

De gemeenteraad van Wijchen

15 AZ 119

Beslisnota

Snel internet buitengebied

Wijchen, 14 april 2015

Geachte leden van de raad,

Beslispunten

1. Te besluiten om de pilot snel internet buitengebied Wijchen te ondersteunen
2. De raad voor te stellen om op grond van het treasurystatuut de stichting glasvezel Wijchen als partij aan te merken aan wie de gemeente een lening mag verstrekken

Inleiding

Wijchen heeft in 2013 de google E town award gewonnen en we zijn op zoek naar de mogelijkheden om in Nederland voorop te blijven lopen vanuit de overtuiging dat we daarmee een belangrijke impuls geven aan de werkgelegenheid in Wijchen, terwijl we ook qua zorg en onderwijs stevig voorop kunnen lopen. Glasvezel in Wijchen is een gevolg van een initiatief van inwoners, dat is dit ook, de kracht van de samenleving.

We hebben de kans om Wijchen op de "digitale" wereldkaart te zetten, omdat we nu al in alle kernen glasvezel hebben. Wijchen is hiermee koploper in Nederland met 96% dekking, ca. 40% van de huishoudens is daadwerkelijk aangesloten op de glasvezel. Door toepassing van de nieuwste switches in de wijkcentrales (schakelstations voor de glasvezelkabels), de nieuwste modems, moderne draadloze technieken én een koppeling met de centrale in Nijmegen kunnen we snel internet (100 tot 200Mb per sec) in de buitengebieden van Wijchen realiseren. Hiermee zijn we de eerste gemeente in Europa met een snel internet-netwerk op het hele grondgebied (ook de buitengebieden). Voordeel van deze vorm van internet is dat deze een zeer grote bandbreedte heeft (dus veel capaciteit en zeer hoge snelheid), geen filtering kent en toch betaalbaar is.

Hiervoor wil de Stichting Fiber Overall (een bundeling van glasvezel-burgerinitiatieven van Nijmegen en Wijchen (Stichting Glasvezel Wijchen (SGW)) een Pilot in Wijchen starten. Deze Pilot houdt in dat gedurende twee jaar zo'n 30 particulieren in het buitengebied en 20 bedrijven (via een draadloze verbinding met een zender die gekoppeld is aan het glasvezelnet), supersnel internet krijgen en daarover hun ervaringen met SFO delen.

De verwachting is dat na die twee jaar pilotdraaien een commercieel bedrijf dit concept zal overnemen en supersnel internet beschikbaar stelt voor alle Wijchense en Nijmeegse huishoudens. De spinoff van supersnel internet in Wijchen als eerste in Europa kan voor de uitstraling naar inwoners en bedrijfsleven enorm groot zijn.

Voor de Pilot in Wijchen is een investering nodig van € 140.000,- en een aantal uren (circa 900) van vrijwilligers. Deze kosten zijn al enigszins (30%) gereduceerd door sponsoring van de leveranciers van de benodigde randapparatuur. SFO is op zoek naar financiering van het investeringsbedrag. In de begroting is hiervoor € 100.000 gereserveerd. Het ZLTO en bedrijvenvereniging Oost zijn benaderd voor een bijdrage. Daar onderzoekt men de mogelijkheden. Een bijdrage vanuit gemeente Wijchen onderstreept de hoge innovatieve ambities van onze gemeente. Het bedrag zal als een rentedragende lening aan de stichting Glasvezel Wijchen gekenmerkt worden. Overigens geeft gemeente Nijmegen ook subsidie aan het SFO voor het Nijmeegse deel van het project, dat slechts een aantal wijken beslaat.

Door de SGW is voor deze Proof of Concept (PoC) een plan van aanpak geschreven (bijlage 1). In dit plan van aanpak worden de business case, de projectaanpak en de projectorganisatie uiteengezet. Daarnaast geeft het plan van aanpak inzicht in de risico's en de borging van de kwaliteit. De afgelopen maanden is het plan van aanpak uitvoerig besproken. Als deze aanpak niet succesvol voor snel internet in het buitengebied blijkt te zijn, is de POC feitelijk mislukt en is de gemeente haar lening kwijt. In bijgevoegde overeenkomst "draadloos internet buitengebied" is afgesproken dat in dat geval de aangeschafte apparatuur aan de gemeente vervalt. Bij een succes en commerciële uitrol wordt de lening+rente terugbetaald.

