



Gelderland-Zuid

Aan de raden van de gemeenten die participeren in
de Gemeenschappelijke Regeling GGD Gelderland-Zuid

ons kenmerk: GGD/DIR/2065/18/MP/JvW
uw kenmerk: -
datum: 12 juli 2018
onderwerp: Opmerkingen zienswijzen
jaarstukken GGD 2017,
begrotingswijziging 2018 Veilig
Thuis en begroting GGD 2019

afdeling: Directiebureau
contactpersoon: Jules van Wijngaarden
doorkiesnummer: (088) 144 7245
e-mail: jvanwijngaarden@ggdgelderlandzuid.nl

Geachte Raad,

Op ons verzoek heeft u in het voorjaar 2018 uw zienswijze geleverd op onder andere de Jaarstukken GGD 2017, de begrotingswijziging 2018 Veilig Thuis en op de Programmabegroting GGD 2019, waarvoor hartelijk dank.

Graag reageren wij hieronder op een aantal terugkerende opmerkingen van verschillende gemeenten. Daarnaast delen wij in deze brief de besluiten van het Algemeen Bestuur (dd. 28 juni 2018) aan u mee met betrekking tot de Jaarrekening GGD 2017, begrotingswijziging 2018 Veilig Thuis en Programmabegroting GGD 2019. Vanzelfsprekend gaat de GGD aan de slag met de uitvoering van de genomen besluiten.

Jaarrekening GGD 2017

Het Algemeen Bestuur (AB) heeft in de vergadering van 28 juni jl. de Jaarstukken GGD 2017 vastgesteld en heeft ingestemd dat de algemene reserve GGD door de deelnemende gemeenten wordt aangevuld tot 70% van het weerstandsvermogen.

De algemene reserve is bedoeld voor het opvangen van bedrijfsmatige risico's. Met de toevoeging van de € 1.127.000,- komt de algemene reserve op € 786.000,-. Hiermee voldoet de algemene reserve nog niet aan de streefwaarde van het weerstandsvermogen (€ 1.123.000,-). De benodigde weerstands-capaciteit op basis van de risico's bedraagt € 1.727.000,-. De algemene reserve van € 786.000,- dekt daarmee 46% van de (bedrijfsmatige) risico's af.

Zienswijzen

In bijlage 1 vindt u het overzicht van de zienswijzen van de deelnemende gemeenten over de Jaarstukken 2017 en in bijlage 2 het 'Stemgewicht Algemeen Bestuur GGD Gelderland-Zuid 2018'.

Alle deelnemende gemeenten hebben in hun zienswijze te kennen gegeven dat zij kunnen instemmen met de Jaarrekening 2017 van GGD Gelderland-Zuid. Daarnaast zijn de deelnemende gemeenten, met

Centraal postadres

Postbus 1120
6501 BC Nijmegen
www.ggdgelderlandzuid.nl
info@ggdgelderlandzuid.nl

Hoofdvestigingen

GGD Gelderland-Zuid

Regio Nijmegen (Nijmegen)
Rivierenland (Tiel)

Bezoekadres

Regio Nijmegen
Groenewoudseweg 275
6524 TV Nijmegen

T: (088) 144 71 44
F: (024) 322 69 80

BIC /SWIFT: RABONL2U

IBAN: NL56.RABO.030.73.24.826

BTW: NL8003.34.930.B01

KvK: 09212724



uitzondering van de gemeenten Beuningen, Druten, Tiel en Wijchen, conform het besluit van het Algemeen Bestuur van 14 december 2017, akkoord dat de deelnemende gemeenten zullen bijstorten (op basis van inwoneraantallen) tot 70% van het benodigde weerstandvermogen.

Aanvullende onderbouwing van het tekort van Veilig Thuis

Vershillende gemeenten verzoeken om een aanvullende onderbouwing ten aanzien van het tekort van Veilig Thuis. Daarnaast verzoeken de gemeenten om aan te geven hoe het komt dat ondanks genomen maatregelen door Veilig Thuis, het in juni en september 2017 geprognosticeerde tekort, toch toegenomen is in plaats van afgenomen.

Het tekort voor Veilig Thuis in 2017 is opgebouwd uit structurele en incidentele kosten. De structurele kosten € 480.000,- bestaan uit een toename van het productievolume in 2017. Op dit toegenomen productievolume is voor 2018 en 2019 voortgebouwd. De incidentele kosten ter grootte van € 489.000,- zijn opgebouwd uit kosten interim-directeur en -management, meerkosten externe inhuur medewerkers Veilig Thuis en een hoger bedrag voor het Routeeroverleg.

