

18 3 8268 Werken en ondernemen

Beslisnota

Beleid participatie en re-integratie

Wijchen, 21 november 2017

Geachte leden van de raad,

Wat adviseert het college te besluiten?

1. Het huidige regionale strategische beleidskader "Werk is de uitkomst" (15 IZ 055) te verlengen tot en met het jaar 2018
2. In te stemmen met het lokale beleidsplan "Wél-doen", d.w.z. met;
 - (a) extra ontwikkeltrajecten voor 10 kandidaten,
 - (b) kennisoverdracht en afstemming tussen het WerkBedrijf en het Sociaal Wijkteam,
 - (c) een lokale vacaturemarkt,
 - (d) het creëren van een lokaal "scharnierpunt" tussen de loonvormende en niet-loonvormende keten,
 - (e) het voor 2 jaar in dienst nemen van een 'participatiecoach participatiewet' die werkzoekenden die wij niet overdragen aan het WerkBedrijf voor re-integratie plaatst en ondersteunt bij maatschappelijke participatie.
3. De hierboven genoemde initiatieven 2a tot en met 2d te financieren uit het maatwerk deel van het participatiebudget.
4. De participatiecoach participatiewet (2e) voor de jaren 2018 en 2019 te financieren uit de middelen zoals opgenomen in de begroting 2018.

Wat is de aanleiding voor dit voorstel?

Sinds 1 januari 2015 neemt Wijchen deel aan de module WerkBedrijf van de modulaire gemeenschappelijke regeling 'Rijk van Nijmegen' (MGR). Ons WerkBedrijf is een uitvoeringsorganisatie. De deelnemende gemeenten hebben "het ondersteunen bij de arbeidsinschakeling" overgedragen aan de MGR. Het WerkBedrijf voert deze ondersteuning uit binnen de kaders die door de raden worden vastgesteld. Op basis van deze beleidskaders sluit het college twee dienstverleningsovereenkomsten (DVO) af met de MGR. Eén regionale, voor alle gemeenten identieke, overeenkomst voor basisdienstverlening plus een overeenkomst voor specifiek lokaal maat- en eventueel meerwerk.

De raad heeft op 25 februari 2015 het regionale beleidskader "Werk is de uitkomst" (15 IZ 055) vastgesteld. Dit beleidskader loopt eind 2017 af. Op 20 oktober 2016 heeft de raad het lokaal beleidskader maat- en meerwerk voor 2016 en 2017 (16 2885) vastgelegd. Op basis van onderhavige nota willen wij met ons WerkBedrijf een DVO maatwerk voor 2018 afsluiten en aanvullend lokaal beleid in gang zetten.

Welk resultaat willen we bereiken?

- De uitstroom naar betaald werk verder verhogen naar 100 werkzoekenden per jaar
- Iedere uitkeringsgerechtigde die van gemeente Wijchen een uitkering ontvangt dienstverlening bieden die haar of zijn zelfredzaamheid en/of economische zelfstandigheid versterkt.

Welke argumenten zijn er voor dit voorstel?*1.1 Het lopende regionale beleidskader, Werk is de uitkomst (15 IZ 055), geeft voor dit moment nog de gewenste richting*

Het regionale strategische beleidskader wordt voor meerdere jaren opgesteld. Dit beleidskader vormt de achtergrond waarop het college de dienstverleningsovereenkomst (DVO) voor de basisdienstverlening in het jaar 2018 aan gaat met de MGR. Door het lopende beleidskader één jaar te verlengen kan het college de DVO voor 2018 ondertekenen (bijlage 1). De aangesloten gemeenten zijn op dit moment, samen met het WerkBedrijf, bezig met het evalueren van de ingezette instrumenten, doelgroepen en de positionering van het WerkBedrijf. In de zomer van 2018 willen wij u een nieuw beleidskader voorleggen voor de kaders vanaf 2019.

2.1 Met dit beleidsplan creëren we een situatie waarin lokale activiteiten richting participatie de regionale inspanningen voor re-integratie en uitstroom zullen versterken

