

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp:

Opname van een nieuwe school in 'Plan van scholen 2020-2023'

Voorgesteld besluit

de Gemeenteraad besluit:

1. Het verzoek van Samenwerkingsstichting Kans & Kleur (hierna: SKK) te honoreren om een nieuwe 'Algemeen Bijzondere' school te stichten
2. De school (huisvesting) in aanmerking te laten komen voor bekostiging bij aanvang van het schooljaar 2020-2021
3. Om het 'Plan van scholen 2020-2023' in te dienen bij het ministerie van OCW.

Aanleiding

SKK heeft, mede namens de initiatiefnemers en kinderopvangorganisatie de eerste stap, een verzoek gedaan om een nieuwe school te stichten (zie bijlage). De school krijgt de denominatie van 'Algemeen Bijzonder Onderwijs'.

Eerdere besluiten

Niet van toepassing.

Gewenst resultaat

Het initiatief van SKK te ondersteunen, om in schooljaar 2020-2021 een nieuwe school voor Algemeen Bijzonder Onderwijs in Wijchen te starten.

Argumenten

1.1 er is behoefte aan meer diversiteit in het huidige onderwijsaanbod

De initiatiefnemers van de nieuwe school, willen een nieuwe vorm van primair onderwijs toevoegen aan het huidige palet van samenwerkingsscholen. We hebben ze daarom in contact gebracht met SKK en de eerste stap, wat heeft geleid tot deze aanvraag. De onderwijskundige methode van de nieuwe school heeft vijf pijlers:

1. Integraal Kindcentrum
2. Individueel ontwikkelingsplan
3. Mini samenleving
4. Bewezen methoden
5. Technologische hulpmiddelen.

In bijlage 1 zijn deze vijf pijlers toegelicht.

We zien dit initiatief als een verrijking van het onderwijsaanbod in Wijchen. Het biedt ouders meer keuzemogelijkheden en het draagt bij aan de modernisering van het onderwijs.

1.2 , 2.1 & 3.1 dit is wettelijk nodig om een nieuwe school te stichten

Stichting en bekostiging van nieuwe basisscholen hoort volgens artikel 69 van de Wet op Primair Onderwijs (WPO) grotendeels tot de verantwoordelijkheid van het Rijk. In de procedure is echter ook gemeentelijke besluitvorming aan de orde.

De gemeenteraad moet aanvragen tot opname in het plan die vóór 1 februari van een kalenderjaar zijn ingediend, toetsen aan de voorgeschreven wettelijke regels. De raad neemt de nieuwe school dan op in het zogenaamde 'Plan van scholen'.

Vóór 1 augustus moet een plan door de gemeenteraad moet worden vastgesteld. Het plan bevat drie achtereenvolgende schooljaren, volgende op het jaar van de vaststelling en vermeldt in elk geval welke scholen bij de aanvang van het eerste schooljaar van de planperiode in aanmerking komen. In ons geval gaat het dus om één school.

1.3 het schoolbestuur voldoet aan de gestelde eisen vanuit het ministerie om een aanvraag te doen voor een nieuwe school.

Bij het verzoek om opname in het plan moet het schoolbestuur de volgende gegevens beschikbaar stellen (artikel 75 en 76 WPO):

1. Een prognose van het te verwachten aantal leerlingen;
2. De beschrijving van het voedingsgebied;
3. De aanduiding van de plaats binnen de gemeente waar het onderwijs wordt gegeven;
4. De voorgestelde datum van ingang van bekostiging;
5. Deelnamepercentage nieuwe school

De gemeente toetst en beoordeelt de aanvraag op volledigheid.

Hieronder worden bovengenoemde gegevens verduidelijkt, getoetst en beoordeeld.

1. Leerlingenprognose

Stichtingsnorm

Om opgenomen te kunnen worden in het plan moet een schoolbestuur aantonen dat voldoende leerlingen de school gaan bezoeken. Dit gebeurt op grond van een leerlingenprognose. Of een bepaald aantal leerlingen voldoende is, hangt af van de stichtingsnorm. De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap stelt voor elke afzonderlijke gemeente in Nederland de stichtingsnorm vast. Voor onze gemeente is de norm 200 leerlingen.

Het aantal van 200 leerlingen moet volgens de prognose binnen vijf jaar vanaf de datum van ingang van de bekostiging worden behaald en verder moet de school gedurende 15 jaar na die periode van 5 jaar worden bezocht door datzelfde aantal van 200 leerlingen.

Leerlingprognose

Gemeente en SKK laten samen tweejaarlijks een prognose opstellen door een onafhankelijk prognosebureau. SKK toont met de cijfers aan dat de school de stichtingsnorm haalt. Het is een groeimodel. De school wil in schooljaar 2020-2021 starten met 60 leerlingen en in 5 jaar doorgroeien naar de minimaal benodigde 200 leerlingen.