De prognose, zoals geleverd in juni en september 2017 gaf een ander (positiever) beeld dan de jaarrekening Veilig Thuis 2017, doordat in het najaar 2017 (toch) meer tijdelijk personeel ingehuurd werd dan verwacht door de gestegen instroom. De volgende maatregelen zijn getroffen: uitfasering van het interim-management en interim-directie en het 'in vaste dienst nemen' van tijdelijke krachten. Het effect van deze maatregelen is pas later zichtbaar geworden. Daarnaast heeft de stijging van het productievolume zich in de tweede helft van 2017 voortgezet.

Evaluatie m.b.t. aanvulling reserve 2018

Een aantal gemeenten wenst evaluatie met betrekking tot de aanvulling van de algemene reserve 2018. Het Algemeen Bestuur heeft in haar vergadering van 14 december 2017 besloten dat er bij de jaarrekening 2018 geëvalueerd wordt in hoeverre de resterende aanvulling van 30% nodig is.

Voorstel gemeente Nijmegen

De gemeente Nijmegen stelt voor om de opgebouwde reserve voor dienstverlening aan vluchtelingen en statushouders terug te laten vloeien naar de algemene reserve.

Dit voorstel druist echter in tegen het besluit van het Algemeen Bestuur van 6 oktober 2016 dat de GGD de resterende middelen voor toekomstige werkzaamheden kan inzetten.

In april 2016 zijn het Rijk en de VNG een Uitwerkingsakkoord overeengekomen dat voorziet in aanvullende ondersteuning en financiën voor de lokale aanpak van gezondheidsachterstanden voor statushouders. Dit zijn tijdelijke extra vergoedingen voor de additionele kosten voor Publieke gezondheidszorg aan statushouders voor de eerstejaarsopvang van 2015-2017. In het kader hiervan is aan de GGD extra financiën voor de wettelijke WPG-taken publieke gezondheid ten behoeve van integratie statushouders toegekend voor 2016 en 2017, op basis van het aantal daadwerkelijk in een gemeente gehuisveste statushouders. Aangezien het kosten betreft voor minimaal het eerste jaar na vestiging van een statushouder, heeft het Algemeen Bestuur op 6 oktober 2016 ingestemd dat een deel van de extra middelen ingezet kan worden na 2017. Op basis van de vooruit ontvangen middelen is de GGD verplichtingen aangegaan en verricht de GGD, conform dit besluit, werkzaamheden.

Acquisitie - ondernemende GGD

In de jaarrekening 2017 wordt duidelijk dat de GGD wederom succesvol is in het acquireren van opdrachten. In 2017 heeft de GGD € 748.000,- meer geacquireerd tegen een vooraf gestelde doelstelling van € 340.000,-. Dit illustreert dat de GGD in staat is de inhoudelijke uitdagingen en kansen die er zijn, op te pakken en te verzilveren. In die zin wordt de opdracht om een ondernemende GGD te zijn, goed ingevuld.

Deze opbrengstem zijn niet structureel te noemen en kunnen als zodanig dan ook niet opgenomen worden in de begroting van de GGD.

Begrotingswijziging 2018 Veilig Thuis

Het Algemeen Bestuur heeft in de vergadering van 28 juni jl. niet ingestemd met de, door het Dagelijks Bestuur voorgestelde, begrotingswijziging van 2018 aangaande Veilig Thuis ter grootte van € 1.088.166,-.

Het Algemeen Bestuur is akkoord gegaan met een structurele verhoging van € 480.000,- voor Veilig Thuis, met ingang van de begroting 2018. Daarnaast heeft het AB ingestemd met een éénmalige verhoging van de begroting Veilig Thuis 2018 met € 311.000,-. Dit betreft een eenmalige uitkering vanuit de Decentrale Uitkering Vrouwenopvang (DU VO) 2018 ter voorbereiding op de verbeterde meldcode en de radarfunctie van Veilig Thuis ingaande op 1 januari 2019.

Zienswijzen

In bijlage 3 vindt u het overzicht van de zienswijzen van de deelnemende gemeenten over de Begrotingswijziging 2018 Veilig Thuis.

