



Informatienota<sup>1</sup> nummer:

<b>Onderwerp</b>	Resultaten Jeugdhulp met verblijf (Blok C1)
------------------	---

<b>Vergadering</b>	<b>Datum</b> 29-01-2019	<b>Agendapunt</b>
<b>Raad</b>		<b>Lijst ingekomen stukken</b>

<b>College voorstel / besluit</b>	29-01-2019
<b>Bijlagen bij informatienota</b>	Overzicht netwerk aanbieders jeugdhulp met verblijf
<b>Portefeuillehouder</b>	G.C.M. van Elk
<b>Behandelend team</b>	WMO, Jeugd en Gezondheid
<b>Behandelend ambtenaar</b>	Arvid Ernst
<b>Manager</b>	Jaap te Boekhorst

## Informatie ten behoeve van de gemeenteraad

### Inleiding

We sluiten de overeenkomsten voor 2019 af voor 15 jeugdhulpaanbieders - zie voor overzicht bijlage 1. We zullen later in 2019 definitieve afspraken maken met naar verwachting nog eens 4 jeugdhulpaanbieders.

Het gaat bij deze 19 aanbieders om de inkoop van jeugdhulp met verblijf en de daarmee samenhangende ambulante hulp - die bedoeld is om hulp met verblijf te voorkomen of het verblijf te verkorten. We doen dit gezamenlijk met de gemeenten Berg en Dal, Beuningen, Heumen, Mook en Middelaar en Nijmegen. In 2016 hebben we hiervoor een aanbesteding uitgevoerd (voor de periode 2017-2020, met optie tot verlenging na 2020). De inhoudelijke doelen en de hoofdlijnen van het aanbod van jeugdhulp met verblijf zijn vastgelegd in een overkoepelende overeenkomst voor de gehele periode. Elk jaar opnieuw stellen we de overeenkomsten vast. In de overeenkomsten worden per aanbieder afspraken gemaakt over volume, tarieven en budgetplafond.

De onderhandelingen met 15 aanbieders zijn afgerond. Naar verwachting zullen we met nog eens 4 aanbieders ook een overeenkomst afsluiten. Deze onderhandelingen bevinden zich in een laatste fase en gaan over een klein onderdeel van de te leveren zorg. De uitkomsten zullen geen grote impact hebben op het in regionaal verband afgesproken budget voor jeugdhulp met verblijf.

### Doel

Het doel van dit voorstel is om in 2019 voldoende aanbod (plekken, trajecten) jeugdhulp met verblijf aan te bieden, zodat jeugdigen uit onze gemeente adequaat geholpen kunnen worden als dat nodig is. Daarnaast voorziet dit voorstel in het vaststellen van het mandaat tot tekenen van de overeenkomsten door de gemeente Nijmegen.

### Argumenten

*Met de gecontracteerde aanbieders realiseren we voldoende beschikbare jeugdhulp met verblijf*

Op basis van de Jeugdwet dienen we als gemeente adequate jeugdhulp te bieden aan jeugdigen en ouders die ondersteuning nodig hebben. Door onze afspraken met de gecontracteerde

<sup>1</sup> Informatienota's worden op de lijst ingekomen stukken geplaatst. Raadsleden kunnen over ingekomen stukken het woord voeren tijdens de raadsvergadering, mits uiterlijk 24 uur van te voren gemeld bij de voorzitter, fractievoorzitters en griffier.

jeugdhulpaanbieders geven we invulling aan deze taak.

*Door middel van deze contracten werken we aan het realiseren van de doelen van de transformatie jeugdzorg*

In januari 2017 is de resultaatovereenkomst Jeugdhulp met verblijf afgesloten tussen de gemeenten en de jeugdhulpaanbieders. Daarin zijn afspraken gemaakt om te komen tot een vermindering van jeugdzorg met verblijf, meer gebruik te maken van ambulante zorg, de gemiddelde verblijfsduur van een jeugdige te verkorten, de residentiële zorg om te vormen naar gezinsvervangend verblijf en de samenwerking in de keten, gericht op 'matched care', te versterken. De deellovereenkomst 2019 vormt een onderdeel van de resultaatovereenkomst waarin afspraken zijn gemaakt over het realiseren van deze doelen.

*De onderhandelingen voor 2019 zijn vrijwel afgerond, 15 contracten zijn definitief*

We nemen nu het besluit om de deellovereenkomsten voor 2019 met 15 aanbieders aan te gaan. De onderhandelingen met deze aanbieders zijn afgerond.

De gemeente Druten machtigt bij dit besluit Wethouder Frings om namens de gemeente Druten ook deze deellovereenkomsten 2019 en betalingsovereenkomsten te tekenen.

