



REGIO
RIJK VAN
NIJMEGEN

Aan de raden in de regio Rijk van Nijmegen

Datum
31 maart 2017

Contactpersoon
Ina Hol

Onderwerp
Bijgestelde begroting MGR 2017 en begroting 2018

Telefoonnummer
0654234003

Geachte leden van de Raad,

Hierbij ontvangt u de ontwerpbegroting voor het jaar 2018 en de begrotingswijziging 2017 van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling (MGR). De (financiële) kaderbrief vormt de basis voor deze begroting. Die brief heeft u eind november 2016 ontvangen. Uw raden zijn in de gelegenheid gesteld hierop een zienswijze in te dienen. De ingediende zienswijzen hebben we waar mogelijk en wenselijk in de begroting verwerkt.

U vindt bij deze brief de volgende drie bijlagen:

- Bijlage 1: Ontwikkelingen WerkBedrijf
- Bijlage 2: Een overzicht van de ingediende zienswijzen en de verwerking door de MGR.
- Bijlage 3: De bijgestelde (ontwerp)Begroting MGR 2017 en ontwerpbegroting 2018 -2021

Besluitvorming

..5 juli 2017 vindt besluitvorming plaats over de begroting in ons Algemeen Bestuur. Conform de Wet op de gemeenschappelijke regelingen hebt u de mogelijkheid vooraf een zienswijze in te dienen. U hebt hiervoor tot 15 juni 2017 de tijd, zoals is afgesproken met de agendacommissie.

De MGR als samenwerkingsplatform, WerkBedrijf en ICT Rijk van Nijmegen (iRvN) hebben in deze begroting ieder een eigen hoofdstuk. Daarin vindt u zowel de inhoudelijke als de financiële onderdelen. We lichten de verschillen toe tussen de bijgestelde begroting 2017 en de bijgestelde begroting 2016.

De bijstellingen in de begroting 2017 ten opzichte van de primitieve begroting 2017 vindt u in bijlage 7 van de begroting.

We gaan ervan uit u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben. Graag zien wij uw zienswijze tegemoet.

Hoogachtend,

Dagelijks Bestuur modulaire gemeenschappelijke regeling Rijk van Nijmegen,

De Voorzitter,

drs. H.M.F. Bruls

De Secretaris,

I. Hol

Bijlage 1: Ontwikkelingen WerkBedrijf

Ontwikkelingen Sociale Werkvoorziening

Structureel tekort en toename aanvullende bijdrage gemeente met € 1,0 miljoen.

De aanvullende bijdrage van gemeenten voor de SW neemt in 2017 toe met **€ 1,0 miljoen**, namelijk van bijna € 3,2 miljoen naar ruim € 4,1 miljoen. De gemeentelijke bijdrage stijgt, terwijl we de toegevoegde waarde per SW-medewerker weten te verhogen. Dit lichten we hieronder toe.

Het tekort op de SW is structureel en neemt jaarlijks toe. Gemeenten ontvangen subsidie van het Rijk voor uitvoering van de SW. Het Rijk bezuinigt op de SW. In deze kabinetsperiode gaat het om een macrobedrag van ruim €1,8 miljard. De subsidie neemt daardoor af. Aan de andere kant stijgen de loonkosten door indexering van lonen en cao-afspraken van 2016. Dit is niet beïnvloedbaar. Hierdoor ontstaat een verschil tussen de kosten van de SW en de subsidie die gemeenten van het Rijk krijgen. Dit tekort dragen gemeenten bij uit eigen middelen. We verwachten dat het tekort en daarmee de aanvullende gemeentelijke bijdrage de komende jaren verder stijgt.

De brancheorganisatie Cedris en de VNG hebben bij het Rijk aangegeven dat de makro-korting te fors en in een te snel tempo wordt doorgevoerd. Zij geven aan dat de komende jaren circa € 420 miljoen extra nodig is om de tekorten binnen de SW te dempen. De MGR ondersteunt deze lobby.

