

Bijlage 3 behorende bij het raadsvoorstel inzake speelautomatenhallen: Beleidsuitgangspunten

Beleidsuitgangspunten		Toelichting	Wet onderdeel Wet op Kansspelen = Wok	Uitgangspunt
Locatie	Aantal speelautomatenhallen	<p>Met de aanwezigheid van één speelautomatenhal wordt de behoefte gedekt van circa 50.000 inwoners. Dat mag worden afgeleid uit een onderzoeksrapport dat namens het voormalige College van toezicht op de kansspelen (Regioplan, 2009) is opgesteld. Afgezet tegen het inwoneraantal van Wijchen (41.000 inwoners) kan hiermee voorzien worden in de te verwachten behoefte. Vanuit regionaal perspectief hoeven verder geen additionele bezoekers verwacht te worden gezien het gegeven dat er in de omliggende gemeenten eveneens speelautomatenhallen gevestigd zijn. Beperking tot één speelautomatenhal biedt daarmee ook kansen voor een gezonde bedrijfsvoering van een dergelijke voorziening.</p> <p>De burgemeester kan uitsluitend vergunning verlenen voor de speelautomatenhal in de deelgebieden zoals deze op de map zijn aangegeven. Op termijn kan de raad besluiten om het aantal toegestane speelautomatenhallen te verhogen, dit ook om een monopolie-positie van de ondernemer bij 1 speelautomatenhal niet te faciliteren als gemeente (op de langere termijn).</p>	<p>Max. aantal speelautomatenhallen opnemen niet verplicht, wel gebruikelijk. Een verordening mag de algemene verbindende regels voor een speelautomatenhal vastleggen maar beslist niet het regelen van de exacte locatie noch de exploitant. De Wok geeft dwingende voorschriften, maar ook de mogelijkheid (aan gemeenten) voor aanvullende voorschriften aan de vestiging van een speelautomatenhal. Deze moeten dan wel verband houden met de Wok, zijnde gericht op het voorkomen en terugdringen van gokverslaving</p>	Toestaan van één speelautomatenhal in de gemeente Wijchen.
	Locatie	<p>Belangrijk uitgangspunt ten behoeve van de locatie is de gewenste uitgangssituatie waarbij het bezoek aan de speelautomatenhal niet op zichzelf staat en in voldoende mate hoogdrempelig is.</p>	<p>Het beleid op basis waarvan in gemeenten wordt bepaald waar kansspelautomaten worden toegestaan, wordt</p>	Aanwijzen van 2 deelgebieden (centrum en buitengebied)

		<p>Optimaal is een situatie waarbij bovendien sprake is van een totaalconcept, gelet op het karakter van de beoogde voorziening (amusement).</p> <p>Bij de verordening zijn daarom twee gebieden aangewezen waarbinnen vergunning kan worden verleend voor een speelautomatenhal. Deze zijn aangegeven op de map.</p> <p>Deelgebied I ziet op het centrum en daaromheen gelegen gebied waar al een gevarieerd spectrum van uitgaansmogelijkheden is, op een kwalitatief hoogstaand niveau. De vele andere mogelijkheden om niet alleen de speelautomatenhal te bezoeken vormen daarbij een belangrijke afweging. Ten aanzien van de openbare orde, veiligheid en verkeer (parkeren) kent dit gebied daarnaast al optimale voorwaarden. Verder kan de komst van een speelautomatenhal in dit gebied een bijdrage leveren aan het behoud van het centrum als voorzieningshart van de gemeente.</p> <p>Deelgebied II beslaat verschillende locaties in de gemeente Wijchen die zich kenmerken door het nagenoeg ontbreken van maatschappelijke (zoals bijv. scholen) en/of woonbestemmingen. Het gebied kenmerkt zich verder door de goede ontsluitingsmogelijkheden via de snelweg en/of provinciale wegen.</p> <p>Buiten de deelgebieden is de vestiging van een speelautomatenhal ongewenst. Exploitatie van speelautomatenhal zal het woon- of landschappelijke karakter aantasten en/of overlast kunnen veroorzaken.</p>	<p>het opstelplaatsenbeleid genoemd. Dit beleid is wettelijk verankerd in de WoK en met name in de artikelen 30 en 30b t/m 30g.</p>	<p>waarin verschillende locaties liggen die geschikt kunne zijn voor het vestigen van een speelautomaten hal.</p>
--	--	--	---	--

