

## CONCEPT

### Verslag van de Commissievergadering gehouden op 11 juli 2017 om 19.30 uur in de Raadszaal van het Kasteel te Wijchen

Voorzitter: dhr. N.G. Derks (VVD)

Aanwezig: dhr. R.L.A. Albersnagel (Kernachtig Wijchen), mevr. P. de Boer (PvdA), mevr. D.J.T. van den Bos (Sociaal Wijchen), dhr. R.J.L. Boumans (VVD), dhr. J.M. Demmers (D66), dhr. B.G.B. Derksen (CDA), dhr. C.K. van Galen (D66), mevr. E. van Haren (CDA), dhr. L.J.P.G. Herms (Wijchen Lokaal), mevr. J.C.M. Joling (Kernachtig Wijchen), dhr. J.P. de Kievit (Sociaal Wijchen), dhr. W.T.M.J. Krale (VVD), mevr. C.J.B.A. Kuiper (Sociaal Wijchen), dhr. A.J. van Kuppeveld (Wijchen Lokaal), dhr. A.M. Moerman (D66), mevr. Z. Osman PvdA), mevr. S.A.A.M.G. van der Put (Kernachtig Wijchen), dhr. W.H.M. Roosenboom (PvdA), dhr. P.P. Verbeeten (Kernachtig Wijchen), dhr. D. van den Wollenberg (VVD)

Griffie: mevr. A.B. Berendsen en mevr. M-C Heuvelmans

Genodigden: dhr. T.T.M. Burgers (wethouder) dhr. R.W.M. Engels (wethouder), dhr. G.W.R. Gerrits (wethouder) en dhr. P.L.J. Loermans (wethouder)

Notulist: mevr. G.C. Pippel

---

#### 1. **Opening en mededelingen**

De voorzitter opent de commissievergadering, verwelkomt de aanwezigen en meldt de spreektijden. De voorzitter meldt dat hij heeft ingestemd met opnamen door Participatie-TV van de bespreking van het onderwerp 'Participatiegebonden bekostiging'.

#### 2. **Verslag commissievergadering van 22 juni 2017**

Er zijn geen opmerkingen ontvangen op het verslag van 22 juni 2017.

**Conclusie / advies:** Het verslag van de commissievergadering van 22 juni 2017 wordt conform vastgesteld.

#### 3. **Mededelingen van het college**

Er zijn geen mededelingen van het college.

#### 4. **Vragen aan het college vanuit de gemeenschappelijke regelingen**

Er worden geen vragen aan het college voorgelegd.

#### 5. **Rondvraag**

Er wordt geen gebruik gemaakt van de rondvraag.

#### 6. **17 6 466 Visie kasteel (meningsvormende nota)**

De voorzitter leidt de bespreking kort in. In vervolg op het verzoek van de raad om een visie op het Kasteel te ontwikkelen, heeft het college in voorliggende meningsvormende nota drie scenario's verwoord. Hierin wordt ook het Koetshuis betrokken. Ongeacht de scenariokeuze acht het college het noodzakelijk voor een betere benutting van het kasteel om de fysieke toegankelijkheid te verbeteren en wil de entree annex foyer van het kasteel opwaarderen.

*De vergadering wordt kort geschorst in afwachting van de aangekondigde inspreker.*

*De vergadering wordt hervat.*

### **Inspreekreactie mevr. R. Seelen, directrice van het Museum Kasteel Wijchen**

Inspreker vraagt aandacht voor het bijzondere karakter van het Museum Kasteel. Via een PowerPoint presentatie schetst zij het concept voor de herinrichting van het Kasteel. Het Museum heeft de ambitie om een groot en breed samengesteld publiek te bereiken. Er is voortdurend aandacht voor innovaties wat betreft publieksbereik en presentatie met de intentie om de regionale historie te verhalen en vanuit een historisch perspectief actuele thema's te belichten. Met een verbeterde museale uitstraling en een gastvrijere entree wordt nagestreefd om meer bezoekers aan te trekken en het lokaal toerisme te bevorderen.

Om dit te bereiken, is het van belang om een hoofdentree met kaartverkoop op de binnenplaats te realiseren, wellicht te combineren met een museumwinkel en een horecapunt. Door gecombineerd gebruik, bijvoorbeeld door samenwerking met het VVV, ontstaat meer dynamiek en wordt een grotere diversiteit van bezoekers aangetrokken. Door deze diversiteit ontstaat een sterker concept.

De educatieve ruimte op de eerste verdieping is van cruciaal belang voor de inbedding van de geschiedenis in het lokale onderwijs. De vergaderzalen lenen zich prima voor multifunctioneel gebruik.

Het inrichten van stijlkamers helpt om het verhaal te beleven. Hierbij kan gebruik worden gemaakt van projecties en interactieve media.

De tweede verdieping is gericht op de archeologie en de bewonersgeschiedenis. Hierbij wordt ook plaats geboden aan persoonlijke verhalen. Met wisseltonstellingen wordt verbinding gelegd met lokale en landelijke elementen en wordt aangesloten bij de actualiteit.

Inspreker wil een uniek element toevoegen, namelijk een archeologische opgravingsite.

Met plaatsing van een periscoop op de toren kan uitzicht worden geboden op de omgeving van het kasteel. De authentieke kelder leent zich prima voor rondleidingen en educatieve programma's.

Inspreker citeert de woorden van de voorzitter van het Museumbestuur, mevrouw Bakker: "U heeft met het kasteel goud in handen". Voorliggend plan vormt het sluitstuk van aanpassingen. Momenteel wordt gewerkt aan de afronding van een Bidbook voor het toegelichte project. Inspreker dringt er bij de commissieleden op aan om het museumkasteel in haar plannen te steunen en nodigt de fracties graag uit voor een bezoek aan het Museum. De mogelijkheid om de hele omgeving bij het Museum Kasteel te betrekken, versterkt het unieke karakter van de accommodatie; hiermee kan een boost aan het cultuurtoerisme worden gegeven. Deze uitstraling is ook aantrekkelijk is voor bedrijven en ondernemers.

Inspreker geeft aan dat ook de tachtig vrijwilligers van het Museum Kasteel hun maatschappelijke bijdrage leveren aan het Museum Kasteel.

### **Vragen aan inspreker**

De heer Van Galen vraagt een toelichting op de formulering 'hoogwaardig vergaderen' en D66 vraagt zich met name af of dit binnen het geschetste concept past.

Inspreker geeft aan dat twee van de drie scenario's uitgaan van multifunctioneel gebruik

van de vergaderzalen. Dat betekent dat ook de gemeente Wijchen van deze ruimtes gebruik kan blijven maken. Momenteel is er weinig authentieks te zien in het kasteel. De beleving wordt toegevoegd met het inrichten van de stijlkamers, waarmee de aangeklede vergaderruimtes "het verhaal van het kasteel vertellen" en een bijzondere beleving bieden.

De heer Krale vraagt hoe het museum kan profiteren van een gedeeltelijk commerciële invulling.

Inspreker erkent dat financiële middelen wezenlijk zijn. Er worden fondsen aangewend en afgelopen week is vanuit de provincie Gelderland € 10.000 toegezegd voor het realiseren van de archeologische opgravingsite. De verwachting bestaat dat met deze extra's meer bezoekers kunnen worden aangetrokken, arrangementen kunnen worden geboden en ook voor ondernemers en de omgeving aantrekkelijker worden. Er zal ook een verdienmodel voor het Museum Kasteel ontwikkeld moeten worden zodat het Museum Kasteel financieel onafhankelijker kan worden.

De heer Derksen informeert naar het opdrachtgeverschap voor het Bidbook.

Inspreker antwoordt dat dit een eigen initiatief betreft en met name is bedoeld voor het tonen van de potentie van het Museum Kasteel ten behoeve van fondsenwerving.

De heer Herms informeert naar de wenselijkheid om de glazen wand in de foyer te verwijderen.