De meeste gemeenten laten in hun zienswijze zien dat zij niet instemmen met de voorgestelde begrotingswijziging; de meesten stellen voor om € 480.000,- in 2018 extra toe te kennen voor de productieverhoging van Veilig Thuis. Sommige gemeenten geven – in hun zienswijze – aan om (daarbovenop) de gelden die beschikbaar komen in het kader van de Decentrale Uitkering Vrouwenopvang (DU VO) in te zetten voor de voorbereiding op de verbeterde meldcode en de radarfunctie voor Veilig Thuis in 2019.

Nadere onderbouwing van de begrotingswijziging

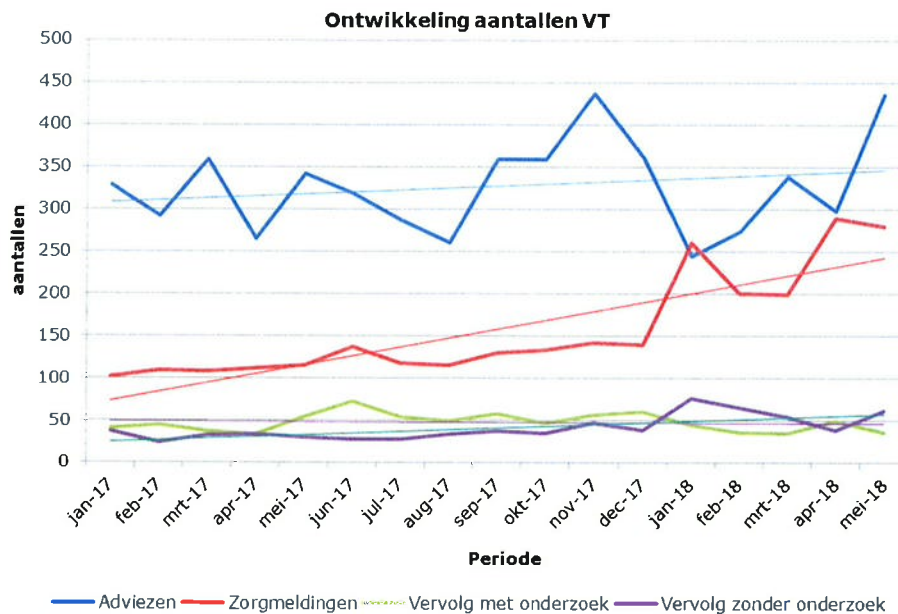
Veel gemeenten geven in hun zienswijze aan dat zij menen dat bij een begrotingswijziging van een dergelijke omvang nadere onderbouwing (in de vorm van een duidelijk producten- en dienstenportfolio) gewenst is. Hiervoor heeft Veilig Thuis een notitie 'Dienstenoverzicht Veilig Thuis 2018, inzicht begroting en realisatie' (zie bijlage 4) gemaakt. Deze notitie is toegestuurd aan de leden van het Algemeen Bestuur ter voorbereiding van de vergadering van 28 juni jl. In deze bijgevoegde notitie treft u onder meer een weergave aan van de prognose voor 2018 en de realisatie tot en met mei 2018 van de diensten die Veilig Thuis levert. Hieruit blijkt dat de begrotingswijziging 2018 Veilig Thuis, die voorlag op 28 juni, reëel is.

Inhoudelijke analyse van de oorzaken van de gestegen inzet en kosten

Een aantal gemeenten mist in de begrotingswijziging 2018 Veilig Thuis een inhoudelijke analyse van de oorzaken van de gestegen inzet (productiestijging), daarbij horende kosten en de trend hierin. Ook ziet een aantal gemeenten graag een toelichting op de aanname van de groei van Veilig Thuis Gelderland-Zuid van 25 tot 30% vanaf 2019, terwijl Q-Consult uitgaat van een groei van 10%.

Er is voor Veilig Thuis Gelderland-Zuid voortgeborduurd op de stijging die zichtbaar werd in 2017. Daarnaast zijn de ingeschatte gevolgen (= hogere instroom) van de verbeterde meldcode en de radarfunctie voor Veilig Thuis meegenomen. In de begrotingswijziging 2018 Veilig Thuis is gerekend met een productiestijging van gemiddeld 16% (gerekend over alle diensten excl. niet wettelijke taken). In onderstaande grafiek is de ontwikkeling van de aantallen in 2017 en 2018 weergegeven. Hieruit blijkt dat in 2018 (t/m mei) het aantal geleverde diensten met 24% is toegenomen. Doordat vervolgttrajecten met onderzoek zijn afgenomen, is de totale tijdsinvestering minder toegenomen, te weten 14%. Gezien de trendontwikkeling is de opgenomen productiestijging naar verwachting te laag.