- Het rijksbudget daalt van € 45,5 miljoen in 2016 naar € 41,9 miljoen in 2017. Deze daling is deels door de afname van het aantal SW-medewerkers, maar ook de bijdrage per medewerker daalt met € 850 per SE.
- De loonkosten per medewerker stijgen in 2017. Dit komt door cao-afspraken in 2016 (€ 0,8 miljoen) en door indexatie van lonen vanaf juli 2017 (€ 0,7 miljoen). Het lage-inkomensvoordeel (LIV) dempt dit met een voordeel van € 0,8 miljoen.
- De totale gemeentelijke bijdrage daalt met € 2,7 miljoen naar € 46,0 miljoen in 2017.
- De kostprijs per SE daalt met € 130 per SE naar € 27.793 ten opzichte van de begroting 2016.

De daling van de kostprijs weegt niet op tegen de afnemende subsidie. Hierdoor stijgt de aanvullende gemeentelijke bijdrage van € 3,2 miljoen naar ruim € 4,1 miljoen. Een toename dus van afgerond **€ 1 miljoen in 2017**. In 2018 neemt de aanvullende gemeentelijke bijdrage verder toe met ruim €1,0 miljoen toe naar € 5,2 miljoen. Zie onderstaande tabel.

Baten Bedragen in € 1.000	Begroting WerkBedrijf - SW			
	2016	2017	2017B	2018
Gemeentelijke bijdrage	48.707	42.946	46.037	43.736
Rijksbijdrage	-45.539	-41.836	-41.896	-38.556
Aanvullende bijdrage	3.169	1.109	4.141	5.179

In onderstaande tabel is de bijdrage aan de SW per gemeente opgenomen.

Gemeentelijke bijdrage SW Bedragen x € 1.000.000	Begroting Werkbedrijf Sociale werkvoorziening								
	2016			2017			2018		
	Totale bijdrage	Rijks- bijdrage	Aanvullende bijdrage	Totale bijdrage	Rijks- bijdrage	Aanvullende bijdrage	Totale bijdrage	Rijks- bijdrage	Aanvullend bijdrage
Bergen Dal	5.318	4.890	429	5.059	4.450	608	4.796	4.054	74
Beuningen	3.582	3.278	304	3.384	3.028	356	3.198	2.790	40
Druten	2.652	2.447	205	2.589	2.256	333	2.474	2.093	38
Heumen	1.761	1.685	76	1.583	1.573	10	1.516	1.443	7
Nijmegen	27.922	26.211	1.711	26.442	24.142	2.300	25.116	22.322	2.79
Wijchen	5.879	5.468	361	5.486	5.071	465	5.211	4.548	66
West Maas en Waal	1.642	1.560	82	1.494	1.426	69	1.425	1.307	11
Totaal	48.707	45.539	3.168	46.037	41.896	4.141	43.736	38.556	5.17

Wat doen we om de kostprijs te verlagen en het tekort te dempen?

De stijging van loonkosten en de bezuinigingen door het Rijk kunnen we niet beïnvloeden. Een factor die we wel kunnen beïnvloeden is de omzet. Een hogere omzet betekent een kleiner tekort voor de gemeenten. De productiviteit per SW-medewerker drukken we uit in *toegevoegde waarde*. Onze focus ligt op het verhogen van de toegevoegde waarde en omzet. Dat doen we door: het verhogen van het aantal declarabele uren, het maximaliseren van uurtarieven en het verhogen van de omzet per SW-medewerker. De volgende prestaties dragen hieraan bij:

- De afgelopen jaren nam de toegevoegde waarde per medewerker jaarlijks toe. Deze trend zet zich in 2017 voort. Dat komt doordat we steeds meer SW-medewerkers aan de slag krijgen buiten de muren van WerkBedrijf. Dat kan zowel individueel als met groepsdetacheringen. In 2017 verwachten we het percentage SW-medewerkers buiten de muren te verhogen van 65% naar 69%.
- In 2016 brachten we het ziekteverzuim SW omlaag van 19,4% eind 2015 naar 16,1% eind 2016. Onze doelstelling is een ziekteverzuimpercentage van 15% te bereiken eind 2017;
- SW-medewerkers komen terug van de ondernemer naar de beschutte omgeving als er tijdelijk geen werk is. Met ondernemers scherpen we onze afspraken aan om deze zogenaamde *actieve leegloop* verder terug te dringen.