Inspreker vindt het prematuur om te spreken over bouwkundige aanpassingen aan het kasteel en bovendien is een dergelijke keuze niet aan het Museum Kasteel. Met voorliggend plan worden toekomstige mogelijkheden voor het voetlicht gebracht.

De heer Verbeeten vraagt of de gedachte is om de beoogde stijlkamers tevens als vergaderruimtes in te zetten.

Inspreker antwoordt bevestigend. De bedoeling is om met de stijlkamers tevens het eigenlijke verhaal van het kasteel en haar prominente bewoners uit het verleden, Emilia en Emanuel, zichtbaar te maken.

De voorzitter geeft het woord aan het college vanwege een mededeling. Hij vraagt om tevens aan te geven op welke termijn het college een nota zou kunnen overleggen.

### **Inleiding College**

Wethouder Engels verwijst naar de behandeling van de begroting 2015 in het najaar van 2014. Bij gelegenheid heeft de raad – in vervolg op een voorstel van de ouderenorganisaties - via een motie verzocht om een onderzoek naar het realiseren van een ontmoetingscentrum voor ouderen in de directe omgeving van het Kasteel. Daarbij is bijvoorbeeld aan het Koetshuis. Hierover hebben meerdere gesprekken plaatsgevonden. De ouderenbonden ANBO en KBO zijn afgehaakt, maar het idee als zodanig is opgepakt door de Wmo-Raad. Gisteren heeft de Wmo-Raad in vervolg op de uitgevoerde enquête het advies uitgebracht om een kwartiermakersgroep vanuit verschillende geledingen op te richten om een voorstel en een advies te formuleren op de gedachte om van het Koetshuis een ouderencentrum te maken. Het college vraagt de fracties in de gedachteontwikkeling over het Museum Kasteel ruimte te houden om voor het Koetshuis het geschetste plan te ontwikkelen

Mocht de keuze vallen op variant 2, dan zegt wethouder Engels toe om nog voor de jaarwisseling een uitgewerkt advies te overleggen. Variant 3 is gericht op onderzoek en is eigenlijk de meest vergaande variant. De wethouder wijst nogmaals nadrukkelijk op het voornemen om – los van de variantkeuze - de foyer uit te breiden door de binnenplaats te overkappen en de toegankelijkheid voor personen met een beperking te verbeteren.

De voorzitter hoopt dat de bespreking in twee termijnen tot consensus leidt, dan wel dat het mogelijk is om een duidelijke richtingkeuze aan het college mee te geven.

### **Eerste termijn**

De heer Roosenboom meldt dat de PvdA tot de slotconclusie is alle drie de voorgestelde varianten wenselijke elementen bevatten. De fractie heeft nog geen eenduidige keuze kunnen maken. Wel wil de fractie de stellers van voorliggende meningsvormende nota complimenteren en stelt dat hierin alle relevante elementen zijn benoemd. Het document geeft een overzicht van mogelijkheden, maar ook vooral van onmogelijkheden wat het Kasteel betreft.

Voor de PvdA is variant A het uitgangspunt. Hierbij wordt uitgegaan van continuering van de huidige praktijk van een meer algemene bestemming, waarbij de benedenverdieping niet intensief wordt gebruikt. De fractie zou hierin echter wel graag elementen uit variant b en c inzetten voor een betere invulling. Deze variant gaat niet per se uit van een commerciële bestemming.

Aanstelling van een externe accountmanager brengt – naar mening van de PvdA – het risico mee dat vrije uren in het Kasteel rücksichtslos worden ingevuld. De PvdA is hier geen voorstander van en wil graag dat de gemeente de regie houdt en de agenda goed vult met zaken die voor gemeenteraad en commissies heel belangrijk zijn. De overgebleven ruimte kan anderszins worden ingevuld. De bestaande activiteiten in het kasteel moeten gecontinueerd kunnen worden.

De PvdA is blij met het voorstel om het Koetshuis als ontmoetingsplek voor ouderen in te vullen.

De heer Derksen realiseert zich dat voorliggende nota zich op een bijzondere locatie in Wijchen richt met een historisch karakter. Aangezien het Kasteel het vergadercentrum voor de raad is, maakt de raad ook onderdeel uit van voorliggende nota. Ook het CDA spreekt complimenten uit voor de meningsvormende nota. De bijlage is zeer goed leesbaar en mag worden bestempeld als een van de beste nota's uit deze raadsperiode.

Het CDA Wijchen kan zich het beste vinden in variant A, uitgaande van verbetering van de bestaande situatie, maar ook variant B met een meer toeristische insteek wordt niet als mogelijkheid uitgesloten. Wellicht is een hybride model denkbaar.

Het CDA meent dat betere audiovisuele ondersteuning een bijdrage levert aan de toegankelijkheid van de lokale democratie. Het is een goede gedachte om de toegankelijkheid van het Kasteel voor minder validen te verbeteren. De fractie kan zich vinden in de suggesties van inspreker om het Museum Kasteel toeristisch aantrekkelijker te maken en met name het inrichten van stijlkamers vindt draagvlak. Het CDA pleit voor een presentatie om de opbouw van het huidige gemeentewapen te verklaren en in te gaan op de gemeentewapens van de oorspronkelijke gemeenten waaruit de gemeente Wijchen is opgebouwd. Historische portretschilderijen zullen het kasteel tot leven kunnen brengen en aanknopingspunten bieden bij rondleidingen.

Het beter zichtbaar maken van de museumentree is een prima voorstel, maar overkapping van de binnenplaats gaat voor het CDA echter te ver. Het lijkt alsof hierover de mening al is gevormd, maar het CDA zou dit toch graag aan de raad voorgelegd zien. Wellicht kan de huidige foyer als ontvangstmogelijkheid dienen. Op die manier hoeft geen afbreuk te worden gedaan aan de historische binnenplaats. Het CDA verzoekt het college dringend om hier nog eens kritisch naar te kijken.

Wanneer het Kasteel verder wordt ingezet voor toeristische doeleinden, ontstaat de vraag waar de raadsvergaderingen moeten plaatsvinden en welke kosten hiermee zijn gemoeid.

Het CDA vraagt al langer om een ouderenontmoetingsplek en is blij met het voorstel voor de toekomstige invulling van het Koetshuis. Feit is wel dat dit gebouw slecht toegankelijk is voor minder validen en dit is zeker een punt om op te lossen.

De heer Krale geeft aan dat voor de VVD het uitgangspunt voor de toekomst van het Kasteel is, dat dit 'een plek voor iedereen' zou moeten zijn. De fractie wil op dit moment alle opties open houden en de mogelijkheden voor het Kasteel en het Museum in alle breedte laten onderzoeken. Uitbreiding binnen het kasteel is een mogelijkheid, maar ook een gedeeltelijke huisvesting op een andere locatie is denkbaar. De voorkeur van de VVD

gaat uit naar optie C.

Wanneer de raad in de toekomst op een andere plek zou vergaderen om ruimte te maken voor horeca – en wellicht hotelkamers - kan de VVD zich daarin vinden, uitgaande van een toekomstige vergaderlocatie met betere faciliteiten. In het Molenhuis zou hiertoe een ruimte gecreëerd kunnen worden waar de burger op goede wijze kennis kan nemen van de politiek.

In het onderzoek moeten ook maatschappelijke activiteiten worden betrokken die momenteel in het kasteel plaatsvinden, zoals de sleuteloverdracht en het sprookjesfestijn. De VVD hecht eraan dat dit behouden blijft. Herbestemming van het Koetshuis als woonruimte of ontmoetingsplek voor ouderen is denkbaar en zou in het onderzoek betrokken moeten worden. Commercie binnen het Kasteel zal zeker positief uitwerken voor het Museum.

