

De gemeenteraad van Wijchen

16 1961 Werken en Ondernemen

Beslisnota

Zienswijze kaders 2017 en 2018 MGR Regio Rijk van Nijmegen

Wijchen, 31 januari 2017

Geachte leden van de raad,

Beslispunten

1. In te stemmen met de zienswijze op de kaders MGR Regio Rijk van Nijmegen 2017 en 2018 (zie bijlage 2).

Inleiding

Sinds de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen per 1-1-2015 ontvangen de raden van de deelnemende gemeenten voorafgaand aan het opstellen van een ontwerpbegroting de algemene financiële en beleidsmatige kaders. Vanuit de MGR zijn de kaders voor 2017 en de begroting 2018 op 1 december 2016 ontvangen (bijlage 1). Hierbij worden wij in de gelegenheid gesteld om onze zienswijze hierop aan het Algemeen Bestuur van de MGR kenbaar te maken. Wij doen dit voor die onderdelen in de MGR waar wij aan deelnemen.

Beoogd effect

Het Algemeen Bestuur van de MGR met bijgevoegde brief (bijlage 2) informeren over uw zienswijze op de kaders MGR 2017 en 2018, opdat deze meegenomen kunnen worden in de nog op te stellen begrotingswijziging 2017 en ontwerpbegroting 2018.

Argumenten

1.1 Met het vaststellen van de uitgangspunten voor 2017 en de begroting 2018 geven wij invulling aan de "democratische" eisen van verlengd lokaal bestuur.

Goed bestuur hoort democratisch gelegitimeerd te zijn. Bij verlengd lokaal bestuur zet u met uw zienswijze de samenwerking in MGR verband in om de eigen gemeentelijke doeleinden te bereiken. Op deze wijze heeft u invloed op de begroting van MGR Regio Rijk van Nijmegen.

1.2 De platformfunctie sluit aan op onze wensen

Aanvankelijk was het doel van de platformfunctie het uitbouwen van de MGR tot een organisatie voor uitvoering van bedrijfsvoeringzaken. De zienswijzen van alle deelnemende gemeenten hebben uiteindelijk geleid tot een platform voor bestuurders om strategische thema's te bespreken. De leden van het algemeen bestuur agenderen onderwerpen waarvan zij vinden dat die hiervoor in aanmerking komen. Daarbij gaat het om thema's die een horizon kennen van 5 à 10 jaar en portefeuille-

overstijgend zijn. Een voorbeeld van een dergelijk onderwerp is het mogelijk onderbrengen bij de MGR van het Regionale OndersteuningsBureau (ROB) voor de Wmo. Hierover heeft overigens nog geen definitieve besluitvorming plaatsgevonden. De voorgestelde inhoudelijk koers voor de platformfunctie voor 2017 en 2018 sluit aan bij onze wensen.

1.3 Alle budgetten samen vormen het financiële kader om te komen tot één participatieketen

De optelsom van alle middelen (participatiebudget, het budget voor loonkostensubsidies, de SW middelen en arbeidsmatige dagbesteding) vormt het budget voor dienstverlening aan de kandidaten met zeer weinig arbeidscapaciteit tot kandidaten met voldoende arbeidscapaciteit. De verschillende budgetten zijn thans "leidend" bij de uitvoering. Over de jaarschijven 2015 en 2016 hebben alle gemeenten vanwege een onderbesteding een deel van het budget arbeidsmatige dagbesteding terugontvangen.

Het uitgangspunt voor 2017 en de begroting 2018 is ontschotting van al deze budgetten. Voor 2017 en 2018 is de beoogde aanpak de doelgroepen en de problemen van kandidaten die moeilijk aan het werk komen. Alle beschikbare middelen vormen met deze aanpak het financiële kader voor de dienstverlening aan de kandidaten. Hiermee komen we tot één participatieketen.

Kanttekeningen

1.1 De begroting 2017 is nog niet aangepast voor het onderdeel SW

Het raadsvoorstel 16.1075 van 30 november 2016 gaat over de zienswijze m.b.t. de eerste begrotingswijziging MGR 2016. De financiële gevolgen van de CAO lonen 2016 en de hogere kosten SW zijn structureel. Voor begrotingsschijf 2017 en verdere jaren zijn deze meerkosten SW nog niet verwerkt in de begroting van de MGR (en gemeente). Het is noodzakelijk om de gevolgen van de begrotingswijziging 2016 alsnog te verwerken in een begrotingswijziging 2017 en de primitieve (nog op te stellen) begroting 2018.

Eind november 2016 is de Eerste Kamer akkoord gegaan met het wetsvoorstel over de verplichte aanbidding van beschut werk en de aanpassingen in de participatiewet. De (financiële) gevolgen hiervan zijn niet meegenomen in de kaders voor 2017 en de begroting 2018.

