

Raadsvoorstel

Voorloper

Onderwerp	Wijziging gemeenschappelijke regeling ODRN
Datum collegebesluit	13 november 2018
Datum presidium	
Portefeuillehouder	M.H.T. Lepoutre
Behandelend team	Algemeen juridische zaken
Behandelend ambtenaar	J.J.M.C. Hendriks-Voncken
Deadline	
• <i>Uiterlijke datum raadsbesluit</i>	6 december 2018
• <i>(Financiële en / of juridische) gevolgen van niet halen deadline</i>	

Bijlagen	
Digitaal beschikbaar	<ul style="list-style-type: none">• Raadsbesluit van: 6 december 2018
	Overige bijlagen: <ul style="list-style-type: none">• collegevoorstel• raadsbesluit• Ontwerpbesluit wijziging Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Regio Nijmegen 2018• Toelichting bij het ontwerpbesluit• Toelichting op de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Regio Nijmegen
	<i>De bovenstaande documenten zijn digitaal beschikbaar op: www.druten.nl (bestuur > gemeenteraad > agenda's)</i>
Ter inzage	<ul style="list-style-type: none">• <i>Indien van toepassing</i>
	<i>Alle (openbare) documenten liggen tevens ter inzage in de Raadskamer op het gemeentehuis.</i>

Onderwerp	Wijziging gemeenschappelijke regeling ODRN
Voorstel: <ol style="list-style-type: none">1. Toestemming te geven om het wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Regio Nijmegen vast te stellen.	

Samenvatting:

Sinds 2013 worden de taken voor vergunningverlening, toezicht en handhaving voor gemeenten en provincie uitgevoerd door het stelsel van zeven Gelderse omgevingsdiensten. In 2016 is dit stelsel geëvalueerd. Naar aanleiding hiervan zijn er twee verbetervoorstellen gekomen die hebben geleid tot de voorgestelde wijziging van de gemeenschappelijke regeling ODRN. Ten eerste is de definitie van complexe taken verduidelijkt en meer in overeenstemming gebracht met de werkwijze in de praktijk. Deze definitie is van belang voor de verdeling van taken binnen het Gelderse stelsel van omgevingsdiensten. Daarnaast heeft het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland in november 2017 besloten de provinciale vergunningverlening te centreren om de kwaliteit en efficiency te verbeteren. Vanwege het specialisme van de Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN) is ervoor gekozen om daar deze taken neer te leggen. Daarnaast worden enkele andere aanpassingen doorgevoerd met het oog op actualisatie van de regeling. Onderdeel hiervan is het mogelijk maken dat de omgevingsdienst een rechtspersoon kan oprichten of hierin kan deelnemen.

Inleiding

Aanleiding/context

Sinds 2013 worden VTH-taken (Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving) voor gemeenten en de provincie uitgevoerd door zeven Gelderse omgevingsdiensten. In 2016 is bij een evaluatie geconstateerd dat dit stelsel een goede basis vormt voor verdere ontwikkeling en is een aantal aanbevelingen gedaan ter verbetering van het stelsel.

Uit de evaluatie is geconcludeerd dat de definitie 'complex' niet duidelijk is en de werkwijze niet overeenstemt met de formele vastlegging. De definitie is, in combinatie met de kwaliteitscriteria, bepalend voor de vraag welke omgevingsdienst (OD) de VTH-taken uitvoert: de OD waarin het bedrijf is gelegen of een specialistische OD. Op basis van deze conclusie is in opdracht van de begeleidingsgroep van de evaluatie/doorontwikkeling van het stelsel een voorstel gedaan voor verbetering van de definitie. Inhoudelijk levert deze gewijzigde definitie geen verschil op in aantal en soort van de complexe taken, zoals die nu in de praktijk worden gehanteerd. Wel wordt het door een ruimere interpretatie mogelijk dat vergunningverlening bij een deel van de complexe bedrijven meer in nabijheid kan worden uitgevoerd. Ter uitvoering van dit voorstel is het noodzakelijk om de gemeenschappelijke regeling te wijzigen.

