

De gemeenteraad van Wijchen

16 AZ 229

Beslisnota

Versterking sociale structuur Bergharen en Hernen/Leur

Wijchen, 10 mei 2016

Geachte leden van de raad,

Beslispunten

1. Kennis te nemen van de brief (advies) en het onderzoeksrapport in opdracht van de Leefbaarheidsgroepen Bergharen en Hernen/Leur.
2. In te stemmen met een krediet van € 60.000 voor een concrete en (financieel) haalbare uitwerking van het plan.
3. Dit krediet te dekken uit de reservering van € 250.000 volgens bijlage 1 van de nota Anders denken; Samen doen 2016.

Inleiding

U heeft 16 april 2015 een krediet beschikbaar gesteld zodat de leefbaarheidsgroepen in Bergharen en Hernen/Leur gezamenlijk konden onderzoeken hoe de sociale structuur in de kernen duurzaam te versterken. De projectgroep¹ heeft expertise ingehuurd om dit op professionele wijze met grote betrokkenheid van bewoners te onderzoeken. De projectgroep heeft bijgevoegd onderzoeksrapport gepresenteerd met het verzoek om ondersteuning bij de vertaling van de conclusies in concrete verbouwplannen voor De Zandloper en De Mijlpaal.

We onderschrijven de door de projectgroep gekozen speerpunten Zorg, Onderwijs en Sport & bewegen. Tegelijkertijd constateren we dat de geformuleerde wensen nog niet passen bij het door de raad als richtinggevend gereserveerde krediet van € 500.000. We willen graag met de projectgroep de volgende stap zetten naar een concreet en (financieel) haalbaar plan.

Beoogd effect

Het omzetten van de speerpunten Zorg, Onderwijs en Sport & Bewegen in een plan van aanpak hoe deze speerpunten gerealiseerd kunnen worden inclusief tijdpad en financiële haalbaarheid, zowel in investerings- als exploitatielasten.

¹ De projectgroep bestaat uit 7 personen, waarvan 5 afkomstig uit de Leefbaarheidsgroepen en 2 aangezocht op voorspraak van de Leefbaarheidsgroepen.

Argumenten

1.1 Het Coalitieakkoord: versterk de leefbaarheid in de kernen.

De vraag is in lijn met het Coalitieakkoord: hoe Bergharen en Hernen/Leur in hun sociale kracht te versterken? U hebt in 2015 de leefbaarheidsgroepen verzocht te onderzoeken hoe de sociale structuur van beide dorpen versterkt kan worden.

De leefbaarheidsgroepen hebben via de projectgroep bureau Seinpost opdracht verleend om: "onderzoek uit te voeren naar de behoefte én haalbaarheid aan (sociaal maatschappelijke) voorzieningen en de hierbij passende huisvesting in Bergharen en Hernen/Leur" met als brede doelstelling: "de versterking van de centrumfunctie en leefbaarheid van de dorpen."

Het resultaat is een voorkeursscenario om de accommodaties toekomstbestendig te maken voor onderwijs-, zorg-, welzijns- en sportdoeleinden. Alle bewoners van de kernen zijn in de gelegenheid gesteld om hun input te leveren. Belanghebbenden rond de thema's: Zorg, Onderwijs, Economie & ondernemen, Sport & bewegen én Cultuur & recreatie zijn actief betrokken bij de uitwerking. Als resultaat gelden als speerpunten: Zorg, Onderwijs en Sport & bewegen.

1.2 Het onderzoek kent gedragen conclusies

Bureau Seinpost onderzocht de maatschappelijke behoefte onder bewoners en nam de bouwkundige conditie op van de beide dorpshuizen. Het behoefteonderzoek uit 2008² aan binnensportaccommodaties werd herhaald. De resultaten zijn vervolgens vertaald in een ruimtelijke en financiële uitwerking van het voorkeursscenario.

De conditiescore van De Zandloper en Mijlpaal is redelijk tot goed. De sporttechnische inrichting is als matig beoordeeld. Zuiver redenerend vanuit de conditiemeting zou De Zandloper de beste keuze zijn om nieuwbouw aan toe te voegen. De vraag is echter in breder perspectief geplaatst in relatie tot De Mijlpaal met nieuw onderzoek onder 67 binnensportverenigingen. 29 verenigingen reageerden, waarvan er 10 hun activiteiten in een binnensportaccommodatie onder willen brengen. 7 verenigingen zijn bereid tot een afnamerverplichting. De gemiddelde bezetting over de gehele week blijft beperkt. De realisatie én exploitatie van een sporthal is niet haalbaar. De optie van een sportzaal voor zowel de volleybal- als de korfbalsport moet onderzocht worden.

