

De gemeenteraad van Wijchen

16 464 Bestuur

Gewijzigde versie

Beslisnota

Beslisnota voor de raad t.a.v. speelautomatenhallen

Wijchen, 6 december 2016

Geachte leden van de raad,

Beslispunten

1. De verordening speelautomaten(hal) Wijchen vast te stellen waarmee:
 - het mogelijk wordt gemaakt inde gemeente Wijchen één (1) speelautomaathal te exploiteren in één van de aangewezen gebieden;
 - u de bevoegdheid tot het stellen van nadere regels aan de burgemeester geeft;
 - de verordening pas in werking treedt bij nader besluit van de burgemeester.
2. De Notitie speelautomatenbeleid 2000 in te trekken.
3. De Apv te wijzigen waarmee artikel 2:40 Apv (kansspelautomaten) komt te vervallen.

Inleiding

In de gemeente Wijchen is het momenteel niet mogelijk om een speelautomatenhal (een inrichting bestemd om het publiek de gelegenheid te geven een spel door middel van kansspelautomaten te beoefenen) te vestigen. Voor het exploiteren van een speelautomatenhal is een exploitatievergunning van de burgemeester nodig. Voor het aanwezig hebben van kansspelautomaten is een aanwezigheidsvergunning van de burgemeester nodig.

Op 3 december 2015 is het onderwerp speelautomatenhallen reeds in uw raadscommissie aan de orde geweest. Uw raad heeft toen aangegeven dat u vooralsnog toe wilt staan dat er één (1) speelautomatenhal zich in de gemeente kan vestigen. U wilt na 5 jaar een evaluatie waarna de mogelijkheid bestaat om een tweede hal toe te staan, hiertoe zal dan de verordening moeten worden aangepast. U heeft geen voorkeur uitgesproken over waar een hal gevestigd kan worden (centrum of buitengebied). U laat het aan de exploitanten om hiervoor een plan in te dienen. Het college heeft nauwkeurig een aantal gebieden in kaart gebracht waar het ruimtelijk aanvaardbaar is om een speelautomatenhal te vestigen. Hierbij is gekeken naar beschikbare locaties, de geschiktheid van de locaties (bijv. ten aanzien van parkeren, zichtbaarheid van locatie en toegangswegen).

Alleen voor het oprichten van een speelautomatenhal in één van de aangewezen gebieden kan een vergunning worden verleend. In bijlage 2 staat een uitgebreide onderbouwing voor de gemaakte gebiedskeuzes.

Omdat er na het inwerking treden van de verordening één vergunning te verdelen is, is dit een schaarse vergunning. Op 2 november 2016 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een belangrijke uitspraak¹ gedaan over de verdeling van een dergelijke vergunning. De Afdeling heeft bepaald dat er een noodzaak is om de exploitatievergunning op basis van een uitvraag bekend te maken en open te stellen voor mededinging. De aanwijzingen van de Afdeling leiden er toe dat de bekendmaking van de beschikbaarheid van de vergunning tijdig en adequaat moet zijn. In de Nadere regels wordt onder andere de aanvraagprocedure nader ingevuld.

De verordening wordt door uw raad vastgesteld, maar zal pas bij nader besluit van de burgemeester in werking treden. Dit om te voorkomen dat er reedsaanvragen kunnen worden ingediend voordat de Nadere regels zijn vastgesteld. Beide zullen gelijktijdig in werking treden. Alle voor deze raadsvergadering uitgenodigde geïnteresseerden ontvangen hiervan persoonlijk bericht. Tevens zal er in het Gemeenteblad, in de Wegwijs en op onze website duidelijk gecommuniceerd worden wanneer er een vergunning voor een speelautomatenhal aangevraagd kan worden. Hiermee wordt voldaan aan de aanwijzingen die de Afdeling heeft gegeven.

De beleidsuitgangspunten zijn verwoord in de Verordening en zullen verder in de Nadere regels worden verwerkt. De beleidsuitgangspunten vindt u in bijlage 3.

De nadere regels zijn in concept klaar en worden getoets door een aanbestedingsadvocaat. Zodra deze zijn goedgekeurd wordt uw raad hierover geïnformeerd en zal de burgemeester de Nadere regels vaststellen.

