

Verordening speelautomaten(hal) Wijchen

De raad van de gemeente Wijchen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders <datum>

gelet op artikel 147 en 149 Gemeentewet

besluit:

vast te stellen de hierna volgende verordening speelautomaten(hal) Wijchen

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

- a. de wet: de Wet op de kansspelen;
- b. speelautomaat: een toestel als bedoeld in artikel 30, onder a, van de wet;
- c. kansspelautomaat: een speelautomaat als bedoeld in artikel 30, onder c, van de wet;
- d. hoogdrempelige inrichting: een inrichting als bedoeld in artikel 30, onder d, van de wet;
- e. laagdrempelige inrichting: een inrichting als bedoeld in artikel 30, onder e, van de wet;
- f. speelautomatenhal: een inrichting, als bedoeld in artikel 30c, eerste lid, onder b, van de wet;
- g. exploitant: de natuurlijke persoon of rechtspersoon die de speelautomatenhal exploiteert;
- h. beheerder: de natuurlijke persoon of personen die de onmiddellijke feitelijke leiding uitoefent of uitoefenen in een speelautomatenhal;
- i. Wet Bibob: Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur.

Hoofdstuk 2 kansspelautomaten

Artikel 2 Aantal kansspelautomaten in horeca-inrichtingen

- a. De burgemeester kan vergunning verlenen voor het aanwezig hebben van ten hoogste twee (2) kansspelautomaten in een hoogdrempelige inrichting;
- b. In laagdrempelige inrichtingen zijn kansspelautomaten niet toegestaan.

Hoofdstuk 3 Speelautomatenhal

Artikel 3 Vergunningplicht

1. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een speelautomatenhal te vestigen of te exploiteren of doen exploiteren.
2. Een vergunning zoals in het eerste lid bedoeld wordt slechts verleend nadat ingevolge de in artikel 4 bedoelde nadere regels aan potentiële exploitanten door de burgemeester gelegenheid is gegeven mee te dingen naar die vergunning gedurende een periode zoals door de burgemeester te bepalen.
3. De burgemeester kan de mededingingsplicht, die ingevolge het tweede lid kan worden ingeperkt, nader inperken indien ten behoeve van het realiseren van de activiteiten waartoe de vergunning zoals in het eerste lid bedoeld gebruikt zal worden, sprake is van besluitvorming over andere vergunningen die op grond van wettelijke voorschriften voor het realiseren van de bedoelde activiteiten zijn vereist.
4. De burgemeester maakt voorafgaand aan de in het tweede lid bedoelde periode dat aan (potentiële) exploitanten de ruimte wordt geboden mee te dingen naar de vergunning zoals in het eerste lid bedoeld bekend op welke wijze en op welk moment die

ruimte wordt geboden. De burgemeester kan daarbij verwijzen naar de nadere regels zoals in artikel 4 bedoeld.

5. De vergunning kan uitsluitend worden verleend voor maximaal één (1) speelautomatenhal in de gemeente Wijchen.

6. De vergunning kan uitsluitend worden verleend voor een speelautomatenhal in één van de twee deelgebieden van de gemeente zoals aangewezen op de bij deze verordening behorende kaart.

7. Het maximaal aantal kansspelautomaten voor een speelautomatenhal in deelgebied I bedraagt 150 en in deelgebied II 250 waarbij een meerspeler als één kansspelautomaat wordt aangemerkt.

8. De vergunning zoals in het eerste lid bedoeld wordt verleend voor bepaalde tijd.

Artikel 4 Mededinging en nadere regels

1. De burgemeester kan nadere regels stellen ten aanzien van in ieder geval de volgende onderwerpen:

a. aantallen en soorten kansspelautomaten in een speelautomatenhal;

b. openings- en sluitingstijden van de speelautomatenhal;

c. maatregelen die de openbare orde en veiligheid moeten waarborgen;

d. maatregelen ter voorkoming van kansspelverslaving;

e. de periode waarbinnen aan (potentiële) exploitant ruimte wordt geboden mee te dingen naar de vergunning zoals in artikel 3 bedoeld;

f. de wijze waarop en de criteria op basis waarvan de keuze wordt gemaakt tussen de (potentiële) exploitanten die in de periode onder e. bedoeld conform deze verordening en de nadere regels zijn ingegaan op de openbare uitnodiging een vergunningaanvraag in te dienen;

f. de procedure van vergunningverlening en indieningsvereisten;

g. de duur waarvoor een vergunning zoals in artikel 3 bedoeld kan worden afgegeven.