Begin 2017 passen we de organisatie in de beschutte werkomgeving op de Boekweitweg aan: de afdelingen worden kleiner en iedere SW-medewerker krijgt voldoende en duidelijke begeleiding. De fysieke werkomgeving en werkruimtes in het huidige pand aan de Boekweitweg schieten tekort. Binnenklimaat, meubilair en indeling van de ruimtes zijn niet op orde. Er is achterstallig onderhoud. In de loop van 2017 brengen we dit naar het juiste niveau. Wij verwachten dat deze maatregelen van positieve invloed zijn op het welzijn en verzuimgedrag van onze medewerkers. Voor 2017 is een toegevoegde waarde begroot van €11,2 miljoen. Dat is een handhaving van de begrote toegevoegde waarde in 2016, terwijl we 85 fte minder SW-medewerkers hebben in 2017. Voor 2017 verwachten we een toegevoegde waarde van € 7.100 per fte te realiseren, dit is een toename van ruim € 900 ten opzichte van 2015 en bijna € 400 ten opzichte van de begroting van 2016.

Ondanks onze inspanningen en resultaten op de verhoging van de toegevoegde waarde neemt het tekort jaarlijks toe. De aanvullende gemeentelijke bijdrage stijgt hierdoor. De daling van de kostprijs weegt niet op tegen de stijging van loonkosten en afname van de rijkssubsidie.

Onderdeel Werk

Als arbeidsbemiddelingsbedrijf brengen wij vraag (werk) en aanbod (personeel) op de lokale arbeidsmarkt bij elkaar. We gaan duurzame relaties aan met de ondernemers in onze regio. Daaruit ontstaan mogelijkheden en kansen op werk. Werkzoekenden begeleiden we via de kortst mogelijke weg naar

arbeid. Op allerlei manieren, bijvoorbeeld op leerwerkplekken, werken zij aan hun ontwikkeling en vaardigheden. Met ondersteuning van het WerkBedrijf vergroten zij hun kansen op de arbeidsmarkt.

Ons doel

Met onze samenwerkingspartner UWV stellen we als gezamenlijk doel om in 2017 regionaal **5.897** mensen naar betaald werk te bemiddelen. Dit zijn er 4.047 door UWV (WW, Wajong, WIA) en 1.850 door het WerkBedrijf.

Dit aantal van 1.850 is als volgt opgebouwd. We leiden **1.650 bijstandsgerechtigden naar betaald werk, Hiervan stromen er 1.100 volledig uit uitkering.** Daarnaast stromen minimaal **550 bijstandsgerechtigden parttime** uit naar werk. Zij blijven deels afhankelijk van de bijstand. Hiermee dempen we voor gemeenten de uitkeringslasten. Dit gaat om vele miljoenen. In 2017 werken we deze indicator met de deelnemende gemeenten verder uit.

De **overige 200** die we op werk plaatsen zijn jongeren zonder uitkering die in de zoekperiode¹ werk vinden, overige niet-uitkeringsgerechtigden en enkele WW-ers. Bij de jongeren en WW-ers voorkomen we hierdoor dat zij afhankelijk worden van een bijstandsuitkering.

Jongeren en arbeidsgehandicapten krijgen als groep extra aandacht. Voor hen formuleren we dan ook extra doelstellingen: onder de 1.650 bijstandsgerechtigden die we plaatsen zijn minimaal 300 jongeren en 75 arbeidsgehandicapten.

Bij een aantal gemeenten bleef de uitstroom uit de uitkering naar werk achter. Het gaat om Heumen, Beuningen en Nijmegen. Met deze gemeenten stellen we aanvalsplannen op om de uitstroom naar werk te bevorderen.

Arbeidsmarkt 2017

Het economisch herstel zet zich landelijk verder door. Het aantal banen blijft groeien, vooral in de uitzendbranche, informatie en ICT en handel. De werkloosheid daalt verder. Onze regio profiteert hier minder van, omdat hier juist de overheidssector en zorg en welzijn sterk aanwezig zijn. Die reageren minder op economische ontwikkeling en meer op demografische ontwikkelingen en overheidsbeleid. Het aantal banen in de overheidssector en de onderwijssector neemt juist af. Hierdoor zijn er in onze regio meer werkzoekenden per vacature dan in veel andere arbeidsmarktregio's (ruime arbeidsmarkt). De flexibilisering van de arbeidsmarkt zet ook in onze regio voort; steeds meer tijdelijke en kleine contracten. Veel vacatures ontstaan juist doordat mensen van baan wisselen. We verwachten dan ook een toename van het aantal parttime banen.

