Openbaar Zaaknummer: 26898

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Bijdragen aan de capaciteitsfinanciering Jeugdwetzorg op de St. Maartenschool 2019

Voorgesteld besluit
de Gemeenteraad besluit:

1. Instemmen met de capaciteitsfinanciering ten behoeve van de Jeugdwetzorg op de St. Maartenschool

2. Bijdragen aan de capaciteitsfinanciering voor de Wijchense leerlingen op de St. Maartenschool middels het beschikbaar stellen van een bedrag ter hoogte van € 43.448

3. dekt de kosten van dit voorstel in 2019 incidenteel vanuit de algemene reserve en dekt de kosten vanaf 2020 vanuit de bestaande middelen voor de uitvoering van de Jeugdwet, door deze structureel in mindering te brengen op het budget aan Rondom Wijchen

Aanleiding
De St. Maartenschool biedt speciaal onderwijs voor kinderen met lichamelijke en meervoudige beperkingen. Met de invoering van Passend Onderwijs in 2014 is de bekostiging van dit onderwijs ingrijpend gewijzigd. Deze stelselwijziging heeft grote gevolgen voor St. Maartenschool in Ubbergen. Deze school biedt passend onderwijs voor ruim 236 (meervoudig) gehandicapte kinderen van 6 tot 12 uit Nijmegen en wijde omgeving. De nieuwe bekostiging is niet bedoeld en niet toereikend om persoonlijke verzorging, medische handelingen en individuele therapieën te bieden. De St. Maartenschool heeft de afgelopen jaren deze zorg op het zelfde niveau gecontinueerd en daardoor meer zorg geboden dan waarin de bekostiging voorzag. Omdat de voortzetting van deze vorm van zorg tot financiële tekorten leidde bij de Maartenschool is er overleg gevoerd met schoolbestuur, samenwerkingsverband, gemeente Nijmegen en regiogemeenten. Ook waren vertegenwoordigers van de Ministeries van OCW en VWS betrokken. De oplossingsrichting is gevonden in het ontwikkelen van een vorm van een collectieve voorziening binnen school. Hieronder treft u de uitwerking van deze capaciteitsfinanciering. Het voorstel wordt gelijktijdig ter instemming voorgelegd aan de gemeenten in de regio Nijmegen, met als doel het nieuwe financieringssysteem van Jeugdwetzorg op de Maartenschool per 1 januari 2019 vast te leggen en gezamenlijk te financieren.

In overleg met Onderwijsgroep PuntSpeciaal, de St. Maartenschool, het samenwerkingsverband Stromenland en de regiogemeenten is de keuze gemaakt dat Nijmegen, namens de regiogemeenten, als opdrachtgever subsidie verleent aan twee zorgaanbieders; De Driestroom en TVN. Dit betekent dat de ondersteuning niet op individuele basis per leerling door de gemeente van herkomst beschikbaar wordt gesteld, maar dat alle gemeenten op basis van een berekende zorgbehoefte budget beschikbaar stellen. De keuze voor bovengenoemde zorgaanbieders is gemaakt omdat de school, de leerlingen en hun ouders bekend zijn met deze zorgaanbieders die al geruime tijd zorg

verlenen op de St. Maartenschool. Door het gezamenlijk beschikbaar stellen van het budget kan de school zorg bundelen en efficiënte zorg op de school bieden.

De regiogemeenten stemmen in met de procedure, de berekening van de lokale bijdrage, welke afgelopen jaar via de regionale overleggen van ambtenaren, hoofdenoverleg en portefeuillehouders Overleg Onderwijs en Jeugd veelvuldig zijn besproken en geconcretiseerd. Het gezamenlijk toezicht op de resultaten en de afspraken vindt plaats via het regionaal Portefeuillehouders Overleg Onderwijs en Jeugd.