Gelijk met de ontwikkeling van het voorkeursscenario heeft Bureau Seinpost vroegtijdig het draagvlak onderzocht. De thema's Onderwijs, Cultuur & recreatie, Sport & bewegen en Zorg zijn besproken in zogenoemde thematafels in aanwezigheid van 15 à 30 personen³. Hiervoor zijn belanghebbenden uitgenodigd op persoonlijke titel en namens verenigingen en organisaties. Vervolgens is de methode van "versnellingskamers" toegepast om in 2 groepen van 15 à 18 personen het voorkeursscenario aan te scherpen. Conclusie is dat voor het volgende scenario een breed draagvlak bestaat.

² Dit betreft het onderzoek uit 2008, uitgevoerd door Semad, dat als basis gold onder het initiatief om op sportpark Schaarweide een sporthal te bouwen.

³ De thematafel Economie & ondernemen vond geen doorgang bij gebrek aan belangstelling.

1.3 Het voorkeursscenario kan rekenen op brede steun uit de dorpen

De projectgroep staat –gegeven het onderzoek– het volgende scenario voor:

- a. In de Zandloper (naast de huidige activiteiten) de concentratie van 1^e lijns zorgvoorzieningen met vestiging van een huisarts en een kleinschalige werk- & ontmoetingsruimte voor ondernemers.⁴ Het renoveren van de gymzaal en berging voor meer multifunctioneel gebruik gericht op het thema Sport & bewegen wordt indicatief geraamd op € 250.000 excl. btw.
- b. In De Mijlpaal (naast de huidige activiteiten) de concentratie van Sport en bewegen met nieuwbouw van een sportzaal (géén sporthal) en het onderbrengen van de school in de Mijlpaal. Lees: de ontwikkeling van een multifunctionele accommodatie (MFA).

2.1 We steunen de accenten die de projectgroep legt

We zijn van mening dat er een integraal rapport ligt met een onderbouwde en breed gedragen visie ter versterking van een duurzame sociale structuur in de kernen. We onderschrijven de accenten die de projectgroep legt om de speerpunten: Zorg, Onderwijs en Sport & bewegen uit te werken. Tegelijkertijd constateren wij dat de eerste uitwerking nog niet past bij het door de raad als richtinggevend gereserveerde krediet. We vragen de projectgroep nadrukkelijk om (maatschappelijke) ondernemers te betrekken bij het plegen van gezamenlijke investeringen in de accommodaties en de exploitatie daarvan.

2.2 De projectgroep wil twee projecten definiëren in verbouwplannen

Met de conclusies uit het rapport in de hand sluit de projectgroep de initiatiefase af. Voor zowel De Zandloper als voor De Mijlpaal wil de projectgroep een project definiëren. In de definitiefase moet duidelijk worden of de beide projecten haalbaar zijn in SMART⁵ geformuleerde termen. We willen de projectgroep in deze fase actief ondersteunen met middelen en menskracht zodat ze tot een integraal plan kan komen. Onze bijdrage bestaat er uit dat wij inhoudelijke expertise leveren op elk van de drie genoemde speerpunten.

2.3 Focus het onderzoek voor een sportzaal niet eenzijdig op Hernen

We hebben de stichtingskostenraming bij het rapport van Seinpost beoordeeld. Hun raming voor een sportzaal van 24 bij 28 meter en 7 meter vrije hoogte bij De Mijlpaal van € 1.797 per m² bvo⁶ exclusief btw is vrij hoog. Men houdt echter rekening met verbouw én uitbreiding van een bestaande Mijlpaal met een specifieke bouwkundige constructie. Een ruwe inschatting komt dan uit op € 2.000.000 voor 1.140 m² bvo.

Als we rekenen met een sportzaal van 24 bij 14 meter en 7 meter vrije hoogte, geschikt voor volleybal met twee kleedkamers en douches, dan ramen wij de kosten op indicatief € 1.408.000 exclusief btw, inclusief een onzekerheidsmarge van 10% voor 712 m² bvo. Ook dat zijn grove inschattingen. In Druten wordt –ter vergelijking– een sportzaal met deze afmeting gebouwd voor € 1.000.000, gerekend aan een prijs van circa € 1.000 per m² bvo. Het rapport van Seinpost concludeert dan ook dat een nadere uitwerking van deze variant nodig is en veel aandacht zal vragen.

⁴ Ter indicatie: de huisartspraktijk € 120.000 (voor rekening huisarts) en ontmoetingsruimte € 35.000.

⁵ SMART : specifiek, meetbaar, acceptabel, realistisch en tijdgebonden

⁶ bvo : bruto vloeroppervlak

Onze conclusie op dit moment is dat deze ramingen voor de zaalsportmogelijkheden het door de raad als richtinggevend gereserveerde krediet te boven gaan. In dat licht vinden wij het in elk geval logisch om ook de optie van een sportzaal aan De Zandloper te onderzoeken.