1.2 De opmerking om voor de panden van voorheen Breed een afzonderlijke exploitatie op te stellen is voor meerdere uitleg vatbaar

Navraag bij het WerkBedrijf leert dat hier wordt bedoeld op, om in één en dezelfde begroting van de MGR de kosten voor de exploitatie van deze panden afzonderlijk inzichtelijk te maken. Dit biedt een scherper zicht op hoe specifiek met deze panden worden omgegaan in de toekomst. De MGR beoogt hier zeker niet mee om deze panden buiten hun begroting te houden.

1.3 Arbeidsmatige dagbesteding is nog onderwerp van regionale ambtelijke en bestuurlijke discussie

In de zuiverste betekenis van het woord is het gebruik van het participatiebudget bedoeld om mensen met achterstand op de arbeidsmarkt te begeleiden naar (regulier) werk. Het budget voor de

arbeidsmatige dagbesteding maakt deel uit van het rijksbudget voor de WMO en heeft tot doel aan arbeid gerelateerde dagbesteding te realiseren voor mensen met een beperking (niet te verwarren met belevingsgerichte dagbesteding). Bij de oprichting van het WerkBedrijf is ervoor gekozen om vanuit de WMO middelen aan het WerkBedrijf beschikbaar te stellen voor arbeidsmatige dagbesteding. Zo blijft de regie van de participatieketen in één hand en hebben werkgevers, ook op dit terrein, met één gezicht vanuit gemeenten te maken.

Het Werkbedrijf komt nog met een notitie over arbeidsmatige dagbesteding en de inzet van het budget ervan. De notitie is onderwerp van gesprek in de bestuurscommissie werk en het portefeuillehoudersoverleg zorg en welzijn in het eerste kwartaal van 2017. Het resultaat van dit overleg wordt opgenomen in de begroting 2018 en een begrotingswijziging 2017. Met dit voorstel beoogt de MGR de participatieketen verder te innoveren. Het bouwt daarbij voort op de innovatie die het WerkBedrijf inzette bij zijn oprichting. Het belangrijkste element van deze innovatie is dat het startpunt van de keten ligt bij de werkgevers waar vacatures en plaatsingsmogelijkheden zijn. Dit monitoren we door het aantal kandidaten dat uitstroomt naar betaald werk te volgen. Tevens kijken we naar welke instrumenten daarbij ingezet moeten worden. In de Wsw vertaalt dit zich naar de doorstroming tussen werkvormen (beschut, werken op locatie, groepsdetachering, individuele detachering en begeleid werken) dat wordt ingezet. Het dagelijks bestuur van de MGR vraagt over de begroting en de begrotingswijziging opnieuw een zienswijze van de deelnemende gemeenten.

1.4 Wij hechten aan de inzet van instrumenten en projecten die zijn toegesneden op de Wijchense situatie

De MGR stelt voor het maatwerk te beperken tot drie soorten projecten. Wij hechten sterken aan een ‘couleur locale’ in onze gemeente. Wij zijn van mening dat dit de zichtbaarheid en effectiviteit van ons re-integratiebeleid versterkt. Het ontbreekt aan een onderbouwing waarom de mogelijkheden van het maatwerk beperkt worden. Daarbij speelt mee dat de omvang van met maatwerkbudget de eerste jaren alleen maar zal groeien. De langlopende verplichtingen worden immers stelselmatig afgebouwd. Wij vragen ons tevens af of deze beperking ook geldt voor het zogenaamde meerwerk.

1.5 De afgesproken overheadsnorm en het volgen van de BRN norm ontbreken in de gestelde kaders

In de brief zijn geen richtinggevende kaders opgenomen voor de overhead en het volgen van de BRN norm. Zo is voor de begroting 2016 en 2017 afgesproken dat de overhead maximaal 25% van de totale begroting mag zijn.

Financiën

Geen

Uitvoering

Uw besluit is in bijgaande brief (zienswijze) verwoord. Uiterlijk 1 april 2017 ontvangen de deelnemende gemeenten de ontwerpbegroting 2018.

Burgerparticipatie

Informereren

Bijlagen

1. Brief d.d. 28 november 2016 van het AB van de MGR m.b.t. de kaders MGR 2017 en 2018.
2. Concept zienswijze op voornoemde brief AB van de MGR

Gerelateerde stukken

16.1075

Burgemeester en wethouders van Wijchen,
De secretaris, De Burgemeester,

De gemeenteraad van Wijchen

16 1961 Werken en Ondernemen

Raadsbesluit

Zienswijze kaders 2017 en 2018 MGR Regio Rijk van Nijmegen

De raad van de gemeente Wijchen;

Gelet op: het verzoek van het Algemeen Bestuur van de MGR van
1 december 2016

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van:
17 januari 2017

besluit:

In te stemmen met de zienswijze op de kaders MGR Regio Rijk van
Nijmegen 2017 en 2018.

Aldus besloten door de gemeenteraad in zijn openbare vergadering van
26 januari 2017

De voorzitter,

De griffier,