Artikel 5 Beslistermijn

1. De burgemeester beslist binnen 12 weken nadat de volledige aanvraag is ingediend.

2. De burgemeester kan de beslistermijn genoemd in het eerste lid verdagen met uiterlijk 12 weken.

3. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht is niet van toepassing.

Artikel 6 Gegevens en voorschriften vergunning

1. De vergunning wordt gesteld ten name van de exploitant en is niet overdraagbaar.

2. In de vergunning wordt de naam vermeld van de beheerders en de bedrijfsleiders, alsmede het vestigingsadres van de speelautomatenhal.

3. Aan de vergunning kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden, die zo nodig kunnen worden gewijzigd, aangevuld of ingetrokken.

4. Aan de vergunning wordt in ieder geval het voorschrift verbonden dat alleen kansspelautomaten mogen worden opgesteld welke in eigendom toebehoren aan personen die in het bezit van de in artikel 30h, eerste lid van de wet bedoelde vergunning.

5. Aan de vergunning wordt voorts in ieder geval het voorschrift verbonden dat per 50m² vloeroppervlakte minimaal 1 meerspeler aanwezig dient te zijn ten behoeve van de sociale controle.

6. Voorts hebben de voorschriften en beperkingen in ieder geval betrekking op:

a. beleid ter voorkoming van kansspelverslaving;

b. de openings- en sluitingstijden van de speelautomatenhal;

c. het toezicht op de speelautomatenhal;

d. het aantal en type speelautomaten dat mag worden opgesteld;

e. de minimum leeftijd van de bezoeker;

f. de toegangscontrole en toegangsbewijs;

g. wijze van werving en reclame gericht tot de speler;

h. voorkomen van overlast;

i. de duur van de vergunning.

Artikel 7 Aanwezigheidsplicht

Het is verboden een speelautomatenhal voor het publiek geopend te houden, indien in het bedrijf geen beheerder of bedrijfsleider aanwezig is die in de vergunning staat vermeld.

Artikel 8 Weigeringsgronden

1. De burgemeester weigert de vergunning indien:

- a. het op grond van artikel 3, vijfde lid, maximaal aantal te verlenen vergunningen voor speelautomatenhallen is verleend;
- b. niet besloten is ten gunste van de betreffende vergunningaanvrager / exploitant op basis van de procedure als bedoeld in artikel 3, tweede juncto artikel 4, aanhef en onder e en f;
- c. indien de aanwezigheid van de speelautomatenhal in strijd is met een geldend bestemmingsplan;
- d. indien de aanvraag wordt ingediend ten behoeve van een locatie waartoe de aanvrager geen rechten heeft;
- e. indien de beheerder(s) en bedrijfsleider(s) de leeftijd van 18 jaar niet hebben bereikt;
- f. indien de speelautomatenhal niet uitsluitend rechtstreeks vanaf de openbare weg voor het publiek toegankelijk is;
- g. indien naar het oordeel van de burgemeester de aanwezigheid van de speelautomatenhal de leef- en woonsituatie in de naaste omgeving op ontoelaatbare wijze negatief wordt beïnvloed;
- h. er gegronde vrees is dat het verlenen van de vergunning ernstig gevaar zou opleveren voor de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid.

2. De burgemeester kan de vergunning voorts weigeren:

- a. indien de aanvrager de bij of krachtens titel VA van de wet gestelde bepalingen heeft overtreden in de drie jaren voorafgaand aan het moment van aanvraag van de vergunning;
- b. in het geval en onder de voorwaarden bedoeld in artikel 3 van de wet Bibob.