In de begroting Veilig Thuis 2019 is het midden-scenario van Q-Consult opgenomen. Dit komt overeen met een gemiddelde stijging in aantallen van circa 10% (en niet met 25 tot 30%).



Transparantie van de begroting Veilig Thuis

Een aantal gemeenten mist in de begroting (swijziging) 2018 Veilig Thuis een uitsplitsing in de wettelijke taak, welke werkzaamheden aanvullend/specifiek voor deze regio worden uitgevoerd en welke onderdelen van de begroting structureel en welke incidenteel van aard zijn.

Het Dienstenoverzicht (bijlage 4) geeft de inzet weer op taken die wettelijk toekomen aan Veilig Thuis (artikel 4.1.1. Wmo 2015). Twee onderdelen, te weten 'voorlichting' en 'wijkoverleg ter ondersteuning aan de sociale wijkteams' zijn niet direct herleidbaar naar de wettelijke taken.

'Voorlichting' is opgenomen om de vele verzoeken te honoreren vanuit gemeenten en lokaal werkende instanties. Het beroep dat op Veilig Thuis wordt gedaan richt zich met name op: uitleg taken Veilig Thuis, bespreken casuïstiek en voorlichting geven over de toepassing en werking van de meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling.

Ten aanzien van het 'wijkoverleg' kan gezegd worden dat in de bestuurlijke samenwerkingsafspraken tussen Veilig Thuis en de gemeenten in Gelderland-Zuid (2017) is afgesproken dat er per wijkteam een contactpersoon van Veilig Thuis beschikbaar is. Er wordt door de wijkteams geregeld gebruik van gemaakt

Financiële werkgroep

Veel gemeenten geven in hun zienswijze aan dat er, ondanks de toezegging, geen financiële werkgroep is geformeerd, die de inhoudelijke opdracht van Veilig Thuis en de daarmee samenhangende kosten in beeld zou brengen. Wel is er een benchmark uitgevoerd door Q-Consult, die de basis is voor de begrotingswijziging 2018 Veilig Thuis. Deze benchmark is toegelicht aan de zorginhoudelijke- en financiële ambtenaren (betrokken bij Veilig Thuis) uit de gemeenten in Gelderland-Zuid. Veel gemeenten zien graag dat na de zomer een financiële werkgroep aan de slag gaat met de begroting van Veilig Thuis.

Veilig Thuis heeft dit opgepakt. Donderdag 5 juli zijn de zorg- en financiële ambtenaren uitgenodigd om samen het volgende te bespreken:

- Vormgeving dienstenoverzicht Veilig Thuis Gelderland Zuid;
- Instroom Veilig Thuis tot en met mei 2018.
- Vormgeving-inrichting financiële werkgroep Veilig Thuis en vervolgafspraken hieromtrent.

Dat betekent dat de financiële werkgroep wordt opgericht.

Maatregelen om kosten terug te dringen

Veel gemeenten vragen in hun zienswijze welke concrete maatregelen Veilig Thuis heeft genomen om de stijging van de extra incidentele lasten in 2018 en verder te beperken. Daarnaast zijn ze geïnteresseerd in de maatregelen die Veilig Thuis gaat nemen om de verschillen (die leiden tot hogere

kosten) met de andere Veilig Thuis-organisaties terug te dringen. Ze doelen dan onder andere op het hoger aantal vervolgotrajecten met onderzoek bij Veilig Thuis Gelderland-Zuid, het hoger aantal adviezen, de tijdsinvestering per advies (aangezien deze 50% hoger ligt dan landelijk gemiddeld) en de hogere overheadkosten.

Deze gemeenten zien graag een inhoudelijk plan van aanpak hoe de kosten beheersbaar worden.

