

DE BEGROTING

• 2018 EN VERDER



Versie 0.2. - 29 November 2017

Acteren met en in de samenleving

Inleiding

Coöperatie Rndom Wijchen UA is het op 17 november 2017 opgerichte coöperatieve samenwerkingsverband van lokale en regionale (netwerken van) aanbieders van welzijn en zorg in de gemeente Wijchen.

Rndom Wijchen heeft zich verplicht om vanaf 1 januari 2018 voor de gemeente en haar inwoners een samenhangend en integraal aanbod voor welzijn en zorg te realiseren met de daarvoor door de gemeente beschikbaar gestelde (Rijks-)middelen.

Van budget naar begroting

De (geprognosticeerde) vraag, inzet en kosten over 2017, zoals door de gemeente aan Rndom Wijchen verstrekt, vormen de basis voor de begroting 2018. De zo gerealiseerde dan wel voorziene uitgaven overstijgen in 2017 en 2018 het beschikbare (rijks)budget met ca. € 1,6 miljoen. Rndom Wijchen stelt zich ten doel deze overschrijding gefaseerd – in 4 jaar – terug te brengen tot passend binnen de daarvoor bestemde (rijks-)middelen. Hieruit vloeit een jaarlijkse taakstelling, groot € 400.000 voort.

De demografische ontwikkelingen in Wijchen laten zien dat het aantal jongeren als gevolg van de vergrijzing eerder af- dan toeneemt en, omgekeerd, het aantal ouderen toeneemt. Rndom Wijchen houdt er rekening mee dat de werkelijke vraag naar ondersteuning voor zowel ouderen als jongeren ook de komende jaren nog kan toenemen. Ook, omdat nu de ondersteuning en zorg meer lokaal is ingebed en georganiseerd. Hierdoor komen problemen eerder aan het licht en ontstaat er meer vraag. Het hiervoor geschetste 'boeggolfeffect' zal – de overschrijding van de daarvoor bestemde (rijks)middelen ten spijt – op korte termijn extra investeringen vergen, gericht op versterking van preventie en de kanteling van vraag en aanbod naar meer ondersteuning en zorg in de eigen woon- en leefomgeving van de inwoners en de daarmee te bereiken besparingen. Als wij immers nu hulpbehoevende inwoners sneller steun geven, valt te voorkomen dat ze in een later stadium zwaardere en dus duurdere zorg nodig hebben.

Het voorgaande vertaalt zich in de navolgende meerjarenbegroting.

RNDOM WIJCHEN				
Wmo	2017	2018	2019	2020
Blok A	768.995	768.995	768.995	768.995
Blok B1	527.730	527.730	500.730	500.730
B2	1.805.580	1.755.580	1.725.580	1.700.580
Overig	170.915	170.915	170.915	170.915
PGB	362.134	362.134	337.134	325.134
Veilig Thuis	124.358	124.358	124.358	124.358
Jeugd				
B1	1.150.768	1.000.768	900.768	800.768
B2	2.989.322	2.989.322	2.800.322	2.547.322
C1	2.042.056	1.992.056	1.942.056	2.042.056
C2	1.439.027	1.339.027	1.385.027	1.300.027
PGB	468.335	418.335	393.335	368.335
Veilig Thuis	179.297	179.297	179.297	179.297
Algemeen				
	12.028.517	11.628.517	11.228.517	10.828.517
Taakstellend budget*		11.628.517	11.228.517	10.828.517



*Het taakstellend budget is conform de meerjarenraming (ADSD; oplopend van 400 K in 2018 tot 1.600 K in 2022) van de gemeente Wijchen. Overigens zien Rondon Wijchen en de gemeente de inspanningsverplichting om uiteindelijk in financiële zin binnen de beschikbare kaders te blijven als een gezamenlijke verantwoordelijkheid. Het werken aan een kostenreductie geldt zowel voor de uitvoering van de zorg als voor de bedrijfsvoering. Eventuele besparingen komen ten goede aan de zorg.