3. In het geval van toepasselijkheid van de weigeringsgrond zoals bedoeld in het eerste lid, aanhef en onder c. kan de burgemeester de beslissing gedurende een door hem te bepalen periode, welke periode ook door hem kan worden verlengd, de vergunningaanvraag aanhouden totdat het bepaalde in dit onderdeel niet meer van toepassing is.

Artikel 9 Intrekkingsgronden

1. De burgemeester trekt de vergunning in:

- a. indien de gegevens die met het oog op het verkrijgen van de vergunning zijn verstrekt, zodanig onjuist of onvolledig blijken, dat op de aanvraag een andere beslissing zou zijn genomen als bij de beoordeling daarvan de juiste omstandigheden volledig bekend waren geweest;
- b. indien voor een inrichting, als bedoeld in artikel 30c, eerste lid onder a en b van de wet, niet de vergunning van kracht is, die ingevolge de voor die inrichting geldende bepalingen is vereist;
- c. indien niet langer wordt voldaan aan de krachtens artikel 30d, vierde lid, onder a, van de wet gestelde eisen.

2. De burgemeester kan de vergunning voorts intrekken:

- a. indien de vergunninghouder de bij of krachtens titel VA van de wet gestelde bepalingen heeft overtreden;
- b. indien er gegronde vrees is, dat het van kracht blijven van de vergunning ernstig gevaar zou opleveren voor de openbare orde, veiligheid en zedelijkheid;
- c. indien er gegronde vrees is dat de speelautomatenhal de leef- en woonsituatie in de naaste omgeving op ontoelaatbare wijze negatief beïnvloedt.
- d. ingeval en onder de voorwaarden bedoeld in artikel 3 wet BIBOB;

- e. indien wordt gehandeld in strijd met de aan de vergunning verbonden voorschriften of beperkingen;
- f. indien gedurende een periode van tenminste zes maanden de exploitatie van de speelautomatenhal wordt onderbroken.

Artikel 10 Wijziging beheerder of bedrijfsleider

1. Indien een overeenkomstig artikel 6, tweede lid van deze verordening in de vergunning vermelde beheerder of bedrijfsleider de hoedanigheid van beheerder of bedrijfsleiders heeft verloren, dient de exploitant binnen vier weken nadat deze situatie is ontstaan, een aanvraag tot wijziging van de vergunning in, onder overlegging van een verklaring omtrent het gedrag, zoals bedoeld in artikel 3 van de Nadere regels, van de beoogde beheerder of bedrijfsleider.
2. De vergunning vervalt, indien geen melding is gedaan, binnen zes maanden na het verlies van de hoedanigheid als bedoeld in het eerste lid van dit artikel.

Artikel 11 Wijziging exploitant

1. Indien de exploitatie van een speelautomatenhal wordt beëindigd of een speelautomatenhal aan een rechtsopvolger wordt overgedragen, doet de exploitant hiervan onmiddellijk schriftelijk mededeling aan de burgemeester.
2. De bestaande vergunning vervalt indien niet binnen vier weken na de overdracht een aanvraag voor een nieuwe vergunning is ingediend.
3. Indien de aanvraag voor een nieuwe vergunning is ingediend binnen de in het tweede lid gestelde termijn, blijft de bestaande vergunning van kracht totdat op de aanvraag is beslist.

Hoofdstuk 4 Strafbepalingen

Artikel 12 Strafbepaling

Overtreding van het bij of krachtens deze verordening bepaalde wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie zoals bedoeld in het Wetboek van strafvordering.

Artikel 13 Toezichthouders

Met het toezicht op de naleving van het bij of krachtens deze verordening bepaalde zijn belast de door de burgemeester aangewezen personen, ambtenaren of categorieën van ambtenaren.

Artikel 14 Betreden van plaatsen

Indien de zorg voor de naleving van het bij of krachtens deze verordening bepaalde dit vereist, is artikel 5:15 Awb met betrekking tot het betreden van plaatsen van overeenkomstige toepassing.

Hoofdstuk 5 Inwerkingtreding en citeertitel

Artikel 15 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op een door de burgemeester te bepalen tijdstip.