Ten aanzien van het hoger aantal vervolgotrajecten met onderzoek bij Veilig Thuis Gelderland-Zuid, de tijdsinvestering per advies en het hoger aantal adviezen, kan het volgende gezegd worden:

Vooropgesteld wordt dat Veilig Thuis handelt naar aanleiding van hetgeen instroomt. Dat betekent dat er geen invloed is op volume en soort van de instroom. De benchmark van Q-Consult heeft onder meer doen inzien dat er relatief veel onderzoeken plaatsvinden in de regio Gelderland-Zuid. Dit heeft direct onze aandacht gehad. Er is sindsdien steeds scherper gekeken of onderzoeken en daarmee langere betrokkenheid van Veilig Thuis daadwerkelijk nodig is. Voorwaarde blijft dat sociale wijkteams en tweedelijnsorganisaties toegerust moeten zijn om de situaties waar de acute veiligheid net hersteld is, direct over te nemen. De eerste resultaten van het vaker inzetten van een vervolgotraject 'interventie zonder onderzoek' zijn al zichtbaar (zie Dienstenoverzicht tot en mei 2018; bijlage 4).

De benchmark heeft tevens doen inzien dat er in de regio Gelderland-Zuid veel adviezen worden gevraagd. Het grote aantal adviezen kan van invloed zijn op het in verhouding minder aantal meldingen. Daarnaast geeft de benchmark weer dat Veilig Thuis Gelderland-Zuid – met een gemiddelde duur van 3 uur per advies – een uur per advies meer tijd besteedt aan een advies. Indien wordt gekeken naar het totale takenpakket dan blijkt uit de benchmark dat de tijdsinvestering van Veilig Thuis Gelderland-Zuid niet meer is dan gemiddeld, doordat de tijdsinvestering op andere diensten lager is dan gemiddeld.

Met de invoering van de nieuwe diensten Veilig Thuis per 1 januari 2019 (in het kader van wetwijziging en meerjarenprogramma Veilig Thuis landelijk) zal opnieuw intern onderzoek gedaan worden naar de werkelijke urenbesteding per dienst.

In de benchmark van Q-Consult scoort Veilig Thuis Gelderland-Zuid hoog ten aanzien van de indirecte- en overheadkosten in vergelijking tot andere Veilig Thuis-organisaties, omdat onder andere het Routeeroverleg, de flexpool en de verlengde openingstijden (onterecht) onder de overhead wordt geschaard. Zonder deze posten zou de berekende overhead 34% zijn; dat is vergelijkbaar met de landelijke benchmark van Q-Consult.

Desalniettemin is tijdens de vergadering van het Algemeen Bestuur op 28 juni jl. toegezegd dat er een inventarisatie komt naar de overheadkosten bij Veilig Thuis Gelderland-Zuid en de GGD. Daarnaast is er op 28 juni jl. toegezegd dat er naar aanleiding van deze inventarisatie voorstellen volgen om de overheadkosten te verlagen.

Specificatie van de voorbereidingskosten

Een aantal gemeenten vraagt in de zienswijze om de specificatie van de voorbereidingskosten op de nieuwe taken vanaf 1 januari 2019 (meldcode en radarfunctie in 2019; € 311.000,-). Zoals gezegd worden deze éénmalige kosten gefinancierd uit de Decentrale Uitkering Vrouwenopvang (DU VO) 2018.

Er wordt momenteel gewerkt aan uitwerking van de voorbereidingskosten. Er wordt gedacht aan de volgende onderdelen:

- (Landelijke) training 'voorbereiding op de nieuwe taken'.
- Inhuur tijdelijke medewerkers ten behoeve van opvang van productieve uren in verband met het volgen van de training 'voorbereiding op de nieuwe taken' (zie boven).
Er wordt ingezet om deze ingehuurde krachten in 2019 structureel in te laten stromen binnen Veilig Thuis Gelderland-Zuid om de verwachte toename van instroom in 2019 direct het hoofd te kunnen bieden. Gesprekken met detachingsbureaus vinden momenteel plaats.
- Aanpassingen op ICT-terrein en aanpassing van het informatieprotocol naar aanleiding van de nieuwe taken.
- Projectmatige ondersteuning; deze is geworven en wordt in eigen (tijdelijke) dienst genomen om kosten te reduceren.
- Aanpassing van protocollen, dossiervoering, beleid en werkwijze. De intentie is om hiervoor zoveel mogelijk te werken met (extra uren)toekenning voor) bestaande medewerkers van Veilig Thuis Gelderland-Zuid.

Samenwerking lokale wijkteams en het effect op de meldingen en adviezen

In 2017 is er extra ingezet op het maken van samenwerkingsafspraken met de lokale wijkteams. Een aantal gemeenten vraagt om inzicht te geven in de uitwerking van de samenwerkingsafspraken met

het lokale veld en het effect daarvan op de meldingen en adviezen van Veilig Thuis en op het werk van de lokale toegangspoorten/sociale wijkteams.

