

De gemeenteraad van Wijchen

17 2 2833 Wonen en Leefbaarheid

Informatienota

Detachering medewerkers werkbedrijf

Wijchen, 14 maart 2017

Geachte College,

Kernboodschap

Met ingang van 1 januari 2017 blijven alle gedetacheerde sw-medewerkers van het werkbedrijf het gehele jaar door bij ons werkzaam. Voor de winterperiode is er een programma werkzaamheden opgesteld die zij gaan verrichten. Hierbij moet worden gedacht aan extra onderhoud aan hekwerken en speelondergronden, verwijderen van bramenstruiken in de bossen, opschonen van plantvakken enz. enz. (zie bijlage 1). Uitgangspunt hierbij is dat de ploegen ook in die periode zoveel mogelijk intact blijven. Omdat het voor een aantal medewerkers bij aanhoudende koude niet verstandig is om buiten te werken is daarvoor in voorkomende gevallen een alternatieve werkplek gezocht zoals op de gemeentewerf, Arcus, het huis van de gemeente en het zwembad.

Met het werkbedrijf zijn ook afspraken gemaakt over mogelijkheden voor instroom in het groenonderhoud van kandidaten uit het doelgroepregister of andere kandidaten uit de Participatiewet. Dit zijn meestal medewerkers die eerst (beschut) binnenwerk hadden en nu dus naar buiten moeten. Aanvulling vindt plaats in eerste instantie met kandidaten die vallen onder het doelgroepregister van de banenafpraak met bijbehorende regelingen en vervolgens de overige kandidaten welke onder de participatiewet vallen.

Inleiding

Sinds 2013 zet Wijchen sw-medewerkers in bij het handmatig groenonderhoud. Dit doen wij omdat we het belangrijk vinden dat wij als gemeente onze maatschappelijke verantwoordelijkheid nemen en ook plaats bieden aan deze categorie werknemers. Dit vinden we zo belangrijk dat we bereid zijn om wat meerkosten te accepteren. Gemiddeld gaat het om 45 fte's waarbij er in het groeiseizoen meer en in de winter minder fte's ingezet worden. De afspraken hieromtrent zijn vastgelegd in een groepsdetacheringsovereenkomst. Eind 2015 is deze overeenkomst opnieuw vastgesteld voor een periode van 5 jaar tot en met 2020.

De overeenkomst regelt de detachering van gemiddeld 45 fte sw-werknemers jaarlijks. Gedurende het groeiseizoen zijn het 58 fte's. Tijdens de winterperiode wordt er afgebouwd naar 24 fte's. Enerzijds omdat de groenonderhoudswerkzaamheden 's winters minder zijn en een meer specialistisch karakter hebben en anderszijds uit bedrijfsmatig oogpunt, vanwege de kosten. Het werken met deze doelgroep vraagt in de aansturing om bijzondere vaardigheden. Na een aarzelende start stellen wordt vastgesteld dat onze medewerkers die de begeleidende taken op zich genomen hebben dat uitstekend opgepakt hebben.

In 2015 heeft de portefeuillehouder naar aanleiding van een discussie in de commissievergadering van 15 januari al aangegeven met het werkbedrijf in gesprek te zijn over een optimale inzet (ook buiten de groenvoorziening) van sw-medewerkers die ons 's winters verlaten. Feitelijk is dit steeds een onderwerp van gesprek geweest. Medio 2016 is het onderwerp weer op de agenda gezet. Het doel van dat gesprek was niet alleen "winterwerk" maar ook onze zorg over continuïteit in bedrijfsvoering omdat met de komst van de participatiewet de instroom in de sw is gestopt.

Toelichting

Winterwerk

Bij de invulling van de detacheringsovereenkomst met het werkbedrijf in 2013 is vanuit bedrijfsmatig oogpunt door de gemeente aangegeven dat we de groenonderhoudswerkzaamheden met inzet van sw-medewerkers willen organiseren en dat dit doelmatig en kostenbewust moet zijn. Vandaar dat in eerste instantie de afspraak is gemaakt dat we in het winterseizoen, als het groenwerk zich beperkt tot voornamelijk snoeiwerk, afschalen naar 24 fte's. De roep om winterwerk voor alle sw-medewerkers bleef een terugkerend thema. In gesprekken met het werkbedrijf is deze vraag geregeld aan de orde gesteld. Met name de meerkosten (ca. € 190.000) bleek een struikelblok.