2. Voedingsgebied

Het voedingsgebied van de nieuw te stichten school is Wijchen-Oost (zie bijlage)

3. De aanduiding van de plaats waar het onderwijs moet worden gegeven

De voorkeur van SKK gaat uit naar een locatie binnen of nabij Winkelcentrum Zuiderpoort of de wijken Kerkeveld en Huurlingsedam. Nadat het ministerie goedkeuring heeft verleend, gaan we met SKK een geschikte locatie bepalen. Daarvoor zetten we een bestaande schoollocatie in.

4. Voorgestelde datum van bekostiging

We stellen u voor om op 1 augustus 2020 aan te vangen met de bekostiging. Als u het plan vaststelt, moet de gemeente met ingang van die datum in passende huisvesting voor de nieuwe school voorzien. Dit doen we in overleg met SKK.

5. Deelnamepercentage nieuwe school

In de wet is vastgelegd dat het deelnamepercentage van een te stichten school bepaald wordt door 'indirecte meting'. Het deelnamepercentage is dat deel van de basisgeneratie dat daadwerkelijk onderwijs op de te stichten school gaat volgen.

SKK baseert het deelnamepercentage van de nieuwe school op een vergelijking binnen de gemeentegrenzen. Omdat we in Wijchen West twee Algemeen Bijzondere Scholen hebben, heeft SKK haar berekening daarop gebaseerd. Daarmee voldoet de aanvraag aan de wettelijke eis van indirecte meting.

Tegenargumenten en risico's

1.1 *het ministerie van OCW kan het 'Plan van Scholen' afwijzen*

De gemeenteraad kan het verzoek wettelijk gezien alleen maar beoordelen op basis van de door SKK verstrekte gegevens en dan vooral de bijgevoegde leerlingenprognose. U kunt bij de overwegingen tot het te nemen besluit niet de financiële gevolgen voor de gemeente betrekken, ook niet de vraag of aan deze voorziening binnen de gemeente behoefte bestaat.

Uit de (talrijke) jurisprudentie blijkt dat de regelgeving over het stichten van een nieuwe school behoorlijk complex is. Veel aanvragen zijn door het ministerie in het verleden afgewezen. De aanvraag is door SKK zorgvuldig opgesteld. Het houdt zoveel als mogelijk rekening met de ervaringen en jurisprudentie over vergelijkbare casussen in het land.

Door de nieuwe school in aanmerking te brengen voor bekostiging voor onderwijshuisvesting, én hiervoor ook middelen te reserveren in de perspectiefnota, tonen we als gemeente aan volledig achter dit initiatief te staan. We zien de beslissing van het ministerie dan ook met vertrouwen tegemoet.

1.2 *er is sprake van krimp in het primair onderwijs*

De krimp in het primair onderwijs leidt tot toenemende leegstand in schoolgebouwen. Het lijkt dan ook tegenstrijdig om een nieuwe school te starten. Dat is het echter niet. Zoals hierboven is toegelicht, gaat het er vooral om de diversiteit in het huidige aanbod te vergroten. De nieuwe school start in een bestaand schoolgebouw, waarbij leegstand juist benut wordt.

Financiële gevolgen

Dit besluit heeft geen directe financiële gevolgen. Als het verzoek gehonoreerd wordt door het Ministerie van OCW, komt het schoolbestuur in aanmerking voor huisvesting in een bestaand schoolgebouw en eerste inrichting. Hiervoor moet het schoolbestuur een aparte aanvraag indienen.

Vorbereidend hierop hebben we in de perspectiefnota € 36 K gereserveerd voor eventuele aanpassingskosten en 1^e inrichtingskosten. Het bedrag is indicatief. Voor de overige kosten ontvangt het schoolbestuur middelen vanuit het Rijk.

Communicatie

Bij een positief besluit, dienen we het Plan van Scholen in bij het ministerie van OCW. Als zij het besluit honoreren, stellen we met SKK een communicatieplan op.

Uitvoering of Vervolgstappen

De procedure na het besluit is als volgt:

1. Het Plan van Scholen wordt binnen 2 weken na de vaststelling van het plan aan SKK gezonden met vermelding van de datum waarop het plan ter goedkeuring aan de minister is gezonden. Dit verloopt via DUO.
2. Het plan wordt gedurende 6 weken ter inzage gelegd in het gemeentehuis.
3. Als de bij de aanvraag gevoegde gegevens onvoldoende zijn om de aanvraag te kunnen beoordelen, deelt de minister vóór 15 september a.s. aan burgemeester en wethouders mee dat de gegevens vóór 15 oktober moeten worden aangevuld. Als de aanvullende gegevens niet voor 15 oktober zijn verstrekt, wordt de aanvraag buiten behandeling gelaten.
4. De minister besluit voor 1 januari voorafgaande aan de planperiode. Afschrift van het besluit wordt binnen 2 weken aan de gemeenteraad gezonden. Als de minister niet voor 1 januari heeft besloten, is het plan automatisch goedgekeurd.

Geheimhouding

Niet van toepassing.

Samengevat advies

Het Plan van Scholen 2020-2023 vast te stellen, waarin het verzoek van SKK om een nieuwe 'Algemeen Bijzondere School' te stichten is opgenomen.