

## Raadsvoorstel

### Voorloper

<b>Onderwerp</b>	<b>Masterplan Druten Werkt</b>
Datum collegebesluit	29 januari 2019
Datum presidium	
Portefeuillehouder	G.C.M. van Elk
Behandelend team	Team advies en ondersteuning
Behandelend ambtenaar	E Hulsen
Deadline	
• <i>Uiterlijke datum raadsbesluit</i>	28 februari 2019
• <i>(Financiële en / of juridische) gevolgen van niet halen deadline</i>	Met het niet halen van de deadline wordt de termijn om de uitstroom te realiseren verkort waardoor de doelstelling mogelijk niet gehaald wordt.

<b>Bijlagen</b>	
Digitaal beschikbaar	• Raadsbesluit van: 28 februari 2019
	• Overige bijlagen:
	<i>De bovenstaande documenten zijn digitaal beschikbaar op: www.druten.nl (bestuur &gt; gemeenteraad &gt; agenda's)</i>
Ter inzage	• <i>Niet van toepassing</i>



Onderwerp	Masterplan Druten Werkt
<b>Voorstel:</b> <ol style="list-style-type: none"><li>1. In te stemmen met de uitwerking van het masterplan Druten Werkt</li><li>2. In te stemmen met het beschikbaar stellen van een werkkrediet van €25.500</li><li>3. Het werkkrediet van €25.500 uit de reserve uitstroombesluit te halen en dit verwerken in de Voorjaarsnota 2019</li></ol>	

### **Samenvatting:**

In de gemeenten Druten en Wijchen hebben we een probleem. De economie groeit terwijl het bijstandsvolume nauwelijks daalt. Dit maakt dat het budget BUIG niet voldoende is om de kosten bijstand te dekken. Dit vraagt om een andere aanpak van ons uitstroombesluit dan we de afgelopen jaren hanteerden. Vanuit het bestuur van beide gemeenten is de opdracht neergelegd om vernieuwend en buiten de kaders om te denken om deze problematiek aan te pakken. Vanuit dit oogpunt leggen wij de focus op wat de klant wél kan in plaats van wat de klant niet kan. Om dit te realiseren is er een masterplan bedacht met de titel Druten Werkt waarin wij een integrale aanpak tussen al onze specialisten realiseren waarin de wens, de wil en de mogelijkheden van de klant centraal staan. Dit overkoepelende plan omvat meerdere ideeën die moeten leiden tot een vergrote uitstroom van ons bestand.

### **Inleiding**

#### *Aanleiding/context*

In tijden van hoogconjunctuur ziet men in gemeenteland vaak een forse dalende trend in het bijstandsbestand. Er zijn veel vacatures en mensen vinden makkelijker een baan. Op dit moment bevindt Nederland zich in een hoogconjunctuur maar blijft de dalende lijn van het bestand achter.

In de gemeenten Druten en Wijchen kennen we dit probleem ook. De economie groeit terwijl het bijstandsvolume nauwelijks daalt. Dit maakt dat het budget BUIG niet voldoende is om de kosten bijstand te dekken. Uit onderzoek is gebleken dat het probleem voortkomt uit verschillende hoeken:

- Instroom statushouders
- Vergrijzing bijstandsbestand
- Oplopende AOW-leeftijd
- De afstand tot de arbeidsmarkt is vergroot ten opzichte van een paar jaar geleden. Het granieten bestand van vroeger is nu ons bemiddelbare bestand.
- Vraag en aanbod voor onze doelgroep sluit niet op elkaar aan.

