



REGIO
RIJK VAN
NIJMEGEN

Aan de colleges en raden in de regio Rijk van
Nijmegen

Datum
5 juli 2019

Contactpersoon
Ina Hol

Onderwerp
Aanbieding jaarrekening 2018 en begroting
2019 - 2020 van de MGR

Doorkiesnummer
024 3293198

Geachte leden van het college en de raad,

Eind maart heeft ons dagelijks bestuur u de ontwerpbegroting 2019 (herzien) en 2020 voor de MGR toegezonden met het verzoek hierop een zienswijze in te dienen. Tegelijkertijd heeft ons bestuur u het jaarverslag en –rekening 2018 toegestuurd met hetzelfde verzoek. Wij hebben van alle gemeenten een zienswijze ontvangen, waarvoor onze dank.

In onze vergadering van 1 juli 2019 hebben we de zienswijzen besproken en het jaarverslag en -rekening 2018 en de begroting 2019 (herzien) en 2020 vastgesteld. De zienswijzen hebben geleid tot een wijziging van de stukken ten opzichte van het ontwerp. Allereerst hebben we enkele fouten in de bijlagen 2 en 3 van de ontwerpbegroting hersteld. Deze fouten hebben we al in april gemeld en nu in de definitieve begroting correct opgenomen. Een tweede wijziging betreft een wijziging in een zogenoemd plusproduct bij de iRvN en is naar aanleiding van de zienswijze van gemeente Nijmegen. Onderstaand gaan we inhoudelijk in op (een samenvatting van) de zienswijzen.

Opmerkingen over WerkBedrijf

Gemeenten reageren op de hogere kosten voor de arbeidsmatige dagbesteding. (Berg en Dal, Heumen, Mook en Middelaar)

De gemeente Berg en Dal geeft aan niet in te kunnen stemmen met de hogere kosten voor de arbeidsmatige dagbesteding.

De gemeente Heumen verzoekt om een nadere analyse van de arbeidsmatige dagbesteding op deelnemersniveau, om daarna een besluit te nemen over de financiering.

De gemeente Mook en Middelaar verzoekt in de kwartaalrapportages inzicht te geven in de populatie en financiën voor de arbeidsmatige dagbesteding, specifiek voor de gevallen waarin het wordt ingezet als re-integratie-instrument.

De gemeenten Berg en Dal en Heumen stemmen niet in met de hogere kosten voor de arbeidsmatige dagbesteding. We hebben desondanks besloten de hogere bijdrage te handhaven. We realiseren ons terdege dat ons besluit niet tegemoet komt aan de wensen van twee gemeenten. We gaan dan ook met beide gemeenten in gesprek over de ontstane situatie. In de uitvoering kan minimaal gestuurd worden (voor de gemeenten Berg en Dal en Heumen) op het laten ontstaan van wachtlijsten. De

afgegeven indicatie-besluiten worden dan uiteindelijk wel uitgevoerd, maar pas na verloop van tijd (als er weer ruimte is). Een consequentie is dat mensen wel bezwaren of klachten bij deze gemeenten gaan indienen. Het uitsluiten van mensen van deze voorziening is niet mogelijk. We zijn verplicht om mensen die recht er op hebben, de voorziening (uiteindelijk) wel aan te bieden. Het leveren van arbeidsmatige dagbesteding kunnen we alleen weigeren op inhoudelijke gronden, niet vanwege het ontbreken van budget.

Bij de afweging een voorziening in te zetten beoordelen we altijd wat passend is. Bij arbeidsmatige dagbesteding (in het kader van de WMO) gaat het om criteria zoals de noodzaak van begeleiding, productiedruk en de ontwikkelpotentie. Het niet of minder inzetten van arbeidsmatige dagbesteding is dus ook niet in het belang van de betrokkenen. Voor de hele regio geldt dat we nogmaals tegen het licht houden of we de goede afwegingen maken bij inzet van de verschillende voorzieningen (zoals arbeidsmatige dagbesteding, beschut werk en ontwikkeltrajecten).

