

Raadsvoorstel

Voorloper

Onderwerp	Startbesluit gemeentelijke coördinatie-regeling ex artikel 3.30, lid 1, onder b van de Wet ruimtelijke ordening voor de uitbreiding en modernisering van scheepswerf Ravestein in Deest
------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Datum collegebesluit	28 augustus 2018
Datum presidium	27 augustus 2018
Portefeuillehouder	A. Springveld
Behandelend team	FL Team gebiedsontwikkeling
Behandelend ambtenaar	Menno Flier
Deadline	
• <i>Uiterlijke datum raadsbesluit</i>	20 september 2018
• <i>(Financiële en / of juridische) gevolgen van niet halen deadline</i>	--

Bijlagen	
Digitaal beschikbaar	<ul style="list-style-type: none">• Ontwerpraadsbesluit• Verzoek Ravestein Beheer B.V. van 10 juli 2018 <i>De bovenstaande documenten zijn digitaal beschikbaar op: www.druten.nl (bestuur > gemeenteraad > agenda's)</i>
Ter inzage	<ul style="list-style-type: none">• <i>Indien van toepassing</i> <i>Alle (openbare) documenten liggen tevens ter inzage in de Raadskamer op het gemeentehuis.</i>

Onderwerp	Startbesluit gemeentelijke coördinatie-regeling ex artikel 3.30, lid 1, onder b van de Wet ruimtelijke ordening voor de uitbreiding en modernisering van scheepswerf Ravestein in Deest
Voorstel:	<p>1. De voorbereiding en de bekendmaking van de volgende besluiten voor de uitbreiding en modernisering van scheepswerf Ravestein in Deest te coördineren op grond van artikel 3.30, lid 1, onder b van de Wet ruimtelijke ordening:</p> <ol style="list-style-type: none">het bestemmingsplan 'Scheepswerf Ravestein - Deest';de vergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (onderdelen bouwen en milieu-revisie-);de vergunning op grond van de Waterwet;de vergunning op grond van de Wet natuurbescherming;alle overige voor dit project benodigde besluiten en/of toestemmingen.

Samenvatting

Ravestein Beheer B.V. wil de scheepswerf aan de Waalbandijk 11 in Deest toekomstbestendig maken door uit te breiden, bedrijfsprocessen efficiënter te maken en de veiligheid op de werkvloer te verbeteren. Hierdoor kunnen er grotere constructies/secties worden vervaardigd, waarmee ingespeeld wordt op de vraag vanuit de markt. Ook vergroot dit de concurrentiepositie van het bedrijf ten opzichte van de lagelonenlanden.

Voor deze moderniseringsslag is een herziening van het bestemmingsplan nodig en moeten diverse bevoegde gezagen (medeoverheden) vergunning/toestemming verlenen. Wij willen medewerking aan deze plannen verlenen.

Om deze plannen op korte termijn mogelijk te maken stellen wij uw raad voor om de gemeentelijke coördinatie-regeling uit de Wet ruimtelijke ordening van toepassing te verklaren. Met deze regeling worden het bestemmingsplan en alle noodzakelijke uitvoeringsbesluiten gezamenlijk voorbereid en bekendgemaakt, waardoor zij inhoudelijk met elkaar samenhangen. Na één zienswijzeprocedure worden deze samenhangende besluiten voor de mogelijkheid van beroep als één besluit aangemerkt, waartegen rechtstreeks beroep open staat bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Vanuit economisch perspectief wordt ruimte geboden aan Ravestein Beheer B.V. om het bedrijf toekomstbestendig te maken. Tegelijkertijd is dit ook een ruimtelijk belang voor de gemeente, zodat met de uitbreidings- en moderniseringsplannen van Ravestein Beheer B.V. een onderdeel van het ruimtelijke beleid van de gemeente wordt gerealiseerd. Voor de uitvoering van dit beleid is coördinatie wenselijk.

Inleiding

Ravestein Beheer B.V. wil de scheepswerf toekomstbestendig maken door uit te breiden, bedrijfsprocessen efficiënter te maken en de veiligheid op de werkvloer te verbeteren. Hierdoor kunnen er grotere constructies/secties worden vervaardigd, waarmee ingespeeld wordt op de vraag vanuit de markt. Ook vergroot dit de concurrentiepositie van het bedrijf ten opzichte van de lagelonenlanden.