Genoemde oorzaken vragen om een andere aanpak van ons uitstroombesluit dan we de afgelopen jaren hanteerden. Vanuit het bestuur van beide gemeenten is de opdracht neergelegd om vernieuwend en buiten de kaders om te denken om deze problematiek aan te pakken. Vanuit dit oogpunt leggen wij de focus op wat de klant wél kan in plaats van wat de klant niet kan. Om dit te realiseren is er een masterplan bedacht met de titel Druten Werkt



## Raadsvoorstel

waarin wij een integrale aanpak tussen al onze specialisten realiseren waarin de wens, de wil en de mogelijkheden van de klant centraal staan. Dit overkoepelende plan omvat meerdere ideeën die moeten leiden tot een vergrote uitstroom van ons bestand. Hiervoor zijn twee hoofdprojecten bedacht:

1. Pijlers
2. Intensief traject gericht inburgering en werkfit

Voor de uitwerking van deze projecten komen wij op een later tijdstip bij u terug.

Deze manier van werken is getoetst bij het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) waarin zij aangeeft dat dit een nieuwe aanpak is in Nederland. Om deze reden gaat het ministerie van SZW ons in de huidige collegeperiode volgen in onze aanpak.

In dit raadsvoorstel vragen wij u een werkkrediet om hier in maart 2019 al een eerste start mee te maken.

### *Eerder genomen besluiten*

<b>Datum</b>	<b>Korte omschrijving eerder genomen (raads)besluiten</b>
28-08-2018	Vaststellen bestuursopdracht bijstandsreductie (B&W)

### **Doel/meetbaar effect**

Uiterlijk aan het einde van deze raadsperiode (1 januari 2022) bereiken wij, inclusief instroom, 25% daling op het volume van het uitkeringenbestand (Bijstand, IOAW en IOAZ) en realiseren daarmee een besparing op de bijstandskosten.

De daling van het bijstandsbestand wordt berekend vanaf peildatum 1 juli 2018, vastgesteld bij het collegebesluit van 28 augustus 2018.

### **Argumenten**

*De beschikbare middelen zijn niet toereikend om de bijstandskosten te dekken.*

Wij zetten structureel eigen geld in uit de algemene middelen. Om deze reden deden wij de afgelopen jaren een beroep op de Vangnetuitkering.

*Huidige uitvoering van ons beleid sluit niet aan bij nieuwe aanpak*

In ons huidige beleid staat vaak de problematiek van de klant centraal. In het masterplan Druten Werkt zetten we de mogelijkheden van de klant centraal. Wat kan de klant wél? Wat zijn de capaciteiten van de klant? Wat wil de klant?

*De kennis van de klanten is op dit moment onvoldoende vanwege de grote caseload van onze consulenten.*

Uit onderzoek is gebleken dat kennis van de klant en de intensiteit mét de klant cruciale schakels zijn voor een versnelde uitstroom. Vanwege de grote caseload van onze inkomensconsulenten is het niet haalbaar om met elke gewenste klant intensief contact te onderhouden. In het masterplan zetten we in op een specifieke én individuele aanpak op maat met een kleinere caseload.



### Raadsvoorstel

Om hier invulling aan te geven gaan we onder andere werken met een participatiecoach. Zijn of haar voornaamste rol is mensen weer in beweging krijgen door middel van intensief contact.

*In 2020 komt de inburgeringswet naar Nederland.*

In Druten bestaat ±30% van het bijstandsbestand uit statushouders. Deze klanten hebben drie jaar de tijd om in te burgeren waarna ze gemiddeld 16 maanden bij het WerkBedrijf zitten voordat ze uitstromen naar werk. In het masterplan ontwikkelen wij een project waarin we inburgering en arbeidsbemiddeling naar werk in één traject onderbrengen. Hiermee lopen we voor op de inburgeringswet en verkorten we de tijdsduur van 4,5 jaar uitkering naar 1,5/2 jaar. We starten dit experiment met 20 Syrische kandidaten uit de gemeente Druten.

*Integraliteit met externe partijen intensiveren we tot het hoogst haalbare niveau.*

De samenwerking met onze externe partijen bestaat nu uit denkbeeldige bruggen. Ieder heeft zijn eigen werkerrein met de beste expertise en we leggen verbindingen daar waar ze nodig zijn. In het masterplan halen we de externe partijen letterlijk naar binnen. Dit komt tot uitdrukking in het intensieve traject gericht op inburgering en het werkfit maken van onze klanten.

