

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: aanpassing legesverordening tbv aanleg glasvezel in het buitengebied

Voorgesteld besluit

de Gemeenteraad besluit:

1. De Wijzigingsverordening Verordening op de heffing en invordering van leges 2019 (legesverordening) van de gemeente Druten vast te stellen.

Aanleiding

2. De buitengebieden in onze gemeente zijn grotendeels verstoken van breedbandinternet (bijv. glasvezel). Bewoners en ondernemers die snel internet wensen, zijn afhankelijk van initiatieven van marktpartijen. Europese regelgeving verbiedt gemeenten om zelf initiatieven in te ontwikkelen als marktpartijen geïnteresseerd zijn. Tot vorig jaar waren er geen marktpartijen actief om in onze gemeente een glasvezelnetwerk in het buitengebied te realiseren. Daarom hebben wij onderzocht of het model Rivierenland voor ons een optie was. Dit veranderde toen in najaar 2018 het bedrijf Glasvezel buitenaf een publieke campagne organiseerde onder inwoners in de buitengebieden van Beuningen, Heumen, Wijchen en Druten. Dit bedrijf heeft voldoende overeenkomsten afgesloten met inwoners om een netwerk aan te leggen. De vier gemeenten hebben met Glasvezel buitenaf afspraken gemaakt over de voorwaarden voor de aanleg en dit vastgelegd in een convenant. Eén van de voorwaarden is een andere vergoedingsstructuur dan de tariefstelling van onze legesverordening. Dit vraagt om een aanpassing van de legesverordening van de vier gemeenten. Wij vragen u daarom vast te stellen bijgaande wijzigingsverordening Verordening op de heffing en invordering van leges 2019 (legesverordening) van de gemeente Druten.

Op 2 juli 2019 heeft het college besloten om samen met Beuningen, Wijchen en Heumen een convenant af te sluiten met Glasvezel Buitenaf voor de aanleg van glasvezel in het buitengebied. Het college besluit luidt:

1. Het convenant Glasvezel buitengebied aan te gaan, onder opschortende voorwaarde dat de colleges van Beuningen, Wijchen en Heumen ook besluiten deze overeenkomst aan te gaan én de opschortende voorwaarde dat de raad instemt met de aanpassing van de Legesverordening.
2. Een raadsvoorstel voor te bereiden voor een aanvulling op de Tarieventabel Legesverordening 2019. De aanpassing is gericht op majeure telecommunicatieprojecten in het buitengebied.
3. In te stemmen met de aanleg van een glasvezelnetwerk, zoals omschreven in het bijgevoegde convenant en onder voorbehoud van de in punt 1 genoemde besluitvorming.

Op 10 juli 2019 is dit convenant ondertekend en bent u met het persbericht geïnformeerd.

Eerdere besluiten

Datum	Onderwerp
6-12-2018	Verordening op de heffing en invordering van leges 2019

Gewenst resultaat

Marktpartij(en) neemt/nemen initiatief tot aanleg van een collectief glasvezelnetwerk in de buitengebieden. Daarmee krijgen inwoners een voor hun betaalbare mogelijkheid voor een breedbandaansluiting aangeboden.

Argumenten

- Snel internet is steeds meer een belangrijke voorziening voor particulieren, bedrijven en organisaties*

De toegang tot snel internet is steeds meer een essentiële voorziening om sociaal en economisch volwaardig deel te kunnen nemen aan de maatschappij. Internet wordt steeds meer gebruikt voor werk, contact met de overheid en vrijetijdsbesteding. Daarom is de beschikbaarheid van een snelle internettoegang steeds belangrijker voor de leefbaarheid en het economisch concurrentievermogen van gebieden en regio's.
- Er is vraag naar snel internet*

Inwoners en ondernemers in de buitengebieden van de vier gemeenten uiten al langer de wens voor glasvezel. Meer dan 50% van de door Glasvezel buitenaf aangeschreven inwoners in deze vier gemeenten sloot eind 2018 een overeenkomst met deze marktpartij af.
- Samen staan we sterker*

Marktpartij Glasvezel buitenaf hanteert het grondgebied van Beuningen, Druten, Wijchen en Heumen als één projectgebied (Gelderland-zuid). Deze vier gemeenten trekken in de gesprekken met deze marktpartij ambtelijk en bestuurlijk gezamenlijk op. De betrokken portefeuillehouders spraken in een overleg op 13 mei met elkaar af om samen één convenant te sluiten.
- Voor een sluitende businesscase is naast de eigen bijdrage van de deelnemende inwoners ook een aanpassing van de hoogte van de leges nodig*

