

Werkplan ODRN 2019

Voor de gemeenten Berg en Dal, Beuningen, Druten, Heumen, Nijmegen en Wijchen

vastgesteld in MT
18 december 2018



Inhoud

Hoofdstuk 1: Inleiding.....	3
Hoofdstuk 2: Begroting.....	4
2.1 Uitgangspunten.....	4
2.2 Begroting.....	4
Hoofdstuk 3: Projecten	5
3.1. Ondernijning	5
3.2. Duurzaamheid.....	5
3.3. Wettelijke wijzigingen.....	7
3.4. Actuele vergunningen	8
3.5. Werkplanprojecten	9
3.6. Aanvullende projecten per opdrachtgever.....	11
3.6.3 Druten	11
3.6.5 Wijchen	Error! Bookmark not defined. 2

Werkplan 2019 Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN)

Hoofdstuk 1: Inleiding

Voor u ligt het werkplan 2019 van de ODRN. De ODRN voert sinds 1 april 2013 voor de provincie Gelderland en de gemeenten Berg en Dal, Beuningen, Druten, Heumen, Nijmegen en Wijchen taken uit op gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving van de activiteit milieu uit de Wabo.

Voor de gemeenten Berg en Dal, Beuningen, Heumen en Nijmegen worden ook de BRIKS-taken uitgevoerd. Daarnaast voert de ODRN taken uit voor de provincie Gelderland en Overijssel. Hiervoor zijn aparte werkplannen opgesteld.

Het werkplan 2019 focust zich met name op de projecten. De beschrijving van de reguliere werkzaamheden (het verlenen van vergunningen, het toezicht daarop houden en waar nodig handhavend optreden) is terug te vinden in bijlage 1 (Reguliere werkzaamheden) bij dit werkplan. De uitvoering van de reguliere werkzaamheden blijft zich ontwikkelen. Opdrachtgevers vragen om een meer risicogestuurde aanpak.

Per opdrachtgever wordt conform afspraken in de Dienstverleningsovereenkomst (DVO) driemaandelijks (1 april, 1 juli en 1 oktober) een Managementrapportage (MARAP) gemaakt over het voorgaande kwartaal. Met gemeente Berg en Dal is afgesproken dit viermaandelijks te doen (1 mei en 1 september). In februari wordt de jaarverantwoording geleverd. In de rapportage wordt verantwoording afgelegd over de geleverde producten (in relatie tot de planning) en kwalitatieve prestatie-indicatoren (KPI's).

In accountgesprekken met de opdrachtgevers wordt de voortgang besproken en zo nodig wordt de planning bijgesteld.

Hoofdstuk 2: Begroting

2.1 Uitgangspunten

De ODRN werkt outputgericht. De Producten- en Dienstencatalogus (PDC) 2019 is uitgangspunt voor de planning. Op basis van het aantal af te nemen producten wordt de financiering bepaald. Als kader hiervoor wordt de vastgestelde begroting 2019 van de ODRN gebruikt. Hierin staan de bijdragen per partner vermeld. Deze bedragen vormen de primitieve begroting. De bedragen uit de primitieve begroting staan vast (statisch). Naast de primitieve begroting kunnen opdrachtgevers aanvullende opdrachten verstrekken aan de ODRN. Deze aanvullende opdrachten komen tot uiting in de exploitatiebegroting. De exploitatiebegroting is dynamisch en kan gedurende het jaar wijzigen. Na vaststelling van dit werkplan dienen aanvullende opdrachten te worden gegeven met behulp van een opdrachtformulier (zie bijlage).

Wij bieden aan de opdrachtgevers een planning waarbij er een verdeling is gemaakt tussen vergunningverlening, toezicht & handhaving en advisering voor Milieu en BRIKS. Daarnaast worden ook bedragen opgevoerd voor projecten. Het betreft een indicatie waarbij de primitieve begroting de basis is. Projectplannen worden in 2019 opgesteld en teruggekoppeld met de opdrachtgevers.