Artikel 16 Citeertitel

Deze verordening kan worden aangehaald als Verordening speelautomaten(hal) Wijchen.

Aldus besloten door de gemeenteraad in zijn openbare vergadering van <datum>

De voorzitter,

De griffier,

A Algemene toelichting

1 Wet op de kansspelen; korte inleiding

Het doel van de Wet op de Kansspelen, hierna: de Wet, strekt ter regulering van het beoefenen van een kansspel door middel van speelautomaten, welke uitzicht geven op winst. Daarbij mogen enerzijds de financieel zwakkere groepen in onze samenleving niet door speelautomaten zodanige verliezen lijden dat zij daardoor worden benadeeld, terwijl anderzijds een redelijke exploitatie van de speelautomaten mogelijk moet blijven om een vlucht in de illegaliteit te voorkomen. Titel VA van de Wet regelt tot in de finesses het systeem van toelatings-, exploitatie- en aanwezigheidsvergunningen, waardoor het legaal exploiteren van kansspelautomaten mogelijk wordt gemaakt.

2 Speelautomatenhalverordening

2.1 Inleiding

Op grond van artikel 30c, eerste lid onder c van de Wet bezit de gemeentelijke wetgever de vrijheid om bij verordening te bepalen of, en zo ja hoeveel, speelautomatenhallen krachtens een vergunning van de burgemeester zijn toegestaan. Indien van deze bevoegdheid geen gebruik wordt gemaakt, heeft dit tot gevolg dat de burgemeester voor de vestiging en exploitatie van een speelautomatenhal geen vergunning kan verlenen en in feite een totaal verbod geldt om speelautomatenhallen te exploiteren. Bij gebreke aan een verordening was het tot op heden in de gemeente Wijchen daarom ook niet mogelijk om een speelautomatenhal te exploiteren.

Verzoeken uit door de markt hebben er toe geleid dat de gemeenteraad heeft besloten hiertoe wel de mogelijkheid te bieden. De gemeenteraad ziet het als een aanvulling op het amusement in Wijchen om een speelautomatenhal mogelijk te maken. De gemeenteraad heeft er voor gekozen om in eerste instantie één hal toe te staan binnen de gemeente Wijchen.

2.2 De aanwezigheidsvergunning

De locaties waar kansspelautomaten met een aanwezigheidsvergunning van de burgemeester mogen worden opgesteld staan limitatief in artikel 30 c, eerste lid van de Wet op de kansspelen. Uitzonderingen hierop worden gegeven in artikel 3 (kermissen), artikel 6 onder b (showroomexemplaren) en artikel 8 (speelcasino's) van het Speelautomatenbesluit.

2.3 Voorschriften en beleid met betrekking tot de aanwezigheidsvergunning

De Wet noemt in artikel 30d, eerste lid, met zoveel woorden de bevoegdheid voorschriften en beperkingen te verbinden aan de aanwezigheidsvergunning. Bij het tot stand komen van afdeling VA werd hierbij met name gedacht aan het vaststellen van het maximum aantal kansspelautomaten dat in een inrichting mag worden opgesteld. Vervolgens is op grond van jurisprudentie een aantal belangrijke mogelijkheden en onmogelijkheden ontstaan voor het voeren van een speelautomatenbeleid.

Een beleid waarmee werd beoogd het horecakarakter van inrichtingen te bewaren en tegelijk de vestiging van verkapte speelautomatenhallen onmogelijk te maken, werd door de rechter niet als onredelijk of anderszins onrechtmatig beoordeeld. In dat beleid speelde ook mee dat, ter bescherming van de openbare orde, beteugeling van speelzucht bij met name jongeren en bestrijding van gokverslaving, voorkomen moest worden dat een concentratie van relatief veel belangstellenden van speelautomaten in een ruimte zou ontstaan (CBB, juli 1988, no. 87/2965/68/203; Zoetermeer).

B Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 Begripsbepalingen

De gegeven begripsomschrijvingen zijn, waar mogelijk, uit de Wet overgenomen.