Veranderingen in het bijstandsbestand

In onze regio zijn er bijna 10.000 uitkeringen onder de Participatiewet. Dit zijn vooral bijstandsuitkeringen en een klein aantal daaraan verbonden regelingen. Landelijk en ook in onze regio neemt het aantal mensen in de bijstand toe. Sinds 2015 groeide het aantal mensen in de bijstand in onze regio sneller dan landelijk.

Tegelijkertijd groeit, landelijk en in onze regio, de groep die langdurige en intensievere begeleiding nodig heeft om werk te vinden. Wetswijzigingen hebben hier een belangrijke rol in. Een daarvan is de verhoging van de pensioengerechtigde leeftijd. Mensen stromen hierdoor later uit de uitkering. Verder is de SW sinds 2015 afgesloten en is de Wajong alleen nog toegankelijk voor mensen die helemaal niet kunnen werken. Zij doen nu een beroep op een bijstandsuitkering. Laatste ontwikkeling is de instroom van vluchtelingen met een status. Sinds 2015 vestigden honderden statushouders zich in onze regio. 95% van hen doet een beroep op de bijstand. Slechts een klein deel van hen is direct bemiddelbaar naar werk.

Specifieke speerpunten en ontwikkelingen voor 2017 en 2018:

¹ Jongeren die een uitkering aanvragen krijgen eerst vier weken de opdracht om werk te vinden of (terug) naar school te gaan. Tijdens deze periode ondersteunen wij de jongere afhankelijk van de behoefte zoveel mogelijk. Het doel is dat de jongere geen uitkering hoeft aan te vragen.

- *Meer arbeidsgehandicapten aan de slag.* Onze regio ligt ruim op koers met de Banenafspraken. Het aandeel van gemeenten blijft overigens nog wel achter. Toch zien we mogelijkheden om de groep uit te breiden en de aanpak te versterken. We werken aan een sluitende aanpak met onze ketenpartners, zoals het UWV, de sociale wijkteams, de VSO- scholen en het Praktijkonderwijs;
- *Dienstverlening aan statushouders.* Werk is belangrijk voor een (zo snel mogelijke) integratie van statushouders in onze samenleving. Statushouders zijn geen homogene groep; er zijn grote verschillen in opleidingsniveau, motivatie en vaardigheden. Een juist en volledig beeld van de mogelijkheden van de statushouder is de basis voor bemiddeling. Hierin werken we samen met COA en Vluchtelingenwerk. In opdracht van de gemeenten breiden we onze dienstverlening tijdelijk uit om de statushouders in de regio zo goed mogelijk te bemiddelen. Gemeenten betalen hiervoor uit Rijksmiddelen voor statushouders en ESF-subsidie. Het aantal statushouders aan het werk is een kengetal in de begroting. Dit komt dus terug in de kwartaalrapportages;
- *Invullen wettelijke verplichting beschut Werk Participatiewet*
Sinds 1 januari zijn uitvoerders van de Participatiewet verplicht om voor mensen met een indicatie beschut werk een betaald dienstverband te organiseren. Tot 1 januari 2017 konden de uitvoerders zelf bepalen of en hoe vaak zij de voorziening in wilden zetten.
De tweede verandering in de wet is dat inwoners zelf een indicatie bij UWV mogen aanvragen. Dit is niet voorbehouden aan mensen onder de Participatiewet; ook vanuit Wajong, WW en WIA kunnen mensen de voorziening aanvragen.
Het Rijk heeft voor onze regio middelen toegevoegd aan het inkomensdeel en aan het Participatiebudget van in totaal €25.500 per beschutte werkplek per jaar. Daarbij gaat het Rijk uit van middelen voor 62 beschutte werkplekken in 2017, oplopend naar 107 in 2018.
Het Werkbedrijf geeft beschut vanuit de Participatiewet vanaf 2017 vorm en invulling. Een van de uit te werken punten is bij welke partij(en) we dienstverbanden organiseren. Uitgangspunt is om kandidaten een zo regulier mogelijke plek te bieden met maximale ontwikkelingsmogelijkheden, in een geschikte omgeving met de juiste begeleiding;
- *Verbeteren samenspel met afdelingen Inkomen.* De samenwerking met de afdelingen Inkomen van de gemeenten krijgt extra aandacht. In 2016 zetten we hier al een aantal acties op in, onder meer de aansluiting van de registratie. In 2017 laten we de werkprocessen beter op elkaar aansluiten. We sturen gezamenlijk nadrukkelijker op het naleven van de re-integratieplicht. Het is uitermate belangrijk dat kandidaten aanwezig en actief zijn bij kansen op werk.