In de zomer van 2017 zijn de bestuurlijke samenwerkingsafspraken tussen de regiogemeenten en Veilig Thuis Gelderland-Zuid opgesteld en bekrachtigd. Deze afspraken geven handvatten aan de medewerkers in de dagelijkse samenwerking. Alle sociale wijkteams hebben een eigen contactpersoon van Veilig Thuis bij wie ze terecht kunnen voor vragen, casuïstiek of dilemma's. Iedere zes weken is er een overleg 'Samen doen' waar vertegenwoordigers van onder andere gemeenten uit de hele regio Gelderland-Zuid en van Veilig Thuis (management) aan deelnemen. In dit overleg wordt stil gestaan bij de ontwikkelingen in de regio en wordt gewerkt aan verder professionalisering van de samenwerking.

In het dagelijks werk wordt tussen de medewerkers van Veilig Thuis en de sociale wijkteams veel samengewerkt. De laatst georganiseerde grote bijeenkomst tussen Veilig Thuis Gelderland-Zuid en alle sociale wijkteams 'Samen doen – Samen leren' deed inzien dat de samenwerking steeds beter van de grond komt. Het blijft van belang aandacht te hebben voor ieders taak en rol. Daar waar de samenwerking minder goed gaat ligt een verschil aan verwachtingen of nog gebrek aan kennis en/of ervaring aan ten grondslag. Zo wordt op Veilig Thuis vaak nog een beroep gedaan bij ingewikkelde casuïstiek, ook als de acute veiligheid is hersteld

Programmabegroting GGD 2019

Het Algemeen Bestuur heeft in de vergadering van 28 juni jl. ingestemd met de Programmabegroting GGD 2019, met uitzondering van de onderdelen Veilig Thuis en het Rijksvaccinatieprogramma.

Met betrekking tot Veilig Thuis heeft het AB niet ingestemd met de voorgestelde verhoging van het budget met € 1.387.647,-. In plaats daarvan is het AB op 28 juni jl. akkoord gegaan met verhoging van het budget Veilig Thuis 2018 (incl. € 480.000,- productiestijging 2017) met de middelen die het Rijk verstrekt in 2019 via de Decentrale Uitkering Vrouwenopvang (DUV), te weten € 888.670,-. Omdat het AB ook niet akkoord is gegaan met de begrotingswijziging 2018 Veilig Thuis (zie boven) zal de definitieve begroting 2019 Veilig Thuis naar beneden worden bijgesteld met een bedrag van circa 1,1 miljoen Euro.

Met betrekking tot het Rijksvaccinatieprogramma (RVP) in de programmabegroting GGD 2019 heeft het AB besloten dat de RVP-bijdrage uit moet gaan van de maatstaf jongeren in plaats van het bedrag te verdelen over het aantal inwoners in Gelderland-Zuid (inwonerbijdrage).

Concreet heeft het AB besloten dat:

- de GGD streeft naar een hoog opkomstpercentage;
- de gemeenten het bedrag van € 748.397,- voor het RVP 2019 (cf. de begroting) doorzetten naar de GGD op basis van de maatstaf jongeren, ofwel naar rato van de door gemeenten ontvangen vergoeding in het gemeentefonds;
- de bijdrage daarmee niet als inwonerbijdrage in rekening gebracht wordt, maar op factuurbasis;
- extra cohorten in rekening worden gebracht (deze worden vanuit het Rijk vergoed aan gemeenten).

De bovengenoemde besluiten van het Algemeen Bestuur (dd. 28 juni 2018) zijn verwerkt in de bijgaande herziene Programmabegroting GGD 2019 (versie 5.0).

In bijlage 5 vindt u het overzicht van de zienswijzen van de deelnemende gemeenten over de Programmabegroting GGD 2019.

De meeste gemeenten laten in hun zienswijze zien dat zij gedeeltelijk akkoord gaan met de Programmabegroting GGD 2019. Met name de voorgestelde verhoging van het budget Veilig Thuis wordt niet gedeeld in de zienswijzen. In plaats daarvan kennen gemeenten (enkel) het budget toe dat in 2019 beschikbaar wordt gesteld door het Rijk in het kader van de Decentrale Uitkering Vrouwenopvang (DU VO).