De heer Van Galen acht het kasteel belangrijk voor de identiteit van Wijchen. Met de vestiging van het Museum binnen het Kasteel versterkt deze identiteit zich. Juist vanwege de constatering dat deze combinatie tot een organische groei leidt, zou het Museum een van de kenmerkende factoren van het Kasteel moeten blijven. Hierin moet ook de wijze van bedrijfsvoering – met inzet van vele vrijwilligers – worden betrokken. Ook deze werkwijze acht D66 belangrijk.

D66 kan zich vinden in de wens van het Museum om de kasteelsetting te versterken en daarmee ook “het verhaal van Wijchen te vertellen”. Dit kan op vele manieren vorm krijgen.

D66 ziet geen noodzaak om vast te houden aan de huidige raadzaal. De raadzaal is slecht toegankelijk en ook de zichtlijnen zijn niet naar wens. Aan de andere kant is het wel bijzonder dat dit oude feodale gebouw, dat de identiteit van Wijchen bepaalt, ook het huis van de democratie in Wijchen is. Wellicht kan met plaatsing van beeldschermen en andere audiovisuele innovaties tegemoet worden gekomen aan verbetering van de presentatie.

De voorstellen wat betreft foyer en entree acht D66 uitstekend; dat geldt ook voor vergroting van de horecafunctie. Deskundigen zullen moeten beoordelen of de overkapping van het binnenplein mogelijk is zonder de identiteit van het gebouw aan te tasten.

Wat betreft de exploitatie van de horeca is er interesse van het museum, maar ook van commerciële en maatschappelijke horeca. Wellicht is hier een combinatie in te vinden. De fractie hecht aan behoud van de trouwzaal en de B&W zaal.

Voor D66 is scenario A de basis, maar met toevoeging van elementen uit scenario B kan meer hoogwaardig worden vergaderd.

Wat betreft het Koetshuis, had de commissie eerder geïnformeerd kunnen worden over het voorstel van de Wmo-Raad. Er kan ook worden gedacht aan de mogelijkheid om het Koetshuis beschikbaar te stellen aan een B&B en hier inkomsten uit te genereren.

De heer Verbeeten memoreert dat de gemeente in 1932 heeft besloten “om het kasteel terug te geven aan de inwoners”, waarna het vervolgens de functie van gemeentehuis heeft gekregen. Kernachtig Wijchen blijft voorstander van behoud van de raadzaal in het kasteel. Hieraan zijn weliswaar nadelen verbonden, maar tegelijkertijd is de setting uniek en hierbij past trots. Twijfel bestaat echter over de voorgestelde overkapping van de binnenplaats. De binnenplaats maakt deel uit van de authentieke architectuur van het Kasteel. De impressies van aangepaste kastelen elders roepen bij Kernachtig Wijchen de hoop op dat het Kasteel in Wijchen hiervan verschoond blijft. Tot op zeker niveau zijn verbeteringen wenselijk. Wat dit betreft, denkt spreker bijvoorbeeld aan modernisering van de toiletruimte.

Alle scenario's bieden interessante mogelijkheden, ook voor efficiënter gebruik. Er moet echter niet te snel worden voorgesorteerd op eventuele mogelijkheden. Kernachtig Wijchen vindt het belangrijk dat het museum in het kasteel gehuisvest blijft, maar het is een goede zaak om de entree nog eens goed te bekijken.

De fractie heeft moeite met de gesuggereerde overkapping. Experts in dit type bijzondere gebouwen kunnen wellicht een oplossing vinden met behoud van de kernwaarden van het kasteel.

Wat betreft de scenario's ziet Kernachtig Wijchen het meest in een combinatie van de voorstellen. In de uitwerking zal in ieder geval een goede financiële onderbouwing en toeristische meerwaarde moeten worden meegenomen. Tenzij voor een puur commerciële invulling wordt gekozen, mag er van worden uitgegaan dat het Kasteel de gemeente geld zal blijven kosten. De fractie heeft weerstand tegen invulling als hotel-restaurant en stelt dat een horeca-invulling te ver gaat, maar wel mag worden gedacht aan kleinschalige verhuur van vergaderruimtes via 'Seats to meet'. Ook Kernachtig Wijchen wil graag de huidige raadzaal als vergaderlocatie behouden, maar vooral de identiteit van het Kasteel voor Wijchen behouden.

De heer Van Kuppeveld meent dat de bijzondere locatie van het Kasteel momenteel niet optimaal wordt ingezet. Voor ieder scenario is wel iets te zeggen, maar zeker is dat aanpassingen wenselijk zijn, zoals goede geluidversterkende apparatuur in de vergaderruimtes. Dit is ook functioneel om deelnemers met een beperking volwaardig aan de vergadering te kunnen laten deelnemen. Wat dit betreft, ziet spreker een verplichting van de gemeente. In de visie wordt niet ingegaan op het toekomstig gebruik van de B&W kamer. De informatie is niet eenduidig over de locatie van de fractiekamers. Het lijkt verstandig om de besluitvorming uit te stellen totdat alle ruimtes in het nieuwe gemeentehuis hun bestemming hebben gekregen.

De heer De Kievit sluit zich aan bij de waardering voor het Kasteel. Zeker als trouwlocatie zou dit behouden moeten blijven. Kernachtig Wijchen heeft zich in het verleden uitgesproken voor het overkappen van de Markt. Sociaal Wijchen vraagt zich af waarom overkapping van het binnenplein van het Kasteel bij diezelfde fractie nu blijkbaar weerstand oproept.

Sociaal Wijchen sluit zich aan bij de complimenten van het CDA wat betreft de kwaliteit van voorliggende nota. Spreker gaat in op de voorgestelde scenario's.

Scenario C biedt een commerciële invulling en zou de gemeente de jaarlijkse onderhoudskosten van € 55.000 kunnen besparen. Dat zou dan wel betekenen dat de formele vergaderingen van de gemeente niet meer in het Kasteel zullen plaatsvinden. Deze gedachte roept te meer verbazing op daar dezelfde wethouder heeft gesteld dat in het nieuwe gemeentekantoor geen raadzaal komt in vervolg op het besluit om in het Kasteel te blijven vergaderen. Vanuit het oogpunt van continuïteit in visie en beleid acht Sociaal Wijchen scenario B en C vreemd. Sociaal Wijchen ziet geen enkele goede reden om voor scenario C te kiezen en wijst op het risico bij een eventueel faillissement van de horeca-ondernemer. Wat dit betreft, verwijst spreker naar de ervaringen met het Theehuis.

De voorkeur van de fractie gaat uit naar scenario A en het behoud van de herkenbare vergaderplek. Aanpassing van het bezoekersmeubilair is wenselijk om meer comfortabel de vergadering bij te kunnen wonen.

De voorzitter concludeert dat er een voorkeur bestaat voor scenario A, gelardeerd met elementen uit B en C. Hij suggereert om op basis hiervan de discussie verder te vervolgen.

De heer Derksen vraagt aanvullend in hoeverre de overkapping van de binnenplaats nog ter discussie staat, dan wel reeds een voldongen feit is

### **Reactie college**

Wethouder Engels geeft aan dat in het voorstel wordt uitgegaan van een opwaardering van de entree en verbetering van de toegankelijkheid voor minder validen. Hierover zal uiteindelijk de gemeenteraad beslissen. Deze procedurele stap is in de beslisnota ook aangegeven.

In reactie op de kanttekening van Sociaal Wijchen wijst de wethouder erop dat voorliggende meningsvormende nota op verzoek van de gemeenteraad is opgesteld. Zoals ge-

vraagd in de motie worden hierin varianten voorgelegd. In reactie op het verwijt van D66 dat eerder gecommuniceerd had kunnen worden over het voorstel van de Wmo-Raad meldt de wethouder dat hij dit voorstel gisteren pas laat op de avond heeft ontvangen. De wethouder constateert bij de commissie een focus op variant A.