Glasvezel buitenaf vraagt een eigen bijdrage van de bewoners. Echter de aanleg van een glasvezelnetwerk in het buitengebied is alleen haalbaar als kan worden afgeweken van de tarieventabel in de legesverordening. Glasvezelkabels worden in de buitengebieden over grote lengtes aangelegd met minder aansluitingen in vergelijking met de bebouwde kom. Het standaardtarief toepassen zou leiden tot onevenredig hoge leges. Daarom ligt dit raadsvoorstel voor, voor aanvulling van de Tarieventabel Legesverordening. Deze aanvulling zal van toepassing zijn op grote telecommunicatieprojecten buiten de bebouwde kom. Uitgangspunt blijft dat leges kostendekkend moeten zijn.

Openbaar

Zaaknummer: 35371

5. *Zonder een aanpassing van de leges wordt er door Glasvezel buitenaf geen glasvezelnetwerk aangelegd*
Aanpassing van de tarieventabel 2019 (vastgesteld in de raad van 6 december 2018) is nodig om de afspraken die zijn gemaakt in het convenant te formaliseren. Het gewijzigde artikel vindt u op blz. 3 van dit voorstel.

Tegenargumenten en risico's

1. *We hebben slechts beperkt invloed op de plannen van Glasvezel buitenaf*
Gemeenten Beuningen, Druten, Wijchen en Heumen zijn géén opdrachtgever aan Glasvezel buitenaf. Deze marktpartij laat op eigen risico en voor eigen rekening een glasvezelnetwerk aanleggen. Wel zijn de vier gemeenten deze marktpartij tegemoetgekomen op een aantal punten (ondiepere aanleg kabel waar mogelijk, aangepaste leges en degeneratiekosten). Deze tegemoetkoming zal ook gelden voor andere marktpartijen die een telecommunicatieproject van deze omvang uitvoeren in het buitengebied.
2. *Staatssteun is niet toegestaan*
Gemeenten Beuningen, Druten, Wijchen en Heumen verlenen géén staatssteun aan Glasvezel buitenaf of andere marktpartijen. Ook wordt er geen financiële vergoeding verstrekt voor individuele aansluitingen. Dit om te voorkomen dat dit later aangemerkt zou kunnen worden als staatssteun.

Financiële gevolgen

In het convenant is vastgelegd dat gemeenten € 20 per aangesloten adres aan leges ontvangen en € 2 per adres aan degeneratiekosten. Daarbij is afgesproken dat voor de vier gemeenten het toezicht op de uitvoering wordt betaald door Glasvezel Buitenaf evenals de grondaankopen voor de "verdeelstations" (PoP's) en de notariskosten in verband met de overdracht van de gronden. In gemeente Druten komt er één te staan. In de marktverkenningfase zijn 383 adressen benaderd en hebben 236 adressen een aanmelding gedaan. Dus de ontvangen leges zullen in ieder geval 236 x € 20 bedragen en is daarmee kostendekkend.

Communicatie

De communicatie naar de inwoners wordt verzorgd door glasvezel buitenaf. Gezien de omvang van het project is een projectgroep samengesteld waarin een vertegenwoordiger van de WDW de belangen van de 4 gemeenten bewaakt.

Uitvoering of Vervolgstappen

Deze wijziging treedt in werking met ingang van de eerste dag na die van de bekendmaking, met dien verstande dat de bepalingen die ingevolge deze verordening worden gewijzigd van toepassing blijven op de belastbare feiten die zich voor de in het derde lid genoemde datum van ingang van de heffing hebben voorgedaan.

Geheimhouding:

Niet van toepassing. (Alinea hieronder kan verwijderd worden.)

**Voorstel
Advies**

Uitleg

- Deze paragraaf wordt ingevuld door de betrokken adviseurs.
- Betrek daarvoor de relevante disciplines: juridisch, financieel, organisatie, inkoop, informatie of personeel.
- De adviseur vermeldt zijn naam en de discipline.
- Een positief advies kan kort en krachtig vermeld worden.
- Een negatief advies vergt uitleg met argumenten.