Om de uitgaven voor maatwerkvoorzieningen in 4 jaarlijkse stappen fasegewijs terug te brengen tot op of binnen het niveau van de rijksmiddelen zet Rondon Wijchen in 2018 primair in op 1) stabilisatie van de vraag en de daarmee gemoeide kosten en 2) de eerste stappen van de kanteling. De inzet is daarbij gericht op de volgende prioritaire thema's:

- Extra coördinator voor het Sociaal Wijkteam;
- Extra inzet Schoolmaatschappelijk werk;
- Jeugdspecialist op school (Project 'Vroeg ambulant');
- Uitbreiding Specialistisch Ondersteunende Huisarts (SOH);
- Daadkrachtige oplossingen niet passend binnen bestaande kaders;

Met deze prioriteiten kan Rondon Wijchen de inhoudelijke en financiële opgave, binnen de kaders die samen met de gemeente en IDT zijn vastgesteld – borgen. Rondon Wijchen realiseert dit door sturing op kwaliteit, flexibiliteit, innovatief vermogen, efficiency en effectiviteit. Per saldo ziet Rondon Wijchen het als haar opgave om binnen het subsidie meer inwoners tijdig en op maat ondersteuning of zorg te bieden; met behoud van de kwaliteit van de zorg, sneller en met meer resultaat.

Zoals gezegd kiest Rondon Wijchen daarbij voor een gefaseerde aanpak. Daarom doet zij voor de bekostiging van de hiervoor benoemde prioritaire thema's een eenmalig beroep op innovatiemiddelen.

Onze prioriteiten toegelicht

1. Versterking slagkracht in en rond het gewone leven.

Versterken van eigen kracht van inwoners is onze nadrukkelijke insteek. Wij geven daaraan verder vorm en inhoud aan de hand van de uitkomsten van een in januari 2018 te beleggen werkatelier. Hieraan nemen ervaringsdeskundigen en professionals uit de Sociale Wijkteams/IDT en van onze Leden en Leveranciers deel. De vraag en uitdaging die voorligt is: hoe kunnen we onze inwoners op een vernieuwende manier nog beter in hun eigen kracht zetten én ondersteunen waar nodig. In dit werkatelier gaan we eerst en vooral op zoek naar de stappen die wij vandaag of morgen al kunnen zetten. Zonder al te veel 'gedoe' = makkelijk te bereiken of te "krijgen" (laaghangend fruit). De uitkomst en opbrengst worden geconcretiseerd in acties en aanbod.

Om de slagkracht van de samenwerking te stimuleren faciliteren wij een accounthouder Rondon Wijchen (32 uur per week) die in afstemming met de gemeente en de Integraal Deskundige Toeleiding (IDT) de doorontwikkeling en (taakstellende) opdracht van Rondon Wijchen verder vorm en inhoud geeft.

2. Preventie en instroombeperking en uitstroombevordering

Preventie gaat over meer dan het voorkomen van 'zorgconsumptie'. Het vitaal deelnemen aan de maatschappij vergroot de kans op een gezonde levensstijl en verlaagt het risico op sociale uitsluiting. Met 'meedoen' behouden inwoners de regie op hun eigen leven. Meedoen in het onderwijs, op de arbeidsmarkt, sport en vrijetijdsbesteding, et cetera.

Rondon Wijchen acteert in een levendig 'tableau vivant' met veel spelers die al dan niet in samenwerking met elkaar, gestalte geven aan de uitvoering. Doelen, domeinen, doelgroepen, methodieken, relatie tot cure en care, inbedding in het gezondheidssysteem en verhouding tot de verschillende financieringsstelsels. Het zijn allemaal factoren die zich ieder voor zich en in combinatie met elkaar verbinden tot een veelheid aan verschijningsvormen en er op die manier voor zorgen dat preventie zich aan ons voordoet als een pluriforme, diffuse tak van zorg.



Met doorontwikkeling, opschoning en afstemming met de speerpunten van beleid en uitvoering willen wij met de beschikbare gelden de slagkracht van effectieve preventieactiviteiten vergroten. Daarnaast moeten, waar nodig, nieuwe interventies worden ontwikkeld. Het versterken van de verbinding tussen preventie, welzijn en zorg is een belangrijke doelstelling voor de toekomstige verankering van de aansturing en financiering van de preventieactiviteiten. De uitvoering van het preventieprogramma vindt plaats in nauwe afstemming met de onder andere de vrijwilligersorganisaties, mantelzorgondersteuners en de GG&GD.