Beoogd effect

Op termijn vergunningverlening mogelijk maken voor het vestigen en exploiteren van één (1) speelautomatenhal in Wijchen in één van de aangewezen gebieden.

Argumenten

1.1 Zonder een verordening speelautomatenhallen is het niet mogelijk een speelautomatenhal in Wijchen te vestigen en exploiteren.

Wil vergunningverlening mogelijk zijn voor een speelautomatenhal, dan dient dit bij verordening mogelijk te worden gemaakt. Bij gebreke aan een dergelijke verordening is vergunningverlening momenteel niet mogelijk.

¹ ECLI:NL:RVS:2016:2927

1.2 Het is wenselijk om het aantal speelautomatenhallen te beperken tot één.

Met de aanwezigheid van één speelautomatenhal wordt de behoefte gedekt van circa 50.000 inwoners. Dat mag worden afgeleid uit een onderzoeksrapport dat namens het voormalige College van toezicht op de kansspelen (Regioplan, 2009) is opgesteld. Afgezet tegen het inwoneraantal van Wijchen (41.000 inwoners) kan hiermee voorzien worden in de te verwachten behoefte. Vanuit regionaal perspectief hoeven verder geen additionele bezoekers verwacht te worden gezien het gegeven dat er in de omliggende gemeenten eveneens speelautomatenhallen gevestigd zijn. Beperking tot één speelautomatenhal biedt daarmee ook kansen voor een gezonde bedrijfsvoering van een dergelijke voorziening.

1.3 Meerdere locaties zijn geschikt voor het vestigen van een speelautomatenhal.

Het college heeft kritisch gekeken op welke locaties in Wijchen een speelautomatenhal gevestigd kan worden. Dit heeft geresulteerd in het centrumgebied (gebied I) en diverse locaties in het buitengebied (gebied II). De uitgebreide onderbouwing voor deze gebieden vindt u in bijlage 2.

1.4 De intentieovereenkomsten ten aanzien van de Witte Boerderij loopt op 31-12-16 van rechtswege af.

De gemeente heeft uitvoering gegeven aan onder meer haar taken als bedoeld in artikel 3 lid 1 van de intentieovereenkomst en heeft onderzoek gedaan naar de voorwaarden waaronder een speelautomatenhalverordening in procedure kan worden gebracht. Uit de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak volgt dat de keuze voor het aanwijzen van een gebied waarin meerdere vestigingsmogelijkheden aan de orde zijn - wat dus ook een geheel van meerdere gebieden waarbinnen een hal gevestigd kan worden zou kunnen zijn - de juiste keuze is. De Witte Boerderij zal binnen deze aangewezen gebieden vallen.

1.5 De Afdeling heeft bepaald dat de vergunning open moet staan voor mededinging en dat de procedure voor een ieder gelijk en tijdig bekend moet worden gemaakt.

De gekozen verdelingsmethode in de verordening en Nadere regels sluit aan bij de aanwijzingen van de Afdeling Bestuursrechtspraak.

3.1 Met het vaststellen van de verordening kunnen de bepalingen in de Apv ten aanzien van kansspelautomaten in inrichtingen komen te vervallen.

Om het onderwerp speelautomaten(hallen) op één plek te regelen, zullen de bepalingen in de Apv waarin het aantal kansspelautomaten in hoog en laagdrempelige inrichtingen is geregeld komen te vervallen en worden deze opgenomen in de verordening speelautomaten(hal).

Kanttekeningen

1.1 *Met het vaststellen van de verordening is vergunningverlening nog geen feit*

De verordening maakt het mogelijk dat er een vergunning wordt aangevraagd voor het vestigen en exploiteren van één (1) speelautomatenhal in één van de aangewezen gebieden. Vervolgens bepalen de Nadere regels de procedure. De aanvragen worden door een commissie beoordeeld door middel van een vergelijkende toets. De burgemeester verleent de vergunning aan de winnaar van deze vergelijkende toets. Belangrijke voorwaarde is dat ook de juiste bestemming voor het perceel verkregen moet worden.