In de begroting staan ook *kengetallen* opgenomen. Dit zijn eenheden die we wel belangrijk vinden om te volgen, maar waar we geen prestatiedoelstelling voor formuleren. Enkele kengetallen zijn: aantal statushouders aan het werk, aanmeldingen van kandidaten, aantal kandidaten begeleid met behoud van uitkering. Ze staan opgenomen in de bijlage in de begroting en komen terug in de kwartaalrapportages.

Wat kost het?

De begroting op het onderdeel Werk van het Werkbedrijf omvat totaal € **20,8 miljoen**². Een deel daarvan is het Participatiebudget dat gemeenten ontvangen van het Rijk (€ **14,2 miljoen**). Gemeenten hevelen dit deel rechtstreeks over naar het Werkbedrijf. Hiervoor levert het Werkbedrijf de dienstverlening aan ondernemers en kandidaten. Met deze middelen leiden we in 2017 1.650 bijstandsgerechtigden naar betaald werk bij ondernemers. Daarmee dempen we voor gemeenten de uitkeringslasten. Dit gaat om vele miljoenen. In 2017 werken we dit als indicator verder met de deelnemende gemeenten uit. Daarnaast begeleiden we honderden mensen in ontwikkeltrajecten en andere vormen van werk met behoud van uitkering. Uit het participatiebudget betalen we ook de lopende verplichtingen van de

² Door afrondingsverschillen tellen de afzonderlijke bedragen op tot € 20,7 miljoen.

gemeenten. Dit zijn bijvoorbeeld de loon- en begeleidingskosten voor de gesubsidieerde banen in de regio. De lopende verplichtingen bedragen € 2,4 miljoen in 2017.

In deze begroting is verder € **1,4 miljoen** opgenomen voor de zogenaamde wettelijke loonkostensubsidies. Dat zijn de subsidies die we verstrekken aan mensen die niet zelfstandig het wettelijk minimumloon kunnen verdienen. Zij hebben vaak een indicatie banenafpraak of een indicatie voor nieuw beschut werk. 1 miljoen van de € 1,4 miljoen zijn subsidies voor beschut werk. Deze middelen stelt het Rijk beschikbaar om in 2017 in onze regio maximaal 62 beschutte werkplekken met betaald dienstverband te organiseren. Dit aantal loopt op naar 107 eind 2018

Voor de arbeidsmatige dagbesteding is een budget opgenomen van € **2,4 miljoen**. Het budget voor deze groep mensen is ten opzichte van 2016 is naar beneden bijgesteld. Het afgeraamde budget is bestemd om door te groeien naar **400** kandidaten in de arbeidsmatige dagbesteding. We zien drie bijzondere groepen: zorgjongeren, kandidaten met een Wajong-uitkering en mensen die vroeger de SW konden instromen. Voor hen kan arbeidsmatige dagbesteding een geschikte plek zijn. Met ons voorstel het budget voor arbeidsmatige dagbesteding af te ramen, hebben we ook aan gemeenten een signaal afgegeven de niet-loonvormende keten verder te (gaan) ontwikkelen (zie volgende pagina).

Een ander deel van de € 22,1 miljoen is meerwerkbudget. Dit budget brengen sommige gemeenten extra in bovenop het participatiebudget. Het is bedoeld voor extra lokale projecten en activiteiten bovenop de reguliere dienstverlening van het WerkBedrijf. Dit was € 2,6 miljoen in de bijgestelde begroting 2016. In 2017 wordt dit € **1,2 miljoen**. Er zijn geen meerjarige toezeggingen; na 2017 staat dus geen meerwerk geprogrammeerd. Een deel van de personele kosten wordt gedekt uit het meerwerk. Afname van het meerwerkbudget betekent minder personele dekking en daarmee inzet. WerkBedrijf kan dit tot op zekere hoogte opvangen doordat we werken met een flexibele personele schil.