Mogelijk gaat het jaarresultaat bij de arbeidsmatige dagbesteding lager uitvallen. We zien in het eerste kwartaal dat de instroom in de arbeidsmatige dagbesteding en de uitgaven weer iets teruglopen. Dit kan een gevolg zijn van de nieuwe, lagere tarieven die we vanaf 1 januari 2019 hebben afgesproken met de aanbieders. Maar na vier jaar ervaring met de uitvoering van arbeidsmatige dagbesteding weten we dat we niet moeten handelen op basis van kwartaalkoersen. Daarom willen we de bijdrage handhaven en regionaal de handen blijven sluiten.

Ten aanzien van de wens van gemeente Heumen geldt dat we deze nadere analyse eerst bespreken in de Bestuurscommissie Werk in augustus 2019 en vervolgens deze zullen opnemen in de tweede kwartaalrapportage. Hier zullen we ook aandacht besteden aan de wens van gemeente Mook en Middelaar om inzicht te krijgen in de populatie en financiën voor de arbeidsmatige dagbesteding in relatie tot re-integratie. Mocht de analyse en de prognose van uitgaven aan arbeidsmatige dagbesteding aanleiding geven om de begroting op dit punt te wijzigen, dan zullen we u daar een voorstel voor doen.

Gemeenten reageren op de doelstelling van de uitstroom naar werk (Druten, Wijchen)

Realiseer in de uitstroom over 2020 een gelijk of hoger resultaat als de voorgaande jaren en ga in de kwartaalrapportages in op de wijze waarop deze uitstroom bij (moeilijker bemiddelbare groepen) kandidaten wordt gerealiseerd. De gemeente Wijchen spreekt erover dat zij uitgaan van een fors hogere uitstroom in 2020.

Wij hebben de doelstellingen in 2020 niet bijgesteld naar aanleiding van deze zienswijzen. Ook in 2019 hebben we de doelstelling ten opzichte van 2018 niet verhoogd. We hebben verschillende redenen om de doelstelling te handhaven:

- “Snelle en eenvoudige” matches worden schaarser. De weg naar werk vraagt om meer inzet van voorzieningen én meer aandacht van onze consulenten. De kwalificaties die werkgevers vragen van nieuwe werknemers matchen vaak niet met die van onze kandidaten.
- We investeren om mensen naar werk toe te leiden én mensen aan het werk te houden. Dit laatste vergt tijd en aandacht die niet terug te leiden is in een hoger aantal uitstromers uit de bijstand.
- In 2018 hadden we nog extra middelen om de bijstand terug te dringen via uitstroom naar werk. Vanaf 2019 is dit in veel mindere mate het geval.

Blijf de ontwikkelingen in het ziekteverzuim en de toegevoegde waarde voor de SW volgen en rapporteer hierover in de kwartaalrapportages. (Druten, Nijmegen, Wijchen)

Dit blijven we doen in 2019. Wat ons betreft ook in de jaren daarna. Dit hangt mede af van de gewenste aanpassingen van de kritieke prestatie-indicatoren in het informatieprotocol.

Intensiveer de contacten met ondernemers (Druten, Wijchen)

Om onze kerntaak arbeidsbemiddeling uit te voeren, ervaren we steeds weer dat het kennen van zowel ondernemer als kandidaat een succesfactor is. Ons doel bij de werkgeversbenadering is niet het benaderen van alle werkgevers. Wel om in samenwerking met ondernemers werk te bieden dat past bij de doelgroep. WerkBedrijf neemt zelf initiatieven om ondernemers te benaderen, maar gaat ook graag in op contacten die gemeenten hebben met werkgevers. Een mooi voorbeeld hiervan is de samenwerking met Copaco. Deze samenwerking is ontstaan nadat gemeente Wijchen contact had met de logistiek directeur van Copaco. Gezien de specifieke vraag van beide gemeenten zullen we de wensen en behoeften in onze gesprekken nader verkennen.