In de plannen van Ravestein Beheer B.V. wordt/worden:

- het oostelijke deel van de hellingloods (lashal 1) vernieuwd/uitgebreid (2019);
- er een nieuwe damwand aangebracht rond de hellingloods en lashal 2 (2020);
- het gedeelte van de Jan Ravesteinhal wat niet is gebouwd conform de in 2013 verleende omgevingsvergunning gelegaliseerd (2019);

Raadsvoorstel

d. er uitbreidingsmogelijkheden gecreëerd aan de westkant van het bedrijfsperceel, die voorzien in een verlenging van de Jan Ravestehal in zuidelijke richting en de bouw van een nieuwe opslag-/productieloods (2020-2025).

Voor deze moderniseringslag is een herziening van het bestemmingsplan nodig. Ook moeten diverse bevoegde gezagen (medeoverheden) vergunning/toestemming verlenen. Daarom vraagt het bedrijf uw raad in de brief van 10 juli 2018 om de gemeentelijke coördinatie-regeling als bedoeld in artikel 3.30, lid 1, onder b van de Wet ruimtelijke ordening toe te passen. Uw raad is hiervoor namelijk het bevoegde gezag.

Eerder genomen besluiten

Datum	Korte omschrijving eerder genomen (raads)besluiten
--	--

Doel/meetbaar effect

Met het volgen van de coördinatieprocedure wordt een onderdeel van het ruimtelijke beleid van de gemeente gerealiseerd. Daarnaast kunnen de uitbreidings- en moderniseringsplannen van Ravestein Beheer B.V. op transparante wijze en sneller worden vergund.

Argumenten

1.1 Hiermee wordt een onderdeel van het ruimtelijke beleid van de gemeente gerealiseerd.

Vanuit economisch perspectief wordt ruimte geboden aan Ravestein Beheer B.V. om het bedrijf toekomstbestendig te maken. Tegelijkertijd is dit ook een ruimtelijk belang voor de gemeente, zodat met de uitbreidings- en moderniseringsplannen van Ravestein Beheer B.V. een onderdeel van het ruimtelijke beleid van de gemeente wordt gerealiseerd.

1.2 Hierdoor kunnen de uitbreidings- en moderniseringsplannen op transparante wijze en sneller worden vergund.

De coördinatie-regeling zorgt voor **transparantie** in het besluitvormingsproces. Het bestemmingsplan en alle benodigde uitvoeringsbesluiten worden namelijk tegelijkertijd in ontwerp ter inzage gelegd, waardoor de samenhang tussen het (abstracte) bestemmingsplan en de (concrete) uitvoeringsbesluiten beter zichtbaar wordt. Dit maakt het voor omwonenden in een vroeg stadium duidelijk wat de eventuele gevolgen van de ruimtelijke ontwikkeling zijn.

Artikel 3.30 van de Wet ruimtelijke ordening biedt de mogelijkheid om de verschillende besluiten die samenhangen met de realisatie van een ruimtelijke ontwikkeling te coördineren. Door één procedure en één rechtsgang te volgen ontstaat er een **procesversnelling**. Deze versnelling wordt vooral behaald door het in een eerder stadium kunnen verlenen van alle benodigde vergunningen/ toestemmingen (uitvoeringsbesluiten), namelijk tegelijk met de vaststelling van het bestemmingsplan. Op de voorbereiding van het bestemmingsplan en de uitvoeringsbesluiten is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, aangevuld met enkele bepalingen uit de Wet ruimtelijke ordening over de coördinatieprocedure. In het kader van deze procedure liggen alle gecoördineerde besluiten tegelijkertijd zes weken in ontwerp ter inzage. Binnen deze termijn kunnen hiertegen door een ieder zienswijzen naar voren worden gebracht.

Raadsvoorstel

Nadat alle voor de ruimtelijke ontwikkeling benodigde besluiten zijn genomen is er één rechtsgang: rechtstreeks beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Op een ingesteld beroep doet de Afdeling binnen zes maanden na ontvangst van het verweerschrift uitspraak in plaats van binnen de gebruikelijke twaalf maanden (termijn van orde).

De coördinatieregeling heeft dus tot gevolg dat er slechts één gecombineerde procedure doorlopen hoeft te worden (1x zienswijzen en 1x beroep) in plaats van verschillende afzonderlijke procedures. Dit betekent ook minder bestuurlijke lasten.

