

17 2 803 Wonen en leefbaarheid

Geamendeerd aangenomen

Beslisnota

Versnellen afvalbeleid, vervolg omgekeerd inzamelen

Wijchen, donderdag 27 juli 2017

Geachte leden van de raad,

Wat adviseert het college te besluiten?

1. Bij de ombouw van de restafval- naar de plastic⁺ container de grijze deksel voorzien van een oranje sticker op het deksel;
2. Het kredietonderdeel van 168k voor nieuwe deksels te laten vervallen en te vervangen door 46k voor de kosten van het stickeren. Het kredietonderdeel ad. € 168.000 voor nieuwe deksels, te laten vervallen en daarmee niet te onttrekken uit de reserve afvalinfrastructuur;
3. De vrijval van het werkkrediet van 122k terug te laten vloeien in de reserve voorziening afvalinzamelstructuur. Een krediet ad € 46.000 voor de kosten van het stickeren beschikbaar te stellen en dekken uit de reserve afvalstoffenheffing;
4. Het aantal aanbiedlocaties voor bewoners in het buitengebied niet te beperken. Deze bewoners krijgen toegang tot alle aanbiedlocaties in de gemeente Wijchen om hun afval te storten. De kosten van € 3.000 per jaar te dekken binnen de bestaande structurele kosten voor afval. Het aantal aanbiedlocaties voor bewoners in het buitengebied beperken tot drie locaties;
5. De zogenaamde meelifters bij de papier- en plastic⁺ inzameling niet meer te faciliteren.
6. Als proef een aantal ondergrondse restafvalcontainers bij hoogbouw uit te voeren met een 30 liter inwerpopening in plaats van 50 liter.
7. Medio 2019 een evaluatie uit te voeren en bij gebleken succes dit kleinere formaat bij de overige hoogbouw te plaatsen en ook voor de laagbouw in overweging te geven aan de gemeenteraad.

Wat is de aanleiding voor dit voorstel?

Op 21 februari jl. heeft uw raad besloten om over te gaan tot omgekeerd afval inzamelen. Per 1 juni 2018 moet het gehele traject doorlopen zijn. Essentieel voor het slagen van het project is de communicatie. Voor een zorgvuldig communicatie traject is er een stappenplan opgesteld(bijlage 1); hierin is per maand in beeld gebracht hoe en waarover gecommuniceerd wordt.

De route naar omgekeerd inzamelen omvat in grote lijnen 3 stappen:

stap 1: het verstrekken van papiercontainers;

stap 2: het aanbrengen van ondergrondse containers voor restafval;

stap 3: de ombouw van de huidige restafvalcontainers naar plastic⁺ containers.

De uitrol van de papiercontainers alsook het opstellen van een locatieplan voor de ondergrondse containers is momenteel in voorbereiding. De papiercontainers zijn besteld en worden in september verstrekt. Ook wordt al nagedacht over de ombouw van de restafvalcontainers. Qua planning liggen we goed op koers.

Tijdens de vergadering van 21 februari heeft uw raad een aantal wijzigingen op het voorstel aangenomen. Concreet gaat het hierbij om:

1. De verlenging van de implementatietermijn van 1 januari naar 1 juni 2018.
2. Te onderzoeken of stickeren geen betere optie is dan het aanbrengen van nieuwe (oranje) deksels op de om te bouwen restafvalcontainers.
3. De mogelijkheden te onderzoeken voor gft inzameling bij hoogbouw.
4. Bewoners in het buitengebied in de gelegenheid te stellen om in alle ondergrondse containers hun afval te deponeren.
5. Een intensivering van de gft inzameling gedurende de zomerperiode.

Snel na besluitvorming is er een start gemaakt met het inregelen van het project. Er is een projectplan opgesteld en met aannemers, Dar en leveranciers zijn afspraken gemaakt. Ook zijn de diverse te onderzoeken zaken ter hand genomen.

Verlengen implementatietermijn

Het oprekken van de implementatietermijn naar juni 2018 biedt kansen voor een zorgvuldiger communicatietraject. Anderzijds heeft het ook een kostenverhogend effect. Oorspronkelijk was het de bedoeling om het gehele project in een kort tijdsbestek (in 1 fase) voor het einde van het jaar uit te rollen. Dit had met name op de communicatiekosten een gunstig effect. Een aantal (communicatieve) zaken omtrent, papier, plastic en ondergrondse containers kon namelijk in één brief worden gecommuniceerd. Door het langere tijdspad is het project nu feitelijk in 2 fases geknipt. In 2017, de uitrol van papiercontainers en in 2018 de omwisselactie naar plastic⁺ en de introductie van de ondergrondse containers voor restafval. Het is vanuit communicatief oogpunt en zorgvuldigheid niet juist om nu al te communiceren over zaken die pas in het 2e kwartaal van 2018 worden uitgerold. Hierdoor ontstaan er meer communicatiemomenten. Meer brieven, extra bijeenkomsten en meer ondersteuning van Dar. De meerkosten zijn geraamd op € 50.000. Deze kosten worden als incidentele uitzetting betrokken bij de begroting 2018.