2.2 Begroting

De begroting 2019 van de ODRN bedraagt voor de regiogemeenten € 9.470.321. In overleg met alle opdrachtgevers is een voorstel gemaakt van de te verrichten werkzaamheden. Ook zijn een aantal aanvullende opdrachten geformuleerd, waarmee de exploitatiebegroting uitkomt op € 10.432.074 (zie onderstaande tabel). Het voorstel is gebaseerd op de ervaringen in de afgelopen jaren en de ontwikkelingen in de markt. De ODRN constateert dat er meer vergunningen worden aangevraagd, hetgeen ook meer toezicht betekent. Bovendien neemt het aantal adviesvragen toe. De ODRN mag de budgetten van de afzonderlijke projecten niet overschrijden zonder toestemming van de accounthouder van de opdrachtgever. Hiervoor is een opdrachtformulier ontwikkeld (bijlage 2). ODRN verwacht een forse toename van het aantal sloophmeldingen en het risicogestuurde toezicht daarop. We starten het werkplan met de begrote bedragen van 2019 en op basis van de realisatie Q1 2019 kunnen we (eventueel) aanvullende financiering onderbouwen.

planning 2019	primitieve begroting	Milieu				BRIKS				totaal primitief	Aanvullend		totaal exploitatie
	bijdrage	VV	TH	Advies	Proj.	VV	TH	Advies	Proj.		milieu	Briks	
Bergen Dal	€ 1.459.000	€ 106.764	€ 241.262	€ 56.624	€ 49.217	€ 547.285	€ 261.710	€ 154.903	€ 60.000	€ 1.477.765	€ 53.696	€ 114.362	€ 1.645.823
Beuningen	€ 1.022.000	€ 106.654	€ 290.125	€ 72.103	€ 52.439	€ 227.578	€ 182.270	€ 90.950	€ 0	€ 1.022.119	€ 27.321	€ 61.474	€ 1.110.914
Druten	€ 395.000	€ 103.499	€ 195.787	€ 48.716	€ 19.002	€ 15.046	€ 2.096	€ 11.204	€ 0	€ 395.350	€ 56.142	€ 0	€ 451.492
Heumen	€ 570.000	€ 38.751	€ 130.563	€ 47.612	€ 15.516	€ 215.912	€ 107.750	€ 29.347	€ 0	€ 585.451	€ 37.104	€ 151.634	€ 774.189
Nijmegen	€ 5.493.321	€ 341.770	€ 763.385	€ 180.653	€ 170.001	€ 2.278.078	€ 1.209.078	€ 326.425	€ 224.236	€ 5.493.626	€ 100.064	€ 230.000	€ 5.823.690
Wijchen	€ 531.000	€ 127.023	€ 285.396	€ 32.811	€ 16.234	€ 34.657	€ 30.364	€ 4.633	€ 0	€ 531.118	€ 94.848	€ 0	€ 625.966
bijdrage partners	€ 9.470.321	€ 824.461	€ 1.906.518	€ 438.519	€ 322.409	€ 3.318.556	€ 1.793.268	€ 617.462	€ 284.236	€ 9.505.429	€ 369.175	€ 557.470	€ 10.432.074

Hoofdstuk 3: Projecten

In het opdrachtgeversoverleg is afgesproken om projecten te bundelen onder 4 thema's. Het gaat hierbij om ondermijning, duurzaamheid, wettelijke wijziging en actuele vergunningen. De volgorde van thema's geeft de prioriteit weer van de aanpak. Van alle projecten volgt in de loop van 2019 een projectplan.

3.1. Ondermijning

Binnen de RIEC's (Regionale Informatie- en Expertisecentra) werken verschillende overheidspartners samen aan het voorkomen en terugdringen van ondermijnende criminaliteit. Deze vorm van criminaliteit ondermijnt het lokale gezag en verslechtert de veiligheid en leefbaarheid, doordat de onderwereld gebruik maakt van legale voorzieningen. Zo gebruiken criminelen vastgoed bijvoorbeeld voor het telen van hennep, het witwassen van crimineel verkregen vermogen of mensenhandel. Voor het verkrijgen en exploiteren van vastgoed maken ze onder andere gebruik van financiële dienstverleners, makelaars, notarissen, loodgieters en de overheid als vergunningverlener. Bewust of onbewust faciliteren deze partijen daarmee de ontplooiing van criminele activiteiten waardoor vermenging ontstaat tussen onder- en bovenwereld. Met de bestuurlijke aanpak wil de overheid deze vermenging bestrijden en voorkomen dat criminelen door de overheid worden gefaciliteerd.

