

De gemeenteraad van Wijchen

16 GR 024

Geamendeerd aangenomen

Beslisnota

Rapport Rekenkamercommissie "Plan zoekt visie. De ontstaansgeschiedenis van een Campus"

Wijchen, 4 februari 2016

Geachte leden van de raad,

Beslispunten

1. In te stemmen met de conclusies van het onderzoeksrapport:
 - a. Door het ontbreken van een vastgestelde visie werden ambities afhankelijk van personen
 - b. De raad liet na lijnen uit te zetten en reageerde vooral op concrete voorstellen van het college
 - c. De raad stuurde niet op verantwoordingsinformatie en -momenten over de Campus van Wijchen
 - d. De projecten zijn in samenwerking en samenspraak met gebruikers en omwonenden vormgegeven
 - e. Financiële dekking van het project Arcus is in een later stadium hersteld
 - f. Bestuurlijke financiële kaders zijn gedateerd
 - g. Hoge voorbereidingskredieten zorgden voor onduidelijk go/no-go-moment
 - h. Project Arcus is financieel laat afgesloten
 - i. Opzet van projectorganisatie is op orde, het functioneren behoeft aandacht.
2. In te stemmen met de aanbevelingen van het onderzoeksrapport:
 - a. Formuleer in de voorbereidende fase van een groot project helder wat de inhoudelijke ambities zijn
 - b. Maak duidelijke afspraken over de gewenste (voortgangs)informatie
 - c. Formuleer duidelijke uitgangspunten voor het college over de betrokkenheid van relevante betrokken instellingen en omwonenden bij projecten
 - d. Ontwikkel een langjarige strategie om vervangingsinvesteringen in het financiële meerjarenbeeld op te nemen
 - e. Draag zorg voor een aanscherping van de financiële beheersing van de projecten
 - f. Scherp de informatievoorziening in de richting van de gemeenteraad aan
 - g. Verbeter de financiële afsluiting van grote projecten
 - h. Evalueer per project of de projectorganisatie adequaat heeft gefunctioneerd

3. Indien u instemt met de aanbevelingen, zoals die genoemd staan bij beslispunt 2, **het college de Auditcommissie** te verzoeken om de aanbevelingen "Ontwikkel een langjarige strategie om vervangingsinvesteringen in het financiële meerjarenbeeld op te nemen", "Draag zorg voor een aanscherping van de financiële beheersing van de projecten" en "Verbeter de financiële afsluiting van grote projecten" te bespreken en met een voorstel te komen hoe deze aanbevelingen in de praktijk uitgewerkt, **of dan wel** gevolgd kunnen worden.
4. Het college te verzoeken om een reactie op de conclusies en aanbevelingen te geven en de raad hierover te informeren.
5. **Aan grote projecten, waarvan de omvang nog nader te bepalen is, de status groot project toe te kennen. De gemeenteraad per cyclus korte en actuele financiële voortgangsinformatie te verstrekken, dit middels een kort projectoverzicht.**
6. **Deze werkwijze na afloop van het eerstvolgende grote project te evalueren.**

Inleiding

De gemeenteraad van Wijchen heeft een Rekenkamercommissie. De Rekenkamercommissie doet onderzoek voor de raad naar de rechtmatigheid, doelmatigheid en doeltreffendheid van het uitgevoerde beleid. Na de gemeenteraadsverkiezingen benoemt de raad uit zijn midden de leden van de Rekenkamercommissie. De verordening van de Rekenkamercommissie van Wijchen staat toe dat maximaal één van de leden een commissielid is. De Rekenkamercommissie bestaat uit: Roel Boumans (voorzitter), Johan de Kievit, Arnold van Kuppeveld, René Reijnen, Wim Roosenboom en Mark Wintjes.

De Rekenkamercommissie heeft de fracties gevraagd om onderwerpen voor onderzoek. Nadat de Rekenkamercommissie de onderwerpen beoordeeld had aan de hand van een aantal criteria kwam "onderzoek Campus" als tweede onderzoeksonderwerp uit de bus.

De Rekenkamercommissie heeft gewacht totdat de bibliotheek verhuisd was naar 't Mozaïek om dit onderzoek te starten. De reden hiervoor was dat "onderzoek de Campus" wel een erg breed onderwerp was. De Rekenkamercommissie besloot om zich binnen dit brede onderwerp te focussen op de sporthal Arcus en de ontwikkeling van de Huiskamer van Wijchen, waar de bibliotheek ook een onderdeel van is.

De Rekenkamercommissie heeft de volgende centrale vraag geformuleerd:

Welke lessen kunnen de gemeenteraad en het college van Wijchen trekken uit de ontwikkeling van de 'Campus van Wijchen' wat betreft de kwaliteit van de politiek-bestuurlijke besluitvorming, het samenspel tussen raad en college en het samenspel met actoren in de Wijchense samenleving?

De Rekenkamercommissie heeft onderzoeksbureau Necker van Naem de opdracht gegeven om het onderzoek uit te voeren. De onderzoekers zijn gestart in de zomermaanden van 2015 met het uitvoeren van een dossieronderzoek. In december 2015 kon de Rekenkamercommissie het conceptrapport van bevindingen ter toetsing voorleggen aan de ambtelijke organisatie. De centrale onderzoeksvraag en de deelvragen die Rekenkamercommissie heeft geformuleerd zijn beantwoord door de onderzoekers via het rapport dat een bijlage is bij deze beslisnota.