Qua te verlenen vergunningen/toestemmingen (uitvoeringsbesluiten) lopen de volgende plannen van Ravestein Beheer B.V. mee in de nu te volgen coördinatieprocedure:

- a. het vernieuwen/uitbreiden van het oostelijke deel van de hellingloods (lashal 1);
- b. het aanbrengen van een nieuwe damwand rond de hellingloods en lashal 2;
- c. het legaliseren van het gedeelte van de Jan Ravesteinhal wat niet is gebouwd conform de in 2013 verleende omgevingsvergunning;
- d. het milieudeel van de omgevingsvergunning (revisie) voor de verlenging van de Jan Ravesteinhal en de bouw van een nieuwe opslag-/productieloods; in de aanvraag moet namelijk ook een doorkijk worden gegeven op andere aanpassingen aan de inrichting binnen een periode van vijf jaar.

De plannen onder a. tot en met d. worden mogelijk gemaakt in het nieuwe bestemmingsplan voor het bedrijfsperceel. Dit plan vormt de basis voor de coördinatieprocedure.

Kanttekeningen

1.1 Het is wenselijk dat alle betrokken bevoegde gezagen meedoen.

Het is wenselijk dat alle betrokken bevoegde gezagen (medeoverheden) meedoen aan de coördinatieregeling. Anders worden de beoogde effecten van deze regeling (transparantie en procesversnelling) namelijk niet bereikt. Voor het bestemmingsplan is uw raad het bevoegde gezag. Ons college is dat voor de omgevingsvergunning. Rijkswaterstaat en het Waterschap Rivierenland staan aan de lat voor de vergunning op grond van de Waterwet. Tot slot zijn Gedeputeerde Staten van Gelderland bevoegd gezag voor de vergunning op grond van de Wet natuurbescherming.

Wij hebben de betrokken medeoverheden gevraagd om medewerking aan de coördinatieprocedure te verlenen, onder het voorbehoud dat uw raad met deze procedure instemt. Het Waterschap Rivierenland heeft inmiddels positief gereageerd. Rijkswaterstaat en de provincie Gelderland moeten nog reageren.

1.2 Alle vergunningaanvragen en verzoeken om toestemming moeten in een zo vroeg mogelijk stadium gereed zijn.

Om alle besluiten tegelijkertijd zes weken in ontwerp ter inzage te kunnen leggen is het noodzakelijk dat de betrokken medeoverheden hun ontwerpbesluiten zo spoedig mogelijk en volledig (ontvankelijk) bij ons college aanleveren.

Financiën

Voor het in behandeling nemen van het verzoek om herziening van het bestemmingsplan heeft Ravestein Beheer B.V. de verschuldigde leges ad. € 14.483,- voldaan. Dit is conform de Tarieventabel 2018.

Daarnaast worden met het bedrijf een planschadeverhaals- en een exploitatie-overeenkomst gesloten. Met eerstgenoemde overeenkomst kan eventueel toegekende planschade op het bedrijf worden verhaald.

Raadsvoorstel

In de exploitatieovereenkomst worden onder andere afspraken vastgelegd over het verhaal van de kosten van de ambtelijke inzet voor de coördinerende werkzaamheden.

Uitvoering

Planning

Nadat uw raad het coördinatiebesluit heeft genomen bevorderen wij dat alle ontwerpbesluiten en de daarbij behorende bijlagen gereed worden gemaakt. Vanaf eind februari tot medio april 2019 liggen deze besluiten voor een ieder gedurende zes weken ter inzage. Eind mei 2019 wordt vervolgens het bestemmingsplan vastgesteld en worden alle uitvoeringsbesluiten genomen. Daarna kunnen de werkzaamheden starten. In deze planning is geen rekening gehouden met eventuele zienswijzen en beroep.

Communicatie

Het door uw raad genomen coördinatiebesluit wordt bekendgemaakt in de Staatscourant, het elektronisch gemeentebblad en op de gemeentelijke website. Tegen dit besluit staat geen bezwaar en beroep open, omdat het op de zogenaamde 'negatieve lijst' van de Algemene wet bestuursrecht staat.

De tervisielegging van de ontwerpbesluiten wordt te zijner tijd ook bekendgemaakt in/op genoemde media. Tegen deze besluiten kunnen door een ieder zienswijzen naar voren worden gebracht bij ons college.

De definitieve besluiten worden te zijner tijd eveneens bekendgemaakt in/op genoemde media met voor belanghebbenden de mogelijkheid van rechtstreeks beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Evaluatie/controle

N.v.t.

Burgemeester en wethouders van Druten,
de secretaris, de burgemeester,
mr. drs. A.J.E.M. Buise-Jansen drs. L.J.E.M. van Riswijk