Een andere belangrijke conclusie uit de evaluatie is dat de kwaliteit en efficiency voor de provinciale taken onder druk staat. Om de kwaliteit en efficiency voor de provinciale taken te verbeteren heeft Gedeputeerde Staten van provincie Gelderland in november 2017 het besluit genomen om de provinciale vergunningverlening te centreren bij één omgevingsdienst. Besloten is om dit te doen bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen. Deze werkwijze is sinds 1 januari 2018 operationeel, maar de gemeenschappelijke regelingen van alle omgevingsdiensten moeten nog door een tekstuele wijziging worden aangepast.

Raadsvoorstel

Naast deze wijzigingen die voortkomen uit de evaluatie in 2016, is er onder betrokken partijen geïnventariseerd welke wijzigingen nog gewenst zijn om tegelijk mee te nemen bij dit wijzigingsvoorstel. Hieruit is naar voren gekomen dat gewenst is om het Algemeen Bestuur van de OD de bevoegdheid te geven te besluiten tot oprichting van en deelneming in een rechtspersoon, voor zover dit relevant is voor de openbare belangenbehartiging van de OD. Te denken valt aan deelneming in omgevingsdiensten.nl, een landelijke vereniging van omgevingsdiensten.

De stemverhouding binnen het algemeen bestuur van de ODRN is aangepast en deze wijziging wordt nu ook vastgelegd in de GR ODRN. Het aantal stemmen per deelnemer hangt af van het percentage van de omzet per deelnemer. De stemverhouding is gewijzigd als gevolg van het feit dat Gelderland de provinciale vergunningverlening heeft neergelegd bij de ODRN en de gemeenten Beuningen en Heumen WABO-breed taken hebben ingebracht.

Bij deze wijziging is ook van de gelegenheid gebruik gemaakt om verbeteringen aan de tekst toe te voegen en door kleine wijzigingen in de toelichting wordt verschil van interpretatie tegengegaan.

Daarnaast wordt van deze gelegenheid gebruik gemaakt om de toelichting met de voorgestelde wijzigingen vast te stellen. De toelichting is van belang voor de verduidelijking van de bepalingen in de gemeenschappelijke regelingen en geeft aan hoe bepaalde termen geïnterpreteerd worden, zoals het aspect 'alleen robuust voor geluid'. De toelichting is opgesteld bij de oprichting van de gemeenschappelijke regeling. Om geen twijfel te laten bestaan over de status van de toelichting en het belang van de toelichting wordt deze nu ook vastgesteld.

Eerder genomen besluiten

Datum	Korte omschrijving eerder genomen (raads)besluiten
25-10-2012	Toestemming verleend tot het treffen van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Regio Nijmegen.
28-05-2015	Toestemming verleend tot het wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Regio Nijmegen.

Doel/meetbaar effect

Het wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Regio Nijmegen.

Argumenten

1.1 Wijziging definitie van complexe taken (artikel 1, eerste lid onder e, en vierde lid (nieuw) GR ODRN)

Er is gekozen om de hoofddefinitie te wijzigen en deze meer toe te spitsen op de vergunningplichtige inrichtingen. Daarnaast is ervoor gekozen om een lijst met uitzonderingen op te nemen in de gemeenschappelijke regeling. Eerder werden deze uitzonderingen vastgesteld in het directeurenoverleg van de omgevingsdiensten. Er is nu voor gekozen om de uitzonderingen via de bestuurlijke besluitvorming te laten vaststellen. In de praktijk zal er geen tot weinig noodzaak zijn om deze lijst aan te passen, de verwachting is namelijk dat er tot aan de Omgevingswet (2021) geen nieuwe (wets)wijzigingen meer zullen komen die invloed hebben op de uitzonderingslijst.

Raadsvoorstel

1.2 Centreren van de vergunningverlenende taken voor provinciale bedrijven bij de ODRN (artikel 4 GR ODRN)

Voor de provinciale vergunningverlening betekent deze wijziging dat het proces kwalitatief beter en efficiënter wordt. Door deze taken bij de ODRN neer te leggen kan de kwaliteit en actualiteit van de provinciale vergunningen beter gewaarborgd worden. Inhoudelijk verandert er weinig aan de werkwijze. De lokale omgevingsdiensten leveren nog steeds het BRIKS-deel (Bouw, Reclame, Inrit, Kap en Sloop) van de vergunning aan. Indien zij niet voldoen aan de landelijke kwaliteitscriteria dan draagt de ODRN hier zorg voor. De ODRN levert het milieu-deel en draagt zorg voor de gehele vergunningverlening.

