

De gemeenteraad van Wijchen

14 IZ 047

Beslisnota

Subsidie Peuterspeelzalen en VVE 2015

Wijchen, 14 oktober 2014

Geachte leden van de raad,

Beslispunten

1. In te stemmen met de budgetovereenkomst 2015 voor De Eerste Stap Peuterspeelzalen.
2. Op grond van deze budgetovereenkomst en de Algemene Subsidie Verordening (ASV) aan De Eerste Stap Peuterspeelzalen een subsidie van € 355.501 voor 2015 te verlenen voor het peuterspeelzaalwerk.
3. Op grond van deze budgetovereenkomst en de ASV aan De Eerste Stap Peuterspeelzalen een subsidie van € 116.737 voor 2015 te verlenen voor de voorschoolse educatie (VVE).

Inleiding

Het peuterspeelzaalwerk behoort tot het domein van de lokale overheid. De 14 peuterspeelzalen in Wijchen vallen allen onder De Eerste Stap (hierna: DES). Zij is een sterke partner in ons lokale jeugd-, brede school en VVE-beleid. Het peuterspeelzaalwerk hoort binnen de keten van voorzieningen voor 0 tot 6-jarigen. De peuterspeelzalen spelen een belangrijke rol in de bevordering van sociale samenhang en leefbaarheid in dorpen, wijken en buurten. Daarnaast is het peuterspeelzaalwerk in combinatie met de voorschoolse educatie belangrijk binnen ons jeugdbeleid door op preventie gerichte ondersteuning van het jonge kind met taalachterstand en/of sociale ontwikkelingsachterstand (en ter ondersteuning van ouders met opvoedingsproblemen). Het onderwijsachterstandenbeleid, de voor- en voorschoolse educatie (VVE), is ook onderdeel van de Lokaal Educatieve Agenda Wijchen.

Wij zijn van mening dat het peuterspeelzaalwerk en VVE bijdragen aan de (taal)ontwikkeling van jonge kinderen in de leeftijd van 2 tot 4 jaar. Daarom willen we blijven investeren in het peuterspeelzaalwerk om het te behouden als een laagdrempelige voorziening vooral voor ouders van doelgroepkinderen van voorschoolse educatie. Investeren in de voorschoolse periode verdient zich later in de keten van het jeugdbeleid terug.

Politieke en demografische ontwikkelingen hebben hun invloed op het peuterspeelzaalwerk in onze gemeente zoals bevolkingskrimp en beleidsontwikkelingen bij het Rijk.

Krimp (ontgroening)

De ontgroening zet het voortbestaan van de peuterspeelzalen in de nabije toekomst onder druk, die met name voelbaar is in de kleine kernen. Zijn er voldoende kinderen in de wijk of kern om uit pedagogisch oogpunt een peuterspeelzaal open te houden? Weegt het openhouden van een peuterspeelzaal met een kleine bezetting op tegen de kosten die voornamelijk met gemeenschapsgeld worden betaald? Dit vraagstuk is nauw verweven met de toekomstvisie kleine scholen en leefbaarheid waarover we uw raad onlangs een informatienota met een procesbeschrijving hebben gestuurd (14 IZ 032). De rol van de peuterspeelzalen wordt in dit proces meegenomen. Dit moet leiden tot definitief uitsluitel in juni 2015 over de toekomst van schoollocaties en het voorzieningenniveau (waaronder de peuterspeelzalen die gekoppeld zijn aan schoollocaties) in Wijchen.

Beleidsontwikkeling vanuit het Rijk

Minister Asscher wil wijzigingen in het peuterspeelzaalbeleid en kinderopvang doorvoeren teneinde:

1. de pedagogische kwaliteit in de voorschoolse voorzieningen verder te verbeteren.
2. één kwaliteitskader voor alle voorschoolse voorzieningen te realiseren.
3. één financieringsstructuur voor werkende ouders te realiseren.
(zie bijlage brief Asscher)

De verdere gelijkschakeling van de kwaliteitseisen voor peuterspeelzalen en kinderopvang vindt plaats per 1 juli 2015. Wat betreft de financieringsstructuur is het idee van Asscher om alle peuters van werkende ouders onder de kinderopvangtoeslagenwet te brengen vanaf 1 januari 2016. De minister vindt dat het Rijk alleen geld beschikbaar moet stellen voor ouders die werken en voor de groep kinderen met een taalachterstand (VVE). Voor de resterende groep peuters moeten ouders zelf wat regelen of moet de gemeente geld beschikbaar stellen. Als dit voorstel doorgaat worden middelen van de gemeente overgeheveld naar het Rijk. De financiële consequenties voor ons zijn nu nog niet bekend.

De VNG onderschrijft de noodzaak tot harmonisatie van de voorzieningen voor peuters en kleuters maar heeft bezwaren tegen het door het kabinet gepresenteerde voorstel voor uitwerking. De VNG pleit voor een ontwikkelrecht voor alle peuters en wil geen onderscheid maken tussen peuters van werkende en van niet-werkende ouders. Zie verder de bijlage. De Tweede Kamer buigt zich in het najaar hierover.