Artikel 2 kansspelautomaten horeca-inrichting

Het maximum aantal kansspelautomaten in een horeca-inrichting zijn in de wet bepaald. Dit artikel was eerder in de Algemene plaatselijke verordening opgenomen. Vanwege het onderwerp past het artikel beter in de onderhavige verordening.

Artikel 3 Vergunningplicht

Aantal vergunningen

Zonder vergunning van de burgemeester is het niet mogelijk om een speelautomatenhal te exploiteren. Er kan één (1) exploitatievergunning worden verleend voor één speelautomatenhal.

Met de aanwezigheid van één speelautomatenhal wordt de behoefte gedekt van circa 50.000 inwoners. Dat mag worden afgeleid uit een onderzoeksrapport dat namens het voormalige College van toezicht op de kansspelen (Regioplan, 2009) is opgesteld. Afgezet tegen het inwoneraantal van Wijchen (41.000 inwoners) kan hiermee voorzien worden in de te verwachten behoefte. Vanuit regionaal perspectief hoeven verder geen additionele bezoekers verwacht te worden gezien het gegeven dat er in de omliggende gemeenten eveneens speelautomatenhallen gevestigd zijn. Beperking tot één speelautomatenhal biedt daarmee ook kansen voor een gezonde bedrijfsvoering van een dergelijke voorziening.

Locaties

De burgemeester kan uitsluitend vergunning verlenen voor een speelautomatenhal op één van de locaties weergegeven in de deelgebieden zoals op de kaart aangegeven. De kaart maakt onderdeel uit van de Verordening.

Belangrijk uitgangspunt ten behoeve van de locatie is de gewenste uitgangssituatie waarbij (1) het bezoek aan de speelautomatenhal niet op zichzelf staat en (2) in voldoende mate hoogdrempelig is. Gewenst is een situatie waarbij bovendien sprake is (3) van een totaalconcept, gelet op het karakter van de beoogde voorziening (amusement).

Op de kaart zijn twee gebieden aangewezen waarbinnen vergunning kan worden verleend voor een speelautomatenhal. Buiten de deelgebieden is de vestiging van een speelautomatenhal ongewenst. Een exploitatie van een speelautomatenhal zal het woon- of landschappelijke karakter aantasten, niet aansluiten bij het primaat van het betreffende gebied en/of (daardoor) overlast tot een niet aanvaardbaar niveau kunnen veroorzaken. Per deelgebied zijn de volgende uitgangspunten geformuleerd.

Deelgebied I

Deelgebied I ziet op het centrum en daaromheen gelegen gebied van Wijchen waar al een gevarieerd spectrum van uitgaansmogelijkheden is, op een kwalitatief hoogstaand niveau. De vele andere mogelijkheden om niet alleen de speelautomatenhal te bezoeken vormen daarbij een belangrijke afweging. Ten aanzien van de openbare orde, veiligheid en verkeer (parkeren) kent dit gebied daarnaast al optimale voorwaarden.

Verder kan de komst van een speelautomatenhal in dit gebied een bijdrage leveren aan het behoud van het centrum als voorzieningshart van de gemeente. Uit ervaringen van andere gemeenten blijkt dat de vestiging van een speelautomatenhal in het centrumgebied zich goed verhoudt ten opzichte van andere centrumfuncties zoals winkelen, recreëren en parkeren.

Met betrekking tot Alverna is er sprake van vergelijkbare typologie stedelijk centrumgebied, op een korrelgrootte van Wijchen. Ingedeeld naar maat en omvang van bebouwing en dichtheid in verhouding met open ruimte van straat, plein geldt daarom grotendeels eenzelfde diversiteit die noodzakelijk wordt geacht ten aanzien van een mogelijke vestiging en exploitatie.

