

De gemeenteraad van Wijchen

18 7B 21660 Bestuur

Beslisnota

Nota Verbonden Partijen

Wijchen, 18 september 2018

Geachte leden van de raad,

Wat adviseert het college te besluiten?

1. Kennis te nemen van de Nota Verbonden Partijen
2. In te stemmen met de afspraken die in de Nota zijn opgenomen, waarmee de raad, het college en de ambtelijke organisatie gaan werken volgens deze afspraken
3. In te stemmen met het indelen van de Wijchense verbonden partijen in risicoprofielen en bijbehorende toezichtarrangementen waarmee de informatievoorziening en de sturing maatwerk worden
4. In te stemmen met het evalueren van de Nota Verbonden Partijen eenmaal per raadsperiode

Wat is de aanleiding voor dit voorstel?

Op 30 maart 2017 heeft de raad via een raadsbreed aangenomen amendement, naar aanleiding van een rapport van de Rekenkamercommissie over Munitax, het college verzocht om een Nota Verbonden Partijen op te stellen. Bijgaande Nota komt hieraan tegemoet. Ook de gebeurtenissen rondom Veilig Thuis Gelderland-Zuid hebben de behoefte aan een kader voor verbonden partijen doen toenemen.

Wat zijn nu eigenlijk Verbonden Partijen? Wat doen ze voor de inwoners van Wijchen? Waarom wil de gemeente Wijchen zich verbinden aan een partij? Hoe richt je een Verbonden Partij op, en hoe stop je de samenwerking? En hoe sturen we als gemeente effectief en efficiënt op onze Verbonden Partijen? Vragen die de voorliggende nota beantwoordt.

Welk resultaat willen we bereiken?

Een effectieve en efficiënte informatievoorziening over en sturing op de verbonden partijen van de gemeente Wijchen. Hiertoe hanteren we een gemeentebrede, eenduidige en op de specifieke verbonden partij afgestemde werkwijze die bestaat uit afspraken en toezichtarrangementen.

Welke argumenten zijn er voor dit voorstel?

1.1 De Nota Verbonden Partijen sluit aan bij de behoefte van uw raad

Op 30 maart 2017 heeft uw raad via een raadsbreed aangenomen amendement, naar aanleiding van een rapport van de Rekenkamercommissie over Munitax, het college verzocht om een Nota Verbonden Partijen op te stellen om zo kaders te hebben voor het sturen van de verbonden partijen. Deze kaders hebben in de nota de vorm van afspraken en toezichtarrangementen.

1.2 De Nota voorziet in elke fase van de relatie tussen de gemeente en een verbonden partij

Centraal staat de behoefte aan informatievoorziening en grip. Dit is vooral relevant tijdens de eigenlijke samenwerking. Maar wat doen we bij oprichting, evaluatie en beëindiging? Elke stap heeft immers gevolgen voor de rest van de samenwerking. Richt je bijvoorbeeld een verbonden partij niet op een passende manier in, dan krijg je daar later last van. De nota is daarom opgebouwd aan de hand van de fases 'oprichten', 'sturen', 'evalueren' en 'beëindigen' en doet daarmee recht aan deze integrale benadering. Zo worden we er ons als gemeente van bewust dat we steeds iets te kiezen en te sturen hebben.

2.1 De afspraken bieden een kader voor het handelen van iedereen die binnen de gemeente Wijchen betrokken is bij de verbonden partijen

Werken met en aan verbonden partijen is een zaak van samenwerking. Allereerst natuurlijk tussen de gemeente en de verbonden partij, en daarnaast tussen alle betrokkenen binnen een gemeente. De afspraken in de nota maken voor alle Wijchense betrokkenen helder wie wat te doen staat.

2.2 De afspraken borduren voort op wat al is gerealiseerd

Er is in de gemeente Wijchen al veel gebeurd op het gebied van de verbonden partijen. Zo is de planning- en controlcyclus gestroomlijnd door de zienswijzen in hetzelfde format en op hetzelfde moment aan te bieden. En de Samenwerkingswijzer biedt informatie over de verbonden partijen. De afspraken in de Nota borduren voort op wat er al is, scherpen dit aan en geven hier een integraal beeld van.

3.1 De toezichtarrangementen bieden maatwerk in de sturing

De verbonden partijen van de gemeente Wijchen lopen sterk uiteen in financiële omvang, vorm en maatschappelijke relevantie. Door verbonden partij in te delen in een passend toezichtarrangement, kunnen we gaan sturen op een manier die past bij de betreffende verbonden partij. Hoe hoger het risicoprofiel van de verbonden partij, des te intensiever zijn de informatievoorziening aan en de sturing door de gemeenteraad. Hoe lager het risicoprofiel van de verbonden partij, des te extensiever zijn de informatievoorziening aan en de sturing door de gemeenteraad. Zo zetten we onze energie en aandacht efficiënt in.