De ODRN neemt op verzoek van de gemeenten (voor zover de opdracht aan ons is verleend) deel aan het project IGP in de VRGZ-regio (Gelderland-Zuid). Aan deze tafel schuiven diverse disciplines aan. In 2019 wordt voor de taken die bij de ODRN liggen een bijdrage geleverd aan de taakvelden bouwen & milieu. Voor deze taakvelden leveren wij informatie aan voor de sfeerbeelden. Daarnaast zijn door het IGP-bureau 7 thema's geformuleerd, namelijk: OMG's, arbeidshuisvesting, Landelijke Aanpak Adreskwaliteit, zorgfraude, recreatieterreinen, leegstand agrarische bedrijven en verkeersfraude. De inzet van de ODRN is afhankelijk van keuzes van de individuele opdrachtgever.

3.2. Duurzaamheid

Energie

Er lopen verschillende trajecten op het gebied van energie. De Europese Energy Efficiency Directive (EED) (in Nederland genaamd de Energie Efficiëntie Richtlijn, dateert van 25 oktober 2012), de cofinanciering vanuit het Gelders Energie-Akkoord (GEA) en de informatieplicht energiebesparing.

Implementatie EED-richtlijn

De EED beoogt een overall energie-efficiëntieverbetering van 1,5% per jaar te bereiken bij eindgebruikers van energie. In principe dienden grote bedrijven een energie-audit gereed te hebben per 1 december 2015. Onder grote bedrijven wordt verstaan: meer dan 250 medewerkers en/of een jaaromzet van € 50 miljoen. Het betreft hier ook ondernemingen met meerdere vestigingen.

Toezien op energie-audits is een aanvullende opdracht waarvoor gemeenten extra middelen in het gemeentefonds krijgen. Het Rijk erkent dat de bevoegd gezagen extra kosten moeten maken ten

gevolge van de EED richtlijn. In de decembercirculaire 2018 wordt (wederom) een bedrag toegevoegd aan het gemeentefonds wat bestaat uit structurele kosten. Het budget is niet gelabeld, dus dat vraagt een apart besluit van de gemeenten om dit door te storten aan de Omgevingsdiensten.

Cofinanciering GEA, Gelders Energie-akkoord

Het akkoord is ondertekend door alle bevoegde gezagen in Gelderland. De bevoegde gezagen geven daarmee de urgentie van het onderwerp aan. Het GEA gaat uit dat de circa 20.000 Gelderse bedrijven met en relevant energieverbruik voor 2021 allemaal de minimaal verplichte energiebesparende maatregelen hebben getroffen. Verwacht wordt ook dat 80% van die bedrijven die maatregelen zelf gaat nemen (wortel-methodiek) en dat extra toezicht (stok-methodiek) hierop voor de overige 20% van de bedrijven noodzakelijk is. Voor dit extra toezicht heeft de provincie een cofinanciering/subsidie toegekend. Hierbij wordt voor 2019 50% subsidie toegekend voor iedere controle.

Aangezien een aantal gemeenten binnen de ODRN-regio geen cofinanciering hebben aangevraagd voor 2018 (daar zijn dus nog geen energiecontroles uitgevoerd), zullen binnen het werkgebied van de ODRN in 2019 circa 250 extra energiecontroles uitgevoerd kunnen worden. Per controle wordt 10 uur in rekening gebracht à € 80,- of te wel € 800,- per energiecontrole.

Informatieplicht energiebesparing

De informatieplicht energiebesparing voor bedrijven en organisaties (hierna inrichtingen) treedt vanaf medio januari 2019 in werking. Dit is meteen ook de einddatum om aan deze nieuwe eis te voldoen. Voor 1 juli moet iedere inrichting die onder de energiebesparingsplicht valt, óók een melding doen aan het bevoegd gezag (> 50.000kWh elektriciteit en/of 25.000 m3 gas). Deze reikwijdte bepaalt dus ook of de informatieplicht geldt. Specifiek voor de informatieplicht geldt dat inrichtingen die aan de Meerjarenaafspraken energie-efficiëntie zijn toegetreden, nadrukkelijk niet onder de nieuwe plicht vallen.

Uit de Nationale Energieverkenning 2017 blijkt dat het toezicht op (en handhaving van) de energiebesparingsseis tegen hindernissen aanloopt. Hiermee komt een belangrijk deel van het doel in het Energieakkoord voor duurzame groei buiten bereik. Het niet hebben van voldoende informatie over een inrichting is een belangrijke hindernis. Het gaat om gegevens waarmee de controle op de energiebesparingsplicht gebeurt. Door een informatieplicht te presenteren, komt de informatie vrij waarmee ook informatie gestuurde handhaving beter mogelijk wordt. Tegelijk moedigt de informatieplicht “het bedrijfsleven” aan om met energiebesparing te starten.