Overige baten en lasten. Dan zijn er nog de overige baten en lasten van €**1,5 miljoen**. Die bestaan uit €0,5 miljoen frictiekosten, €0,4 miljoen middelen voor bemiddeling van statushouders en €0,5 miljoen ESF-budget en €1,0 miljoen regionale uitvoering budget van de Stuurgroep Arbeidsmarkt Regio Rijk van Nijmegen (SAR).

WerkBedrijf: vernieuwen en verbinden

Onze ambitie is: zoveel mogelijk mensen aan het werk in de regio. Met als uiteindelijk doel dat zoveel mogelijk mensen een zinvol bestaan kunnen leiden. Werk speelt hier een belangrijke rol in. Het verschaft mensen niet alleen een inkomen, maar ook structuur, sociale contacten en zelfvertrouwen.

WerkBedrijf vernieuwt en verbindt; We ontwikkelen innovatieve en *out of the box* aanpakken en oplossingen. Dat doen we samen met onze partners en ook met partners in aanpalende domeinen, zoals sociale teams zorg- en maatschappelijke instellingen en onderwijs. Ook de grote kennisinstellingen in onze regio, HAN en Radboud Universiteit, hebben zich hier aan verbonden. Zij zetten hun denkkracht en expertise in om met ons vernieuwende en onderbouwde arrangementen te ontwikkelen.

Verder bouwen aan de keten van loonvormende arbeid

Met de vorming van WerkBedrijf is de regie op de keten van loonvormende arbeid bij één organisatie belegd. De verschillende wetten en regelingen bepalen nog steeds de rechten en plichten van kandidaten. Dit beperkt de keuze- en ontwikkelingsmogelijkheden van de kandidaten. En het leidt tot versnipperde dienstverlening, ook richting ondernemers. We willen dat kandidaten zich maximaal ontwikkelen in een zo regulier mogelijke omgeving. Daarom werken we verder aan het combineren van wetten en regelingen. Zo ontstaan meer keuzemogelijkheden voor de kandidaten.

Binnen de keten van loonvormende arbeid is nog veel te borgen en te innoveren in samenwerking met aanbieders, sociale teams en maatschappelijke instellingen. We zien drie sporen om de aansluiting te verbeteren:

- Lokale toegangspoorten: het kennen en het optimaal gebruiken van een goede infrastructuur om te toetsen wat iemand kan en (nog) niet kan moet meer ontwikkeld worden. We zetten in op een gezamenlijke intake voor ontwikkelingsgerichte – en arbeidsmatige dagbesteding.

- Zorg en werk in de buurt en wijk: er wordt volop samengewerkt, maar we zien ook dat dit nog vaak wordt belemmerd door de hokjes waarin we werken. Om dit te verbeteren willen we aan de slag gaan met een gezamenlijke aanpak voor 300 huishoudens. Een gezamenlijke aanpak van het WerkBedrijf en maatschappelijke instellingen, sociale teams en onderwijs.
- Kennis opbouwen en delen in de ketens: we willen meer kennis met elkaar delen dan we nu doen met ketenpartners. Hoe zien hun klantprofielen eruit, welke instrumenten zetten zij in, welke effecten zien zij van hun inzet? Maar ook een laag hoger: hoe werkt hun systeem en financieel kader en in hoeverre belemmert of bevordert dit een integrale samenwerking. Een concrete actie is de inrichting van een Werkplaats gericht op kwetsbare jongeren (met onder andere onderwijs, gemeenten, HAN)

Signaal aan gemeenten: ontwikkel de keten van niet-loonvormende arbeid

Door de ervaringen van afgelopen periode ziet het WerkBedrijf beter wat er nog niet gerealiseerd is: de keten van niet-loonvormende arbeid. Slechts een deel van de populatie is in staat tot loonvormende arbeid. Het WerkBedrijf investeert op circa 4.300 kandidaten in hun weg naar loonvormende arbeid. Daar is de capaciteit en het budget ook op afgestemd. De opdracht is niet om de niet-loonvormende voorzieningen uit te voeren.

Voor de kandidaten die (nog) geen loonvormende arbeid aan kunnen is het voor een gemeente zinvol te investeren in de bouw van een keten niet-loonvormende arbeid. Een keten met voorzieningen zoals collectieve vormen van dagbesteding en vrijwilligerswerk. Het gaat hier om vormen van dagbesteding zonder de formele indicatiestellingen, maar die gericht zijn op stappen naar een zelfstandig bestaan. Meedoen aan de samenleving staat hier in centraal.