Stickeren versus nieuwe deksels plastic⁺ containers.

Voor het stickeren of opnieuw dekselen van de om te bouwen restafval containers naar plastic⁺ zijn de kosten in beeld gebracht. Het blijkt dat de kosten van stickeren fors lager zijn dan de aanschaf van nieuwe oranje deksels. De kosten van het leveren en aanbrengen van stickers en reserve stickers zijn een factor 3 lager dan het aanbrengen van nieuwe deksels. Vandaar dat wij er voor kiezen om de plastic⁺ containers te voorzien van oranje stickers met de tekst Plastic⁺.

Proef met gft inzameling bij hoogbouw

Uw raad is toegezegd dat we een proef bij hoogbouw starten voor de inzameling van gft. Op drie locaties, t.w. Hof van Achterlo, De Muts en Portiuncula, zijn we gestart met een proef met afgesloten containers (tegen stank) waar bewoners uit hoogbouw hun gft in kwijt kunnen. De containers zijn te openen met de afvalpas. Vanwege de beschikbaarheid van deze containers is deze proef eind augustus van start gegaan. Voor betrouwbare conclusies is een doorlooptijd naar 2018 nodig. In 2018 leggen wij uw raad een voorstel voor waarbij naast de (financiële) consequenties bij een gemeente brede uitrol ook de huidige financiële compensatieregeling betrokken wordt die nu nog van toepassing is op bewoners van hoogbouw.

Bewoners in het buitengebied faciliteren

Uw raad heeft gevraagd inwoners in het buitengebied vrij te stellen van aan te wijzen locaties voor ondergrondse restafvalcontainers. Vanwege de enorme administratieve

belasting die dit met zich mee brengt vragen wij om een heroverweging van dit besluit en stellen wij voor om inwoners in het buitengebied een keuze voor te leggen voor een beperkt aantal van 3 containers.

Extra ledigingen gft-containers gedurende de zomerperiode

Vanuit de raad is gevraagd de mogelijkheden te onderzoeken voor het extra legen van de gft-containers gedurende de zomermaanden. Stankoverlast en/of maden in de container zijn hiervoor de aanleiding. Als we gedurende de zomerperiode de gft-containers wekelijks legen betekent dit een verdubbeling van het aantal inzamelrondes van 13 naar 26 rondes. De meerkosten hiervan bedragen ca. € 136.000. Per aansluiting resulteert dat in een verhoging van ca. € 8,00 op de heffing. In mei 2018 zou deze aanpassing op het inzamelschema in kunnen gaan. Daarom wordt bij de begrotingsbehandeling voor 2018 deze wijziging met bijbehorende financiële consequenties u ter besluitvorming voorgelegd.

Meelifters voor de inzameling van papier en plastic⁺ niet meer faciliteren

Bedrijven, scholen, verenigingen en bewoners van het recreatiepark Wighenerhorst (bungalowpark en camping) die geen afvalstoffenheffing of reinigingsrecht betalen liften nu mee bij de inzameling van papier en plastic⁺ in onze gemeente. Als gemeente mogen wij alleen bedrijfsafval inzamelen bij bedrijven die afval hebben dat vergelijkbaar is met dat van een huishouden en hiervoor reinigingsrecht betalen. Het afval dat vrijkomt bij het recreatiepark Wighenerhorst is bedrijfsafval. Dat de bewoners op bungalowpark Wighenerhorst wel een afvalpas hebben is juridisch niet correct maar omdat er nog al wat spanningen zijn tussen de beheerder van het park en de bewoners en het niet lukt om de afvalinzameling op het park goed in te regelen worden de bewoners (meestal woonachtig met een gedoogtoestemming van de gemeente) ontzorgd. Zij hebben nu ook 250 kg gratis afval op de milieustraat. Met de invoering van het omgekeerd inzamelen krijgen alleen huishoudens en bedrijven die reinigingsrecht betalen een container voor papier en plastic⁺. De doelgroepen die geen reinigingsrecht betalen verstrekken we geen papier- en plastic⁺ containers. Zij moeten dus zelf zorgdragen voor de afvoer van hun oud papier en plastic⁺. Afval van scholen/verenigingen is ook bedrijfsafval. Wij vinden het vanuit educatief oogpunt belangrijk dat op scholen en bij verenigingen het afval wordt gescheiden. En gaan onderzoeken hoe we dit kunnen faciliteren en regelen.

Welk resultaat willen we bereiken?

Invulling te geven aan het aangenomen amendementen van 21 februari 2017.