Sinds de start van het WerkBedrijf in 2015 hebben wij jaarlijks ca. 40% van ons bestand ondergebracht in de dienstverlening van het WerkBedrijf. Nieuwe instroom, in zoverre zij in staat zijn te werken, wordt altijd overgedragen. Dit zijn kandidaten met een korte uitkeringsduur, waarvoor de kans op succesvolle bemiddeling in algemeen hoger is. Daarnaast zijn ook specifieke groepen uit het "zittende" bestand overgedragen (statushouders, kandidaten voor ontwikkeltrajecten) in diverse "moeilijkheidsgraden" van bemiddelbaarheid. Of kandidaten daadwerkelijk bemiddeld kunnen worden is sterk afhankelijk van het aantal beschikbare vacatures en of deze vacatures ook matchen met competenties van onze kandidaten. We hebben dit ook ondersteund door extra middelen, naast het participatiebudget, in te zetten. Wij constateren echter dat de samenstelling van ons bestand aan het wijzigen is. Het aantal ouderen, mensen met een lange uitkeringsduur en statushouders neemt toe. Deze groepen zijn moeilijker bemiddelbaar en hebben vaak langer durende ondersteuning nodig. Het WerkBedrijf start zijn activiteiten vanuit de mogelijkheden bij werkgevers: bemiddeling en re-integratie staan centraal. Met ons lokale beleid starten we vanuit de mogelijkheden van mensen: wat hebben zij nodig om in Wijchen en de samenleving (weer) te participeren. Zo spreken we mensen aan op hun mogelijkheden en verplichtingen. We brengen ze met stapjes dichterbij de arbeidsmarkt. We kunnen werkzoekenden dan meer gemotiveerd en op het juiste moment met meer kennis van hun mogelijkheden overdragen naar het WerkBedrijf voor re-integratie en bemiddeling. Waar het WerkBedrijf constateert dat bepaalde kandidaten uiteindelijk toch niet binnen een reële termijn bemiddelbaar zijn, kunnen wij ze lokaal een plek aanbieden. Zo blijven we mensen voortdurend aanspreken op hun mogelijkheden en proberen deze in de praktijk te versterken.

2.2 Met dit beleidsplan geven we nader invulling aan een deel van de ontwikkelagenda die de raad voor 'Werk en inkomen' heeft vastgesteld.

Het uitgangspunt van waar uit we lokaal aansluiting zoeken bij de bemiddelingsactiviteiten van ons WerkBedrijf is vastgelegd in onze visie op werk en inkomen (16 IZ 139, pag. 9 en 10). Met dit beleidsplan geven we gelijktijdig invulling aan de volgende punten uit de ontwikkelagenda die is vastgesteld bij deze visie: we werken met een integrale werkwijze (aansluiting zorg, participatie en re-integratie), we hebben doelgroepen en benodigde richting van dienstverlening vastgelegd, we werken nauwer en effectiever samen met ons WerkBedrijf en we trekken onze conclusies uit initiatieven rondom participatie en vrijwilligerswerk.

3.1 Dit ligt vast in de afspraken die we regionaal met het WerkBedrijf hebben gemaakt

Extra lokale dienstverlening vanuit het WerkBedrijf, naast de DVO basisdienstverlening, wordt gefinancierd uit dat deel van participatiebudget dat resteert na aftrek van de kosten voor basisdienstverlening en (langlopende) verplichtingen van de gemeente bij het WerkBedrijf (Wijchense kandidaten die voor de komst van het WerkBedrijf structureel loonkostensubsidie ontvingen). De uitgangspunten voor maat- en meerwerk zijn door de gemeenteraden vastgelegd in "Sterke werkwoorden" (14 AZ 003). Wij kiezen er nu niet voor om naast het participatiebudget uit algemene middelen extra dienstverlening bij het WerkBedrijf in te kopen.

4.1 De raad heeft dit budget beschikbaar gesteld in de begroting 2018

Het WerkBedrijf richt zich op arbeidsbemiddeling bij werkgevers. Het biedt geen dienstverlening gericht op maatschappelijke participatie en vrijwilligerswerk. Het aanstellen van een 'participatiecoach participatiewet' is dus lokaal beleid. De raad heeft hiervoor bij de begroting 2018 voor de jaren 2018 en 2019 middelen toegekend.

Wat zijn tegenargumenten of risico's?

2.1 Door geen meerwerk bij het WerkBedrijf in te kopen bestaat het risico dat de uitstroom naar betaalde arbeid afneemt

In 2018 zetten we naast het participatiebudget geen extra middelen in voor dienstverlening van het WerkBedrijf. Daardoor zal de omvang en intensiteit van de dienstverlening van het WerkBedrijf aan Wijchense kandidaten afnemen. We investeren daarentegen extra in een aanvullende lokale aanpak. Door een betere aansluiting tussen het WerkBedrijf en onze lokale aanpak zal de bemiddeling van deze kandidaten eenvoudiger verlopen. Daarnaast zijn er groeiende mogelijkheden op de arbeidsmarkt. Wij verwachten daarom dat de uitstroom naar betaald werk zal toenemen. Met de lokale aanpak investeren we tevens in de langere termijn. Ook mensen met een grotere afstand tot arbeidsmarkt zullen daardoor meer bemiddelbaar worden.