Door de invoering van de capaciteitsfinanciering wijzigt ook de procedure voor het aanvragen van ondersteuning voor de leerling. Hiertoe is een "integrale adviescommissie toegang tot begeleiding en zorg" ingesteld, die de zorgbehoefte van de leerlingen integraal (onderwijsondersteuning en zorg) inventariseert en vaststelt. Hiermee ligt de indicatiestelling niet meer alleen in handen van het Sociaal Team. In de centrale indicatiecommissie is echter wel een stoel gereserveerd voor lokale vertegenwoordigers van het Sociaal Team, die op deze wijze betrokken blijven bij de indicatiestelling.

Binnen passend onderwijs is geen scherpe grens tussen wat de school bekostigt uit onderwijsmiddelen en waar de gemeentelijke verantwoordelijkheid voor de zorg tijdens onderwijstijd (Jeugdwetzorg) begint. Er is daarom afgesproken dat het samenwerkingsverband 185 minuten per week per leerling ondersteuning verleent en bekostigt. Dit wordt in een convenant vastgelegd. De Jeugdwetzorg in onderwijstijd is bestemd voor de begeleiding en verzorging die deze 185 minuten overstijgt.
De berekening van de gemiddelde zorgkosten (Jeugdwetzorg) per leerling is gebaseerd op de zorginventarisatie die is opgesteld op peildatum 1 oktober 2018.

Gewenst resultaat
De noodzakelijke jeugdwetzorg tijdens onderwijstijd garanderen.

Argumenten
1. Middels de collectieve voorziening en de integrale adviescommissie worden de toch al vaak zwaar belaste ouders ontzorgd. Zij gaan voor de aanvraag van de Jeugdwetzorg tijdens schooluren niet meer naar de lokale toegangspoorten/Sociaal Team, maar worden door de integrale adviescommissie geholpen die een goede afstemming kan maken het al aanwezige ondersteuning op de school.
2. De inzet van Jeugdwetzorg wordt efficiënter georganiseerd doordat de collectieve voorziening wordt uitgevoerd door twee zorgaanbieders waardoor het aantal ondersteuners in de klas wordt beperkt en gecombineerd wordt ingezet
3. Door de subsidierelatie tussen de gemeente Nijmegen en de twee zorgaanbieders houden de gemeenten zicht op de zorginzet en sturen op kwaliteit
4. De capaciteitsfinanciering is een breed gedragen oplossing, waarbij alle partijen voordeel zien in de gekozen oplossingsrichting. Het is heeft echter wel een experimenteel karakter, waardoor de monitoring van de uitvoering en de resultaten belangrijk is. Gemeente Nijmegen betrekt de regiogemeenten zorgvuldig in dit proces, net als in de afgelopen periode het geval was. Dit gebeurt via de ambtelijke regionale overleggen, het regionaal hoofdenoverleg en het Regionale Portefeuillehouders Overleggen Onderwijs en Jeugd

Kabinetsbeleid financiering zorg binnen onderwijstijd
Het voorstel dat de gezamenlijke partijen uitwerkten past in de uitgangspunten die het kabinet in zijn brief van 23 november jl. aan de kamer stuurde over mogelijke oplossingsrichtingen voor de complexe financiering van de zorg op scholen als de

Maartenschool. De pilot van de St. Maartenschool wordt met belangstelling gevolgd door de ministeries.

Tegenargumenten en risico's

Gezamenlijk besluitvorming gemeenten Rijk van Nijmegen en Land van Cuijk

Met de 11 regiogemeenten is overeenstemming bereikt over de invoering van de algemene voorziening voor de Jeugdwetzorg en de berekening van gemiddelde prijs per leerling met ingang van 1 januari.

In het voorgestelde besluit maakt gemeente Nijmegen het voorbehoud van formele instemming van de colleges van de andere 11 gemeenten. Er wordt gestreefd naar gelijktijdige besluitvorming op 19 februari 2019.