Voor de welzijns- en preventieactiviteiten wordt een breed palet aan interventies ingezet. De nadruk leggen wij hierbij op groepsgerichte activiteiten. Bij de doorontwikkeling richten wij ons op 'winst' in kwaliteit en uitvoering door samenwerking. Bijvoorbeeld door slimme koppelingen – o.a. ten behoeve van tijdige op- en afschaling van zwaardere zorg - aan zorgprogramma's, waarmee een integrale aanpak van zorg, welzijn én preventie wordt nagestreefd. Versterking van het voorliggend veld moet leiden tot betere en effectievere inzet, minder instroom en snellere afschaling en op de (middel)lange termijn tot vermindering van zware zorg of te wel inzet van maatwerkvoor-zieningen. Inwoners die als vrijwilligers, mantelzorgers en pleegouders hun steen(tje) in dit kader bijdragen willen wij waarderen.

Rndom Wijchen, en in het bijzonder de welzijnspartners Meervoormekaar en MEE Gelderse Poort, zien mogelijkheden de versnippering en gebrek aan afstemming op en aan te pakken. Zij nemen het voortouw om het preventieaanbod daarmee robuuster betekenis en inhoud te geven.

In samenhang met versterking dan wel herstructurering van het aanbod in het voorveld speelt hierbij ook regie op professionaliteit en deskundigheid aan de voorkant.

- Wij ondersteunen met inzet van menskracht en expertise het intensiever vindplaatsgericht werken (huisarts, school, sportvereniging, social media). Onder andere door het – in samenspraak met het School Maatschappelijk Werk verder uitbouwen van Vroeg Ambulant.
- Wij zoeken uit hoe en organiseren dat meer maatwerkvoorzieningen als collectief aanbod kunnen worden aangeboden.
- Daar waar dat gewenst of mogelijk is faciliteren wij met menskracht en expertise initiatieven, gericht op primaire en secundaire preventie. Bijvoorbeeld met behulp van de [Doorbraakmethode](#). Met het oog op resultaat en verbetering willen wij de effecten met behulp van de monitor volgen en meten,
- De samenwerking met de huisartsen willen wij – samen met de IDT – doorontwikkelen door samen met hen ideeën daarvoor op te halen en om te zetten in concrete acties.
- Wij stimuleren en investeren in ketensamenwerking door onze medewerkers daarop gerichte informatie- en trainingsbijeenkomsten aan te bieden.

Verkortings doorlooptijd

Op individueel niveau willen wij op basis van een brede dossier/casusanalyse kijken naar historie van problematiek, (eerdere) aangrijpingspunten voor preventie en ook naar afschaling en uitstroommogelijkheden. Dit geldt niet alleen voor welzijn en zorg, maar bijvoorbeeld ook voor de Wet Langdurige Zorg (WLZ). Overheveling van een klant van de Wmo naar de WLZ kan substantiële besparingen opleveren, terwijl zorg verbetert (x€1000 tot een ton). De moeite waard dus.

Uitstroom uit voorzieningen is eveneens aan de orde. Dit kan ook gedeeltelijke dan wel snellere afschaling van zorg betekenen. Ook dit wordt ook bij de casusanalyse betrokken. Wij borgen – in samenspraak met de IDT - daartoe in de Ondersteuningsplannen een versterkte focus op nazorg door bij aanvang van de ondersteuning vast te leggen wat er geregeld moet zijn (denk aan waakvlam ondersteuning, mantelzorg, inkomen, huisvesting) en met wie daarover afspraken gemaakt worden of om de maatwerk ondersteuning verantwoord af te bouwen resp. af te roden. Residentiële instellingen voor jeugdhulp beginnen minstens zes maanden van te voren met het voorbereiden van wat de jongeren nodig hebben na hun verblijf. Rndom Wijchen ziet daarbij een verbindende en regisserende rol voor de ITD.



Wij zullen in 2018 – samen met de gemeente en het Werkbedrijf – ook kijken naar de mogelijkheden tot gebundelde inzet van welzijn zorg en participatie. Door te investeren in participatie kunnen grotere zorg- en uitkeringslasten tegen gegaan en sociale neveneffecten bereikt.

1. Regie en sturen op eigen kracht en toeleiding

De toeleiding tot ondersteuning is cruciaal in sturing op onze visie en daarmee ook op het bereiken van besparingen. Integraliteit in de uitvoering en een gezinsbrede blik – ook al ben je specialist op een bepaald terrein – vraagt tijd en kwaliteit aan de keukentafel en van de professionals. Door onze kennis en kunde meer naar voren te brengen en binnen of voor het sociaal wijkteam te positioneren kan de sturende rol van de IDT verder versterkt worden op de volgende punten:

- Regie op zelfredzaamheid en eindigheid;
- Regie op één gezin-één plan-één regie principe
- Een meer intensieve c.q. coördinerende rol bij verwijzingen vanuit het curatieve domein (huisarts, medisch specialist, jeugdarts) en justitiële domein (de rechter via de gecertificeerde instellingen);
- Regie op combi inzet welzijn en (specialistische) zorg;
- Het aanscherpen van de regierol en casuscoördinatie.