*Voor plaatsingen buiten de bestuurlijke aanbesteding zijn aparte overeenkomsten nodig*

We hebben met onze gecontracteerde aanbieders een breed aanbod van jeugdhulp met verblijf gerealiseerd. In de praktijk wordt er echter soms een jeugdige uit Druten in een instelling geplaatst die over zeer specifieke expertise beschikt, of op een locatie (ver) buiten onze regio gevestigd is. In die gevallen sluiten we incidenteel een betalingsovereenkomst af met de betreffende (niet in de aanbesteding gecontracteerde) aanbieder.

*Dit budget is nodig om adequate jeugdhulp te kunnen bieden*

Voor 2019 gaan we uit van een budget van € 1,33 mln. voor jeugdhulp met verblijf voor de gemeente Druten. Er ligt een bezuinigingsdoelstelling op het budget voor jeugdhulp. Er zijn daarom strakkere afspraken gemaakt met de jeugdhulpaanbieders ten aanzien van het volume. Het budget 2019 is voor onze gemeente toch hoger uitgevallen dan in 2018. Oorzaak is dat in het budget rekening is gehouden met een indexatie van 2,7%. Daarnaast is het budget voor 2019 op basis van de realisatie 2018 bijgesteld. In 2018 is er vaker een beroep gedaan op zware jeugdzorg met verblijf. Zo heeft bijvoorbeeld de gemeente zorg overgenomen van andere gemeenten waar gezinnen eerder woonachtig waren. Vanwege het woonplaatsbeginsel is de gemeente waar de gezaghebbende ouder woont verantwoordelijk voor de zorg en de kosten.

## **Kanttekeningen**

Er is sprake van een 'open einde'-systematiek, waardoor er een financieel risico is.

De toegang tot jeugdhulp met verblijf kan voor een deel door de gemeente worden beïnvloed (bijvoorbeeld door te sturen op andere interventies in het sociaal domein, zodat plaatsing in jeugdhulp met verblijf voorkomen kan worden), maar voor een deel ook niet. De kinderrechter kan bijvoorbeeld een uitspraak doen over de plaatsing van een jeugdige in een bepaalde instelling; de gemeente dient dan de kosten te betalen. Er is dus sprake van een 'open einde'. We proberen door monitoring en sturing waar mogelijk, zo goed mogelijk grip te houden op de kosten.

## **Kosten**

De kosten voor jeugdhulp met verblijf in 2019 voor de samenwerkende gemeenten in onze regio zijn geraamd op € 26,4 miljoen, waarvan € 1,33 miljoen voor Druten.

<sup>1</sup> Informatienota's worden op de lijst ingekomen stukken geplaatst. Raadsleden kunnen over ingekomen stukken het woord voeren tijdens de raadsvergadering, mits uiterlijk 24 uur van te voren gemeld bij de voorzitter, fractievoorzitters en griffier.

### *Bekostigingsmodel en budget per aanbieder*

Het bekostigingsmodel van jeugdhulp met verblijf is voornamelijk inspanningsgerichte bekostiging (ook bekend als P\*Q). Met elke aanbieder wordt een tarief (P) en een volume afgesproken, dat zijn vaak de dagen dat een kind in verblijf is (Q). Met alle aanbieders hebben we ook een budgetplafond afgesproken. Hiermee proberen we de onzekerheden te reduceren over de kosten van deze zorg.

### *Budget per gemeente*

Elke gemeente legt zijn aandeel in voor de budgetten aan de instellingen. Dit aandeel is gebaseerd op de definitieve productie-realisatie 2017 per gemeente. De prognose van de betalingsovereenkomsten voor 2019 is ongeveer € 1.331.000. Het betreft een open eind regeling omdat we niet volledig grip hebben op het plaatsen van kinderen bij deze aanbieders. We proberen de plaatsing om te buigen naar een gecontracteerde partner in de bespreking van deze plaatsingen.

Berg en Dal	4.263.000
Beuningen	2.215.000
Druten	1.331.000
Heumen	611.000
Mook en Middelaar	347.000
Nijmegen	17.601.000
<b>Totaal</b>	<b>26.367.000</b>

Het netwerk bestaat uit negentien regionale- en bovenregionale aanbieders. Zie bijlage 1 voor budget per aanbieder. Naast het netwerk hebben we betalingsovereenkomsten afgesloten met andere aanbieders voor individuele kinderen die door een maatregel van de rechter daar worden geplaatst.