Pilotkarakter van de invoering van de collectieve voorziening St. Maartenschool

De voorbereiding van dit voorstel heeft geruime tijd in beslag genomen, omdat het lastig was een compleet beeld te krijgen over aantallen leerlingen, exacte zorgbehoefte per leerling en verantwoordlijkheden van de verschillende financiers. De berekening is gebaseerd op de zorginventarisatie van 1 oktober 2018 van de Maartenschool en op de informatie van de backoffice. De gemiddelde kostprijs per leerling is scherp berekend. Daarom zal de ontwikkeling van feitelijke zorginzet gedurende dit jaar intensief worden gemonitord. Met de zorgaanbieders is afgesproken de geleverde zorg via individuele beschikkingen af te trekken van het subsidiebedrag voor de algemene voorziening. Het leerlingaantal kan in de loop van het jaar fluctueren en dat geldt ook voor de zorgbehoefte per leerling. Met de zorgaanbieders is een bandbreedte afgesproken waarbinnen de risico's worden opgevangen: afwijking in de zorgkosten van minder dan 5% (naar boven en beneden) van de gemiddelde kosten zijn voor risico van de zorgaanbieders. Gelet op de financiële risico's is met de zorgaanbieders afgesproken dat wij de ontwikkeling van het aantal leerlingen en de geleverde uren zorg maandelijks monitoren. Mocht na afloop van het huidige schooljaar (1 juli a.s.) blijken dat de grondslag voor subsidie niet in overeenstemming is met de daadwerkelijk geleverde zorg, dan zal er een nieuw besluit worden vastgesteld over de hoogte van de subsidie aan beide zorgaanbieders.

Juridische kanttekeningen

- Op de Maartenschool zitten leerlingen, waarvoor een individuele beschikking voor zorg is afgegeven. Met dit voorstel respecteren we de oude beschikkingen tot het moment dat de termijn, waarvoor de zorg verleend, is afgelopen. Daarna wordt de zorg omgezet in een collectieve voorziening. Het risico bestaat dat in een individueel geval ouders bezwaar maken, omdat in de oude beschikkingen meestal geen onderscheid is gemaakt tussen de zorg thuis en op school.
- De subsidie voor De Driestroom en TVN is als afzonderlijke opdracht buiten de regionale aanbesteding voor jeugdzorg gehouden. We verwachten hierover geen probleem omdat beide aanbieders al jaren zorg verlenen op deze school en een goede samenwerkingsrelatie hebben met de St. Maartenschool.

Ouderbetrokkenheid

Het voorstel voor de algemene voorziening is gepresenteerd op een ouderavond op de St. Maartenschool en ter kennis gebracht van de ouderraad. Er is begrip voor het voorstel. Een klein deel van de ouders neemt een afwachtende houding aan tegenover de veranderingen. Op de ouderavond is toegezegd dat de ouders worden betrokken in de evaluatiemomenten van de invoering van de algemene voorziening.

Nieuwe instroom van leerlingen
Voor alle kinderen die nieuw instromen bij de Maartenschool is een nieuw werkproces ingeregeld. School, samenwerkingsverband, zorgaanbieder en het sociaal wijkteam spreken met ouders over de ondersteuning en zorg van het aangemelde kind. Met deze aanpak helpen we ouders dat er afstemming is tussen de verschillende individuele aanvragen voor zorg op basis van diverse regelingen. In deze commissie wordt een integrale afweging gemaakt.

Financiële gevolgen

De totale kosten van de subsidie bedragen voor Wijchen € 43.448 in 2019. Dit zijn nieuwe kosten t.o.v. 2018. Er is binnen de huidige begroting 2019 geen dekking voor deze kosten omdat de middelen voor de Jeugdwet al volledig ter beschikking zijn gesteld middels de subsidie aan Rondom Wijchen. Daarom vindt in dit voorstel incidenteel dekking plaats vanuit de algemene reserve in 2019. De structurele inzet wordt afgewogen bij de begroting 2020. Dekking vanuit de algemene reserve heeft effect op het weerstandsvermogen. In de begroting 2019 staat het weerstandsvermogen enigszins onder druk, vanaf 2020 herstelt dit zich weer naar het gewenste niveau. Dit besluit heeft een begrotingswijziging tot gevolg. Betreffende de bijdrage aan de capaciteitsfinanciering wordt in 2019 incidenteel geraamd met als dekking een onttrekking vanuit de algemene reserve. In 2020 zal deze Wijchense bijdrage worden gekort op het budget aan Rondom Wijchen zodat de gemeente Wijchen binnen de huidige budgetten voor de uitvoering van de Jeugdwet voldoende middelen heeft om deze subsidie rechtsreeks te verstrekken.

