, 18 maart 2014

Geachte leden van de raad,

Beslispunten

Het Inkoop- en subsidiemodel Transitie Jeugdzorg en AWBZ regio Nijmegen vast te stellen en hiermee in te stemmen met de volgende uitgangspunten:

1. Bij de inkoop wordt een onderscheid gemaakt tussen producten die lokaal uitgevoerd en lokaal gecontracteerd worden (Blok A), producten die lokaal uitgevoerd en regionaal gecontracteerd worden (Blok B) en producten die regionaal uitgevoerd en regionaal gecontracteerd worden (Blok C).
2. De gemeente Wijchen is zelf verantwoordelijk voor de contractering van de producten in Blok A en voert de contractering zelfstandig uit.
3. Producten uit Blok B worden voor 50% van de voor dit blok vast te stellen middelen en producten uit Blok C worden voor 100% van de voor Blok C vast te stellen middelen regionaal aanbesteed respectievelijk gesubsidieerd. Bij de contractering Blok B blijft ruimte voor (lokale) kleine aanbieders (in 2015 50% van budget dat voor Blok B wordt vastgesteld). De komende tijd gaan we onderzoeken of de inkoop van deze laatste 50% via een lokale of regionale aanbesteding moet.
4. Bij de regionale contractering wordt samenwerking tussen aanbieders optimaal gestimuleerd.
5. De zwaardere vormen van jeugdzorg in Blok C worden solidair gefinancierd.
6. Voor de monitoring wordt een gezamenlijke regionale aanbesteding voor ICT gestart.

Inleiding

Alle Nederlandse gemeenten krijgen de komende jaren te maken met grote veranderingen in het domein van welzijn, ondersteuning en zorg. Naast de verschuiving van de AWBZ-taak 'begeleiding' naar de Wmo en de decentralisatie van de Jeugdzorg naar de gemeenten, legt het rijk ook forse bezuinigingsopgaven op in het hele sociale domein. Om de nieuwe taken goed te organiseren, moeten gemeenten de ondersteuning en zorg stevig hervormen. Deze opgave maakt het wenselijk en noodzakelijk om intensief samen te werken in de regio.

In de onlangs aangenomen Jeugdwet 2015 en het huidige wetsvoorstel voor de Wmo 2015 krijgen gemeenten de beleidsruimte om vernieuwende en samenhangende ondersteuningsarrangementen vorm te geven.

De negen gemeenten van de regio Nijmegen (Druten, Beuningen, Wijchen, Nijmegen, Heumen, Groesbeek, Ubbergen, Millingen aan de Rijn, Mook en Middelaar) werken intensief samen aan het vormgeven van deze complexe opgave en het realiseren van de regionale ambities, zoals vastgesteld in de regionale visienotitie "Transformeren en Integreren" en in de beleidsnota 'Kracht door verbinding' en het Regionaal Transitiearrangement Jeugd.

Om goed voorbereid te zijn op de veranderopgave is het van belang dat de uitgangspunten voor het contracteren van de AWBZ- en Jeugdzorgaanbieders vastgesteld worden. De bijgevoegde notitie beschrijft de uitgangspunten van het inkoop- en subsidiemodel op basis waarvan de regiogemeenten de nieuwe taken gaan contracteren.

Opgemerkt zij dat Wijchen op één punt afwijkt van de regionaal geformuleerde uitgangspunten. Dit betreft beslispunt 5 waarin wij expliciet het percentage benoemen van het budget dat wij in 2015 beschikbaar willen houden voor de zelfstandige inkoop in blok B bij kleine (lokale) aanbieders.

We vragen uw raad om in te stemmen met deze uitgangspunten voor het inkoop- en subsidiemodel, die hieronder nog kort staan beschreven.

In januari-februari 2014 hebben vertegenwoordigers uit de regiogemeenten, aan de hand van een gesprekspaper en proefbestekken voor de verschillende taken, gesprekken gevoerd met ruim negentig Jeugdzorg en AWBZ-aanbieders in de regio Nijmegen. Tijdens deze marktconsultatie konden de aanbieders feedback geven op de uitgangspunten en de proefbestekken. Dit ter voorbereiding op het contracteren van de aanbieders vanaf 2015. Mede op basis van deze input is het inkoop- en subsidiemodel vormgegeven.

Beoogd effect

Vaststellen van het Inkoop- en subsidiemodel Transitie Jeugd en AWBZ regio Nijmegen.

