



provincie GELDERLAND

Bezoekadres
Gebouw Marktstate
Eusebiusplein 1a
6811 HE Arnhem

Postadres
Postbus 9090
6800 GX Arnhem

telefoonnummer (026) 359 91 11
telefaxnummer (026) 359 94 80
e-mailadres post@gelderland.nl
internetsite www.gelderland.nl

Gemeenschappelijk Overleg Arnhem-Nijmegen
T.a.v. de vice-voorzitter van het
portefeuillehoudersoverleg economie, dhr R. König
Postbus 9029
6800 EL Arnhem

GEMEENTE WIJCHEN
INGEKOMEN

01 DEC 2016

Nr. 16/1414 Afd.
Kopie verstrekt aan:

Datum
30 november 2016

Zaaknummer
2016-015569

Onderwerp
Proces Regionaal Programma Werklocaties

Geachte heer König,

In het Portefeuillehoudersoverleg Economie in de regio Arnhem-Nijmegen van 16 november jl. is gesproken over het Regionaal Programma Werklocaties (RPW). Tijdens deze vergadering hebben wij bij monde van gedeputeerde Scheffer laten weten dat de huidige beslispuntennotities in onze optiek nog niet concreet en scherp genoeg zijn. Tevens gaf hij aan dat GS overwogen om dit standpunt per brief te bevestigen. Met deze brief geven we hier invulling aan.

Gemeenschappelijk belang

In de MIRT-agenda hebben we onze gezamenlijke ambities en projecten vastgelegd. Met elkaar willen we bouwen aan een aantrekkelijke toekomst in een fraaie en economisch vitale regio. We doen dit als overheden samen met het onderwijs en kennisinstellingen, ondernemers en inwoners. Als overheden werken we daarbij vraaggestuurd. We spelen zoveel mogelijk in op behoeften van ondernemers, onderwijs en inwoners.

Als overheden hebben we de verantwoordelijkheid om een kwalitatief goed en aantrekkelijk vestigingsklimaat te creëren en te behouden. Onze inzet is daarbij gericht om de binnensteden en dorpskernen vitaal te houden. Als provincie stimuleren wij de ontwikkelingen die hier gericht aan bijdragen. Om onze economische ambities waar te maken is het juiste aanbod aan werklocaties nodig.

Wij constateren nog te vaak dat het beschikbare aanbod onvoldoende op de vraag aansluit. Jarenlang zijn we uitgegaan van economische groei en gemeenten hadden hun beleid hierop afgestemd. Grondposities en financiële afspraken die hieruit zijn voortgekomen, verklaren de wens naar nieuwbouw aan de randen van steden en dorpen. We zien dat het regionale belang vaak onvoldoende meeweegt bij de keuze voor nieuwe plannen.

Vanuit de markt is er behoefte aan duidelijkheid en heldere 'spelregels' zodat de energie uitgaat naar het stimuleren van de gewenste economische ontwikkeling in de regio Arnhem-Nijmegen.

Het belang van een RPW met een beter evenwicht in vraag en aanbod

Er ligt een gemeenschappelijk belang om vraag en aanbod zowel kwantitatief als kwalitatief meer in evenwicht te brengen. We zien nu dat gewenste ontwikkelingen sneuvelen bij de Raad van State omdat er sprake is van een kwantitatief overaanbod. Het toestaan van nieuwe ontwikkelingen kan alleen met een goede onderbouwing volgens de treden van de Ladder voor duurzame verstedelijking en na vastlegging in een door ons geaccordeerd regionaal programma

inlichtingen bij mevr. C.E.W. Dibbits

e-mailadres post@gelderland.nl

telefoonnummer (026) 359 92 708688

BNG Bank Den Haag, rekeningnummer 28.50.10.824
IBAN-nummer: NL74BNGH0285010824
BIC-code van de BNG: BNGHNL2G

btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

bedrijventerreinen/werklocaties. Naar een deel van het huidige aanbod zal in de komende periode geen vraag zijn. Dit aanbod telt in kwantitatieve zin wel mee bij de onderbouwing van de ladder en belemmert hierdoor de ontwikkeling van locaties waar de markt om vraagt. Het is daarom noodzakelijk om afscheid te nemen van de kwalitatief minder goede locaties. Alleen op deze manier ontstaat er flexibiliteit om in te kunnen spelen op nieuwe ontwikkelingen.

Afscheid nemen van bestaande terreinen zonder marktvraag is ook vanuit financieel oogpunt essentieel. Nu keuzes maken en exploitaties afboeken is goedkoper dan dit over een aantal jaar te moeten doen. De renteteller in gemeentelijke grondexploitaties loopt immers door.

Proces tot nu toe

In de MIRT-agenda hebben we uitgesproken dat de leegstand en overprogrammering moet worden opgelost. Met elkaar zijn we in het najaar van 2015 aan de slag gegaan met proces om te komen tot een nieuw Regionaal Programma Werklocaties. In opdracht van de gemeente Arnhem, de gemeente Nijmegen en de provincie Gelderland is een adviesbureau aan de slag gegaan. Allereerst zijn de gezamenlijke uitgangspunten vastgelegd. Deze Uitgangspuntennotities zijn door de colleges van B&W van iedere gemeente vastgesteld.