Met name de instandhouding van maatschappelijke voorzieningen in de stad en regio 'draaien' vaak op dit type arbeid. Ze zijn niet in staat om loon te betalen, maar willen wel graag 'personeelsleden'. Deze verwachtingen leggen deze instellingen momenteel vaak bij WerkBedrijf neer. WerkBedrijf stuurt primair op demping van de uitkeringslasten en dus minder op 'werken-met-behoud-van-uitkering'. Hierdoor lopen de verwachtingen soms uiteen. De keten van niet-loonvormende arbeid zou in dit kader een oplossing zijn voor deze maatschappelijke instellingen.

De keten van niet-loonvormende arbeid dient ingericht te worden op lokaal niveau. Instellingen waar dit type dagbesteding plaats kan vinden zitten in de diverse gemeenten en het is goed voor de kandidaat als dit gerealiseerd kan worden in eigen de buurt of wijk, waar degene woont. Het ligt niet voor de hand dat het WerkBedrijf de regie gaat voeren over deze keten, omdat het WerkBedrijf regionaal werkt en zich richt op loonvormende arbeid.

Vanzelfsprekend is het wel zaak kandidaten die zich ontwikkelen in de niet-loonvormende keten, de stap naar de loonvormende keten te laten zetten. En andersom: iemand die door bepaalde omstandigheden niet meer in staat is tot loonvormende arbeid, toe te leiden naar de lokale situatie voor een niet-loonvormende activiteit.

Bijlage 2: Verwerking ingediende zienswijzen door MGR

Gemeente	Inhoud	Verwerking
Nijmegen	<p>Aandacht om beleid arbeidsmatige dagbesteding zorgvuldig in overleg met gemeenten vast te stellen.</p> <p>Nijmegen vindt het niet vanzelfsprekend dat de doorgroei naar een informatiedienst tot de module iRvN behoort.</p> <p>Vraagtekens bij de doorbelasting van kosten WerkBedrijf naar iRvN. Dit zou moeten lopen via het gastheerschap.</p> <p>Het investeringsplan 2018 iRvN dient voor besluitvorming MGR besproken te worden met het regionaal Hoofden Bedrijfsvoeringsoverleg.</p>	<p>Proces is afgerond. De uitkomst hebben we verwerkt in de begroting.</p> <p>Het betreft interne dienstverlening binnen de MGR. Als dit via het gastheerschap loopt zijn hier kosten voor BTW aan verbonden.</p> <p>Dit is gerealiseerd en opgenomen in de ontwerpbegroting.</p>
Wijchen	<p>Zorg voor verwerking cao SW in begroting.</p> <p>Verwerking wetswijzigingen Participatiewet in begroting verwerken (onder andere beschut werk).</p> <p>Inzet arbeidsmatige dagbesteding in aanbiedingsbrief aan gemeenten terug laten komen.</p> <p>Maatwerk beperken tot drie soorten projecten: onderbouwing qua inhoud en omvang.</p> <p>Geen richtinggevende kaders opgenomen voor overhead en</p>	<p>Voor 2017 is de cao WSW verwerkt. In afstemming met uw Adviesfunctie GR hebben we dit voor de jaren 2018 en verder nog niet gedaan. De achtergrond hiervan is dat de ontwikkelingen aan de batenkant (ook) nog niet bekend zijn (het gaat hier om de vraag: gaat het Rijk rekening houden met de cao-ontwikkeling bij budget WSW dat gemeenten ontvangen).</p> <p>Loonkostensubsidie: we hebben de omvang van loonkostensubsidies (regulier) realistisch begroot, waarbij we rekening hebben gehouden met de wetswijzigingen Ten aanzien van Beschut werk volgen we de taakstelling van het Rijk.</p> <p>De uitkomst is verwerkt in de ontwerpbegroting.</p> <p>We zullen in de loop van 2017 een nadere onderbouwing en richting voorleggen aan gemeenten ten aanzien van het maatwerk.</p> <p>Dit is een staande afspraak. We rapporteren en bieden inzicht hierover in begroting.</p>