Uitgangspunten

In het kort zijn de uitgangspunten van het inkoop en subsidiemodel als volgt:

1. *De regionale visienotitie "Transformeren en Integreren" en de beleidsnota 'Kracht door verbinding' en het Regionaal Transitiearrangement Jeugd vormen het uitgangspunt voor de inrichting van het inkoop en subsidiemodel.*

We willen de juiste ondersteuning en hulp, op de juiste plek en op het juiste moment. We willen dat de ondersteuning en hulp van goede kwaliteit is en efficiënt wordt geleverd. We willen dat de kosten binnen de daarvoor beschikbaar gestelde middelen blijven.

2. Het inkoop- en subsidiemodel hanteert duidelijke kaders over welke ondersteuning en zorg we op welk niveau contracteren.

In de nota Kracht door Verbinding is vastgelegd dat we 'lokaal doen wat lokaal kan en regionaal wat regionaal moet'. Uitgangspunt is dat we zoveel mogelijk ondersteuning en zorg zo licht en dichtbij mogelijk willen hebben. Dit betekent dat we de bulk van de ondersteuning en zorg gebiedsgericht gaan aanbieden. De gebieden volgen hierbij de gemeentegrenzen of de stadsdelen. De gemeente Wijchen vormt één gebied en zal eigen gebiedsgebonden aanbieders krijgen.

Door te werken met gebiedsgebonden teams zorgen we dat werkers elkaar kennen, beter gaan samenwerken en dat aansluiting met het lokale welzijnswerk wordt gerealiseerd.

Specialistische, zwaardere zorg is beschikbaar op regionaal niveau. Het zal gericht, doch bescheiden, ingezet worden en er is oog voor tijdige afschaling naar lichtere vormen van ondersteuning en zorg. Indien nodig wordt zwaardere zorg tijdig ingezet.

In het inkoop- en subsidiemodel geven we een nadere uitwerking hieraan langs drie dimensies. We maken onderscheid tussen taken die lokaal uitgevoerd en gecontracteerd worden (Blok A), taken die lokaal (gebiedsgericht) uitgevoerd maar regionaal gecontracteerd worden (Blok B) en taken die regionaal uitgevoerd en gecontracteerd worden (Blok C). Enkele blok C-taken worden zelfs bovenregionaal afgestemd. Daarnaast zal met een aantal zorgleveranciers dat zeer specifieke zorg levert landelijk afspraken gemaakt worden.

Er geldt een voorlopige gebiedsindeling, bestaande uit 17 gebieden in de regio. Deze wordt nog definitief gemaakt na de tweede marktconsultatie.

3. Het inkoop- en subsidiemodel geeft invulling aan een nieuwe indeling van productgroepen aan de hand van de keuzes voor lokaal (gebiedsgericht) of regionaal contracteren.

Het model geeft aan welke producten we in de contractering willen samenpakken in productgroepen, welke we vervolgens uitwerken in bestekken. We willen het aantal producten vanuit de jeugdzorg en AWBZ reduceren en de onderlinge samenhang beter vormgeven.

CONTRACTEREN		
LOKAAL	REGIONAAL	
BLOK A 1. Inloop ontmoeting 2. Belevingsgerichte dagbesteding ouderen en vervoer	BLOK B 1. Belevingsgerichte dagbesteding, kortdurend verblijf en vervoer jeugd; (Specialistische) belevingsgerichte dagbesteding, kortdurend verblijf en vervoer volwassenen 2. Ambulante trajecten (begeleiding, hulp en behandeling, observatie en diagnostiek) jeugd; Ambulante trajecten (begeleiding) volwassenen	LOKAAL
	BLOK C 1. Pleegzorg, (semi)residentiele zorg en dagbehandeling 2. Jeugdbescherming en jeugdreclassering	REGIONAAL

4. *Het inkoop- en subsidiemodel faciliteert maximale flexibiliteit en samenwerking tussen aanbieders.*

In de nota Kracht door Verbinding is vastgelegd dat we meer willen sturen op samenwerking dan op concurrentie, dit omdat wij ervan overtuigd zijn dat dit voor de cliënt een beter/passender en flexibeler aanbod betekent.

Blok A-taken bestaan uit de huidige Wmo-taken en de genoemde nieuwe taken. De gemeente Wijchen is zelf verantwoordelijk voor de contractering van de producten in blok A. Lokaal kan bepaald worden hoeveel budget voor deze deelproducten ingezet gaat worden. In een later stadium zal uw raad moeten beslissen hoeveel geld u hiervoor van het totale budget wilt reserveren. Wij komen hiervoor met een voorstel.