Deelgebied II

Deelgebied II beslaat verschillende locaties in de gemeente Wijchen die zich kenmerken door het nagenoeg ontbreken van maatschappelijke- (zoals bijv. scholen) en/of woonbestemmingen in de nabije omgeving. Het gebied kenmerkt zich verder door de goede ontsluitingsmogelijkheden via de snelweg en/of provinciale wegen. Het gebied beslaat zgn (potentiele) *landmarks*, locaties ruimtelijke-economische mogelijkheden die tegelijkertijd voldoen aan de criteria:

- Gelegen aan centrale verkeersknooppunten
- Entreefunctie ten aanzien van de gemeente
- Direct grenzend aan stedelijk gebied

In ruimtelijk opzicht moet er voor gewaakt worden dat de speelautomatenhalfunctie de overige gewenste functies in het gebied niet gaat overheersen. Het is nadrukkelijk niet de bedoeling dat een speelautomatenhal, en dan met name een daarin gevestigde kansspelafdeling, een hoofdattractie wordt op een locatie buiten het centrum. Hiermee gaat het synergievoordeel ten opzichte van andere functies verloren en kunnen ongewenste verkeersbewegingen ontstaan.

Voor dit deelgebied geldt daarom (anders dan voor deelgebied I) dat de bereikbaarheid van de locatie cruciaal is. Voor wat betreft de beoordeling van de verkeerssituatie is de nabijheid van wegen met bovenlokale functie van belang evenals de mogelijkheid tot parkeren. De combinatie van een speelautomatenhal met een andere functie bijvoorbeeld horeca wordt verder noodzakelijk geacht wanneer de aanvraag voor vestiging van een speelautomatenhal voor een locatie niet gelegen is in het centrum.

Uit recente uitspraak van 2 november 2016 van de Afdeling bestuursrechtspraak van de raad van state (ECLI:NL:RVS:2016:2927) volgt dat de keuze voor het aanwijzen van een gebied waarin meerdere vestigingsmogelijkheden aan de orde zijn - wat dus ook een geheel van meerdere gebieden waarbinnen een hal gevestigd kan worden zou kunnen zijn - de juiste keuze is.

In dezelfde uitspraak heeft de Afdeling bestuursrechtspraak bepaald dat de hoofdregel geldt dat een speelautomatenhalvergunning opengesteld moet worden voor mededinging. Met het aanwijzen van de twee gebieden waarbinnen zich meerdere geschikte locaties liggen wordt er voldoende mededingingsruimte geboden.

Aantal kansspelautomaten

Afhankelijk van de bruto vloeroppervlakte van de speelautomatenhal zijn de aantallen speelautomaten bepaald.

Uitgangspunt hierbij is dat per 5m² 1 automaat, waaronder per 50m² vloeroppervlakte minimaal 1 meerspeler ten behoeve van de sociale controle.

Deelgebied I

Een maximum van 150 automaten, rekening houdende met bovenstaande eis.

Deelgebied II

Een minimum van 75 en een maximum van 250 automaten, rekening houdende met bovenstaande eis.

Mededinging

De afdeling Bestuursrechtspraak heeft in haar uitspraak van 2 november 2016 bepaald dat bij de verdeling van schaarse vergunningen door het bestuur op enigerlei wijze aan (potentiële) gegadigden ruimte moet worden geboden om naar de beschikbare vergunning(en) mee te dingen.

Het bestuur moet ten einde het beginsel van gelijke kansen te realiseren een 'passende mate van openbaarheid' garanderen met betrekking tot de beschikbaarheid van de schaarse vergunning, de verdelingsprocedure, het aanvraagtijdvak en de toe te passen criteria. Deze eis wordt - in lijn met de rechtspraak van het Hof van Justitie en de Hoge Raad - bij voorkeur gebaseerd op een contextueel (in de context van de verdeling van schaarse publieke rechten) te erkennen nationaal beginsel van transparantie, maar kan ook worden gebaseerd op de uit het gelijkheidsbeginsel voortvloeiende transparantieverplichting.