Een drijver van een inrichting geeft de genomen energiebesparende maatregelen aan. Uitgangspunt vormt de lijst met erkende maatregelen voor energiebesparing die voor een bedrijfstak is gemaakt. Deze maatregelen staan in bijlage 10 van de Activiteitenregeling. Op zijn laatst moet op 1 juli 2019 van iedere inrichting een melding bij het bevoegd gezag zijn gedaan. Daarna geldt dat eenmaal per vier jaar een nieuwe melding wordt gedaan. Dit is geregeld in het toekomstige artikel 2.15, tweede lid, van het Activiteitenbesluit. Specifiek voor EED-ondernemingen geldt dat op zijn laatst op 5 december 2019 een rapport bij het bevoegd gezag is ingeleverd.

Een drijver van de inrichting leeft de informatieplicht na als op zijn laatst op 1 juli 2019 naar waarheid een complete melding is opgestuurd. Met deze informatie bepaalt het bevoegd gezag of



Werkplan ODRN 2019

binnen een korte tijd een controle nodig is. Dit om te bepalen of de drijver van de inrichting zich houdt aan de energiebesparingsverplichting. Door alle, voor de inrichting, geschikte maatregelen te nemen van de erkende maatregellijst kan een bedrijf voldoen aan zijn energiebesparingsverplichting. Een drijver kan afwijken van de erkende maatregelen door een andere maatregel te treffen. Het gaat om een maatregel die ten minste gelijkwaardig is (of beter) als het energiebesparende effect van de erkende maatregel. De drijver moet deze gelijkwaardigheid via het rapport toelichten aan het bevoegd gezag. Dit is geregeld in het toekomstige artikel 2.15, derde lid, van het Activiteitenbesluit.

Asbestdaken

Het op maat begeleiden van dakeigenaren in dit versnellingsproject levert met een geschatte investering van ongeveer € 5 miljoen (in de periode 2019 - 2024) een besparing op ten opzichte van niets doen van ruim € 7 miljoen. Dit alles als gevolg van vermeden handhavingskosten.

Met de versnelde sanering van asbestdaken wordt de leefomgeving sneller veiliger en schoner. Als neven doel kunnen de daken groener worden. Bovendien wordt meegedacht met de dakeigenaar om handhavingstrajecten (en dus hoge kosten) na 2024 te voorkomen. Deze proactieve aanpak loopt mede vooruit op de cultuuromslag naar de nieuwe Omgevingswet en dus kan de ODRN haar opdrachtgevers daar goed mee voor de dag laten komen en haar doelstelling op het gebied van duurzaamheid realiseren. De kosten van het project zullen grotendeels worden veroorzaakt door het afhandelen van de ingediende meldingen. Lopende het project zal naar slimmere manieren worden gezocht om de meldingen af te handelen.

3.3. Wettelijke wijzigingen

Mobiele horeca en Wm-inrichting

Mobiele horeca met een frituur zoals loempiawagentjes, frietkarren en viskramen zijn plaatsen waar bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig is het bereiden van voedingsmiddelen pleegt wordt verricht. De wagen heeft op grond van de APV een exclusieve reservering voor het gebruik van een vaste standplaats met een zekere regelmaat. Echter is ook artikel 1.10 (meldingsplicht) van toepassing. Er is daar bij de standplaatsvergunning blijkbaar niet op gewezen. Indien bij toezicht vanwege klachten of een milieucontrole een mobiele horeca wordt aangetroffen, wordt de standplaatsvergunning met aanvraag opgevraagd bij de gemeente.

Als blijkt dat er vaak problemen zijn m.b.t. geur zou een voorstel neergelegd kunnen worden bij de opdrachtgever met een voorstel om in de standplaatsvergunning een bepaling op te nemen dat ze geen hinder (geuroverlast en vet afvalwater in het riool) mogen veroorzaken.