1.2 *De keuze voor de procedure van de vergelijkende toets geeft risico's*

Onze advocaat, gespecialiseerd in de wet op de kansspelen, geeft aan dat met de gekozen procedure de vergunning beschikbaar komt voor mededinging. Hiermee neemt de gemeente het voortouw om zulks in het kader van een bestuursrechtelijke procedure te doen. Hiermee kunnen we een voorbeeldfunctie in het land zijn en als testcase worden gebruikt.

1.3 *De gemeente Culemborg heeft in het verleden een vergelijkbare procedure gevoerd en is destijds jarenlang verwickeld geraakt in juridische procedures*

Ook in de gemeente Culemborg is voor een soort aanbestedingsprocedure gekozen waarbij meerdere locaties zijn aangewezen. Dit heeft geleid tot jaren procederen (van 2001 tot 2009). Doordat wij de verordening en Nadere regels door specialisten hebben laten toetsen en omdat deze in lijn met de recente rechtspraak zijn, staan wij sterk in eventuele procedures.

De gemeente Culemborg heeft een vergelijkbare situatie en is reeds jaren verwickeld in juridische procedures.

~~Ook in de gemeente Culemborg is voor een soort aanbestedingsprocedure gekozen waarbij meerdere locaties zijn aangewezen. Dit heeft geleid tot bijna tientallen jaren procederen tussen de verschillende gegadigden. Doordat wij de verordening en Nadere regels door specialisten hebben laten toetsen en omdat deze in lijn met de recente rechtspraak zijn, staan wij sterk in eventuele procedures.~~

1.4 *Er kan verschil van mening ontstaan over het voldoende zijn nagekomen aan de verplichtingen welke volgen uit de intentieovereenkomst.*

Financiën

Voor het aanvragen van de exploitatievergunning moeten leges worden betaald. Dit wordt vóór inwerkingtreding van de verordening en nadere regels opgenomen in de legesverordening. Planschade wordt doorgelegd naar de initiatiefnemer.

Onderzocht wordt in hoeverre de kosten voor de bestuursrechtelijke procedures die volgen, kunnen worden doorgelegd naar de winnende exploitant.

Uitvoering

Publiceren en bekendmaking op de voorgeschreven wijze. De verordening heeft uitgestelde werking. Dit betekent dat hij na het vaststellen in uw raad nog niet in werking treedt. De verordening zal bij nader besluit van de burgemeester in werking treden, dit zal gelijktijdig met de inwerkingtreding van de Nadere regels zijn.

Burgerparticipatie

Informeren.

Er is een enquête uitgezet onder de inwoners van Wijchen. Deze enquête is gericht op handavingsvraagstukken. Één van de vragen heeft betrekking op de wenselijkheid van een speelautomatenhal in Wijchen. Deze vraag is overwegend negatief beantwoord maw men wil geen speelautomatenhal in Wijchen. Echter de enquête is tot op heden (28-11) door slechts 90 personen ingevuld. De uitslag is daarmee niet representatief. 30-11 sluit de reactietermijn.

Bijlagen

1. Verordening speelautomaten(hal)
2. Onderbouwing kaart
3. Beleidsuitgangspunten
4. Wijzigingsverordening Apv

Gerelateerde stukken

15.1844

Burgemeester en wethouders van Wijchen,
De secretaris, De Burgemeester,

De gemeenteraad van Wijchen

16 464 Bestuur

Gewijzigde versie

Raadsbesluit

Beslisnota voor de raad t.a.v. speelautomatenhallen

De raad van de gemeente Wijchen;

Gelet op: gelet op artikel 147 en 149 Gemeentewet

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van:
6 december 2016.

besluit:

1. De verordening speelautomaten(hal) Wijchen vast te stellen waarmee:
 - het mogelijk wordt gemaakt inde gemeente Wijchen één (1) speelautomaathal te exploiteren in één van de aangewezen gebieden;
 - u de bevoegdheid tot het stellen van nadere regels aan de burgemeester geeft;
 - de verordening pas in werking treedt bij nader besluit van de burgemeester.
2. De Notitie speelautomatenbeleid 2000 in te trekken.
3. De Apv te wijzigen waarmee artikel 2:40 Apv (kansspelautomaten) komt te vervallen.

Aldus besloten door de gemeenteraad in zijn openbare vergadering van
...

De voorzitter,

De griffier,