Om deze – met de gemeente en IDT gedeelde – ambitie tot versterkte focus op de regie te ondersteunen wil Rndom Wijchen samen met hen de 'kijk- en denkrichting' die voor de doorontwikkeling van de ITD is uitgewerkt (bijlage 2) nader concretiseren en de uitvoering met menskracht ondersteunen.

- **Maatwerk verder stimuleren en versterken.**

Precies de ondersteuning die nodig is, niet meer en niet minder. Onze professionals zullen wij hierop toerusten en handelingsruimte geven. Wij zorgen en borgen de mogelijkheid om hierbij kort en op maat 2^{de} lijns deskundigheid in te vliegen, zodat ook voor de (potentieel) minder lichte situaties ondersteuning door het voorliggend aanbod afdoende blijft. Hierbij horen ook aanpassingen in beeldvorming/cultuur én werkwijzen, zodat onze professionals – in de voorliggende voorzieningen zowel als de geïndiceerde hulp – vanzelfsprekender kunnen samenwerken en maatwerk kunnen leveren door de niveaus en pijlers/sectoren heen.

- **Bevorderen burgerinitiatieven/-participatie**

Inwoners ruimte geven om goede ideeën voor te dragen en sensitief zijn wat er gebeurt in de kernen en wijken. Deze beweging is breder dan het sociaal domein, en kan daardoor ook positieve effecten hebben op bijvoorbeeld eigen kracht. Het onderwerp is nieuw en vergt een lange adem en investeringen. Wij volgen hierbij primair de acties en planning vanuit de welzijnspartners. Door meer zicht te krijgen op en gebruik van de kracht van de samenleving kunnen wij ook verder onze beweging 'naar voren maken.

2. Vernieuwingen en herstructurering aanbod

Veel van de nu aangeboden voorzieningen (0e, 1e en 2e-lijn) in het sociale domein zijn gefragmenteerd, systemisch en niet of onvoldoende vanuit de leefwereld en de vraag van de inwoner(s) ingericht en mede daardoor onvoldoende effectief. Daar komt bij dat de samenleving en daarmee de overheid, een fors budgettair probleem heeft. Het huidige systeem en pakket aan voorzieningen zien wij niet als toekomstbestendig. Vernieuwing is daarmee om meerdere redenen noodzakelijk.

De uitdaging die er nu voor ons ligt is of we, individueel en collectief, de moed hebben om voor een nieuwe opzet te kiezen. Een opzet waarbij met minder middelen voorzieningen worden geboden waarin sprake is van meer onderlinge betrokkenheid en er ook voor de meest kwetsbare burger een goede kwaliteit van leven bestaat. Door niet vrijblijvende samenwerking pakken wij de mogelijkheid om in de uitvoering van deze taken samenhang aan te brengen en vernieuwing te realiseren.

Door vereenvoudiging en clusteringen van ons aanbod creëren wij meer ruimte voor trajectzorg. Wij versterken (Ambulant Anders) of introduceren nieuwe voorzieningen als vervanging van of voorliggend op geïndiceerd aanbod op basis van problematiek/vraag.

DE BEGROTING

- 2018 EN VERDER



Versie 0.2. - 29 November 2017

Acteren met en in de samenleving

Bij voorzieningen blijven wij waar dat mogelijk is, kijken naar integratie en combinatie van doelgroepen. In dit kader zijn wij bereid te investeren in een laagdrempelige voorziening met een inloopfunctie voor een brede doelgroep cliënten met geheugen- en verstandelijke problematiek. Zorg en welzijn worden gecombineerd aangeboden door zowel formele als informele hulp. Hiervoor is samenwerking van formele en informele hulpaanbieders nodig. Dit alles met als doel het verminderen van het beroep op 2e-lijns dagbesteding en daarmee het besparen van kosten. Bovendien kunnen zorgvragers met deze voorzieningen vaak dichterbij huis ondersteund worden. Onderzocht wordt of dit gecombineerd kan worden met aanwezige lokale inloopfuncties en door een (gedeeltelijke) combinatie van doelgroepen.

Binnen jeugd speelt de structurele inbedding en versterking van de functie praktijkondersteuner huisarts voor de jeugdGGZ.