### **Tweede termijn**

De heer Roosenboom geeft aan dat het voor de PvdA bespreekbaar is om elementen van scenario B en C in te voegen in het voorkeursscenario, zijnde A. Hij constateert op basis van de eerste termijn dat de standpunten van de fracties ver uiteen liggen. Op eerdere momenten zijn er besluiten genomen, bijvoorbeeld inzake de raadszaal. De PvdA is er vanuit gegaan dat die besluiten worden gerespecteerd en de raad de burger blijft ontmoeten in het Kasteel.

De heer Krale vraagt zich af of het niet te prefereren is als de burgers elkaar op deze locatie ontmoeten.

De heer Roosenboom geeft aan dat de burgers elkaar overal kunnen ontmoeten. Voor de PvdA is het van waarde dat de burger juist op deze locatie bij de politiek betrokken wordt. Het lijkt alsof er geen rekening mee wordt gehouden dat ervoor is gekozen om in het nieuwe gemeentekantoor af te zien van een raadzaal. Dit heeft met een bewuste keuze te maken om in het Kasteel te blijven vergaderen. Wanneer dergelijke afspraken worden genegeerd, maakt dit de discussie wel heel erg lastig. Andere genomen besluiten heeft het College in voorliggend stuk ook meegenomen. Vrij fantaseren past niet bij consistent beleid en genomen besluiten dienen uitgevoerd te worden. Een upgrade van de toiletten is geen luxe. Spreker wil een lans breken voor realisatie van gendertoiletten.

Een bezuiniging van € 55.000 mag geen drijfveer voor verandering zijn en zeker niet wanneer de staande praktijk goed is. Voor iets dat goed is, mag je ook geld overhebben.

De heer De Kievit licht toe dat genoemde besparing bij volledig commerciële uitnutting slechts een feitelijke constatering was, maar ook voor Sociaal Wijchen is dit geen reden tot verandering. Op een begroting van tachtig miljoen euro, is dit bovendien ook niet echt proportioneel.

De heer Derksen is blij om te horen dat een meerderheid van de raad consensus vindt in scenario A en niet voelt voor overkapping van de binnenplaats en – met uitzondering van de VVD – niet voelt voor scenario C.

De heer Krale licht uit dat de VVD niet echt een uitzonderingspositie inneemt, maar slechts pleit voor onderzoek.

De heer Derksen concludeert dat de scenario's dan blijkbaar toch minder discussie opleveren dan eerder gedacht. Hij hoopt dat de inwoners van Wijchen tot in lengte der jaren kunnen genieten van het kasteel zonder commerciële tierlantijnen. Het CDA hoopt hiermee een verstandige denkrichting aan het college mee geven.

De heer Krale constateert een vrij eenduidige reactie van de fracties. Het lijkt dat de discussie zich beperkt tot scenario A. Een overkapping van de binnenplaats kan echter een goede toevoeging zijn voor het kasteel en ruimere horecamogelijkheden op de huidige plek bieden zonder dat dit afbreuk hoeft te doen aan het historische karakter. Ook het Louvre en museum De Fundatie (Zwolle) hebben modernisering doorgemaakt. De VVD adviseert een minder conservatief perspectief.

Desgevraagd is de VVD nog niet voornemens de eerdere insteek op horeca en hotelkamers volledig los te laten. De fractie vraagt alle mogelijke opties in het onderzoek te betrekken, maar realiseert zich ook wanneer andere fracties hierin niet meegaan een dergelijke optie weinig succesvol zal zijn.

De heer Van Galen geeft aan dat de aanvankelijke voorkeur van de VVD geen bezuiniging meebrengt, maar tot niet begrote huisvestingskosten voor het Museum gaat leiden en kosten voor realisatie van een nieuwe raadzaal. Wat dit betreft, is D66 blij met het conformeren door de VVD.

De heer Krale benadrukt nogmaals dat de VVD in het onderzoek alle opties open wil houden.

De heer Van Galen denkt dat de horecafunctie wel degelijk op moderne wijze inzetbaar is in combinatie met het Museum Kasteel. Deskundigen zullen wat dit betreft wel met voorstellen kunnen komen. Als dit mogelijk is met maatschappelijke betrokkenheid heeft dit meerwaarde. D66 kan zich vinden in de reactie van Wijchen Lokaal en deelt de gedachte om pas over het Koetshuis te beslissen als de invulling van het Kasteel bekend is.

Spreker is er van overtuigd dat een goede architect een plan kan ontwikkelen voor de overkapping waarbij identiteit en uitstraling behouden blijven. De fractie blijft open staan voor die mogelijkheid.

De heer Verbeeten beluistert in de reacties in eerste termijn ook angst voor verval van het kasteel in relatie tot een horecabestemming. Als het de bedoeling is dat het Kasteel een versterking voor het Wijchens centrum vormt, zou de centrumhoreca worden geschaad met toevoeging van een horecafunctie aan het Kasteel. Als dit per se zou moeten, kan misschien beter voor horeca in het Koetshuis worden gekozen.

De heer Krale lijkt horeca in het Koetshuis net zo goed van invloed op de centrumhoreca. Hij vraagt deze tegenstrijdigheid uit te leggen.

De heer Verbeeten geeft aan dat een horecavoorziening in het Koetshuis meer gelijkwaardig is ten opzichte van horeca in de omgeving. Een horecafunctie in het Kasteel krijgt een bijzonder accent mee; hiermee creëer je een veel zwaardere concurrent ten opzichte van de overige horeca.

De heer Krale lijkt dit nog maar de vraag en adviseert deze vraag in het onderzoek te betrekken.

De heer Verbeeten ziet geen noodzaak tot het onderzoeken hiervan. Het Kasteel is deel van de Wijchense identiteit. Hierin moet zo min mogelijk commercie worden opgenomen en zeker geen horecavoorziening. Wat betreft de overkapping, heeft de commissie een duidelijk signaal afgegeven. Kernachtig Wijchen pleit nadrukkelijk voor gemeentelijk beheer van de accommodatie. Met aankleding van de vergaderruimte en verhuur aan externe partijen ontstaat een meer aantrekkelijk scenario.

In de discussie over een overkapping van de Markt ging het over een demontabele overkapping met een zeil. Dat is duidelijk iets anders dan een permanente oplossing met glas. Hier voelt de fractie absoluut niet voor.

De heer Van Kuppeveld wijst op diens vraag in eerste termijn wat betreft de geluidsversterking.

Wethouder Engels bevestigt dat de uitkomsten van het onderzoek ook kan leiden tot investeringen in geluidsapparatuur in de raadzaal en de andere vergaderzalen. Deze beslissing is aan de raad. Als hiertoe een breed draagvlak blijkt, zal het college hiertoe een voorstel doen.

De heer Van Kuppeveld geeft desgevraagd aan, dat Wijchen Lokaal wel voorstander is van een overkapping over de binnenplaats, maar zich realiseert dat de monumentale status van het Kasteel tot beperkingen en problemen leidt. Het is maar de vraag of dit kan worden toegestaan.

De heer De Kievit geeft aan dat het Molenhuis voor ambtelijke bijeenkomsten in gebruik is. Dat betekent ook dat daar vooralsnog geen raadzaal kan worden gerealiseerd. Als een overkapping kan worden ingepast in de historische uitstraling van het pand kan dit een verrijking bieden voor de vierkante meters aan gebruiksruimte. Daarmee wordt iets toegevoegd aan de kwaliteiten van het Kasteel.