3.2 Het werken volgens de toezichtarrangementen is uitvoerbaar

De toezichtarrangementen brengen in sommige gevallen meer werk met zich mee. Deze investering in tijd en aandacht is voor de ambtelijke organisatie in te passen. Deels omdat er voor de partijen met een hoog risicoprofiel in de praktijk al volgens het Basis + arrangement wordt gewerkt. En daarnaast doordat een deel van de partijen verschuift van basis naar Basis -. Deze partijen vragen dus minder aandacht.

4.1 Dit is een eerste stap

Het is aan raad, college en ambtelijke organisatie om aan de hand van de Nota verder de mogelijkheden voor informatie, beïnvloeding, sturing en controle te benutten. De nota biedt hiervoor een algemeen kader. Omdat dit de eerste Nota Verbonden Partijen is, is het van belang om te beoordelen of het werken op basis van de nota brengt wat we willen en zo nodig bij te sturen. We evalueren de werkwijze daarom na het eerste jaar.

Wat zijn tegenargumenten of risico's?

1.1 Alleen een nota staat niet garant voor aandacht en betrokkenheid

Geen woorden, maar daden. Het is de aan raad, het college en de ambtelijke organisatie om aan de slag te gaan. De nota biedt hiervoor voldoende concrete aangrijpingspunten in de vorm van afspraken en toezichtarrangementen. En het is zaak om

2.1 Ook de relatie met de Verbonden Partijen zelf is belangrijk

In de praktijk werken we vooral samen met de verbonden partij en is de scheidslijn tussen 'binnen' (de gemeente Wijchen) en 'buiten' (de verbonden partij) niet zo strikt. Maar wij zijn wel eigenaar en opdrachtgever en vanuit deze rollen is het zaak om eerst onze eigen kaders en sturing te bepalen voor de samenwerking. Dat was ook de strekking van het Munitax amendement, en dat doen we met deze nota. Het is in een volgende fase interessant om met de verbonden partijen in gesprek te gaan over deze nota, bijvoorbeeld aan de hand van de toezichtarrangementen.

2.2 Ook de afstemming met andere gemeenten is belangrijk

We kunnen als gemeente Wijchen nooit 100% invloed uitoefenen op een samenwerking waar andere eigenaars / opdrachtgevers bij betrokken zijn. Afstemming en coalitievorming zijn noodzakelijk. Echter, om zelfbewust de afstemming en coalitievorming in te gaan, is het belangrijk om de eigen kaders helder te hebben. Daarom is dat het uitgangspunt van deze nota. Daarnaast zijn afstemming en coalitievorming opgenomen in de instrumenten en toezichtarrangementen.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën

Door het werken volgens de toezichtarrangementen is er een verschuiving in de bestede uren. Dit werkt per saldo neutraal uit.

b. Communicatie

Met de accounthouders in de Werkorganisatie Druten-Wijchen gaan we in gesprek om de werkwijze volgens de afspraken en toezichtarrangementen verder vorm te geven. De toezichtarrangementen bieden een mooie aanleiding om in gesprek te gaan met de verbonden partijen.

c. Uitvoering

Vervolgstappen zijn het informeren van de accounthouders (en zij kunnen zo nodig weer de verbonden partijen informeren) en het inregelen en aanpassen van de werkprocessen, de samenwerkingswijzer en de paragraaf Verbonden Partijen conform de afspraken en toezichtarrangementen.

d. Overlegd met

- Deelnemers aan informatieavond Nota Verbonden Partijen op 27-08-2018 (vertegenwoordiging van raad, college, accounthouders Werkorganisatie)
- Accounthouders Werkorganisatie Druten Wijchen

Bijlagen

Nota Verbonden Partijen

Burgemeester en wethouders van Wijchen,
de secretaris, de burgemeester,

De gemeenteraad van Wijchen

18 7B 21660 Bestuur

Raadsbesluit

Nota Verbonden Partijen

Samenvatting

Om grip te krijgen en te houden op de verbonden partijen van de gemeente Wijchen zijn kaders voor informatievoorziening en gerichte sturing nodig. De raad, het college en de ambtelijke organisatie van de gemeente Wijchen hebben hier elk hun eigen rol in. De afspraken en de toezichtarrangementen in de Nota bieden de gewenste kaders voor iedere betrokkene om die rol goed in te kunnen vullen en zo bij te dragen aan de gewenste sturing op een manier die de aard van de verbonden partij past.

De raad van de gemeente Wijchen;

Gelet op: het amendement 16 245 inzake het rapport van de rekenkamercommissie evaluatieonderzoek belastingsamenwerking Munitax

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van: 18 september 2018

besluit:

1. Kennis te nemen van de Nota Verbonden Partijen
2. In te stemmen met de afspraken die in de Nota zijn opgenomen, waarmee de raad, het college en de ambtelijke organisatie gaan werken volgens deze afspraken
3. In te stemmen met het indelen van de Wijchense verbonden partijen in risicoprofielen en bijbehorende toezichtarrangementen waarmee de informatievoorziening en de sturing maatwerk worden
4. In te stemmen met het evalueren van de Nota Verbonden Partijen eenmaal per raadsperiode

Aldus besloten door de gemeenteraad in zijn openbare vergadering van 25 oktober 2018,

De voorzitter,

De griffier,