In haar huidige rol wordt het voor het werkbedrijf steeds lastiger om voor de sw-medewerkers een passende (winter)werkomgeving te vinden en eigenlijk past dat ook niet binnen het bedrijfsconcept. Jaarlijks veroorzaakt de afbouw onder de medewerkers onrust en stress. Vandaar dat het werkbedrijf nu heeft ingestemd met het voorstel om vanaf 2017 de medewerkers het jaar rond bij de gemeente te detacheren. Concreet betekent dit dat we met het werkbedrijf een addendum voor de overeenkomst hebben gesloten waarbij voor de winterperiode afgesproken is dat de gemeente een vast bedrag, op basis van 24 fte's aan vergoeding aan het werkbedrijf betaalt. Het gaat in beginsel dus om een kostenneutrale afspraak.

Toekomstige ontwikkelingen

Het groenonderhoud wordt nu door 10 ploegen met ca. 6 personen uitgevoerd. Voor de medewerkers en de kwaliteit van de werkzaamheden is het belangrijk dat er niet teveel geschoven wordt met de medewerkers. Een vertrouwde en stabiele werkomgeving is belangrijk en geeft de meeste arbeidsvreugde. Toch vertrekken er jaarlijks sw-medewerkers o.a. vanwege leeftijd of naar werk elders. Tot nu toe is het steeds gelukt om deze uitstroom op te vangen binnen de sw-populatie.

Nu het aantal sw-ers merkbaar afneemt door de instroomstop van sw-ers sinds 1-1-2015 (met de komst van de Participatiewet), zal er voor een continuering van de werkzaamheden steeds meer een beroep worden gedaan op kandidaten uit andere doelgroepen van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt.

Om deze reden is het werkbedrijf gevraagd om voor de duur van het contract in beeld te brengen hoeveel sw-medewerkers ons gaan verlaten. Men geeft aan dat het jaarlijks ca. 4 personen betreft. Totaal betreft het voor de contractperiode ca. 20 personen aan uitstroom. Om ook in de toekomst de werkzaamheden met voldoende medewerkers uit te kunnen, is naast de capaciteit van sw-medewerkers dan ook de inzet van kandidaten met andere regelgeving en mogelijkheden nodig. In grove lijn gaat het om 2 groepen, baanindicatie kandidaten en overige bijstandskandidaten.

Consequenties

Winterwerk

Voor deze afspraak is een addendum aan de overeenkomst toegevoegd. Daarin is vastgelegd dat met deze afspraak in beginsel geen meerkosten gemoeid gaan anders dat we in de winterperiode nu een vast bedrag betalen, waar dat voorheen een variabel bedrag was maar daar staat tegenover dat het aantal medewerkers dan 58 in plaats van 24 is.

Instroom

Met het werken met sw-medewerkers hebben wij de nodige ervaring opgedaan. Na een aanlooperperiode waarin ook wij moesten ondervinden welke aanpak nodig was zal het werken met mensen uit andere doelgroepen dat ook met zich meebrengen. Naast werkmattige consequenties zijn er ook financiële consequenties. De kosten van kandidaten uit de overige doelgroepen liggen ca. 50% hoger. Anderzijds is bij goed functioneren de inzetbaarheid en productiviteit ook weer hoger. Dat heeft een gunstig effect op het aantal gedetacheerden dat ingehuurd moet worden.

Middelen

De afgelopen jaren is gebleken dat voor dit project er een actieve sturing op uren en kosten nodig is. Vlot anticiperen op personele ontwikkelingen is een must. Ziekteverzuim en vakanties hebben namelijk een grote invloed op de kosten en daar is de bezetting deels ook op afgestemd. Hier hebben we administratief dan ook fors op ingezet. Nu we gedurende een deel van het jaar een vast bedrag betalen, is een strakke budgettaire sturing nog meer noodzakelijk. Anderzijds is het wel zo dat het ziekteverzuim onder de 24 blijvers 's winters beduidend onder het jaar gemiddelde ligt.

Vervolg

In tegenstelling tot de instroomperiode van kandidaten vanuit de sw (welke jaarrond kan plaatsvinden) is de instroomperiode van kandidaten uit het doelgroepregister of andere kandidaten uit de Participatiewet beperkt; om gebruik te kunnen maken van subsidies is het noodzakelijk/wenselijk om contracten van 6 maanden of meer te bieden. Uitgaande van een seizoen tot 1 november zouden kandidaten voor 1 mei

moeten instromen. Proefplaatsingen zouden dan uiterlijk 1 maart moeten starten. Omdat de flexibiliteit beperkt is, kiezen wij er voor om aan het begin van het seizoen met een grotere bezetting te starten om niet vervangbare uitstroom later in het seizoen te compenseren. In maart 2017 wordt gestart met een proefperiode van 2 maanden, 2 mensen uit het doelgroepregister en 1 persoon die onder de participatiewet valt.

Burgerparticipatie

Informeren

Bijlagen

1

Gerelateerde stukken

n.v.t.

Burgemeester en wethouders van Wijchen,
De secretaris, De Burgemeester,