Welke argumenten zijn er voor dit voorstel?

1.1 Stickers zijn goedkoper dan nieuwe oranje deksels

De besparing van stickers ten opzichte van omdekselen bedraagt in de optimale variant incidenteel ca. € 92.000. Daarentegen is de levensduur van stickers korter dan de levensduur van de deksels waarop deze worden geplakt. We gaan er van uit dat stickers 3 tot 5 jaar mee gaan. De restlevensduur van de om te bouwen containers bedraagt nu nog ca. 8 jaar. Dit betekent dat we rekening moeten houden met 2x stickers.

1.2 Investeren in nieuwe deksels is maatschappelijk niet verantwoord.

Gezien het grote prijsverschil € 92.000 (2x € 46.000) versus € 136.000 vinden wij een investering in nieuwe deksels maatschappelijk onverantwoord.

2.1 De vervanging van de deksels zou worden gedekt uit de vervangingsreserve

en In ons voorstel van 21 februari zou de aanschaf van de nieuwe deksels worden gedekt uit de vervangingsreserve. Nu we van nieuwe deksels afzien vervalt deze dekking. Dit is strijdig met de grondslag van deze bestemmingsvoorziening. Wij stellen voor de aanschaf en het aanbrengen van de stickers ten laste te brengen van de reserve afvalstoffenheffing.

4.1 Beheersmatig heeft het toewijzen van 3 containers voordelen

Als bewoners in het buitengebied op alle containers mogen storten moeten deze adressen handmatig worden toegewezen aan ca. 100 ondergrondse containers in zowel de containeradministratie als de basisadministratie. Elk nieuw adres of adreswijziging levert dus 200 handelingen op. Dit betekent dat we per adres ca. 2 uur kwijt zijn aan administratieve handelingen.

4.2. Ervaring leert dat 3 locaties volstaan

In Druten en Beuningen is met de bewoners in het buitengebied die locaties afgesproken waarop zijn kunnen storten. Gebleken is dat de bewoners hier goed mee uit de voeten kunnen. Meestal maakt men gebruik van 1 locatie en gebruikt de andere als er een defect is.

5.1 Volgens de afvalstoffen verordening moeten bedrijven, scholen en huishoudens die geen heffing betalen zelf zorgen voor de afvoer en verwerking van hun afval

Met de huidige wijze van oud papierinzameling is het beheersmatig lastig om onderscheid te maken tussen bedrijfsafval en particulierafval. Nu we de inzameling met containers gaan verzorgen is dat onderscheid makkelijker te onderkennen en beter te handhaven. Voor scholen gaan we onderzoeken hoe wij deze kunnen faciliteren bij gescheiden afvalinzameling.

5.2. Bewoners van de Wighenerhorst betalen geen reinigingsrechten

In het verleden zijn op maat afspraken gemaakt die afwijken van ons beleid en afbreuk doen aan het gelijkheidsprincipe.

Met de invoering van het omgekeerd inzamelen krijgen alleen huishoudens en bedrijven die reinigingsrecht betalen een container voor papier en plastic⁺. Deze doelgroepen moeten dus zelf zorgdragen voor de afvoer van hun afval (oud papier en plastic⁺ en grofhuishoudelijk afval). Zij krijgen dus geen afvalpas.

Wat zijn tegenargumenten of risico's?

1.1 Een deksel is duurzamer dan een sticker.

Stickers is geen duurzame oplossing, de sticker blijft 3-5 jaar goed zitten en er mooi uitzien. Terwijl een deksel een levensduur heeft tussen de 10-15 jaar. De huidige containers gaan zeker langer dan 5 jaar nog mee.

1.2 Nieuwe containers hebben oranje deksels.

Bij de vervanging van containers kiezen we wel voor een container met oranje deksel. Dit is duurzaam en onderhoudsvriendelijke. Hierdoor ontstaat er een ietwat rommelig straatbeeld.

4.1 Bewoners in het buitengebied worden al enigszins benadeeld

In het buitengebied plaatsen we geen ondergrondse containers. Uw raad heeft ter compensatie van dit ongemak besloten dat bewoners daarom op alle containers moeten kunnen storten. Het aanwijzen van drie locaties doet afbreuk aan deze compensatie. Anderzijds bieden we de bewoners de mogelijkheid om zelf hun voorkeur containers aan te geven.

4.2 Er kan onrust ontstaan

De bedrijven en bewoners van de Wighenerhorst zijn gewend dat ze hun afval aan kunnen bieden. Nu wij het papier en plastic niet meer ophalen zal dat tot reacties leiden.