In overleg met de SGW is een overeenkomst voor het POC-project "Snel internet Buitengebied gemeente Wijchen" opgesteld. Als bijlage 2 treft u deze overeenkomst aan. De overeenkomst regelt de verplichtingen en financiële zaken rond de lening. Op grond van artikel 16 van het treasurystatuut Wijchen dient de raad zijn toestemming te verlenen aan een lening. Met dit advies wordt deze autorisatie geregeld.

Beoogd effect

Een belangrijke impuls aan de werkgelegenheid in Wijchen terwijl we ook qua zorg en onderwijs stevig voorop kunnen lopen. We tonen ons zo een uitzonderlijk innovatieve gemeente op het gebied van internetgebruik met 100% beschikbaarheid van snel internet en met de daaruit voortvloeiende spinoff voor aantrekkelijke gemeente voor inwoners en bedrijven.

Argumenten

1.1 Wijchen heeft al overal in de kernen glasvezel wat een prachtige basis vormt voor een netwerk van supersnel internet in het buitengebied

In alle kernen van Wijchen ligt al glasvezel. Daarin zijn we uniek. De snelheid kan nog veel hoger worden als we de randapparatuur verbeteren. Die apparatuur is er. De kunst is nu die apparatuur aan te bieden voor een redelijke prijs waardoor huishoudens en bedrijven bereid zijn over te stappen naar supersnel internet. We hebben het dan over zeker een factor tien sneller dan nu met de huidige randapparatuur mogelijk is.

Dankzij dit glasvezelnet is het relatief eenvoudig om supersnel internet in het buitengebied aan te bieden. De snelheid zal vooralsnog tussen de 100Mbps de 200 Mbps liggen en sneller wanneer de technologie dit mogelijk maakt.

1.2 Deze kans houdt ons in de frontlinie en de schijnwerpers wat goed is voor de ontwikkeling van Wijchen als moderne gemeente

Voorop lopen vraagt snel schakelen. Door nu de Pilot in Wijchen te starten blijven we vooruitstrevend op internet gebied. Supersnel internet is een fantastisch middel voor de economische city-marketing van Wijchen. Inwoners, investeerders en bedrijven zullen zich aangetrokken voelen door deze faciliteiten.

1.3 Het bestaande platform via SGW en SFO vormt een betrouwbare en aantrekkelijke partner voor betrokken partners

SGW en SFO zijn betrouwbare, niet commerciële partners uit de eigen samenleving voor alle betrokkenen: leveranciers en afnemers (primair zijn dat particuliere huishoudens). Zij kennen het speelveld, hebben bijzonder veel expertise in huis en hebben veel innovatieve kracht in huis.

Overigens zal ook de Pilot aandacht besteden aan mogelijkheden voor bedrijven in Wijchen om tegen aantrekkelijke tarieven te profiteren van het supersnel internet.

1.4 De werkgroep snel internet buitengebied is enthousiast

Op verzoek van de raad is eind 2013 de werkgroep verglazing buitengebied Wijchen gestart met een onderzoeken naar mogelijkheden voor de realisatie van glasvezel in het buitengebied. In de werkgroep participeren bewoners uit het buitengebied. Na een uitgebreid onderzoek kwam de werkgroep eind 2014 tot de conclusie dat het verglazen van ons buitengebied op dit moment nog niet haalbaar is. Eind 2014 heeft de werkgroep het plan voor een proef met supersnel draadloos internet in het buitengebied besproken en aangegeven voorstander te zijn van deze proef.

2.1 De lening wordt verstrekt uit maatschappelijk oogpunt

Met deze lening ondersteunen we de realisatie van een draadloze internetverbinding in het buitengebied. De bewoners in het buitengebied krijgen de mogelijkheid van een supersnelle internetverbinding en diensten die daarbij aangeboden worden. Zoals razend snel up- en downloaden, interactieve HD-tv, bellen enz. Daarnaast betekent de voorziening een impuls voor allerhande leefbaarheidsaspecten en biedt gelijke kansen en mogelijkheden op ondermeer sociaal, maatschappelijk, economisch, gezondheid en educatief vlak.

2.2 De raad dient in te stemmen met een lening aan derden

Op grond van artikel 16 van het treasurystatuut dient de raad zijn goedkeuring te geven aan deze rentedragende (risicovolle) lening aan de Stichting Glasvezel Wijchen. Bij de begrotingsbehandeling 2015 zijn hiervoor al middelen ad € 100.000 gereserveerd.