Geconsolideerd vergunningenoverzicht

Momenteel worden vergunningen opgeslagen in de vergunningprocedure. Momenteel moeten vergunningverleners en toezichthouders per procedure (zowel vergunningverlening als toezicht) vergunningen in het systeem omzoeken. Dit leidt tot vooral schaduwboekhouding bij de toezichthouders maar ook vergunningverleners. Voorgesteld wordt om een geconsolideerd vergunningenoverzicht aan te leggen. Door een geconsolideerd vergunningenoverzicht aan te leggen en te onderhouden, is zowel voor de toezichthouder in een oogopslag duidelijk wat de vigerende vergunningssituatie is. Beschikbare tijd hoeft niet meer besteed te worden aan het handmatig verzamelen van dossiers.

Registreren bedrijfsspecifieke eigenschappen en kenmerken

- Het registreren van bedrijfsspecifieke eigenschappen en kenmerken stelt ons in staat om zonder tijdrovend dossieronderzoek, adequaat te kunnen reageren op:
 - veranderende wet- en regelgeving. Beter kunnen inschatten wat de impact van veranderde wet- en regelgeving op het inrichtingenbestand en de actualiteit van de vergunnings situatie is;
 - ondersteunt omgevingsdienst en bevoegd gezag bij het uitvoeren van een probleem- en risicoanalyse;
 - vragen van bestuurders m.b.t. de vergunde situatie in geval van bijvoorbeeld een ongewoon voorval.
- Daarnaast wordt beter voorkomen dat knelpunten/saneringssituaties bij ruimtelijke ordening kan ontstaan. ODRN houdt het Register Risicosituatie Gevaarlijke Stoffen (RRGS) voor de provinciale- en gemeentelijke inrichtingen actueel. De data van het RRGs wordt door Veiligheidsregio, gemeenten, adviesbureaus gebruikt. Een niet actueel RRGs heeft als risico dat besluiten worden genomen op basis van mogelijk onvolledige informatie.

3.4. Actuele vergunningen

Actualiteit van de vergunningensituatie

Op grond van artikel 2.30 en 2.31, eerste lid, onder b, Wabo, moet het bevoegd gezag regelmatig ambtshalve bezien of de beperkingen en voorschriften nog toereikend zijn. Criteria zijn:

- de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu;
- de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu.

Omdat het hier gaat om een regelmatige herziening, kan dit planmatig gebeuren. Door het bijhouden van een geconsolideerd vergunningenoverzicht en het registreren van bedrijfsspecifieke eigenschappen en kenmerken zijn wij beter in staat invulling te geven aan de wettelijke taak en verplichting om vergunningen regelmatig op actualiteit te bezien en zo nodig voorschriften ambtshalve aan te passen. Zodat nieuwe wet- en regelgeving ook in de voorschriften wordt opgenomen. Belangrijke veranderingen t.a.v. nieuwe wet- en regelgeving zijn: LAP3, nieuwe PGS-richtlijnen, Activiteitenbesluit en mogelijk overgangsrecht.

Implementatie LAP3

Periodiek wordt een nieuw Landelijk Afvalbeheerplan (LAP) vastgesteld. In dit plan wordt het Nederlandse beleid voor afvalbeheer beschreven. Het plan gaat in op afvalpreventie, op welke manier het afval verwerkt wordt en wat de doelstellingen voor het afvalbeheer zijn. Het LAP kent daarnaast een aantal sectorplannen waarin het afvalbeleid voor specifieke afvalstoffen wordt behandeld. Eind 2017 is het LAP3 vastgesteld. Met LAP3 gaat het Nederlandse afvalbeleid een grote stap zetten naar de hoogst mogelijk trede op de Ladder van Lansink: preventie.

Nederland wil naar een circulaire economie toe, waarin efficiënt wordt omgegaan met grondstoffen en waarin de productie van afval zoveel mogelijk wordt voorkomen. Met behulp van LAP3 wordt ingezet op het verhogen van recyclingpercentages. Bij een circulaire economie blijven de

grondstoffen zo lang mogelijk in de kringloop. Een circulaire economie sluit dus naadloos aan bij het streven naar de hoogste trede van de Ladder van Lansink: preventie.

Inrichtingen die afvalstoffen accepteren die van derden afkomstig zijn, dienen te voldoen aan de uitgangspunten van het LAP3. De handelingen die binnen de inrichting met afvalstoffen (mogen) plaatsvinden, dienen namelijk in overeenstemming te zijn met het LAP3.

Voorgesteld wordt dat voor inrichtingen die afvalstoffen van derden accepteren, de impact van het LAP3 op de bedrijfsvoering en de vigerende vergunning beoordeeld wordt. Afhankelijk van het resultaat dient de vergunning ambtshalve geactualiseerd te worden, zodat LAP3 ook in de voorschriften wordt opgenomen.