### **Reactie college**

Wethouder Engels stelt vast dat in meerdere bestuursperioden door de respectieve raden is gesproken over verbetering van de functionaliteit van het Kasteel. Hoewel twee jaar geleden is gesteld dat de raad in het Kasteel blijft vergaderen, kan het ook zijn dat



gaande de tijd inzichten veranderen. Het college zal in ieder geval voorstellen om te investeren in de kwaliteit van het Kasteel. Het Museum heeft overdekking van de binnenplaats voorgesteld om deze als ontvangstlocatie te kunnen gebruiken en hier wellicht een receptie te plaatsen. Met respect voor ieders gevoelens hoopt hij dat het college toch de ruimte krijgt om een presentatie van mogelijkheden voor te bereiden zodat de raad haar afwegingen kan maken op basis van volledige informatie. Uitgaande van de huidige vergaderfuncties in het Kasteel zal in het onderzoek ook aandacht aan de geluidskwaliteit worden besteed.

De voorzitter signaleert enige onvrede bij de commissie bij de verwoording van de conclusies door de portefeuillehouder. Hij biedt de ruimte voor een concluderende inventarisatie.

De heer Roosenboom geeft aan dat de PvdA-fractie intern nog van gedachten wil wisselen over het optimaliseren van scenario A met elementen uit scenario b en c.

De heer Derksen geeft aan dat de voorkeur van het CDA uitgaat naar scenario A "met toefje B" ten aanzien van opwaardering van het museum waardoor meer kansen ontstaan. Het CDA voelt het meeste voor het herinrichten van de bestaande foyer.

De heer Krale pleit voor onderzoek. Wanneer dit niet mogelijk is, voelt de fractie het meeste voor het overkappen van de binnenplaats ten behoeve van een horecafunctie.

De heer Van Galen geeft aan dat voor D66 de 'Kasteel-identiteit' van Wijchen centraal staat, alsmede de kansen voor het museum en het behoud van het Kasteel als huis van democratie. De toekomstige bestemming van het Koetshuis dient op een later moment te worden bepaald.

De heer Verbeeten geeft aan dat Kernachtig Wijchen opteert voor scenario A met versterking van de museumfunctie en een minimale mogelijkheid voor commercie.

De heer De Kievit meldt dat Sociaal Wijchen met een duidelijke voorkeur voor scenario A kiest en de bereidheid bestaat om een overkapping te overwegen. Mocht scenario A kunnen worden verrijkt met elementen uit scenario B en C dan kan Sociaal Wijchen zich hierin in principe vinden.

Wethouder Engels vraagt meer helderheid over het Koetshuis. Meer concreet wil hij weten of de discussie met de Wmo-Raad hierover moet worden gestaakt.

De voorzitter attendeert erop dat de commissie een adviserende rol heeft en de besluitvorming aan de raad is. Hij stelt voor dat de raadsleden hierover na de vergadering in conclaaf gaan en hiertoe een motie voorbereiden.

**Conclusie / advies:** Het college zal op basis van de meningsvormende bespreking een vervolgnota uitwerken.

Wat betreft de toekomstige bestemming van het Koetshuis zal er een motie vreemd aan de orde van de dag worden ingediend om de raad een richtinggevende uitspraak te laten doen over de bestemming van het Koetshuis. Die richtinggevende uitspraak kan het college eventueel betrekken bij het opstellen van de vervolgnota over het Kasteel.

## **7. 17 5 3898 Invoering populatiegebonden bekostiging, Wmo-nieuw en jeugdzorg per 1 januari 2018 (beslisnota)**

De voorzitter leidt de bespreking kort in. Op 17 november 2016 heeft de raad besloten over de "Houtskoolschets populatiegebonden bekostiging". Populatiegebonden bekostiging is een werkwijze om aanbieders van zorg- en hulpverlening te contracteren en te financieren. Het college hoopt zodoende de samenwerking tussen de verschillende aanbieders te versterken, de bureaucratie te verminderen en de gemeentelijke kosten voor zorg- en hulpverlening beter te kunnen beheersen. Het gaat hierbij met name om zorg- en hulpverlening in het kader van de Wmo en de Jeugdwet.

Wethouder Engels geeft aan dat hij door de raad is aangesproken op de correspondentie tussen het college en de Wmo-Raad. Hij heeft diezelfde avond zijn excuses aangeboden

aan de Wmo-Raad en de nodige stukken aangeleverd. Overigens bleken deze stukken diezelfde dag ook reeds ambtelijk aangeleverd te zijn. Op 12 juli staat een gesprek met de Wmo-Raad gepland voor informatie-uitwisseling.

### **Eerste termijn**

De heer Boumans geeft aan dat de populatie in dit kader van deze bekostiging alle inwoners van Wijchen omvat. De begroting voor jeugdzorg en Wmo omvat twaalf miljoen euro. Het college stelt voor om een nieuwe organisatie in te richten 'Rondom Wijchen' en de verantwoordelijkheid en het budget bij deze organisatie te leggen. De VVD ziet risico's wat betreft de nulmeting en de zorgverleners.

Bij de bespreking van de houtskoolschets heeft de VVD een amendement ingediend ten behoeve van het vastleggen van de kaders voor de invoering. Dit amendement is raadsbreed aangenomen. De meeste van deze kaders zijn overgenomen, maar de nulmeting is onderbelicht gebleven. De VVD hecht aan een onafhankelijke nulmeting van de nieuwe manier van werken en overweegt hiertoe een motie in te dienen tijdens de komende raadsvergadering.

Uit reacties van zorgverleners blijkt dat zij niet goed weten waar zij aan toe zijn. Juist door de vraagstukken die spelen, lijkt een goede nulmeting essentieel. De zorg spitst zich toe op vijf punten, zijnde:

1. Angst voor kartelvorming; hierbij speelt de vraag hoeveel macht het bestuur krijgt c.q. worden de coöperatieleden wel voldoende zullen worden gehoord.
2. Welke tijdsinvestering wordt gevraagd voor bijvoorbeeld overlegsituaties?
3. Er is onvoldoende informatie beschikbaar wat betreft toetredingsvoorwaarden.
4. Er zijn nieuwe administratieve handelingen nodig om de werkzaamheden uit te voeren.
5. Deze administratieve handelingen vereisen wellicht nieuwe software. Op dit moment is daarover nog geen informatie bekend. Dit leidt tot onzekerheid over werking en invoering.

De heer Van Galen pleit voor een andere omschrijving. Met de term populatiegebonden bekostiging wordt de lading niet gedekt en dit leidt ook niet per definitie tot begrip waar dit over gaat.

D66 kan de uitgangspunten van de voorgenomen beweging ten volle onderschrijven. De fractie verwacht dat hiermee ontschotting tot stand komt en de samenwerking in de keten zal verbeteren. Meer welzijn zorgt voor minder zorg.

D66 sluit zich aan bij de inbreng van de VVD. De KPI's zullen pas in september volgen. Dat geen nulmeting nodig zou zijn, roept vragen op. Pas nadat de doelstellingen SMART zijn geformuleerd wordt duidelijk welke data nodig zijn om hieraan te kunnen beantwoorden; op basis hiervan wordt pas duidelijk waarvoor al dan niet een nulmeting noodzakelijk is.

Het is onduidelijk of de zware zorg, de zogenaamde C-categorie meegaat naar Rondom Wijchen. Dat Rondom Wijchen hierover gaat beslissen leidt tot enige verbazing aangezien de beslissingen van grote invloed zijn op de gemeentelijke begroting. Aangenomen mag dan worden dat de raad hierin een besluitvormende positie inneemt. Dat dit niet het geval zou zijn, leidt tot onbegrip bij D66, gezien het primaat van de raad.

Wanneer de zware zorg tot Wijchen wordt beperkt, vormt dit een groot risico. Spreker memoreert dat er bewust is gekozen voor een regionale aanpak.

De sturing door de raad is onduidelijk. Eigenlijk is dit alleen mogelijk via de jaarlijkse subsidiebeschikking, maar in dit geval worden afspraken eigenlijk voor drie jaar vastgelegd.

Vanwege het feit dat de gemeente Druten niet meedoet, zal in de uitvoeringsorganisatie en door 'MeerVoormekaar' op twee verschillende manieren moeten worden gewerkt. De vraag is of dit wenselijk en efficiënt is.