	<p style="text-align: center;">Uitgangspunten per deelgebied</p>	<p>Deelgebied I Uit ervaringen van andere gemeenten blijkt dat de vestiging van een speelautomatenhal in het centrumgebied zich goed verhoudt ten opzichte van andere centrumfuncties zoals winkelen, recreëren en parkeren.</p> <p>Deelgebied II De locatiekeuze voor deelgebied II dient zorgvuldig plaats te vinden. Een optimale locatie trekt het juiste publiek en beperkt de risico's op verslaving en problemen op het gebied van veiligheid en openbare orde.</p> <p>Om die reden is het redelijk om bij eventuele vergelijking van aanvragen de samenhang van de beoogde speelautomatenhalexploitatie met andere recreatieve functies mee te wegen. In ruimtelijk opzicht moet er voor gewaakt worden dat de speelautomatenhalfunctie de overige gewenste functies in het gebied niet gaat overheersen. Het is nadrukkelijk niet de bedoeling dat een speelautomatenhal, en dan met name een daarin gevestigde kansspelafdeling, een hoofdattractie wordt op een locatie buiten het centrum. Hiermee gaat het synergievoordeel ten opzichte van andere functies verloren en kunnen ongewenste verkeersbewegingen ontstaan.</p> <p>Voor dit deelgebied geldt daarom (anders dan voor deelgebied I) dat de bereikbaarheid van de locatie cruciaal is. Voor wat betreft de beoordeling van de verkeerssituatie is de nabijheid van wegen met bovenlokale functie van belang. De combinatie van een speelautomatenhal met een andere functie bijvoorbeeld horeca wordt verder noodzakelijk geacht wanneer de aanvraag voor vestiging van een speelautomatenhal voor</p>		<ul style="list-style-type: none"> - Combinatie van functies niet noodzakelijk, tenzij het een locatie betreft buiten het centrumgebied van Wijchen. - In dat geval dienen er ook andere (recreatieve) verblijffuncties onderdeel te zijn van de beoogde exploitatie. - Ook zal de bereikbaarheid (parkeren) van de locatie van cruciaal belang zijn bij de beoordeling.
--	--	---	--	---

		een locatie niet gelegen is in het centrum.		
Exploitatie	(Maximum) aantal automaten.	<p>Afhankelijk van de bruto vloeroppervlakte van de speelautomatenhal bestaat een opstelling van de speelautomaten volgens een de ideale mix uit de volgende elementen (Tiel, 2012):</p> <p>Voor een oppervlakte tot 100m²:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Éénspeler kansspelautomaten; - Gekoppelde jackpot van maximaal 2.500.- - Opstellen van minstens twee meerspelers <p>Voor een oppervlakte van 100 tot 149m²:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Éénspeler kansspelautomaten; - Gekoppelde jackpot van maximaal 2.500.- - Opstellen van minstens drie meerspelers <p>Voor een oppervlakte groter dan 150m²:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Éénspeler kansspelautomaten; - Gekoppelde jackpot van maximaal 2.500.- - per 50m² vloeroppervlakte minimaal 1 meerspeler ten behoeve van de sociale controle. <p>Als kengetal daarbij kan 1 automaat per 5m² worden aangehouden (Heerhugowaard, 2012). De eis voor de aanwezigheid van meerspelers komt voort uit onderzoek waaruit blijkt dat deze resulteren in meer sociale controle (De Bruin, D., A. Benschop, R. Braam, D.J. Korf, 2006). Het maximaal aantal spelersplaatsen is 450 waarbij rekening gehouden dient te worden met de zgn. ideale mix.</p>	<p>Bij gemeentelijke verordening wordt het aantal kansspelautomaten vastgesteld waarvoor per inrichting vergunning wordt verleend.</p>	<p>Per 5m² 1 automaat, waaronder per 50m² vloeroppervlakte minimaal 1 meerspeler ten behoeve van de sociale controle.</p> <p>Deelgebied I een maximum van 150 automaten, rekening houdende met bovenstaande eis.</p> <p>(750m², penaltygebied voetbalveld is 664m²)</p>