Blok B-taken worden ingekocht via een aanbesteding. Binnen het model wordt ervoor gekozen om per gebied (perceel) één combinatie van aanbieders de opdrachten binnen blok B op inhoud te gunnen. Blok B wordt uitgewerkt op basis van productgroepen:

1. Dagbesteding, vervoer en kortdurend verblijf en
2. Ambulante trajecten, observatie en diagnostiek. Productgroepen 1 en 2 worden elk technisch uitgesplitst in Jeugd en Volwassenen. Dit is noodzakelijk vanwege de specifieke afspraken die voor Jeugd zijn gemaakt in het Transitiearrangement.

De combinatie van aanbieders (voor zowel Jeugd als Volwassenen) moet gezamenlijk het gehele palet binnen de productgroep kunnen bieden. Samenwerking wordt hiermee optimaal gestimuleerd.

Blok C-taken worden voorlopig gesubsidieerd. We kiezen voor het instrument subsidie vanwege de kwetsbaarheid van de doelgroep en de continuïteit die geborgd moet zijn voor deze vormen van zorg. We gaan op inhoud het principe van onderlinge samenwerking stimuleren via de subsidieregeling.

Wat betreft Jeugd in B en C geldt dat de 'startpositie' in 2015 wordt bepaald door de budgetgaranties die vastgesteld zijn in het Regionaal Transitiearrangement Jeugd.

5. Het inkoop- en subsidiemodel biedt ruimte voor kleine aanbieders

We hanteren een regeling voor kleine aanbieders of ZZP-ers, vaak lokale aanbieders, waarbij zij op een aantal verschillende wijzen kunnen participeren binnen de bestekken: via inschrijving als individuele ondernemer, via een coöperatie of alliantie, of via onderaannemerschap. Kleine aanbieders kunnen voor het bestek Wijchen dus zelfstandig en of in combinatie gecontracteerd worden, en zeker niet perse alleen als onderaannemer van een landelijke instelling.

De schaal van Wijchen is zodanig dat wij binnen het budget dat voor Blok B gereserveerd gaat worden, een substantieel budget beschikbaar willen houden voor de inkoop bij (lokale) kleine aanbieders. Voor 2015 denken wij hierbij aan een percentage van 50% van het budget voor blok B (na aftrek van het budget voor PGB-verplichtingen). In 2016 kan dit percentage op basis van ervaringen wijzigen.

De exacte omvang van dit budget bepalen wij als er meer helderheid over de budgetten bestaat.

6. Door regionale inkoop op basis van solidaire financiering van de zwaardere (dure) jeugdzorg vindt risicospreiding plaats.

De zwaardere vormen van jeugdzorg in blok C willen we solidair financieren. Deze vormen van zorg kunnen we simpelweg niet lokaal organiseren. Ze zijn te schaars en daardoor te kwetsbaar. Bovendien is er vaak sprake van langdurige inzet. Door solidaire financiering willen we zoveel mogelijk risicospreiding bewerkstelligen. We gaan de systematiek hiervoor verder uitwerken en aan u voorleggen i.v.m. uw budgetrecht.

7. Voor de monitoring gaan we een gezamenlijke aanbesteding voor ICT instrumentarium in de regio starten.

We willen samenwerken in de aanbesteding van het ICT instrumentarium voor de lokale toegangspoort. Op het gebied van informatievraagstukken is in september 2013 een projectteam gestart met als doel dit instrumentarium te vinden dat zowel ondersteuning biedt aan bestaande als aan nieuwe werkprocessen.

Kanttelingen

De decentralisatie van de AWBZ jeugdzorg brengt een aantal risico's met zich mee, zowel inhoudelijk als financieel.

De nieuwe Wmo is nog niet vastgesteld. Er zal sprake zijn van overgangsrecht. Huidige klanten behouden hun recht op zorg (al of niet bij de bestaande aanbieder) in 2015. Hierover zijn nog geen concrete afspraken.

De Jeugdwet is wel vastgesteld, maar er zijn nog Algemene Maatregelen van Bestuur (Amvb's) aangekondigd door het Rijk. Daarnaast worden de definitieve macrobudgetten voor Jeugd en AWBZ gepubliceerd in de meicirculaire 2014.

Een ander risico is gelegen in de inschrijving van de diverse aanbieders op de bestekken. We hebben uitgangspunten vastgelegd in het Regionaal Transitiearrangement Jeugd, maar instellingen kunnen daar naar eigen keuze van afwijken (bijv. met als consequentie dat er te weinig belangstellenden zijn voor een bepaald perceel). Een aantal terugvalopties worden op dit moment uitgewerkt.