Als aanleiding en doel van het RPW wordt hierin genoemd dat de regio snel wil kunnen inspelen op nieuwe ontwikkelingen. Er wordt aangegeven dat er scherpe keuzes nodig zijn die het overaanbod naar beneden zullen bijstellen. De volgende uitgangspunten kwamen letterlijk terug in de Uitgangspuntennotities voor bedrijventerreinen, perifere detailhandel en kantoren:

- *Er dient in de herijkte Regionale Programmering Werklocaties een beter evenwicht tussen vraag en aanbod plaats te vinden, waarbij over-programmering voorkomen/ beperkt moet worden;*
- *Bestaande harde plannen kunnen ter discussie komen te staan;*
- *De nieuwe RPW dient in te spelen op nieuwe ontwikkelingen, waardoor flexibiliteit in de programmering benodigd is.*

Vervolgens zijn er voor de drie segmenten 'Bouwstenennotities' opgeleverd en zijn deze verwerkt tot een drietal beslispuntennotities.

Beoordeling beslispuntennotities

Over de inhoud van deze beslispuntennotities maken wij ons zorgen. Ons belangrijkste punt van kritiek is dat de beslispunten niet aansluiten bij de vooraf opgestelde Uitgangspuntennotities. In de nu voorliggende beslispuntennotities worden er geen scherpe keuzes gemaakt. Bovendien wordt de besluitvorming doorgeschoven in de tijd. Dit betekent dat onze gezamenlijke economische ambities geblokkeerd worden en we nog lang in een negatieve discussie zitten. Dat is niet wenselijk voor onze regio. We vragen u om, binnen de afgesproken planning, alsnog met een voorstel te komen dat aansluit bij de uitgangspunten.

Voor bedrijventerreinen constateren we nu dat er nu geen keuzes worden gemaakt. De 'hete aardappel' wordt vooruitgeschoven naar de toekomst, waardoor het probleem in financiële zin alleen maar toeneemt. Tegelijkertijd wordt meer ruimte gecreëerd om ontwikkelingen op dit moment al mogelijk te maken waardoor het aanbod toeneemt en het probleem wordt vergroot. Dit staat haaks op het vastgestelde uitgangspunt dat er beter evenwicht tussen vraag en aanbod plaats moet vinden, dat de over-programmering beperkt moet worden en dat er flexibiliteit moet zijn om nieuwe ontwikkelingen mogelijk te maken.

De notitie voor perifere detailhandel is in onze optiek nog niet concreet genoeg. Onze verwachting is dat er afspraken gemaakt worden over concrete locaties en voorgenomen ontwikkelingen. We willen dat het nieuwe RPW een helder kader biedt waarbinnen ontwikkelingen kunnen worden afgewogen en locaties zonder toekomstperspectief worden getransformeerd en/of gedeprogrammeerd. Dat laatste is ook van toepassing indien er in bestemmingsplannen nog niet benutte ruimte is voor nieuwe PDV-ontwikkelingen, die we niet wenselijk vinden.

Over de voorgestelde keuzes voor kantoren zijn wij positiever. In de notitie wordt voorgesteld om met name de kantoren op centrumlocaties te ondersteunen en het aanbod op de overige locaties zoveel mogelijk te beperken en, waar mogelijk, te transformeren. Concrete besluiten over het schrappen van locaties ontbreken. In onze optiek zou dit medio 2017 al mogelijk moeten zijn.

Waar staan we voor en hoe ziet onze rol eruit

Wij zijn voor het mogelijk maken van nieuwe ontwikkelingen in Gelderland. Dat willen we zo flexibel mogelijk doen. Wij zijn voor plannen die aansluiten op de behoeften van onze inwoners en bedrijven en die daadwerkelijk bijdragen aan een versterking van de regio's. Ontwikkelingen die passen binnen de regionale programmeringsafspraken zullen we stimuleren. Het toewerken naar een evenwicht in vraag en aanbod en het ontwikkelen van de beste plannen is een verantwoordelijkheid van alle betrokken partijen. De keuzes voor werklocaties maken de partijen samen. We zijn ons ervan bewust dat het maken van keuzes lokaal pijn kan doen. Onze inzet is om breed gedragen oplossingen te vinden. Waar een regio er niet in slaagt om afspraken te maken, hakken wij knopen door

Op dit moment treden we in het RPW-proces op vanuit partnerschap. Samen met Arnhem en Nijmegen faciliteren we het proces. Door onze vertegenwoordiging in de Werkgroep, Stuurgroep en aanwezigheid in het Portfeuillehoudersoverleg proberen we gezamenlijk tot een goed afsprakenkader te komen. Alhoewel we streven naar breed gedragen oplossingen is het voor ons geen voorwaarde dat alle gemeenten in de regio het RPW vaststellen. Op het moment dat er een kader ligt dat voldoet aan de uitgangspunten en door de meerderheid van de gemeenten/gemeenten die een meerderheid van de inwoners vertegenwoordigen wordt vastgesteld, dan zijn wij voornemens om dit RPW vast te stellen. Tevens hebben we dan de bereidheid om de gemaakte keuzes te effectueren.

Volgens de planning zal het PFO Economie medio februari 2017 besluiten over een concept RPW, waarvan het de bedoeling is dat het vervolgens ter besluitvorming richting colleges van B&W en gemeenteraden gaat. Dat moment in februari is voor ons het moment waarop wij opnieuw naar onze rol en inzet zullen kijken. Op het moment dat er op dat moment geen RPW ligt of een RPW dat onvoldoende bij de uitgangspunten aansluit, dan nemen we onze provinciale verantwoordelijkheid. Vanuit het regionale perspectief, de ambities in de MIRT-agenda en onze beleidsdoelstellingen zullen wij dan de knopen doorhakken. Daarbij zullen we zoveel mogelijk gebruik maken van de documenten die in het RPW-proces zijn opgesteld.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Gelderland

Commissaris
van de Koning

secretaris