5.1 We zamelen minder papier en plastic in

Als bedrijven en bewoners van de Wighenerhorst zelf voor de afvoer van hun plastic en papier moeten zorgen heeft dat een negatief effect op de ingezamelde hoeveelheden en dus ook op de begroting. Er is geen inzicht in de omvang hiervan.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën

Stickeren versus nieuwe deksels

In het totale krediet voor de invoering van omgekeerd inzamelen ad € 1.330.000 is rekening gehouden met de kosten van omdekselen. Hiervoor is destijds een bedrag van € 168.000 geraamd, dat komt te vervallen. De 1^e ronde van het stickeren van de plastic⁺ containers (incl. reserve stickers) kost ca. € 46.000 dit bedrag vragen we nu aan. We zullen bij uw raad opnieuw krediet aanvragen wanneer de 2^e ronde van het stickeren nodig is.

Momenteel zijn we volop bezig met de uitwerking van het locatieplan voor de plaatsing van de ondergrondse containers. Hierbij is rekening gehouden met 40 extra ondergrondse restafval containers en 10 containers voor plastic⁺ afval. Voor zover daar nu al inzicht in is lijkt dit aantal krap.

Het verlagen van het projectkrediet lijkt nu dan ook te voorbarig, maar voor dit onderdeel wel reëel. En gezien de dekking van dit kredietonderdeel uit het de vervangingsreserve kan het bedrag toch niet ingezet worden voor andere projectonderdelen. Zodra het locatieplan van de ondergrondse systemen definitief is zullen wij u daarover informeren. Daarin betrekken we dan ook de financiën. Daarnaast blijven we u informeren via de projectrapportage bij de marap.

b. Communicatie

In het najaar vinden er inloopavonden plaats voor inwoners over het locatieplan. In het voorjaar van 2018 worden onze inwoners geïnformeerd over de ombouw van de restafvalcontainer voor plastic⁺, over de gratis wisselronde en over de definitieve locaties en wat er vanaf 1 juni 2018 gaat veranderen.

Bijlagen

1. Stappenplan

Burgemeester en wethouders van Wijchen,
De secretaris, De burgemeester,

17 2 803 Wonen en leefbaarheid

Geamendeerd aangenomen

Raadsbesluit

Versnellen afvalbeleid, vervolg omgekeerd inzamelen

Samenvatting

Tijdens de vergadering van 21 februari heeft uw raad een aantal wijzigingen op het voorstel aangenomen. Concreet gaat het hierbij om:

1. De verlenging van de implementatietermijn van 1 januari naar 1 juni 2018.
2. Te onderzoeken of stickers geen betere optie is dan het aanbrengen van nieuwe (oranje) deksels op de om te bouwen restafvalcontainers.
3. De mogelijkheden te onderzoeken voor gft inzameling bij hoogbouw.
4. Bewoners in het buitengebied in de gelegenheid te stellen om op alle ondergrondse containers hun afval te deponeren.
5. Een intensivering van de gft inzameling gedurende de zomerperiode.

In dit voorstel worden de gevolgen van deze wijzigingen besproken en in beeld gebracht.

De raad van de gemeente Wijchen;

Gelet op:

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van: 24 oktober 2017

besluit:

Vast te stellen de beslisnota voor de raad met de volgende beslispunten:

1. Bij de ombouw van de restafval- naar de plastic⁺ container de grijze deksel voorzien van een oranje sticker op het deksel;
2. Het kredietonderdeel van 168k voor nieuwe deksels te laten vervallen en te vervangen door 46k voor de kosten van het stickeren. Het kredietonderdeel ad. €-168.000 voor nieuwe deksels, te laten vervallen en daarmee niet te onttrekken uit de reserve afvalinfrastructuur;
3. De vrijval van het werkkrediet van 122k terug te laten vloeien in de reserve voorziening afvalinzamelstructuur. Een krediet ad € 46.000 voor de kosten van het stickeren beschikbaar te stellen en dekken uit de reserve afvalstoffenheffing;
4. Het aantal aanbiedlocaties voor bewoners in het buitengebied niet te beperken. Deze bewoners krijgen toegang tot alle aanbiedlocaties in de gemeente Wijchen om hun afval te storten. De kosten van € 3.000 per jaar te dekken binnen de bestaande structurele kosten voor afval. Het aantal aanbiedlocaties voor bewoners in het buitengebied beperken tot drie locaties;
5. De zogenaamde meelifters bij de papier- en plastic⁺ inzameling niet meer te faciliteren.
6. Als proef een aantal ondergrondse restafvalcontainers bij hoogbouw uit te voeren met een 30 liter inwerpopening in plaats van 50 liter.
7. Medio 2019 een evaluatie uit te voeren en bij gebleken succes dit kleinere formaat bij de overige hoogbouw te plaatsen en ook voor de laagbouw in overweging te geven aan de gemeenteraad.

Aldus besloten door de gemeenteraad in zijn openbare vergadering van 30 november 2017

De voorzitter,

De griffier,