*Het masterplan wordt ook in Wijchen uitgevoerd.*

Het masterplan Druten Werkt wordt in Wijchen uitgevoerd onder de noemer Wijchen Werkt. Op deze manier harmoniseren we het uitstroombesluit en streven we gezamenlijk naar een uitstroom van 25% op het bijstandsbestand.

*Het masterplan Druten Werkt gaat verder dan de Participatienota.*

In de participatienota die eerder door de raad is vastgesteld, wilden we door lokale projecten onze klanten laten participeren, met als einddoel uitstroom uit de bijstand. Het ging hierbij niet alleen om mensen aan het werk helpen, maar ook om mensen uit hun isolement te krijgen, laten meedoen in de samenleving en ze te activeren. Dit laatste is een groot verschil met het masterplan Druten Werkt. Het masterplan Druten Werkt richt zich specifiek op uitstroom. Alle activiteiten binnen het masterplan zijn primair gericht op uitstroom uit de bijstand.

### **Kanttelingen**

*De kosten gaan voor de baten uit.*

De uitwerking van het masterplan kost geld. Zie hiervoor het kopje financiën. Het nieuwe beleid moet gebouwd en uitgerold worden waarna onze kandidaten verschillende trajecten in gaan. Door de inzet van de individuele trajecten verkorten we de uitkeringsduur. Hierdoor worden de kosten van bijstand op termijn gereduceerd.

*Onvoorziene omstandigheden vormen een groot afbreukrisico.*

Een maatschappelijk probleem, ontbrekend draagvlak of nieuwe economische crisis zijn niet ingecalculeerd bij het opstellen van het masterplan. Indien deze situatie(s) zich voordoet, beïnvloedt dit het resultaat van het masterplan.



## Raadsvoorstel

### Financiën

Voor de uitwerking van het masterplan vragen wij u éénmalig 25.500 beschikbaar te stellen. Het Drutense deel bedraagt 30% van het totaalbedrag, berekend op basis van de grootte van het totale bijstandsbestand van beide gemeenten.

Het bijstandsbestand van de gemeente Druten bedroeg op 1 juli 2018 302 kandidaten. Voor de gemeente Wijchen bestond het bijstandsbestand uit 724 kandidaten.

De kosten voor het werkbudget dekken we uit de reserve uitstroombesluit.

Masterplan		
		Kosten
1	Inhuur tijdelijke ondersteuning Specialist contractmanagement Projectondersteuner	€35.000 €17.000
2	Training mindset medewerkers	€30.000
3.	Promotiemateriaal	€3.000
<b>Totaal</b>		<b>€85.000</b>
Totaal Druten	30 %	€25.500
Totaal Wijchen	70%	€59.500

\*Economische en juridische ondersteuning wanneer het aankomt op het maken van afspraken en het opstellen van contracten met onze externe partners voor het project Intensief traject gericht op inburgering en werkfit.

### Uitvoering

#### Planning

7 februari 2019 informatieavond gemeenteraad

28 februari besluitvorming gemeenteraad

26 maart besluitvorming uitwerking masterplan in B&W

18 april besluitvorming uitwerking masterplan Raad Druten

25 April besluitvorming uitwerking masterplan Raad Wijchen

Juli/Augustus start project Intensief traject gericht inburgering en werkfit

Tweede helft 2019 uitrol projecten uit de pijlers

#### Communicatie

Op 29 januari gaat er door beide colleges een gezamenlijk persbericht uit.

#### Evaluatie/controle

Nog niet van toepassing.

Burgemeester en wethouders van Druten,  
de secretaris,

de burgemeester,

Mr.dr.s. A.J.E.M. Buise-Jansen

Mw. C.A.A. van Rhee – Oud Ammerveld