Gedurende 2019 wordt de gemiddelde zorgbehoefte intensief gemonitord. Daarbij is het risico benoemd dat de evaluatie van het eerste halfjaar aanleiding kan geven tot een reparatie van het voorliggend besluit over de hoogte van de subsidie. Een aanpassing van de gemiddelde zorgkosten per leerling kan leiden tot een verhoging van de subsidie.

Overzicht van de aantal leerlingen die vallen binnen doelgroep (JW-zorg tot 12 uur per week) per 1 oktober 2018. *) op dat moment geen JW-leerling uit Mook en Middelaar

Gemeente*	**Aantal leerlingen**	**á € 5750 per leerling**	**Verrekening opslag**	**Bijdrage per gemeente**
Berg en Dal	5	€ 28.750	€ 2.284	€ 31.034
Beuningen	6	€ 34.500	€ 2.741	€ 37.241
Boxmeer	3	€ 17.250	€ 1.371	€ 18.621
Cuijk	5	€ 28.750	€ 2.284	€ 31.034
Druten	2	€ 11.500	€ 914	€ 12.414
Grave	1	€ 5.770	€ 457	€ 6.207
Heumen	4	€ 23.000	€ 1.828	€ 24.828
Mill en St. Hubert	1	€ 5.750	€ 457	€ 6.207
Nijmegen	23	€ 132.250	€ 10.509	€ 142.759

St. Anthonis	1	€ 5.750	€ 457	€ 6.207
Wijchen	**7**	**€ 40.250**	**€ 3.198**	**€ 43.448**
Totaal	58	**€ 333.500**	**€ 26.500**	**€ 360.000**

Communicatie
Het voorstel is met alle betrokken partijen besproken: onderwijsbesturen, De Driestroom en TVN en de regiogemeenten.
De ministeries van OCW en VWS zijn betrokken evenals Tweede Kamerleden. Zij worden over de verdere ontwikkelingen geïnformeerd. Het Rijk van Nijmegen informeert de media met een persbericht.

Uitvoering of Vervolgstappen
Voor de beide zorgaanbieders zijn door de gemeente Nijmegen subsidiebeschikkingen opgesteld. In de voorwaarden van beschikkingen is aansluiting gezocht bij voorwaarden uit de bestaande inkoopcontracten voor zorg op basis van de Jeugdwet. Het gaat om dezelfde kwaliteitseisen en wij verwachten een goede samenwerking en communicatie met de St. Maartenschool gericht op een efficiënte organisatie van de zorg. De gemeente Nijmegen verstrekt de subsidies en berekent de lokale kosten door aan de regiogemeenten conform bovenstaande tabel.

Geheimhouding:
Er geldt een EMBARGO tot 19 feb. 13:30 uur

Collegevoorstel
Advies
1. Instemmen met de capaciteitsfinanciering ten behoeve van de Jeugdwetzorg op de St. Maartenschool voor het jaar 2019.
2. Bijdragen aan de capaciteitsfinanciering voor de Wijchense leerlingen op de St. Maartenschool middels het beschikbaar stellen van een bedrag ter hoogte van € 43.448.
3. Dekt de kosten van dit voorstel in 2019 incidenteel vanuit de algemene reserve en dekt de kosten vanaf 2020 vanuit de bestaande middelen voor de uitvoering van de Jeugdwet, door deze structureel in mindering te brengen op het budget aan Rondom Wijchen

Adviseur
Strategisch beleidsadviseur: Miranda Thijssen
Beleidsmedewerker: Melanie Seelen