				<p>Deelgebied II Een minimum van 75 en een maximum van 250 automaten, rekening houdende met bovenstaande eis.</p> <p>(1250m2 max aan speelhal) ter vergelijking: half voetbalveld <u>zonder</u> 16metergebied is circa 1400m2)</p> <p><u>Zie figuur laatste pagina</u></p>
	Preventie	<p>Voorkomen is beter dan genezen. Het is niet verstandig te wachten tot er (mogelijkerwijs) problematiek ontstaat die slechts met inzet van kostbare instrumenten opgelost kan worden.</p> <p>Voor wat preventie betreft ligt de verantwoordelijkheid</p>	Ter bescherming van jongeren en sociaal zwakkeren kent de Wok een viertal zogenaamde verdedigingslijnes:	Preventie-eisen zoals gewaarborgd in de wet.

		<p>bij een ondernemer zelf. Als eerste kan die immers een rol vervullen bij de (vroeg)signalering van problemen. De verantwoordelijkheid van de ondernemer reikt verder dan de buitenmuren van zijn onderneming. De gemeente verlangt daarom dat de ondernemer daadwerkelijk vorm en inhoud geeft aan die verantwoordelijkheid door:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Periodiek overleg met de gemeente, politie en verslavingsinstellingen. - (bij voorkeur) lidmaatschap, maar moet voldoen aan de eisen, van VAN (Branchevereniging Nederland) en Euromat (Europa)/KEMA en moet een jaarlijkse risico-inventarisatie op de vestiging uitvoeren op basis van de Arbo risico inventarisatie-checklist. <p>De VAN hanteert kwaliteitseisen voor amusementscentra. De VAN certificering is een vereiste om in aanmerking te komen voor KEMA-certificering. Dit KEMA-certificaat is een waarborg voor een kwalitatief hoogstaand en professioneel geleid amusementscentrum.</p> <p>Deze organisatie werkt met speciaal ingehuurd <i>mystery guests</i>. Deze bezoeken op regelmatige basis de vestiging van de exploitant. Doel is om de theorie aan de praktijk te toetsen. De door hen geconstateerde aandachtspunten worden in een rapport vastgelegd. De exploitant moet er vervolgens voor zorgen dat deze punten worden opgepakt/bijgestuurd.</p> <hr/> <p>Cashless pay is een relatief recente innovatie in de speelautomatenbranche. Munten komen er niet meer aan te pas, de speler zet geld op een pasje of schuift een bankbiljet in een gleuf en credits komen op de</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Eisen aan de exploitatie (leeftijdsgrens -> zie leeftijdsgrens) - Eisen aan het personeel Op het gebied van zedelijkheid, kennis en inzicht van kansspelautomaten en de daaraan verbonden risico's van gokverslaving - Techniek Inzet en maximale verlies per uur en de maximale uitkering. - Alcohol Niet toegestaan. <hr/> <p>Bij een <i>normale</i> kansspelautomaat mag alleen contant geld worden ingeworpen en betaalt alleen contant geld uit. Sinds 1 juli 2011 kan een speelautomatenhal ontheffing krijgen voor deze</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Periodiek overleg - Bij voorkeur lidmaatschap maar voldoen aan eisen VAN, KEMA. <hr/> <p>Cashless pay is een voorwaarde.</p>
--	--	---	--	--