Jaarrekeningresultaat 2018 van de MGR vertroebelt de resultaten van de twee modules. (Wijchen)

Dit punt nemen we voor kennisgeving aan. We menen dat we een transparant beeld van onze financiële resultaten conform de financiële afspraken en uitgangspunten geven in de goedgekeurde jaarrekening.

De gemeente Nijmegen benoemt diverse uitgangspunten over bemiddeling naar werk. (Nijmegen)

De navolgende genoemde uitgangspunten van Nijmegen sluiten aan bij onze regionale aanpak tot op heden:

- volop inzetten op de arbeidsbemiddeling van mensen met een beperking;
- ook wij zijn tevreden met de projecten kansberoepen en zetten de aanpak voort. Nijmegen geeft hierbij aan dat zij specifiek met ons in gesprek wil over een zo effectief mogelijke invulling van het instrument loonkostensubsidies. We gaan hier graag op in;
- het voorkomen van bijstandsafhankelijkheid onder jongeren vinden wij ook belangrijk. Dat is ook een van de redenen waarom we het betreuren dat recent het voorgenomen besluit is genomen de regionale werkzaamheden, waarbij voortijdig schoolverlaters alsnog naar school en/of werk worden geleid, vanaf het schooljaar 2019/2020 over te hevelen van WerkBedrijf naar Bureau Leerplicht van de gemeente Nijmegen. Dit betekent een wijziging in onze huidige outreachende en activerende maatwerkaanpak voor voortijdig schoolverlaters. Overigens zien we steeds vaker dat een deel van de jongeren vanwege hun beperkingen (gedeeltelijk) een beroep zullen moeten blijven doen op bijstand en/of participatievoorzieningen van WerkBedrijf. Het volledig voorkomen van bijstandsafhankelijkheid onder jongeren is voor dat deel een utopie in de huidige wet- en regelgeving.
- wat betreft onze werkgeversdienstverlening en de wijze waarop wij daar tegen aan kijken: zie onze reactie bij "intensiveer de contacten met ondernemers". We menen overigens dat we in de uitvoering meebewegen met de omstandigheden in de sectoren van de arbeidsmarkt en de kwalificaties van kandidaten.

Uw uitgangspunt om te zorgen voor lokale zichtbaarheid van WerkBedrijf bij de lokale toegangspoorten voor zorg en ondersteuning herkennen wij. Tot op heden voeren we dit voor Nijmegen uit op basis van extra afspraken. We gaan met Nijmegen en de andere gemeenten in gesprek in onze Bestuurscommissie Werk over de optie om deze dienstverlening in ons reguliere aanpak voor arbeidsbemiddeling op te nemen. We gaan ook in gesprek over de omvang en besteding van het maatwerkdeel. We realiseren dat gemeenten waarde hechten aan voldoende ruimte om lokale wensen te kunnen blijven realiseren.

Verwezen wordt naar het strategisch arbeidsmarktbeleid dat wordt opgesteld en de mogelijke gevolgen daarvan voor de wijze van financiering van WerkBedrijf. (Heumen)

Ten aanzien van dit punt wachten we het strategisch arbeidsmarktbeleid af. We hebben tot nu toe begrepen dat deze nota aan uw raden direct na het zomerreces wordt aangeboden ter vaststelling. In

het kader van mogelijke resultaatsfinanciering geven we u wel alvast mee dat we over de dekking regionale afspraken hebben gemaakt bij het oprichtingsbesluit van de MGR. We zullen eventuele voorstellen hierover dan ook in dat licht beoordelen op haalbaarheid voor de dekking van structurele kosten die nu eenmaal samenhangen met ons werk (zoals huisvesting en personeel).

Opmerkingen over iRvN

Er is geen draagvlak voor het voorstel om een gedeelte van het overschot op het onderdeel automatisering te benutten om versneld een (verdere) verbetering door te voeren van de beveiliging van persoonsgegevens. (alle gemeenten)

Voor het niet kunnen instemmen met het voorstel worden diverse redenen genoemd. Deels betreft het financieel-technische afwegingen, deels wordt gevraagd om een nadere onderbouwing van het voorstel.