De eis van 'passende mate van openbaarheid' stelt specifieke eisen aan:

- De tijdige verstrekking van de informatie: het bestuur moet voorafgaand aan het begin van de aanvraagprocedure duidelijkheid scheppen over de beschikbaarheid van de schaarse vergunning, de verdeelprocedure, het aanvraagtijdvak en de toe te passen criteria. Het vaststellen van de Verordening is een eerste stap in het "duidelijkheid scheppen over de beschikbaarheid". Alvorens de Nadere regels in werking treden, waarin de verdeelprocedure, het aanvraagtijdvak en de toe te passen criteria staan benoemd, worden partijen die reeds interesse hebben getoond, hiervan op de hoogte gebracht. Tevens wordt er een aankondiging geplaatst in het Gemeenteblad en de lokale krant. Hiermee wordt aan de eis voldaan dat de informatie adequaat bekend is gemaakt.

In de nadere regels worden de verdeelregels geformuleerd waarbij de vergelijkende toets wordt toegepast.

Artikel 4 nadere regels

In artikel 4 is de attributie geregeld voor de burgemeester om nadere regels te stellen waarin in ieder geval de onderwerpen zoals onder a. t/m g. geregeld worden.

Aantallen kansspelautomaten

Zie hierover de toelichting bij artikel 3.

Openings- en sluitingstijden

De sluitingstijden voor een speelautomatenhal zijn gelijk aan de sluitingstijden die op de locatie van die speelautomatenhal gelden voor horecabedrijven op grond van de Algemene plaatselijke verordening Wijchen, of op basis van een aanwijzing van de burgemeester waarbij is bepaald dat voor een bepaald gebied geen sluitingstijden gelden.

Vergunningsduur

Uit de rechtsnorm dat mededinging moet worden geboden, vloeit voort dat schaarse vergunningen in beginsel niet voor onbepaalde tijd, doch alleen tijdelijk kunnen worden verleend. De vergunninghouder wordt immers bij verlening voor onbepaalde tijd onevenredig bevoordeeld, omdat het voor nieuwkomers dan nagenoeg onmogelijk is om nog toe te treden tot de markt. Tegelijkertijd moet de vergunningverlening voor bepaalde tijd wel zodanig zijn dat de investeringen kunnen worden terugverdiend. Als uitgangspunt wordt daarom een periode van 10 jaar genomen.

Verdelingsmethodiek

In de Nadere regels zal de verdelingsmethodiek voor de vergunningverlening worden weergegeven. Dit zal de vergelijkende toets zijn.

Artikel 5 Beslistermijn

De beslistermijn van 12 weken begint te lopen nadat de volledige aanvraag is ingediend. In het vijfde lid is de lex silencio positivo neergelegd.

Deze vergunning beoogt met name de bescherming van de openbare orde. Daarnaast speelt het bestrijden van gokverslaving een rol. Het is hoogst onwenselijk als deze vergunning van rechtswege wordt verleend voordat er een inhoudelijke toets van de aanvraag heeft plaatsgevonden en is voltooid. Een lex silencio positivo is hier dan ook niet wenselijk om dwingende redenen van algemeen belang, zoals de openbare orde en volksgezondheid. Paragraaf 4.1.3.3. Awb wordt niet van toepassing verklaard.

Artikel 6 Gegevens en voorschriften vergunning

De vergunning betreft een persoonsgebonden vergunning.

In het derde en vierde lid wordt aangegeven dat aan de vergunning voorschriften en beperkingen kunnen worden verbonden. Die kunnen worden gewijzigd, aangevuld of ingetrokken worden.

Artikel 7 Aanwezigheidsplicht

Aan de beheerder van de speelautomatenhal worden in het kader van de vergunningverlening eisen gesteld. Deze dient te allen tijde aanwezig te zijn.

Artikel 8 Weigeringsgronden

Onder c is als weigeringsgrond opgenomen dat er geen sprake mag zijn van strijd met een geldend bestemmingsplan. Doel van dit lid is de koppeling van de vereiste vergunning met het planologisch regime. Vereist is dus niet dat de locatie waar vergunning voor wordt gevraagd is aangewezen als speelautomatenhal in het bestemmingsplan, maar dat een bestemmingsplan de vestiging niet mag uitsluiten. Op deze wijze wordt voorkomen dat op basis van deze verordening een vergunning moet worden verleend, terwijl later op grond van strijd met het bestemmingsplan tegen de vestiging moet worden opgetreden.