Kanttekeningen

1.1 Het project kan mislukken door onvoldoende middelen

De gemeente is bereid € 100.000 te lenen aan het project. Er resteert dus nog een financieel gat van € 40.000. Bij de provincie zijn hiervoor momenteel geen middelen beschikbaar. Het gat kan mogelijk worden gedekt door een subsidie van het ZLTO, de aanvraag hiervoor loopt reeds). Indien het ZLTO daartoe niet bereid is kunnen deze kosten worden gedekt door het verhogen van het minimum aantal deelnemers. Dit moeten dan minimaal 80 huishoudens zijn. In het plan van aanpak is dit als risico opgenomen. Het project gaat in die situatie alleen door als er daadwerkelijk 80 huishoudens bereid zijn om mee te doen.

1.2 Het project kan mislukken doordat de te realiseren internet-verbindingen niet aan de gestelde kwaliteitseisen voldoen

In paragraaf 2.5 en 6.2 van het plan van aanpak worden de factoren en diverse parameters genoemd voor een succesvolle proef en een mogelijke definitieve uitrol van het project. Indien daar niet aan wordt voldaan is het project mislukt en zijn we onze lening kwijt.

2.1 De financieringswijze mag geen bezwaren opleveren voor leveranciers die niet betrokken zijn in de Pilot

De keuze van financieringswijze is van belang. Een zorgvuldige beoordeling van deze wijze is nodig om te voorkomen dat de gemeente later verweten wordt ongeoorloofd staatssteun te hebben geleverd. Deze beoordeling heeft ondertussen plaatsgevonden. Het betreft een pilot (ook wel Proof of Concept genoemd). Er is hierin geen sprake van commerciële exploitatie. In dat geval mag de gemeente subsidie verstrekken in het kader van innovatie.

2.2 De lening is risicovol

Uit de jaarrekening van de Stichting Glasvezel Wijchen blijkt dat de stichting geen eigen middelen heeft om in te zetten voor dit project. In geval van grote financiële tegenvallers kan het project mislukken. In de overeenkomst hebben we daartoe zoveel mogelijk zekerheden geborgd door het vestigen van een pandrecht op de aangeschafte middelen.

2.3 Mogelijk stellen Europa of de Provincie alsnog subsidies beschikbaar
Het Europees Fonds voor Strategische Investeringen (EFSD) biedt mogelijkheden voor bedrijven om extra geld op te halen voor toekomstige investeringen. Het ministerie van EZ zet er dit jaar in Brussel op in dat projecten op het gebied van snel internet in aanmerking kunnen komen voor dit fonds. Indien gedurende de PoC hier kansen ontstaan worden deze waar mogelijk betrokken bij de PoC.

Op zowel ambtelijk als bestuurlijk niveau is met de provincie uitvoerig gesproken over de mogelijkheden voor ondersteuning, subsidies en toekomstige ontwikkelingen. Uit die gesprekken is gebleken dat er voor Wijchen op de korte en middellange termijn geen zicht is op projecten of subsidies.

Financiën

De aanvraag is betrokken bij de begroting 2015. Door uw besluit wordt deze aanvraag bekrachtigd.

Overigens wordt van de deelnemende huishoudens een éénmalige vergoeding van rond de € 200,- gevraagd en een maandelijkse vergoeding van € 30,- (excl. BTW).

We verwachten dat na een succesvolle Pilot een commerciële partij het systeem overneemt en de diensten breed gaat aanbieden tegen een marktconform tarief. De opbrengsten van die overname liggen naar verwachting in de orde van 60 tot 100% van het investeringsbedrag.

Het betreft een rentedragende lening met een terugbetaaltermijn van 12 jaar.

Uitvoering

Na goedkeuring zullen we de financiering aan SGW effectueren. De planning van SGW is dat binnen een jaar de pilot start. De doorlooptijd van de pilot bedraagt 2 jaar.

Burgerparticipatie

Via SGW zullen huishoudens worden benaderd om deel te nemen aan de Pilot.

Bijlagen

1. Plan van aanpak
2. Overeenkomst

Gerelateerde stukken

geen

Burgemeester en wethouders van Wijchen,
De secretaris, De Burgemeester,

De gemeenteraad van Wijchen

15 AZ 119

Raadsbesluit

Snel internet buitengebied

De raad van de gemeente Wijchen;

Gelet op:

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van:
14 april 2015

besluit:

1. Te besluiten om de pilot snel internet buitengebied Wijchen te ondersteunen
2. De raad voor te stellen om op grond van het treasurystatuut de stichting glasvezel Wijchen als partij aan te merken aan wie de gemeente een lening mag verstrekken

Aldus besloten door de gemeenteraad in zijn openbare vergadering van
9 juli 2015

De voorzitter,

De griffier,