		<p>speelautomaat te staan. Bij het aftikken komt er een ticket uit de speelautomaat, of worden de credits weer op het pasje gezet. Een systeem wat een aantal voordelen biedt waaronder gemak, veiligheid en een andere (moderne) speelervaring.</p> <p>In het kader van de openbare orde en veiligheid is de aanwezigheid van minder cash geld een significant verschil in risico. Voor de kwetsbare speler ontstaat er echter ook een risico. Het besef dat men voor geld speelt neemt af zonder de concrete fysieke aanwezigheid ervan.</p> <p>Hoeveel de speler opneemt en verspeelt wordt verder nagenoeg onzichtbaar voor het personeel.</p> <p>Het personeel heeft daardoor een sterk signaal minder waar zij op kan letten in het kader van preventie. Zij zijn immers hiermee volledig afgesneden van het geldverkeer wat de speler realiseert.</p>	<p>verplichtingen.</p> <p>Met deze ontheffing is het mogelijk om de inworp en de uitbetaling te laten plaatsvinden door een elektronisch systeem (cashless play) zoals een smartcard of een ticket met streepjes code</p>	
Aanvullende uitgangspunten	Duur vergunning	<p>Het verlenen van de vergunning voor onbepaalde tijd houdt zich niet tot het schaarse karakter van de vergunning en de met de vergunning te reguleren maatschappelijke belangen. Tegelijkertijd moet de vergunningverlening voor bepaalde tijd wel zodanig zijn dat de investeringen kunnen worden terugverdiend.</p> <p>Als uitgangspunt wordt daarom een periode van 10 jaar genomen. De vergunning krijgt een duur van 5 jaar, met een mogelijkheid tot eenmalige verlenging van eenzelfde periode. Met het vergunnen voor een bepaalde termijn ontstaat de mogelijkheid om te toetsen of nog steeds aan de voorwaarden en voorschriften voor vergunningverlening wordt voldaan of dat de voorschriften aangepast moeten worden. Na 10 jaar zal de vergunningaanvraag weer openstaan voor andere partijen.</p>		<p>De vergunning wordt verleend voor een periode van 10 jaar.</p>

Legeskosten	Wettelijk bepaald dat deze (voor een gedeelte) afhankelijk zijn van het aantal kansspelautomaten.	<p>De hoogte van de vergoeding (leges) voor een aanwezigheidsvergunning mag de gemeente zelf bepalen. Er geldt echter een maximumbedrag van 22 euro plus 34 euro per kansspelautomaat. De vergunning is een jaar geldig.</p> <p>Voor exploitatievergunning is de prijs vastgesteld op eenmalig € 1815,12 (voor de aanvraag) en jaarlijks € 453,78 (voor de controle).</p> <p>KanSpelAutoriteit(KSA)</p>	<p>De leges zijn nog niet vastgelegd in de legesverordening, dit zal voor inwerkingtreding van verordening speelautomaten hal en de Nadere regels zijn.</p>
Opening en sluitingstijden	De sluitingstijden voor een speelautomatenhal, gelegen in deelgebied I als bedoeld in de verordening, zijn gelijk aan de sluitingstijden die op de locatie van die speelautomatenhal gelden voor horecabedrijven op grond van de Algemene plaatselijke verordening Wijchen, of op basis van een aanwijzing van de burgemeester waarbij is bepaald dat voor een bepaald gebied geen sluitingstijden gelden.		<p>Zie toelichting.</p>
Leeftijdsgrens	Het voorkomen van onnodig problematisch kansspelgedrag bij jongeren is een belangrijke voorwaarde voor de gemeente. De kans dat er op latere leeftijd risicovol speelgedrag wordt ontwikkeld blijkt namelijk groter te zijn naarmate een speler op jongere leeftijd met deelname aan kansspelen is begonnen (Turchi & Derevensky, 2006).		<p>De leeftijdsgrens op 18 jaar.</p> <p>De exploitant dient te beschikken over</p>

		<p>Tegelijkertijd is, gezien de sterke ontwikkeling van online kansspelen, het, een reële aanname dat het verhogen van de leeftijdsgrens niet zal leiden tot het weerhouden van gokken door deze specifieke groep gezien de makkelijke toegankelijke (illegale) alternatieven. In dat geval is er enkel sprake van een verplaatsing naar een mogelijke illegale omgeving op afstand waar geen vorm van controle plaatsvindt.</p> <p>De exploitant dient te beschikken over een deugdelijke, schriftelijk vastgelegde procedure voor toegangs- en leeftijdscontrole ter voldoening aan artikel 30u van de wet.</p>		<p>een deugdelijke, schriftelijk vastgelegde procedure voor toegangs- en leeftijdscontrole ter voldoening aan artikel 30u van de wet.</p>
	Handhaving	<p>Om zekerheid te krijgen dat van de te verlenen vergunning daadwerkelijk gebruik zal worden gemaakt, wordt aan de vergunning de voorwaarde gekoppeld dat binnen zes maanden na de op te verlenen vergunning, de speelautomatenhal in gebruik genomen is, cq na openstelling niet langer dan 6 maanden buiten gebruik is.</p>		<p>Zie toelichting</p>
	Weegfactoren vergunning procedure	<p>Uit te werken in nadere regels</p>		<p>Dit wordt opgenomen in de Nadere regels.</p>