2.2 We hebben al besloten een participatiecoach voor statushouders in te zetten

De raad heeft met de nota "Maatschappelijke begeleiding en participatie statushouders" (17 5 618) besloten een participatiecoach voor statushouders in te zetten. Deze coach komt niet in dienst van de gemeente en zal zich uitsluitend op statushouders richten. De hier voorgestelde 'participatiecoach participatiewet' komt in dienst van de gemeente. Zij of hij richt zich op mensen in de participatiewet, IOAW en IOAZ, die géén statushouder zijn en die wij niet overdragen aan het WerkBedrijf. Beide participatiecoaches dienen hetzelfde doel voor verschillende groepen. Zij zullen vanzelfsprekend nauw samenwerken.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën

Het plan wordt gefinancierd uit ons maatwerkbudget en het budget dat de raad bij de begroting 2018 heeft toegekend (voor de jaren 2018 en 2019 elk € 75.000,-).

	2018	2019
<i>Beschikbaar budget</i>		
In begroting 2018	75.000,-	75.000,-
Maatwerkbudget	<u>136.529,-</u>	?
Totaal	211.529,-	
<i>Besteding</i>		
Participatiecoach (formatie)	75.000,-	75.000,-
Lokaal scharnierpunt ketens (inkoop formatie)	55.000,-	
Ondersteuning SWT (inkoop formatie)	25.000,-	
10 ontwikkeltrajecten	50.000,-	
Lokale vacaturemarkt	<u>7.529,-</u>	
Totaal	211.529,-	

b. Communicatie

De communicatie over dit beleid vindt met name plaats in de directe individuele contacten met kandidaten.

c. Uitvoering

Wij zijn in overleg met veel van de direct betrokken (externe) organisaties die een rol hebben in de uitvoering van het beleidsplan. Tijdens de uitvoering zullen we dit nader vorm geven. Een goede afstemming en samenwerking van gemeente, WerkBedrijf, sociaal wijkteam, Meervoormekaar en Vluchtelingenwerk is van groot belang.

Voor de uitvoering zullen wij voor een periode van twee jaar (2018 en 2019) een 'participatiecoach participatiewet' in dienst nemen. Deze zal komen te vallen onder het domein Publiekszaken.

d. Overlegd met

Het beleid is afgestemd met ons WerkBedrijf.

Bijlagen

1. De dienstverleningsovereenkomst Basisdienstverlening 2018
2. "Wél-doen. Beleidsplan voor participatie en re-integratie"

Burgemeester en wethouders van Wijchen,
De secretaris, De burgemeester,

18 3 8268 Werken en ondernemen

Raadsbesluit

Beleid participatie en re-integratie

Samenvatting

De samenstelling van het bestand uitkeringsgerechtigden in Wijchen wijzigt. Er is een aanzienlijke toename van moeilijker naar betaald werk bemiddelbare groepen. Wij willen daarom lokaal investeren in initiatieven die het deze groepen mogelijk maakt hun participatie te versterken. Zo wordt uitstroom naar betaald werk op langere termijn ook makkelijker. We werken daarbij nauw samen met ons WerkBedrijf en lokale partners. Zo kan iedereen stappen maken naar een grotere zelfredzaamheid en economische zelfstandigheid en naar vermogen participeren.

De raad van de gemeente Wijchen;

Gelet op: beleid zoals vastgelegd in "Sterke werkwoorden", "Werk is de uitkomst" en de visie "Werk en inkomen"

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van: 21 november 2017

besluit:

1. Het huidige regionale strategische beleidskader "Werk is de uitkomst" (15 IZ 055) te verlengen tot en met het jaar 2018
2. In te stemmen met het lokale beleidsplan "Wél-doen", d.w.z. met;
 - (a) extra ontwikkeltrajecten voor 10 kandidaten,
 - (b) kennisoverdracht en afstemming tussen het WerkBedrijf en het Sociaal Wijkteam,
 - (c) een lokale vacaturemarkt,
 - (d) het creëren van een lokaal "scharnierpunt" tussen de loonvormende en niet-loonvormende keten,
 - (e) het voor 2 jaar in dienst nemen van een 'participatiecoach participatiewet' die werkzoekenden die wij niet overdragen aan het WerkBedrijf voor re-integratie plaatst en ondersteunt bij maatschappelijke participatie.
3. De hierboven genoemde initiatieven 2a tot en met 2d te financieren uit het maatwerk deel van het participatiebudget.
4. De participatiecoach (2e) voor de jaren 2018 en 2019 te financieren uit de middelen zoals opgenomen in de begroting 2018.

Aldus besloten door de gemeenteraad in zijn openbare vergadering van [Klik hier als u een datum wilt invoeren.](#)

De voorzitter,

De griffier,