Daarnaast wenst een groot aantal gemeenten, ten aanzien het RVP, uit te willen gaan van de maatstaf jongeren in plaats van de voorgestelde inwonerbijdrage. En sommige gemeenten geven in hun zienswijze aan niet in te willen stemmen met de bijdrage voor het signaleringsinstrument JGZ.

Opzet begroting

Vorig jaar heeft de GGD de opzet van de Programmabegroting veranderd met steun van de gemeenten. Ook dit jaar dankt een aantal gemeenten de GGD voor de heldere inzichtelijke leesbare begroting.

De begroting 2019 heeft dezelfde opzet als in 2018 en is onderverdeeld in een uniform en een facultatief deel. Ten aanzien van de uniforme (wettelijke) taken onderscheiden wij GGD-brede producten (waar meerdere afdelingen in samenwerken en in lijn met de meerjarenstrategie) en producten die werkveldspecifiek zijn. De facultatieve taken worden per werkveld aangegeven. Eén gemeente gaf in de zienswijze aan dat zij de opzet van de GGD-begroting niet helder vond en dat de integrale manier van werken tot onduidelijkheid leidt in de financiering van wettelijke en aanvullende taken van de GGD. Om duidelijkheid te creëren zijn de wettelijke taken opgenomen in het uniform deel van de begroting. Daarnaast hebben wij in de Programmabegroting 2019, bij de beschreven (uniforme) taken en doelen, zoveel mogelijk de wetten benoemd, die hierop betrekking hebben.

Veilig Thuis

Veel gemeenten hebben ons via de zienswijzen gewezen op het feit dat in de toegestuurde begroting (versie 2.0) nog 1 fte voor indirect personeel teveel was opgevoerd. Dit is inmiddels door ons gecorrigeerd.

De extra kosten voor Veilig Thuis zijn gebaseerd op scenario's die ontwikkeld zijn door Q-Consult. De vraag die veel gemeenten in hun zienswijzen stellen, is de volgende: Waarom gaat Veilig Thuis uit van een productiestijging in 2019 van 25 tot 30%, terwijl Q-Consult uitgaat van een stijging van 10%.

Er is voor Veilig Thuis Gelderland-Zuid voortgeborduurd op de stijging die zichtbaar werd in 2017. Daarnaast zijn de ingeschatte gevolgen (= hogere instroom) van de verbeterde meldcode en de radarfunctie voor Veilig Thuis meegenomen. Q-Consult is in sommige regio's uitgegaan van een stijging van 10%, die in de toekomst verder oploopt.

De meeste gemeenten geven in hun zienswijze aan dat zij ten behoeve van de begroting 2019 het budget Veilig Thuis 2018 willen verhogen met alleen de middelen die het Rijk verstrekt in 2019 via de Decentrale Uitkering Vrouwenopvang (DU VO), te weten € 888.670.-. Het AB heeft op 28 juni jl. ook conform besloten.

Een aantal gemeenten geeft in de zienswijzen aan dat ook het Rijk bij de DU VO uitgaat van het midden-scenario, net als de GGD. Wat is de discrepantie tussen de berekening van het Rijk en de begroting 2019. Gaat het (alleen) om aantallen meldingen/adviezen of speelt ook de overhead een belangrijke rol?

Bij de verhoging van de Decentrale Uitkering Vrouwenopvang (DU VO) is uitgegaan van het lage scenario. Daarnaast heeft Veilig Thuis Gelderland-Zuid hogere aantallen dan gemiddeld. In verband met de verbeterde meldcode stijgt de tijdsinvestering per dienst (met name bij onderzoeken). Ook hierdoor ontstaat de discrepantie tussen de verhoging van de DU VO en de begroting van de GGD.

Signaleringsinstrument JGZ

Ten aanzien van de jeugdgezondheidszorg (JGZ) gaat de GGD – ten behoeve van het meer risico-gestuurd werken op kwetsbaarheid – investeren in een signaleringsinstrument voor de JGZ, zodat kwetsbare kinderen sneller in beeld zijn.

Een aantal gemeenten geeft aan dat het inzetten van het signaleringsinstrument niet van te voren is afgestemd met de gemeenten. Op 19 juni jl. heeft een bijeenkomst plaatsgevonden met verschillende ambtenaren uit gemeenten, afkomstig uit Gelderland-Zuid, waarin de toekomstvisie en veranderingstraject van de JGZ is gedeeld en waarin de functie van het signaleringsinstrument is toegelicht.