Onder d is als weigeringsgrond opgenomen dat de aanvrager over een pand beschikt voor de locatie waarop zijn aanvraag ziet.

Het vereiste onder f dient om een speelautomatenhal duidelijk van de openbare weg af voor een ieder herkenbaar te maken. Tevens om te voorkomen dat in een achteraf lokaal van een gebouw, waarin bij voorbeeld een horecabedrijf wordt uitgeoefend, een speelautomatenhal wordt geëxploiteerd en deze automatenhal mede of uitsluitend via het andere bedrijf bereikbaar zou zijn.

Het vereiste onder g heeft de strekking het afwenden van een ontoelaatbare nadelige beïnvloeding van de leef- en woonsituatie in de naaste omgeving van de hal.

De jurisprudentie op artikel 30 van de Wet op de kansspelen geeft blijk dat bij de beoordeling van een vergunningaanvraag voor een speelautomatenhal acht mag worden geslagen op de mogelijke gevolgen voor het leefklimaat. Daarbij wordt rekening gehouden met het karakter van de straat, het winkelniveau aldaar en van de wijk waarin de speelautomatenhal is gelegen of zal komen te liggen. In de beoordeling van de aanvraag wordt de spanning waaraan het woonmilieu ter plaatse reeds blootstaat of bloot zal komen te staan betrokken.

Artikel 9 Intrekkingsgronden

De in het tweede lid onder f onderbreking van de exploitatie voor een periode langer dan in de bepaling genoemd, behoeft niet in alle gevallen aanleiding te geven om de vergunning in te trekken. Gedacht kan bij voorbeeld worden aan verbouwingen die langere tijd blijken te vergen.

Artikel 10 Wijziging beheerder of bedrijfsleider

Indien een exploitant de beheerder of bedrijfsleider verliest, door overlijden of vertrek, behoeft de ondernemer de bedrijfsuitoefening niet te staken, indien binnen de aangegeven termijn een gewijzigde vergunning wordt aangevraagd.

Artikel 11 Wijziging exploitant

De vergunning is niet overdraagbaar en er dient een nieuwe vergunning te worden aangevraagd door degene die de exploitatie voortzet. In afwachting hiervan hoeft de bedrijfsuitoefening niet te worden gestaakt, mits de aard van de inrichting en overige omstandigheden ongewijzigd blijven. Bij wisseling van exploitant geldt eveneens dat de bedrijfsuitoefening niet hoeft te worden gestaakt gedurende de beslissingsperiode op een nieuwe aanvraag. Ook hier geldt als voorwaarde, evenals in het eerste lid, voor het voortzetten van de exploitatie dat de aard van de inrichting en de wijze van exploitatie ongewijzigd blijven.

Artikel 12 Strafbepaling

Op de overtreding van een verbodsbepaling in de speelautomatenhalverordening is in de Wet op de kansspelen geen directe strafsanctie gesteld zodat de gemeenteraad op grond van artikel 154 Gemeentewet op overtreding van zijn verordening zelf een strafsanctie kan stellen. Deze strafbaarstelling kan ook worden opgenomen indien het een medebewindsverordening betreft. Artikel 154 bepaalt dat de raad op grond van haar verordende bevoegdheid bij overtreding van hetgeen bij verordening is geregeld, geen andere of zwaardere straffen kan stellen dan een hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie, al dan niet met openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak.

Artikel 13 en 14 Toezichthouders en betreden van plaatsen

Behoeven geen toelichting.

Artikel 15 Inwerkingtreding

In de dit artikel is bepaald dat de verordening na vaststelling en bekendmaking nog niet in werking treedt. De verordening treedt pas in werking op een door de burgemeester te bepalen tijdstip. Dit zal gelijktijdig met de vaststelling van de Nadere regels zijn. Reden om de verordening uitgestelde werking te geven is dat er anders vergunningaanvragen binnen kunnen komen die nog niet getoetst kunnen worden aan de Nadere regels.