Vanwege bovengenoemde ontwikkelingen adviseren we om in 2015 ons beleid van 2014 conform de notitie *peuterspeelzaalwerk en VVE 2013-2014* te continueren. Op basis van de uitkomsten van de hierboven geschetste beleidsontwikkelingen zullen we voor 2016 het peuterspeelzaalbeleid actualiseren.

DES heeft een aanvraag tot subsidieverlening ingediend voor de uitvoering van het peuterspeelzaalwerk en VVE in 2015.

Beoogd effect

Uitvoering van het peuterspeelzaalwerk en de voorschoolse educatie in Wijchen mogelijk te maken. We realiseren een capaciteit van 391 peuterplaatsen, verspreidt over 14 locaties in de gemeente, alsmede een capaciteit van 48 plaatsen voorschoolse educatie voor de doelgroepkinderen.

Argumenten

1.1 Uw raad is bevoegd tot het sluiten van een budgetovereenkomst:

In de Algemene subsidieverordening 2008 (Art. 1.6 lid 3) en de Beleidsregel subsidieverstrekingen 2011 (Art. 2.2) is bepaald dat de gemeenteraad een besluit neemt over het sluiten van een budgetovereenkomst, waarbij per boekjaar meer dan € 102.240,- subsidie wordt verleend.

1.2 De budgetovereenkomst is gebaseerd op de notitie peuterspeelzaalbeleid en VVE 2013-2014.

Gelet op de ontwikkelingen zoals we die in de inleiding hebben geschetst, stellen we voor het beleid voor 2016 te actualiseren. En het peuterspeelzaalwerk en VVE in 2015 uit te voeren zoals in de afgelopen 2 jaren. De afspraken uit de budgetovereenkomst met De Eerste Stap passen binnen ons peuterspeelzaalbeleid. Hierin zijn de belangrijkste doelstellingen van het Wijchense peuterspeelzaalbeleid verwerkt: een goede begeleiding van de peuters, een goede samenwerking met de basisscholen (de doorgaande lijn) en multidisciplinaire bespreking van peuters om ontwikkelingsproblemen zo snel mogelijk goed aan te pakken.

2.1 De hoogte van de subsidie past binnen de gemeentebegroting 2015.

3.1 De hoogte van de subsidie past binnen de gemeentebegroting 2015.

Het bedrag opgenomen in onze begroting is lager dan DES aanvraagt. DES gaat in de aanvraag uit van 58 peuterplaatsen voor VVE omdat het aantal aanmeldingen van doelgroepkinderen toeneemt. Nu hebben we 48 peuterplaatsen. Voor een uitbreiding van het aantal plaatsen ontbreekt het budget.

Kanttekeningen

1.1 Het aantal aanmeldingen voor een VVE plaatsing stijgt.

We hebben echter geen budget om meer VVE plaatsen te subsidiëren. Er zal kritisch gekeken moeten worden of een kind in aanmerking komt voor VVE waarbij de plaatsen vooral voor doelgroepkinderen van minder draagkrachtige ouders beschikbaar dienen te blijven.

Financiën

De subsidie past binnen de programmabegroting. Producten Kinderopvang en onderwijs.

Uitvoering

Na uw besluit kan de budgetovereenkomst getekend worden. De Eerste Stap ontvangt een beschikking tot subsidieverlening.

Burgerparticipatie

Wettelijke voorschriften bepalen dat in een groep met maximaal 8 kinderen ten minste 1 beroepskracht aanwezig is. In een groep met 9 t/m 16 kinderen is ten minste 1 beroepskracht en een vrijwilliger aanwezig of een tweede beroepskracht. DES heeft ook de mogelijkheid gecreëerd om te werken met een vrijwilliger op de groep

Bijlagen

1. Budgetovereenkomst 2015.
2. Aanvraag DES subsidie 2015.
3. Brieven Asscher en VNG over peuterspeelzaalbeleid.

Gerelateerde stukken

- 14 IZ 032 Procesbeschrijving voor toekomstvisie kleine scholen en leefbaarheid.
- 13 IZ 151 Notitie peuterspeelzaalwerk en VVE 2013-2014.

Burgemeester en wethouders van Wijchen,
De secretaris, De Burgemeester,

De gemeenteraad van Wijchen

14 IZ 047

Raadsbesluit

Subsidie Peuterspeelzalen en VVE 2015

De raad van de gemeente Wijchen;

Gelet op: de Wet kinderopvang en peuterspeelzalen, het
Onderwijsachterstandenbeleid en de Algemene Subsidie Verordening
(ASV) 2008,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van:
14 oktober 2014

besluit:

1. In te stemmen met de budgetovereenkomst 2015 voor De Eerste Stap Peuterspeelzalen.
2. Op grond van deze budgetovereenkomst en de Algemene Subsidie Verordening (ASV) aan De Eerste Stap Peuterspeelzalen een subsidie van € 355.501 voor 2015 te verlenen voor het peuterspeelzaalwerk.
3. Op grond van deze budgetovereenkomst en de ASV aan De Eerste Stap Peuterspeelzalen een subsidie van € 116.737 voor 2015 te verlenen voor de voorschoolse educatie (VVE).

Aldus besloten door de gemeenteraad in zijn openbare vergadering van
11 december 2014.

De voorzitter,

De griffier,