Beoogd effect

Het rapport wil er aan bijdragen dat raad en college enerzijds en college - ambtelijke organisatie anderzijds een betere opdrachtgever – opdrachtnemer-relatie gaan ontwikkelen bij complexe projecten. Het rapport hoopt bij te dragen aan het verbeteren van het proces- en projectmanagement van zowel raad, college als ambtelijke organisatie.

Argumenten

1.1 De conclusies geven belangrijke leerpunten weer voor de raad, het college en de ambtelijke organisatie om tot een verbetering van het proces- en projectmanagement te komen door zowel raad, college als ambtelijke organisatie.

2.1 De aanbevelingen kunnen omgezet worden door de raad naar toetsingscriteria voor zichzelf, het college en de ambtelijke organisatie om te volgen of de leerpunten ook daadwerkelijk als actiepunten worden opgepakt in een traject naar verbetering van het functioneren van de drie gremia.

3.1 De Auditcommissie is een adviescommissie van de raad. Zij heeft als aandachtsgebied alle activiteiten die van belang zijn voor een goede beheersing van de gemeente op het gebied van rechtmatigheid, doelmatigheid en doeltreffendheid in het kader van de kaderstellende en controlerende verantwoordelijkheid van de raad. Tot de activiteiten hoort onder meer het zijn van een overlegplatform voor de voorgenomen controleaanpak door de accountant met de mogelijkheid om specifieke aandacht te laten besteden aan bepaalde posten of organisatieonderdelen.

Financiën

De Rekenkamercommissie kan niet overzien in hoeverre de deskundigheidsbevordering die uit de aanbevelingen naar voren komt extern moet worden binnen gehaald, waardoor er wellicht kosten mee gemoeid zijn.

Uitvoering

De Rekenkamercommissie heeft besloten om dit rapport gelijktijdig aan uw raad en het college aan te bieden. Zij ziet graag dat u in een volgende vergadercyclus met elkaar tot meningsvorming komt over de conclusies en aanbevelingen. En dat u na de meningsvorming een besluit neemt over hoe de leerpunten tot verbetering kunnen leiden voor het functioneren van uw raad, het college en de ambtelijke organisatie.

Bijlage

Rapport "Plan zoekt visie. De ontstaansgeschiedenis van een Campus."

Gerelateerde stukken

Zie de voetnoten in het rapport "Plan zoekt visie. De ontstaansgeschiedenis van een Campus."

Rekenkamercommissie van de raad van Wijchen,
De secretaris, De voorzitter,

De gemeenteraad van Wijchen

16 GR 024

Geamendeerd aangenomen

Raadsbesluit

Rekenkamercommissierapport "Plan zoekt visie. De ontstaansgeschiedenis van een Campus."

De raad van de gemeente Wijchen;

Gelet op:

gelezen het voorstel van de Rekenkamercommissie van:
4 februari 2016

besluit:

1. In te stemmen met de conclusies van het onderzoeksrapport:
 - a. Door het ontbreken van een vastgestelde visie werden ambities afhankelijk van personen
 - b. De raad liet na lijnen uit te zetten en reageerde vooral op concrete voorstellen van het college
 - c. De raad stuurde niet op verantwoordingsinformatie en -momenten over de Campus van Wijchen
 - d. De projecten zijn in samenwerking en samenspraak met gebruikers en omwonenden vormgegeven
 - e. Financiële dekking van het project Arcus is in een later stadium hersteld
 - f. Bestuurlijke financiële kaders zijn gedateerd
 - g. Hoge voorbereidingskredieten zorgden voor onduidelijk go/no-go-moment
 - h. Project Arcus is financieel laat afgesloten
 - i. Opzet van projectorganisatie is op orde, het functioneren behoeft aandacht.
2. In te stemmen met de aanbevelingen van het onderzoeksrapport:
 - a. Formuleer in de voorbereidende fase van een groot project helder wat de inhoudelijke ambities zijn
 - b. Maak duidelijke afspraken over de gewenste (voortgangs)informatie
 - c. Formuleer duidelijke uitgangspunten voor het college over de betrokkenheid van relevante betrokken instellingen en omwonenden bij projecten
 - d. Ontwikkel een langjarige strategie om vervangingsinvesteringen in het financiële meerjarenbeeld op te nemen
 - e. Draag zorg voor een aanscherping van de financiële beheersing van de projecten
 - f. Scherp de informatievoorziening in de richting van de gemeenteraad aan

- g. Verbeter de financiële afsluiting van grote projecten
 - h. Evalueer per project of de projectorganisatie adequaat heeft gefunctioneerd
3. Indien u instemt met de aanbevelingen, zoals die genoemd staan bij beslispunt 2, **het college de Auditcommissie** te verzoeken om de aanbevelingen "Ontwikkel een langjarige strategie om vervangingsinvesteringen in het financiële meerjarenbeeld op te nemen", "Draag zorg voor een aanscherping van de financiële beheersing van de projecten" en "Verbeter de financiële afsluiting van grote projecten" te bespreken en met een voorstel te komen hoe deze aanbevelingen in de praktijk uitgewerkt, **of dan wel** gevolgd kunnen worden.
 4. Het college te verzoeken om een reactie op de conclusies en aanbevelingen te geven en de raad hierover te informeren.
 5. **Aan grote projecten, waarvan de omvang nog nader te bepalen is, de status groot project toe te kennen. De gemeenteraad per cyclus korte en actuele financiële voortgangsinformatie te verstrekken, dit middels een kort projectoverzicht.**
 6. **Deze werkwijze na afloop van het eerstvolgende grote project te evalueren.**

Aldus besloten door de gemeenteraad in zijn openbare vergadering van 31 maart 2016 (voortgezet op 7 april 2016)

De voorzitter,

De griffier,