De kleine aanbieders vrezen voor hun concurrentiepositie en zijn bang dat er over hun hoofden heen wordt beslist. Ze vrezen voorts voor een onevenredig tijdsbeslag en spreken angst uit voor kartelvorming. In combinatie met andere onduidelijkheden is het erg lastig om een afgewogen afweging te kunnen maken om te kunnen beoordelen of een zorgcoöperatie op dit moment een verstandig idee is.

Mevrouw Joling stelt vast dat - landelijk gezien - door de gemeente Wijchen het voortouw wordt genomen voor een nieuwe manier van werken, de zogenaamde populatiegebonden bekostiging. Kernachtig Wijchen spreekt het vertrouwen uit om hiermee van start te gaan en vertrouwt er op dat er voldoende garanties worden geboden voor de zorgkwaliteit. Meetbare doelen worden uitgewerkt in het KPI-model en dit wordt in september aan de raad gepresenteerd. De fractie kijkt hier met belangstelling naar uit en is ook benieuwd naar de reactie van de Autoriteit Consument en Markt. De fractie informeert naar de consequenties in geval deze reactie negatief blijkt.

Dat de subsidieafwikkeling in dertien maandelijkse termijnen plaatsvindt, acht de fractie een belangrijke oplossing. Op deze wijze kan worden gestuurd op het functioneren van de coöperatie, op de samenwerking en op de geleverde zorg aan cliënten. De fractie heeft begrip voor de zorg inzake de uitvoering van de Jeugdwet, maar juist wat dit betreft, mag worden verwacht dat er kwaliteitsslagen kunnen worden gemaakt en meer maatwerk geleverd kan worden. Daarmee kan snel winst worden geboekt. Er moet naar toe worden gewerkt dat burgers - mits zij daartoe in staat zijn - zelf bepaalde verantwoordelijkheden oppakken. Voor diegenen die dit niet kunnen, moeten middelen voorhanden zijn zodat de nodige zorg toch kan worden geleverd.

De heer Herms constateert dat voorliggend voorstel veelomvattend en belangrijk is. De vele 'tegenargumenten' roepen weerstand op tegen de verandering. Is er een plan B voor het geval het fout gaat en is bijsturing mogelijk? Wijchen Lokaal overweegt met het voorliggende voorstel in te stemmen, maar voelt wel de behoefte om aan te dringen op zorgvuldigheid. Het gaat hierbij immers over zeer kwetsbare mensen.

De fractie betreurt dat de gemeente Druten een eigen koers vaart en in dezen niet aansluit op de harmonisatie.

Mevrouw Van den Bos geeft aan dat tijdens de informatieavond ook duidelijk is geworden dat veel organisaties nog niet klaar zijn voor invoering van de populatiegebonden bekostiging. Er bestaat nog veel onzekerheid. Bij Sociaal Wijchen is de alarmbel afgestaan en bestaat de indruk dat de populatiegebonden bekostiging te snel wordt ingevoerd. Voordat de stappen naar daadwerkelijke invoering worden gezet, moeten de betrokken partijen weten waar ze aan toe zijn. Invoering per 1 januari 2018 is absoluut te snel.

De Wmo-Raad is pas laat ingelicht en had eerder geraadpleegd moeten worden. Tegelijkertijd is dit feit een teken aan de wand dat het proces te snel gaat en onvoldoende wordt nagedacht over de vraag welke partijen moeten worden betrokken. Wanneer er meer tijd wordt gegund, is ook denkbaar dat ook de gemeente Druten kan worden overtuigd van de harmonisatie. Vanwege het feit dat een ambtelijke fusie tussen de twee gemeenten wordt aangegaan, is het verstandig om te wachten op gezamenlijkheid. Soms kan de wens om voorop te willen lopen alleen als onbezonnen en ondoordacht worden getypeerd. Sociaal Wijchen pleit voor een pas op de plaats zodat alle betrokken partijen weten waar ze aan toe zijn.

Mevrouw Osman constateert dat de gemeente Wijchen een pioniersrol vervult wanneer het gaat over populatiegebonden bekostiging. Bij het aangaan van samenwerkingsrelaties gaat het ook nadrukkelijk over vertrouwensbanden tussen verbonden partijen binnen de gemeente. Voorliggende tekst is complex geformuleerd. De PvdA pleit voor een leesbaar en toegankelijk voorstel dat bijdraagt aan een goed begrip bij alle belanghebbenden.

Een van de essentiële zorgpunten betreft de PGB's. Door de fracties is gesteld dat de zorgvrager de regie moet kunnen blijven voeren en sprake moet blijven van echte keuzevrijheid. Met de beantwoording van de vragen van D66 is de zorg wat dit betreft nog

niet weggenomen. De PvdA overweegt hiertoe een motie in te dienen.

Het advies van de Wmo-Raad wordt door de PvdA normaliter in de afwegingen meegenomen. De vraag is of de Wmo-Raad overbodig wordt.

Wat betreft de onafhankelijke cliëntondersteuner bestaat ook onduidelijkheid.

De PvdA informeert naar de participatiecriteria voor de kleine zorgaanbieders en vraagt specifiek wat de nieuwe werkwijze gaat betekenen voor de eenmanszaak. Duidelijk is dat kwaliteitscriteria ook zodanig kunnen worden geformuleerd dat deze slechts bijdragen aan bureaucratie en administratieve last. Spreker vraagt aan de wethouder of de mogelijkheid blijft bestaan dat de toeleiders buiten de coöperatie zorg mogen inzetten, dan wel: moeten zij per definitie binnen de coöperatie inkopen. De zorgpunten moeten worden weggenomen voordat een go/no go besluit kan worden genomen.

Mevrouw Van Haren constateert dat op dit moment nog steeds heel veel vragen onbeantwoord zijn gebleven. De vraag is hoe kan worden geborgd dat het systeem de zorg dichterbij de inwoners brengt. Het CDA concludeert dat eigenlijk gewoon het systeem van het sociaal wijkteam wordt overgezet naar Rndom Wijchen. In het nieuwe construct zal sprake zijn van een screening door specialisten. Dat leidt in ieder geval tot een zorgpunt minder. Het CDA acht het belangrijk dat zorgvragers worden beoordeeld door mensen met kennis.

De antwoorden op gestelde vragen zijn onvoldoende gefundeerd en de fractie wil niet overhaast beslissen. Het CDA is van mening dat er sprake is van een onzorgvuldig traject, zonder advisering door de Wmo-Raad, waarin de raad wordt geforceerd tot overhaaste besluitvorming. Over het continueren van de combinatie moet blijkbaar voor 7 september worden besloten. Het gaat hierbij over de zorg voor alle Wijchenaren én over twaalf miljoen euro én over een periode van drie jaar. Dit vereist een zorgvuldig en te verantwoorden proces.

Herhaaldelijk is gevraagd om een nulmeting, dashboarding en monitoring. Er bestaat op dit moment geen inzicht in de bestedingen gedurende de afgelopen jaren. Het CDA is geen tegenstander van populatiegebonden bekostiging en voorstander van zorginnovatie – ook om de kosten terug te brengen – maar in dit geval klopt de procesgang niet. Waarom zou voor een dergelijke snelle invoering moeten worden gekozen wanneer de risico's zo groot zijn? Het CDA is van mening dat besluitvorming moet worden uitgesteld, rekening houdend met de grote risico's. Zolang de zorgen niet zijn weggenomen, mag worden afgevraagd hoe de fracties hun vertrouwen kunnen geven aan het voorgestelde systeem en de nieuwe manier van werken.