1.3 Wijziging toelichting alle OD's robuust voor aspect geluid (toelichting bij artikel 7 GR ODRN)

Omgevingsdiensten moeten bij de uitvoering van hun taken voldoen aan de landelijke vastgestelde kwaliteitscriteria. Voor complexe taken kan niet elke OD aan deze criteria voldoen. Een OD is dan niet robuust voor deze taken en die worden dan door een OD uitgevoerd die daarvoor wel robuust is. Hierdoor wordt voor alle vergunningen bij complexe bedrijven het milieudeel van de vergunning door ODRN opgesteld. Gebleken is dat alle ODs in Gelderland voor het aspect geluid aan de landelijk vastgestelde kwaliteitscriteria kunnen voldoen. De vergunningverlening voor deze bedrijven kan dus plaatsvinden bij de lokale OD i.p.v. bij de ODRN. Deze wijziging heeft betrekking op gemeentelijke bedrijven die alleen ten aanzien van het aspect geluid als complex worden aangemerkt. Dit wordt nu voor de duidelijkheid expliciet uiteengezet in de toelichting.

1.4 Wijziging stemverhouding algemeen bestuur (artikel 11, vierde lid GR ODRN)

De stemverhouding is gekoppeld aan het percentage omzet per deelnemer. Door de inbreng van de provinciale vergunningverlening en de Wabo-breed taken door gemeenten Beuningen en Heumen is de verhouding gewijzigd. De nieuwe stemverhouding wordt vastgelegd in de GR ODRN.

1.5 Wijziging bevoegdheden algemeen bestuur (artikel 14 GR ODRN)

Momenteel is in de GR niet opgenomen dat het algemeen bestuur kan besluiten tot oprichting van dan wel deelname in een rechtspersoon. Uit een inventarisatie bleek dat wel behoefte is aan deze verandering. Omgevingsdiensten worden steeds meer als aparte entiteiten gezien, die bijvoorbeeld inspreken op consultaties rond de Omgevingswet. Daarom wordt opgenomen dat het algemeen bestuur kan besluiten tot oprichting van en deelname in een rechtspersoon, voor zover dit gebeurt in het kader van de belangenbehartiging van de omgevingsdienst. Alvorens een OD van deze bevoegdheid gebruik maakt dienen de deelnemers hierover geïnformeerd te worden en de gelegenheid te krijgen hun wensen en bedenkingen bekend te maken.

Kanttelingen

-

Financiën

-

Uitvoering

Op grond van artikel 51, lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) kunnen wij pas tot wijziging besluiten nadat wij daartoe de toestemming van uw Raad hebben

Raadsvoorstel

verkregen. Op grond van het tweede lid van dat artikel kan de toestemming slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Wij stellen u voor om ons op grond van het bepaalde in artikel 51, lid 3 van de Wgr toestemming te verlenen om het besluit tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Regio Arnhem vast te stellen. Het ontwerpbesluit, de daarbij behorende toelichting alsmede de tekst van de regeling en de toelichting van de regeling zijn bij dit voorstel gevoegd.

Planning

Na verkregen toestemming van uw Raad kunnen wij de gewijzigde regeling met toelichting vaststellen.

Communicatie

In de Gemeenschappelijke Regeling zijn de Gedeputeerde Staten aangewezen om zorg te dragen voor de bekendmaking. Dit zal gebeuren door het publiceren van de wijzigingen in de Staatscourant. Na bekendmaking treedt de gewijzigde regeling in werking.

Evaluatie/controle

-

Burgemeester en wethouders van Druten,

mr. drs. A.J.E.M. Buise-Jansen
de secretaris

drs. L.J.E.M. van Riswijk
de burgemeester