Een aantal gemeenten in Rivierenland geeft in de zienswijze aan dat zij het instrument minder relevant acht, omdat de 0 tot 4-jarigenzorg wordt geleverd door de STMR. Het signaleringsinstrument is bedoeld voor de totale JGZ 0-18 en niet alleen voor de 0 tot 4-jarigenzorg. Het heeft tot doel om tijdens elk contactmoment en in dialoog met ouders gebruikt te worden om tot een zorgpad (minder-meer intensief) te komen, waarbij een brede blik en de context belangrijk is.

Enkele gemeenten geven aan dat zij vinden dat dit instrument uit eigen middelen moet worden bekostigd. Om de nieuwe JGZ-werkwijze gestalte te doen geven is deze investering nodig; dit kan niet uit de reguliere budgetten gerealiseerd worden. Te meer omdat de JGZ momenteel in een veranderingstraject zit (verandering van werkwijze, zie boven), waar gelijktijdig de kosten fors gereduceerd moeten worden. De scholing van medewerkers om met dit instrument te werken, wordt wel gefinancierd uit de structurele JGZ-middelen.

Rijksvaccinatieprogramma

Veel gemeenten uit Rivierenland geven aan dat de STMR verantwoordelijk is voor de vaccinaties van kinderen van 0 tot 4 jaar. Dat klopt. Dat betekent dat deze gemeenten met de STMR afspraken moeten maken hoe de kosten van de vaccinaties voor deze leeftijdsgroep gedekt moeten worden vanaf 2019.

Daarnaast vragen veel gemeenten in hun zienswijze of de GGD de kosten voor het RVP wil verdelen op basis van de maatstaf jongeren in plaats van op basis van inwonertal. Mede op basis van de zienswijzen, heeft het Algemeen Bestuur op 28 juni jl. besloten dat de RVP-bijdrage in de begroting 2019 uit moet gaan van de maatstaf jongeren in plaats van het bedrag te verdelen over het aantal inwoners in Gelderland-Zuid (inwonerbijdrage).

Planning jaarrekening en begroting

Wij hebben begrip voor de wens van de Raden om meer tijd te hebben om zienswijze uit te brengen voor jaarrekening, begrotingswijziging en begroting van de GGD. Doch, het opstellen van jaarrekening, begrotingswijziging en begroting is een proces dat wij ook zorgvuldig en goed willen doen. U kunt ervan uitgaan dat wij, conform de Gemeenschappelijke Regeling GGD Gelderland-Zuid, de jaarrekening 2018 en de ontwerpbegroting 2020 aan de Raden van deelnemende gemeenten zenden vóór 1 april 2019.

Verbinding Raad - GGD

In de vergadering van het Algemeen Bestuur van 28 juni jl. is de relatie tussen de Gemeenschappelijke Regeling GGD en de Raad veelvuldig aan de orde geweest. Het AB wil graag de verbinding tussen GGD en Raad en het gevoel van eigenaarschap bij de Raad verstevigen. Vandaar dat de GGD, indien gewenst, de Raad c.q. Raadscommissie actief wil betrekken bij de GGD om in gesprek te gaan over de gezondheidssituatie, de taken en/of activiteiten van de GGD in de regio en/of in uw gemeente.

Vanzelfsprekend kunt u ook zelf contact sluiten met ons ten behoeve van een presentatie en/of bespreking/discussie van een bepaald gezondheidsthema. U kunt daarvoor contact opnemen met het directiesecretariaat. Zij zijn bereikbaar via 088 – 1447102 en via GGDdirectie@ggd gelderlandzuid.nl.

Wij vertrouwen erop u met deze informatie van dienst te zijn.

Met vriendelijke groet,



Drs. Grete Visser
Voorzitter



Dr. ir. Moniek Pieters
Directeur Publieke Gezondheid / Secretaris

Bijlagen:

1. Overzicht zienswijzen deelnemende gemeenten Jaarstukken 2017
2. Stembewijs Algemeen Bestuur GGD Gelderland-Zuid 2018
3. Overzicht zienswijzen deelnemende gemeenten begrotingswijziging 2018 Veilig Thuis
4. Notitie 'Dienstenoverzicht Veilig Thuis 2018, inzicht begroting en realisatie'
5. Overzicht zienswijzen deelnemende gemeenten Programmabegroting GGD 2018
6. Vastgestelde Programmabegroting GGD 2018 (versie 5.0).