### **Reactie college**

Wethouder Engels constateert een overdaad aan vragen. Sommige antwoorden liggen verscholen in toekomst. In najaar zal de raad worden meegenomen in de loop van het proces en zal de stand van zaken worden gemeld wat betreft de oprichting en inrichting van de zorgcoöperatie. Daarmee zal een aantal vragen dat betrekking heeft op de relatie met de gemeente en het invullen van de toegang worden beantwoord. Deels is de invulling afhankelijk van de besluitvorming door de raad. Voordat de zorgpartijen daadwerkelijk gaan investeren, willen zij vanzelfsprekend bepaalde zekerheden geborgd zien. Dit geldt met name voor het investeren in de oprichting van een zorgcoöperatie. Overeenkomsten worden pas toegestuurd als de raad inderdaad heeft besloten om dit proces in te zetten. Bij zorgvuldig en verantwoord werken, past een bepaalde volgorde.

Wat betreft populatiegebonden bekostiging is een aantal belangrijke feiten al bekend: de burgers van Wijchen, al dan niet met een zorgvraag, en de zorgpartijen vormen het fundament. Het is niet de bedoeling om het fundament te wijzigen, maar wel om de routing binnen het bestaande zorghuis te verbeteren zodat de zorgvrager sneller op de juiste plaats komt. Wellicht hoeft het zorghuis met een sterkere insteek op preventie niet te worden betreden. Populatiegebonden bekostiging is geen doel maar een middel om op basis van vertrouwen, verantwoordelijkheid neer te leggen bij de professionals. Onverlet blijft dat zorgvuldig gecontroleerd moet worden. De wethouder is van mening dat het

zorglandschap in de regio Nijmegen, maar ook in het perceel Wijchen voldoende adequaat is ingericht om dit aan te kunnen gaan. Monitoring en controle is belangrijk om tijdig bij te kunnen sturen. De praktijk leert immers dat overal fouten kunnen worden gemaakt. Zolang het mogelijk is om elkaar hierop aan te spreken, is er voldoende basis voor vertrouwen. In september /oktober zullen de kwaliteitsindicatoren worden voorgelegd zodat via monitoring in de loop der tijd trends kunnen worden gevolgd en kan worden beoordeeld hoe de zorgkwaliteit, zelfregie en zelfredzaamheid zich ontwikkelen, maar ook in hoeverre mantelzorgers worden ontlast. De wethouder hoopt hiermee zichtbaar te kunnen maken dat de gewijzigde zorgstructuur tot een kanteling heeft geleid. Via maandrapportages op de kwaliteitsindicatoren zal zichtbaar worden of de ontwikkelingen ten voordele of ten nadele vorm krijgen.

Eind 2017 zal een nulmeting beschikbaar komen. De raad mag daartoe aangeven aan welke aspecten extra aandacht moet worden geschonken. Een extra nulmeting door een externe partij op een eerder moment voegt naar mening van de wethouder niets toe en kost slechts geld. Daarmee wordt voorbij gegaan aan het feit dat al veel informatie beschikbaar is.

Het Ministerie dringt aan op reële prijsvorming in de zorg, passend bij de professionals die in de sector werkzaam zijn. Kartelvorming door zorgpartijen teneinde aan de voorkant prijsbinding te regelen, is totaal niet aan de orde. De overheid gaat een reële prijs bepalen waar zorgpartijen zich aan moeten houden.

Het sturing geven, wat betreft zorgaanbieders, is lastig. Feit is bijvoorbeeld dat tachtig procent van de zorg door de twintig grootste partijen wordt ingevuld. Er is in Wijchen reeds een beweging in gang gezet om kleine spelers in de zorgmarkt ruimte te bieden. Zichtbaar is reeds dat er een verschuiving plaatsvindt van grote naar kleine zorgpartijen. Deze ontwikkeling vloeit ook voort uit de vrije keus van de zorgvragers.

Er is geen noodzaak, maar wel een wenselijkheid dat kleine zorgaanbieders worden betrokken in werkgroepen en dergelijke om zodoende van bestaande expertise gebruik te kunnen maken. Ook kleine zorgaanbieders kunnen lid worden van de zorgcoöperatie en kunnen aanbieder namens de coöperatie worden. Dit zal op dezelfde wijze gebeuren als elders in het Rijk van Nijmegen. Omstreeks de zomervakantie zullen de reglementen hiertoe beschikbaar komen.

De software die in het Rijk van Nijmegen in gebruik is, zal in principe ook in de toekomst worden gebruikt. De partijen die meedoen in de coöperatie bieden samen het totale zorgpalet. Inkoop via de coöperatie borgt dat datgene wordt bewerkstelligd wat de gemeente Wijchen graag wil bereiken, zijnde afschaling. De gemeente Druten heeft eigen keuzes gemaakt en Wijchen zal het ingeslagen pad vervolgen. Samenvoeging van de ambtelijke organisaties en de harmonisatie zal op meerdere dossiers enig ongemak geven.

Bij de behandeling van de Kadernota zal wethouder Engels ingaan op de aanwending van € 500.000 aan incidentele gelden. De wethouder zou deze middelen willen aanwenden om in 2018 een aantal zaken 'aan de voorkant' te financieren en te organiseren om de leden van de zorgcoöperatie ook te 'verleiden' tot de gewenste kanteling, die uiteindelijk moet leiden tot minder zorg.

De Wmo-Raad zal als adviseur van het college – gevraagd en ongevraagd – een rol kunnen vervullen in dit proces.

Desgevraagd bevestigt de wethouder dat het ook in de toekomst mogelijk blijft om het PGB in te zetten.

Toeleiding naar de zorg gebeurt via een onafhankelijk en zelfstandig sociaal wijkteam dat geen deel uitmaakt van de zorgcoöperatie. Via monitoring zullen de doorverwijzingen van het sociaal wijkteam worden bewaakt.

Mevrouw Van Haren vraagt zich af wie in de toekomst de tarifiering van de kleine aanbieders bepaalt. Voorts vraagt het CDA om uit te leggen waarom zoveel haast met de in-

voering is geboden.

Wethouder Engels wijst op de afspraak dat in het Rijk van Nijmegen gezamenlijk reële prijzen zullen worden bepaald.

Aanvankelijk was het streven om per januari 2017 met het nieuwe construct te starten. De zorgpartijen vonden dit wel heel erg snel. Om die reden, maar ook omdat de gemeente Druten meer tijd nodig had, is de invoering een jaar uitgesteld. Het is noodzakelijk om nu tot invoering over te gaan.

Wethouder Engels vertrouwt op een positieve reactie van de Autoriteit Consument en Markt. In de aanvraag is gebruik gemaakt van juridische ondersteuning. Het college is van mening dat het verzoek goed is onderbouwd.

### **Tweede termijn**

De heer Boumans dankt voor de beantwoording. De fractie zal zich nog beraden wat betreft de nulmeting. Ook uit de reacties van andere fracties leidt de VVD een behoefte aan nadere duiding af. De VVD zou graag zien dat deze nulmeting onafhankelijk bepaald wordt, zodat er op 1 januari 2018 een goed startmoment is. Vanzelfsprekend zal daarin de eindbalans van dat moment worden meegenomen, alsmede de Triasrapportages en de cliëntenrapportages. Ook zal dan behoefte bestaan aan een duidelijk financieel overzicht in relatie tot het geheel.

De VVD begrijpt het argument dat de zorgverleners pas worden geïnformeerd nadat de raad een besluit heeft genomen. Spreker hoopt dat de zorgverleners op dat moment nog voldoende tijd hebben om hierop te anticiperen en niet op een zeker moment hierdoor problemen ontstaan.

De heer Van Galen kan zich vinden in de reactie van de VVD wat betreft de nulmeting. Zonder SMART geformuleerde doelstellingen kan de wethouder niet stellen dat alle relevante metingen bekend zijn. De wethouder stelt dat de prijs wordt bepaald door de gemeente. Een dergelijke uitspraak kan leiden tot een negatieve beschikking van de ACM. Wanneer de wethouder stelt, dat "kleine aanbieders niet mee hoeven te doen" meent D66 dat hierin een minachtende toonzetting zit en ziet hierin een bevestiging dat de kleine aanbieders niet volwaardig mee kunnen doen en een bepaalde kern zal bepalen waar de opdrachten naar toe gaan. Wat betreft de C1 beluistert spreker een tegenstrijdigheid. Onduidelijk is of de coöperatie hier inderdaad over gaat beslissen.