### *Dekking*

De integratie uitkering sociaal domein voor Jeugdhulp van de regiogemeenten vormt het budgettaire kader. De totale som van de deelopovereenkomsten wordt gedekt vanuit het programma Zorg & Welzijn van de gemeente Nijmegen, waar wij als gemeente een bijdrage aan leveren van € 1.331.000.

Grootboeknr.	regiobijdrage	Begroot 2019	verschil
643022/434112	€ 1.331.000	€ 669.956	€ 661.044

Het budget voor jeugdhulp met verblijf in de begroting 2019 is € 669.956. Dit is gebaseerd op de prognose van realisatie 2017. De kosten voor zware zorg voor jeugd vielen voor de gemeente toen gunstig uit. De regiobijdrage ad. € 1.331.000 is gebaseerd op de recentste prognose voor 2018.

### *Beeldvorming 2018*

- De gemeente Druten is geconfronteerd met een aantal plaatsingen in jeugdzorg plus (gesloten jeugdzorg). Hieraan voorafgaand zijn altijd dure ambulante trajecten gekoppeld om zo'n plaatsing te voorkomen. Ook deze kosten vallen onder C1.
- Ook is met gezinnen, die vanuit andere gemeenten naar de gemeente Druten zijn verhuisd, de zorg meegekomen. Op basis van het woonplaatsbeginsel is onze gemeente dan verantwoordelijk voor de kosten.

<sup>1</sup> Informatienota's worden op de lijst ingekomen stukken geplaatst. Raadsleden kunnen over ingekomen stukken het woord voeren tijdens de raadsvergadering, mits uiterlijk 24 uur van te voren gemeld bij de voorzitter, fractievoorzitters en griffier.

*nadeelgemeenten*

Goed zichtbaar wordt dit jaar dat in de jeugdzorg de gemeente soms – zonder dat wij hier zelf invloed op hebben – geconfronteerd kan worden met hoge kosten. Juist vanwege dit gegeven is in de regio het solidariteitsprincipe - de verevening - afgesproken. In dit geval zal de gemeente Druten waarschijnlijk wel wat gecompenseerd worden. De hoogte van deze compensatie zal blijken als de definitieve kosten over 2018 zijn vastgesteld.

Voor 2019 betekent het dat wij in nog € 661.044 extra budget nodig hebben.

Ondanks dat de 1,33 mln. is gebaseerd op de prognose 2018 is het de vraag of deze kosten ook in 2019 gemaakt zullen worden. Waarschijnlijk stromen er jeugdigen al snel uit jeugdzorg plus. De kans is reëel dat in 2019 de kosten daarom lager zullen uitvallen.

*Dekking*

Indien mogelijk kan de dekking voor de extra uitzetting ad. € 661.044, worden gevonden in de reserve Sociaal Domein en/of ten laste gebracht van eenmalige beschikbare middelen. Hierover zullen we rapporteren bij de voorjaarsnota 2019.

**Uitvoering en communicatie**

- De gemeente Nijmegen tekent (namens alle gemeenten) de contracten met de jeugdhulpaanbieders.
- De contracten zijn van toepassing op de gemeenten Berg en Dal, Beuningen, Druten, Heumen, Mook en Middelaar en Nijmegen.
- De gemeente Druten mandateert de gemeente Nijmegen om de ondertekening van de deelovereenkomsten en mogelijke betalingsovereenkomsten te regelen.
- Er is een netwerk 'Jeugdhulp met verblijf', waar zorgaanbieders aan tafel zitten. Hierin wordt de realisatie, de verdere transformatie van de jeugdhulp besproken, en wordt een vinger aan de pols gehouden ten aanzien van de doelstellingen uit de resultaatovereenkomst.

**Risico's**

Risico's zijn er op vlak van betaalbaarheid, toegankelijkheid en kwaliteit. De risico's zijn in eerdere collegeadviezen al gememoreerd.

**Bijlagen**

Bijlage 1: Overzicht netwerk aanbieders jeugdhulp met verblijf

<sup>1</sup> Informatienota's worden op de lijst ingekomen stukken geplaatst. Raadsleden kunnen over ingekomen stukken het woord voeren tijdens de raadsvergadering, mits uiterlijk 24 uur van te voren gemeld bij de voorzitter, fractievoorzitters en griffier.

Burgemeester en wethouders van Druten,

de secretaris, ,

mr. drs. A.J.E.M. Buise-Jansen

de burgemeester,

mw C.A.A. van Rhee-Oud Ammerveld

<sup>1</sup> Informatienota's worden op de lijst ingekomen stukken geplaatst. Raadsleden kunnen over ingekomen stukken het woord voeren tijdens de raadsvergadering, mits uiterlijk 24 uur van te voren gemeld bij de voorzitter, fractievoorzitters en griffier.