Privacy

In het wetsvoorstel Wmo is uitvoerig geregeld welke partijen met welk doel welke persoonsgegevens mogen verwerken en aan wie zij deze mogen verstrekken, uiteraard binnen de grenzen die de Wet bescherming persoonsgegevens stelt. De organisaties die een rol hebben in de uitvoering en registratie van een maatwerkvoorziening mogen persoonsgegevens verwerken. De algemene regel voor het mogen verwerken en verstrekken van persoonlijke gegevens (bijvoorbeeld in het kader van het onderzoek na een melding) is dat dit alleen gebeurt na instemming van betrokkene.

Ook in de Jeugdwet zijn uitgebreide regels opgenomen om de privacy te waarborgen. De komende tijd zullen wij aan de hand van de wettelijke kaders de privacyaspecten op alle onderwerpen (toegang, gegevensuitwisseling, ICT) in beeld brengen.

We zijn ons zeer bewust van de regels en wetten met betrekking tot de privacy. We zullen een manier van werken beschrijven die past binnen de bestaande wet- en regelgeving en die tegelijkertijd de professionals de mogelijkheden geeft om te handelen naar wat nodig is in een bepaalde casus, zonder dat we de individu hiermee te kort doen. In een later zullen wij u hierover nader informeren.

Financiën

Aan dit voorstel zijn geen directe financiële implicaties verbonden. We hanteren de afspraken wat betreft budgetgaranties en innovatiebudget vanuit het Transitiearrangement Jeugd, dat in alle gemeenten in de regio is vastgesteld. Voor de decentralisatie van de AWBZ-taken naar de Wmo zijn geen budgetgaranties afgesproken.

De meicirculaire 2014 zal duidelijkheid verschaffen over de definitieve macrobudgetten. Op basis hiervan zal de vertaling gemaakt worden naar de contractering in 2015.

Burgerparticipatie

De instellingen worden centraal geïnformeerd over de uitkomsten van de college- en raadsbesluiten.

Ook worden cliëntenraden en Wmo-raden nader geïnformeerd.

Het model wordt na vaststelling gepubliceerd via de website www.transitieregionijmegen.nl.

Het Platform Burgerparticipatie Wijchen heeft inmiddels het concept raadsbesluit met bijlage ontvangen. Een eventuele reactie van het Platform sturen wij aan u na.

Bijlagen

Notitie Regionaal Inkoop- en subsidiemodel Transitie Jeugd en AWBZ
Regio Nijmegen

Burgemeester en wethouders van Wijchen,
De secretaris, De Burgemeester,

De gemeenteraad van Wijchen

14 IZ 006

Raadsbesluit

Inkoop en subsidiemodel Transitie Jeugd en AWBZ regio Nijmegen

De raad van de gemeente Wijchen;

Gelet op:

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van:
18 maart 2014

besluit:

Het Inkoop- en subsidiemodel Transitie Jeugdzorg en AWBZ regio Nijmegen vast te stellen en hiermee in te stemmen met de volgende uitgangspunten:

1. Bij de inkoop wordt een onderscheid gemaakt tussen producten die lokaal uitgevoerd en lokaal gecontracteerd worden (Blok A), producten die lokaal uitgevoerd en regionaal gecontracteerd worden (Blok B) en producten die regionaal uitgevoerd en regionaal gecontracteerd worden (Blok C).
2. De gemeente Wijchen is zelf verantwoordelijk voor de contractering van de producten in Blok A en voert de contractering zelfstandig uit.
3. Producten uit Blok B worden voor 50% van de voor dit blok vast te stellen middelen en producten uit Blok C worden voor 100% van de voor Blok C vast te stellen middelen regionaal aanbesteed respectievelijk gesubsidieerd. Bij de contractering Blok B blijft ruimte voor (lokale) kleine aanbieders (in 2015 50% van budget dat voor Blok B wordt vastgesteld). De komende tijd gaan we onderzoeken of de inkoop van deze laatste 50% via een lokale of regionale aanbesteding moet.
4. Bij de regionale contractering wordt samenwerking tussen aanbieders optimaal gestimuleerd.
5. De zwaardere vormen van jeugdzorg in Blok C worden solidair gefinancierd.
6. Voor de monitoring wordt een gezamenlijke regionale aanbesteding voor ICT gestart.

Aldus besloten door de gemeenteraad in zijn openbare vergadering van 8 mei 2014.

De voorzitter,

De griffier,