Als het tarief gezamenlijk binnen het Rijk van Nijmegen wordt bepaald, is het de vraag hoe de beoogde innovatie vorm krijgt. D66 stelt vast dat het betoog van de portefeuillehouder nieuwe vragen heeft opgeroepen.

Mevrouw Joling kan zich vinden in het standpunt van de wethouder wat betreft de nulmeting.

De heer Boumans geeft aan dat de Triasrapportages veel informatie bieden. Echter, de relaties en de financiële gegevens ontbreken.

Mevrouw Joling constateert enig verschil tussen de financiële resultaten over 2015 en 2016.

Mevrouw Van Haren stelt dat er – na drie jaar praktijk – geen enkel inzicht bestaat in de tekorten van de Jeugdzorg. Er moeten meer cijfers op tafel komen voordat met vertrouwen in een nieuwe constructie wordt gestapt.

Mevrouw Joling wijst er op dat de inzet is om tot kostenvermindering te komen.

Mevrouw Van Haren stelt dat het huidige systeem onvoldragen is en hier geen betrouwbare cijfers uit kunnen gegenereerd. In deze situatie is het niet verantwoord om een verandering in te zetten en het bestaande systeem overboord te zetten.

Mevrouw Joling geeft aan dat dit probleem landelijk speelt. Vertrouwen in een goede samenwerking is wezenlijk. Sociaal Wijchen gaat ervan uit dat ondanks regionale prijsafspraken de uitwerking in Wijchen anders kan zijn. In de beantwoording van de vragen

wordt gesteld dat sprake is van een groeimodel; dit heeft tijd nodig voordat effecten zichtbaar zullen worden. Sociaal Wijchen pleit er voor om dit model vertrouwen in geven. Er is – naar mening van de fractie – voldoende controle aan het model gekoppeld, waarmee dit vertrouwen ook verantwoord kan worden geschonken.

Mevrouw Van Haren wijst op de controlerende taak als raadslid. Er moet verantwoording aan de Wijchense inwoners over beleidskeuzes kunnen worden afgelegd. Het bestaande systeem heeft niet de kans gekregen om een volwassen leven te leiden. Het is prematuur om op dit moment voor een verandering te kiezen.

Mevrouw Joling stelt dat ook de afgelopen periode – strikt genomen – niet gecontroleerd kon worden. Vanuit het vertrouwen in de partijen en vertrouwen in voldoende controle moet de raad ook besluiten durven nemen.

Mevrouw Van den Bos stelt dat éérst de betrokken zorgpartijen groen licht moeten geven voordat er vertrouwen kan worden geschonken. Er moet in het belang van de Wijchense inwoners “andersom worden gedacht” ten opzichte van de denkwijze van Sociaal Wijchen.

Mevrouw Joling stelt dat de kanteling noodzakelijk is in het belang van de burger.

De heer Herms gaat er vanuit dat voorliggend voorstel door professionals tot stand is gekomen en de insteek is om zo weinig mogelijk risico voor de zorg te nemen. Wijchen Lokaal kiest er voor om hierop te vertrouwen en vindt dat de huidige kwaliteit van zorgverlening in Wijchen goed is.

Mevrouw Van den Bos constateert dat de beantwoording door de wethouder veel vragen heeft opgeroepen. Als volksvertegenwoordiger moeten de raadsleden hun rol nemen om de inwoners te beschermen tegen de consequenties van de voorgenomen veranderingen. Sociaal Wijchen vreest toenemende bureaucratie.

De heer Boumans vraagt of er in de huidige praktijk sprake is van onvolkomenheden ten aanzien van de PGB.

Mevrouw Van den Bos bevestigt dat het vaak niet goed gaat en lijvige administraties nodig zijn om in aanmerking te komen voor een PGB.

De heer Boumans herkent deze klacht niet uit de rapportages.

Mevrouw Van den Bos geeft aan dat zij vanuit praktijkervaringen spreekt. Sociaal Wijchen adviseert om vaker in gesprek te gaan met zorgvragers.

De heer Boumans zou het waarderen dat Sociaal Wijchen de afwijkende informatie aan de overige raadsleden ter beschikking stelt.

Mevrouw Van den Bos spreekt zorg uit over de overheadkosten van de zorgcoöperatie.

Mevrouw Osman deelt de insteek van Kernachtig Wijchen om vertrouwen geven dat betrokken zorgpartijen het goede willen voor de Wijchense inwoners. Aan de andere kant bestaat ook begrip voor de zorg. De bestaande zorg en de vragen die leven, mogen een transformatie niet in de weg staan. Belangrijk is wel om het vertrekpunt te kennen en weten waarop kan worden gestuurd. De zorg inzake de PGB is met de beantwoording door de wethouder niet weggenomen. De PvdA overweegt op dit punt een motie op te stellen voor de raadsbehandeling.

Mevrouw Van Haren adviseert om te werken aan een beter leesbaar dossier. Los daarvan, realiseert het CDA zich terdege dat hier ambtelijk en bestuurlijk heel hard aan is gewerkt. Het CDA gaat zich beraden. Duidelijk is dat binnen de commissie een overdaad aan vragen bestaat die niet of niet naar behoren worden beantwoord. Wanneer de besluitvorming voor donderdag a.s. wordt opgelegd, ervaart de fractie de druk in dit proces niet als zorgvuldig en verantwoord.

Mevrouw Joling stelt dat de vragen vooraf naar de portefeuillehouder hadden kunnen worden gestuurd. Dan waren deze – naar verwachting – inmiddels schriftelijk beantwoord.

Mevrouw Van Haren geeft aan dat het CDA zich zorgen maakt over de PGB-verstrekking en het amendement van de PvdA met belangstelling tegemoet ziet. Voorts bestaat zorg over de tarifiering van de kleine aanbieders. Als de tarifiering van de kleine aanbieders binnen het construct gaat plaatsvinden, vreest het CDA een kaalslag. De fractie gaat zich beraden hoe dit kan worden voorkomen. De fractie vreest dat nieuwe toetreders moeilijk door de ballotagecommissie komen. Ook hier ligt zeker nog een zorgpunt.

### **Reactie college**

Wethouder Engels antwoordt dat er met de instelling van de zorgcoöperatie geen sprake is van een extra bestuurslaag. Dit betreft een zelfstandige juridische entiteit waarin de bestuurders van de onderliggende organisaties bijeen komen. Er verandert behalve de schaal niets aan het werk wat betrokkenen nu doen. Hier staat zo nodig slechts een onkostenvergoeding tegenover.

Het PGB wordt soms gebruikt voor andere doelen dan waarvoor dit is bedoeld. De gewenste kanteling – ook vanuit oogpunt van kostenbesparing – omvat ook het PGB-dossier.

De heer Boumans stelt dat een construct met een budget van twaalf miljoen euro wel een deskundig bestuur vereist.

Wethouder Engels geeft aan dat de professionals van de toekomst ook in de huidige situatie als professionals zijn betrokken.

Mevrouw Van Haren verzoekt het verslag van de commissievergadering morgenavond ter beschikking te krijgen.

De voorzitter kan geen garanties bieden wat deze planning betreft.

### **Reactie college**

**Conclusie / advies:** De commissie adviseert de beslisnota als bespreekstuk te agenderen voor de raadsvergadering van 13 juli 2017. Er is een amendement aangekondigd over de nulmeting door de VVD. Er is een amendement aangekondigd door PvdA over persoonsgebonden budget.

## **8. Sluiting**

De voorzitter sluit de commissievergadering om 21.50 uur.