3.5. Werkplanprojecten

Een aantal reguliere werkzaamheden wordt door de ODRN projectmatig opgepakt. Op deze manier kan specifieker worden gerapporteerd op de voortgang van deze werkzaamheden.

Themagerichte milieucontroles

Per opdrachtgever wordt een planningslijst ingevuld. De planningslijst wordt samengesteld op basis van het grootste milieurisico, het naleefgedrag en de laatste controledatum van het bedrijf. Door het werken volgens de risicosystematiek komt de ODRN vaker bij bedrijven met een slecht naleefgedrag, waardoor op termijn het naleefgedrag in de regio zal toenemen. Bedrijven met een laag risicoprofiel en/of een goed naleefgedrag worden minder vaak gecontroleerd. Op basis van ervaringscijfers sinds april 2013 gaan we uit van een hercontrole percentage van 50%. Het aantal opgegeven milieucontroles per opdrachtgever is indicatief. Daarnaast zijn op basis van de ervaringscijfers een aantal juridische producten opgenomen variërend van het opstellen van een voornemen tot het effectueren van een last onder dwangsom. Geplande integrale controles zijn aangekondigde en niet aangekondigde controles, geprioriteerd naar risico.

Er komen ook niet vooraf geplande controles voor. Dit zijn controles die op voorhand niet voorzien zijn, zoals bestuurlijke wensen, oplevercontroles nadat voor een bedrijf een nieuwe vergunning is verleend of een melding is geaccepteerd in het kader van het Activiteitenbesluit, of omdat er controles worden uitgevoerd naar aanleiding van klachten of handhavingsverzoeken. Een inspecteur kan tijdens een controlebezoek ook worden getriggerd door een overtreding bij een nabijgelegen bedrijf of de inspecteur treft op zijn ronde andere onregelmatigheden aan.

De afgelopen jaren is ervaring opgedaan om handhavers in het veld prioriteit bewuster te maken en grip te krijgen door het aantal niet planbare controles uitwisselbaar te maken met de planningslijst. De uitvoering gaat als volgt: De ODRN zorgt er voor dat de planningslijst op basis van de gestelde prioriteiten wordt afgewerkt. Zo kunnen de minst risicovolle bedrijven op de lijst in de loop van het jaar eventueel geschrapt worden voor de niet geplande controles. Een voorstel voor het uitvoeren van een 'niet ingeplande-controle' wordt altijd voorgelegd aan de handhavingscoördinator binnen de ODRN. Een niet geplande-controle wordt pas dan uitgevoerd als, na beoordeling door de coördinator, blijkt dat het bedrijf waarvoor aanleiding is een niet-geplande controle te doen een groter risico heeft dan het laagste bedrijf (nog niet uitgevoerde controle) op de planningslijst. Door het afwerken in volgorde van risico kan gedurende het kalenderjaar eenvoudig worden geschrapt in de planningslijst. Risicobewustzijn en –vergelijking worden op deze manier integraal onderdeel van

Werkplan ODRN 2019

het dagelijks werk. Niet geplande controles zijn niet te programmeren. In 2019 wordt speciale aandacht besteed aan onderstaande thema's:

Vuurwerkcontroles
Afvalbedrijven en brand
Opslag gevaarlijke stoffen Doe-het-zelf bedrijven
Illegale handel in AEEA
Opslag bovengrondse tanks PGS 29 en 31
Emissieloos telen
Actieplan brandveilige Vee stallen
Toezihtsplannen IPPC bedrijven
Samenwerking indirecte lozingen
Controles in grondwaterbeschermingsgebieden

Branchegericht toezicht

Het doel van branchegericht werken is om effectiever, efficiënter en meer risicogericht te controleren. Brancheplannen zijn gericht op een andere manier van toezicht houden. De brancheplannen worden in samenwerking met de andere omgevingsdiensten binnen het Gelderse Stelsel opgesteld.

Tot op heden zijn controles vooral op een traditionele manier uitgevoerd waarbij zoveel mogelijk alle relevante milieuthema's aandacht kregen. Inherent aan deze manier van werken kregen onderwerpen met nauwelijks gevaarstelling of milieurisico en onderwerpen waarvan inmiddels bekend was dat deze –normaal gesproken– in de branche worden nageleefd telkens weer aandacht. Deze werkwijze gaat ten koste van de aandacht die aan onderwerpen moet worden besteed waarvan bekend is dat deze risicovol zijn bij niet naleving, ondermijnend zijn en aan bedrijven die door slecht naleefgedrag meer aandacht vereisen.