Gemeente	Inhoud	Verwerking
	BRN norm.	
Druuten	<p>Aandacht om beleid arbeidsmatige dagbesteding zorgvuldig in overleg met gemeenten vast te stellen.</p> <p>Biedt de mogelijkheid om over nieuwe ontwikkeling apart te besluiten of hiervoor financiering wordt verleend.</p> <p>Verwerk de verwachte gevolgen van de structurele meerkosten SW en beschut werken in de begroting.</p> <p>Druuten wil dat de efficiencyvoordelen van de iRvN (als gevolg van fiscale wetgeving) ten gunste komen van de deelnemende gemeenten</p>	<p>Proces is afgerond. De uitkomst hebben we verwerkt in de begroting.</p> <p>Dit hebben we verwerkt in de voorliggende begroting.</p> <p>Dit hebben we verwerkt in de begroting (Vertaling van het kapitaallastenvoordeel in lagere deelnemersbijdrage).</p>
Beuningen	<p>1 participatieketen: Beuningen treedt hierover graag in overleg met MGR.</p> <p>Beuningse financiële bijdrage op minimaal niveau vaststellen. De basis voor de bijdragen is de werkelijke verwachting van de kosten arbeidsmatige dagbesteding, loonkostensubsidie en maatwerkbudget. Voor nieuwe ontwikkelingen kan de MGR nieuwe financiering vragen, gemeente kan dan een keuze maken of zij beleidsinhoudelijk en financieel wil bijdragen.</p> <p>Deze lijn wil Beuningen ook volgen voor additionele kosten van migraties en infrastructurele transitie van de iRvN.</p>	<p>Proces is afgerond. De uitkomst hebben we verwerkt in de begroting.</p> <p>Arbeidsmatige dagbesteding: ons voorstel is het budget naar beneden bij te stellen.</p> <p>Loonkostensubsidie: we hebben de omvang van loonkostensubsidies (regulier) realistisch begroot. Ten aanzien van Beschut werk volgen we de taakstelling van het Rijk.</p> <p>Maatwerkbudget: dit is een onderdeel van het Participatiebudget. Afspraak is dat gemeente het volledige Participatiebudget overhevelen. In het geval een gemeente geen maatwerk wensen heeft, gaat budget naar jaar daarop, dan wel naar basisdienstverlening. Dit betekent dus dat we maatwerkbudget als onderdeel van het Participatiebudget wel in de begroting hebben opgenomen.</p> <p>Dit hebben we verwerkt in de begroting (vertaling van het kapitaallastenvoordeel in lagere deelnemersbijdrage).</p>
Mook en Middelaar	Hoe gaat MGR de opgelegde verplichting rol beschut werk vorm geven?	Financiële gevolgen verwerken we in de begroting. Tevens lichten we een en ander toe in een regionale raadsbijeenkomst.
Berg en Dal	Vroegtijdig betrekken gemeente	Proces is afgerond. De uitkomst hebben we

Gemeente	Inhoud	Verwerking
	<p>bij vraagstuk op het gebied van arbeidsmatige dagbesteding.</p> <p>Beleidsmatige kaders SW zijn niet duidelijk opgenomen in kaderbrief.</p> <p>Indexering is niet opgenomen.</p>	<p>verwerkt in de begroting.</p> <p>Dit hebben we alsnog in de begroting gedaan. Tevens lichten we een en ander in een regionale raadsbijeenkomst over SW en Beschut werk nader toe. Beleidsmatig zijn er geen wijzigingen, wel financieel.</p> <p>Indexering van bijvoorbeeld cao SW wordt in begroting opgenomen.</p>
Heumen	<p>Aandacht voor doelmatigheid (resultaten) en het inzichtelijk maken daarvan.</p> <p>De raad wil in de kaderbrief ook inhoudelijke beleidsmatige kaders aan de voorkant ontvangen. Door in de kaderbrief hierover in te gaan wordt de raad beter in positie gebracht en kan bijsturen aan de voorkant.</p> <p>Ten aanzien van iRvN: Meer inzicht in a-structureel voordeel.</p>	<p>Dit gaan we doen, zoveel mogelijk in de komende stukken, maar zeker ook in de kwartaalrapportages.</p> <p>We zullen erop toe zien dat we in het vervolg in de kaderbrief ook ingaan op de inhoudelijke en beleidsmatige overwegingen.</p> <p>Dit hebben we verwerkt in de begroting (vertaling van het kapitaallastenvoordeel in lagere deelnemersbijdrage).</p>