Gezien de zienswijzen van alle gemeenten hebben we besloten het overschot op het onderdeel automatisering uit 2018 terug te storten conform de verdelingssystematiek. Tevens hebben we besloten in 2019 geen nieuw voorstel hierover aan u voor te leggen en de oorspronkelijke planning aan te houden. Afhankelijk van de evaluatie die eind 2019 plaatsvindt kunnen we nog met een separaat voorstel komen.

Bij de zienswijzen geven enkele gemeenten (Heumen en Berg & Dal) aan dat het project voor de informatieveiligheid geruime tijd loopt. Hier merken we over op dat aandacht voor en uitvoering van de informatieveiligheid een doorlopend proces is. De activiteiten die we in dat kader uitvoeren verlopen wel conform planning.

Verbetering dienstverlening iRvN-Servicedesk

Met de gemeente Heumen gaan we in gesprek over het dienstverleningsniveau van de Servicedesk.

Verzocht wordt om kostenoverheveling voor de ESB van het onderdeel Informatie- & Applicatiebeheer naar het onderdeel Automatisering inzichtelijk te maken. (Nijmegen)

Deze kostenoverheveling voor de ESB was geen onderdeel van de ontwerpbegroting. En leidt nu niet tot een aanpassing van het ontwerp. Wel zullen we in een separate begrotingswijziging 2019 bij de aanbidding van de tweede kwartaalrapportage deze kostenoverheveling verwerken.

Actualiseer de dienstverleningsovereenkomst vóór 1 januari 2020. (Nijmegen)

We nemen aan dat bedoeld wordt op de dienstverleningsovereenkomst Informatie & Applicatiebeheer tussen MGR en Nijmegen. We gaan in gesprek met Nijmegen en gaan gezamenlijk streven naar een actualisering van de overeenkomst voor 1 januari 2020.

Met de regionale Hoofden Bedrijfsvoering zal afgestemd worden of er behoefte is om de Collectieve Basisafspraken (onderdeel Automatisering) te actualiseren.

De gemeente Nijmegen wil in gesprek over de doelbestemming van de jaarlijkse investeringsruimte.

We gaan met de deelnemende gemeenten in gesprek over de doelbestemming van de jaarlijkse investeringsruimte.

De gemeente Nijmegen ziet graag dat de afspraak rond het terugbrengen van het contractbeheer onderhoud verwerkt wordt in de begroting.

Dit punt hebben we nu niet meegenomen, maar nemen we mee in een separate begrotingswijziging bij de tweede kwartaalrapportage. De reden om dit nu niet al te verwerken is gelegen in het feit dat beoordeeld moet worden of deze 'ontvlechting' ongewild negatieve effecten heeft voor de overige deelnemers.

Aangegeven wordt niet te kunnen instemmen met de € 28.000 die in de begroting voor 2019 is opgenomen voor de groei van mobile devices voor buitenmedewerkers. (Nijmegen)

We hebben inderdaad ten onrechte het plusproduct verwerkt in de gemeentelijke bijdrage voor Nijmegen vanaf 2019. We hebben de ontwerpbegroting op dit punt bijgesteld. Het plusproduct 'mobile service' factureren we in 2019 nog als plusproduct. Vanaf 2020 conform afspraak met Nijmegen verwerken we dit in de bijdrage voor Nijmegen.

Verzocht wordt in de kwartaalrapportages te rapporteren over de afwijkingen die bestaan op de motie van de Nijmeegse gemeenteraad over open source. (Nijmegen)

Wijzigingen in het gebruik van (open) standaarden vinden slechts sporadisch plaats. Daarom rapporteren we over het toepassen van open standaarden en open source één keer per jaar bij het jaarverslag conform wet- en regelgeving.

Hoogachtend,

Algemeen Bestuur modulaire gemeenschappelijke regeling Rijk van Nijmegen,

De Voorzitter,

drs. H.M.F. Bruls

De Secretaris,

J. Hol