De brancheplannen beogen binnen 3 jaar een verandering in de wijze van toezichthouden te bereiken. Het uitvoeren van flits-, thema-, variabele- en informerende controles worden daarvoor geïntroduceerd.

Beoordelen rapportage E-PRTR (product A12a)

In 2009 is de E-PRTR (European Pollutant Release and Transfer Register) verplichting geïntegreerd met het milieujaarverslag (MJV) tot een rapportageregime. In het ODRN-werkgebied zijn 13 bedrijven onder gemeentelijk bevoegd gezag die sinds 2009 een integraal E-PRTR-verslag moeten opstellen. Het bevoegd gezag is verantwoordelijk voor toezicht op de rapportage door bedrijven en evalueert de kwaliteit van de verstrekte gegevens. Daarbij gaat het om de volledigheid, consistentie en geloofwaardigheid van de gegevens. Een E-PRTR-beoordeling gaat daarmee veel verder dan beoordelen of over alle verplichte onderwerpen is gerapporteerd.

Boa-inzet

Vanaf 2014 hebben de bevoegde overheden en handhavingsinstanties in Nederland de landelijke Handhavingsstrategie (LHS) omarmd. Het doel van deze LHS is om zo uniform mogelijk te interveniëren bij bevindingen die gedaan zijn tijdens toezicht om zo een gelijk speelveld te creëren. Verder verbindt de LHS het bestuurs- en strafrecht met elkaar.

Ook de opdrachtgevers van de Omgevingsdienst regio Nijmegen hebben de LHS vastgesteld (2017). De LHS is inmiddels geïmplementeerd in de werkprocessen van de ODRN. Dit heeft ertoe geleid dat er in WRS een mogelijkheid is ingebouwd om de gekozen interventiemethode van een bevinding te registreren. Conform de landelijke handhavingsstrategie wordt voorgesteld om de Boa's vaker in te zetten.

Ketentoezicht/ dreigingsbeeld

In 2018 is voor het Gelderse stelsel een nieuw omgevingsrisicobeeld opgesteld. Voor 2019 houden we rekening met dit risicobeeld. De volgende ketens zijn vastgesteld:

- Verontreinigde grond
- Asbest
- AEC-bodemas
- Daarnaast nog een aantal acties die voortvloeien uit de ketenaanpak co-vergisting

Deze gezamenlijk benoemde thema's komen terug in het Programma Ketentoezicht. Binnen het ketentoezicht wordt nauwe samenwerking gezocht met andere handhavingpartners (zoals de politie, het Functioneel Parket, het LMA (Landelijk meldpunt Afvalstoffen), Inspectie SZW, Inspectie LenT, NVWA e.a.) en de overige zes Gelderse omgevingsdiensten. Per thema worden in een later stadium afspraken gemaakt over samenwerking, inzet, tijd en middelen. Hiervoor wordt een Jaarplan Ketentoezicht 2019 gemaakt wat ter goedkeuring wordt voorgelegd aan directeuren en stuurgroep.

Het aandeel van de gemeenten in het Programma Ketentoezicht is toegenomen ten opzichte van de voorafgaande jaren. Een groot deel van de afvalbedrijven die extra aandacht krijgen is immers overgegaan naar de gemeenten.

Vrije veldtoezicht bodem

Het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) regelt een juist gebruik en een juiste bescherming van de bodem. Sinds de inwerkingtreding van het besluit in 2008 is het verplicht om het gebruik van grond, baggerspecie (slib) en bepaalde bouwstoffen te melden via het Meldpunt bodemkwaliteit. Naast de gemelde activiteiten is toezicht in het veld noodzakelijk om niet gemelde activiteiten met grond/in de bodem te kunnen signaleren. Dit is vanwege het rechtvaardigheidsbeginsel en bewaking van de bodemkwaliteit noodzakelijk en kan tevens een preventieve werking hebben.

3.6. Aanvullende afspraken / projecten per opdrachtgever

3.6.3 Druten

Geen aanvullende afspraken of projecten.

3.6.6 Wijchen

WIJCHEN: Emporium

Tijdens het festival worden er geluidmetingen uitgevoerd en worden geluidklachten in behandeling genomen.