2.4 We leggen onze samenwerking met partijen contractueel vast

Op basis van de geleerde lessen uit het verleden, onder andere het evaluatierapport over sportpark Schaarweide, leggen we met de betrokken partijen de wijze waarop we willen samen werken contractueel vast. Het betreft één overeenkomst met: de beide leefbaarheidsgroepen en de besturen van De Zandloper en De Mijlpaal. Belangrijk is dat alle betrokkenen eenduidig dezelfde verwachting hebben van de definitiefase, het beoogde resultaat en de financiële mogelijkheden. Er mag geen misverstand ontstaan over rollen, taken en bevoegdheden van eenieder. We wijzen een coördinerend beleidsadviseur aan die namens ons aanspreekpunt is voor de projectgroep en alle interne werkzaamheden en informatie met de projectgroep afstemt. Dit in aanvulling op de eerder genoemde inhoudelijke ondersteuning die wij op elk van de drie speerpunten leveren.

2.5 We ramen een budget om tot een haalbaar plan te komen

Onderstaand hebben we het gevraagde voorbereidingskrediet van € 60.000 gespecificeerd. Lerend van eerdere ervaringen ramen we ook bestuurskosten voor de projectgroep. De projectgroep kan kosten declareren, die zij in de definitiefase voor dit project maakt. Het krediet is als volgt onderbouwd:

- bestuurskosten project- en/of werkgroepen	€ 3.000
- opstellen functioneel en ruimtelijk programma van eisen	€ 4.000
- onderzoeken (o.a. bouwkundig, flora/fauna, exploitatie)	€ 12.000
- advies bouwkundig en e&w	€ 14.400
- schetsontwerp	€ 6.000
- onvoorzien (25% over voorgaande posten)	€ 9.850
- totaal exclusief btw	€ 49.250
- btw	€ 10.342
- totaal inclusief	€ 59.592

Het onderzoek levert een plan van aanpak op waarin de speerpunten Zorg, Onderwijs en Sport & Bewegen gerealiseerd worden inclusief tijdspad en financiële haalbaarheid, zowel in investerings- als exploitatielasten. Het is daarbij aan de raad om dan een besluit te nemen over het vervolg.

Kanttekeningen

2.1 Investeringskosten moeten maatschappelijk verdedigbaar zijn

Eerst bij oplevering van het onderzoek blijkt of het dan opgestelde plan van aanpak economisch én maatschappelijk verantwoord zijn.

2.2 Zorg voor duidelijke verwachtingen over uw besluit en mogelijkheden

Er ligt een duidelijk en degelijk rapport met wensen. Deze passen echter nog niet bij het door de raad als richtinggevend gereserveerde krediet van € 500.000. We onderzoeken of en hoe de wensen van de projectgroep realiseerbaar zijn. Deze verwachting moet aan de voorkant van het onderzoek aan alle betrokkenen duidelijk zijn.

Financiën

De raad heeft volgens de nota ADSD, bijlage 1 in de jaarschijf 2016 een bedrag opgenomen van € 250.000, waaruit het krediet kan worden gedekt.

Uitvoering

We werken het voorliggend initiatief en voorkeursscenario samen met de projectgroep uit met onder andere:

- procesafspraken met betrokkenen op de participatietrede Samenwerken;
- een overeenkomst over rollen, taken en bevoegdheden;
- het actief betrokken houden van de bevolking;
- het opstellen van een functioneel en ruimtelijk programma van eisen;
- een raming van stichtingskosten en exploitatiekosten;
- een schetsontwerp voor bouwkundige aanpassingen.

We streven er naar de raad begin 2017 een beslisnota voor te leggen om de onderzoeksfase af te sluiten en een besluit te nemen over het mogelijke vervolg.

Burgerparticipatie

Samenwerken en overdragen

Bureau Seinpost heeft de inwoners van de kernen bij het onderzoek betrokken via enquêtes, thematafelgesprekken en in de zogenaamde "versnellingskamers".

We vragen de projectgroep om de vervolgstappen te initiëren en te begeleiden met ondersteuning van onze coördinerend beleidsadviseur en met inbreng van onze inhoudelijke expertise op de drie speerpunten.

Bijlagen

- Brief (advies) van 18 april 2016 namens de leefbaarheidsgroepen.
- Rapport Onderzoek sociaal maatschappelijke voorzieningen in Bergharen en Hernen/Leur, april 2016.

Gerelateerde stukken

Beslisnota 15-IZ-069

Burgemeester en wethouders van Wijchen,
De secretaris, De Burgemeester,

De gemeenteraad van Wijchen

16 AZ 229

Raadsbesluit

Versterking sociale structuur Bergharen en Hernen/Leur

De raad van de gemeente Wijchen;

Gelet op:

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van:
10 mei 2016

besluit:

1. Kennis te nemen van de brief (advies) en het onderzoeksrapport in opdracht van de Leefbaarheidsgroepen Bergharen en Hernen/Leur.
2. In te stemmen met een krediet van € 60.000 voor een concrete en (financieel) haalbare uitwerking van het plan.
3. Dit krediet te dekken uit de reservering van € 250.000 volgens bijlage 1 van de nota Anders denken; Samen doen 2016.

Aldus besloten door de gemeenteraad in zijn openbare vergadering van
30 juni 2016

De voorzitter,

De griffier,