

## Beslisnota voor de Gemeenteraad

### Onderwerp: Verklaring van geen bedenkingen omgevingsvergunning zonnepark Kampbroek Hernen

#### Voorgesteld besluit

de Gemeenteraad besluit:

1. In te stemmen met de beantwoording van de zienswijzen, zoals opgenomen in de "Nota beantwoording zienswijzen";
2. een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het realiseren van een zonnepark op gronden nabij het perceel Kampbroek 5/5a te Hernen.

#### Aanleiding

Door Zonel Energy Equipment BV is een omgevingsvergunning aangevraagd voor het aanleggen van een zonnepark met een omvang van ca. 11 ha op agrarische gronden rondom het perceel Kampbroek 5/5a te Hernen. De aanvraag is in strijd met het bestemmingsplan. Met toepassing van artikel 2.12 lid 3 sub 3 onder a Wabo (projectafwijkingsbesluit) kan medewerking worden verleend. Voordat de vergunning kan worden verleend, moet de raad een verklaring van geen bedenkingen verlenen.

Op 27 juni 2019 heeft uw raad een ontwerp vvgb afgegeven. Deze ontwerp vvgb zou als definitieve vvgb worden aangemerkt indien er geen zienswijzen zouden binnenkomen. Het plan heeft van 4 juli t/m 14 augustus 2019 ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn kon eenieder zijn zienswijze naar voren brengen. Binnen deze periode zijn er 28 zienswijzen binnengekomen. De gevraagde omgevingsvergunning kan daarom pas worden verleend als door uw raad een 'definitieve' vvgb is afgegeven.

#### Eerdere besluiten

Datum	Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)
27 juni 2019	Besluit gemeenteraad over ontwerp-vvgb (Z/19/028113)

#### Gewenst resultaat

Het verlenen van een omgevingsvergunning voor het realiseren van een zonnepark op de gronden rondom het perceel Kampbroek 5/5a te Hernen.

#### Argumenten

##### 1.1 *De ingekomen zienswijzen geven geen aanleiding om de omgevingsvergunning niet te verlenen.*

Het ontwerpbesluit heeft samen met de ontwerp-vvgb van 4 juli t/m 14 augustus 2019 ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn 28 zienswijzen ingediend. Eén van deze zienswijzen is ondertekend door 3 verschillende huishoudens. Twee zienswijzen zijn niet

voorzien van adresgegevens. Vanuit het oogpunt van zorgvuldigheid zijn deze wel beoordeeld.

In de bij dit voorstel behorende 'Nota beantwoording zienswijzen' is een samenvatting van de ingediende zienswijzen opgenomen en een beoordeling door het college gegeven. Naar aanleiding van de zienswijzen en gesprekken die met een aantal omwonenden zijn gevoerd is de landschappelijke inpassing aangepast. Zie verder onder 2.2. Daarnaast zijn een aantal zaken in de ruimtelijke onderbouwing verduidelijkt. Zo is er naar aanleiding van de uitspraak van de Raad van State over de PAS nader onderzoek verricht naar de stikstofdepositie. Voor het overige hebben de zienswijzen niet geleid tot aanpassingen van het plan. Voor de verdere behandeling van de zienswijzen wordt verwezen naar de zienswijzennota in de bijlage. Uw raad wordt nu gevraagd om een besluit te nemen over de definitieve vvgb waarbij u de inhoud van de zienswijzen kunt meewegen in de besluitvorming.

### *2.1 De raad moet een besluit nemen over het verlenen van de vvgb.*

In artikel 2.27 Wabo en artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht is geregeld dat voor een omgevingsvergunning die in strijd is met het bestemmingsplan een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) van de gemeenteraad nodig is. Dit houdt in dat het college de omgevingsvergunning pas kan verlenen als de raad zich heeft uitgesproken over de planologische aspecten.

### *2.2 In overleg met omwonenden is de landschappelijke inpassing aangepast*

Op 8 juli 2019 heeft een aantal bewoners van de Broekstraat en Dorpsstraat een onderhoud gehad met de initiatiefnemers van Zonel Energy en voorzitter van de leefbaarheidsgroep. Naar aanleiding van dit onderhoud is op 17 juli 2019 een nader veldonderzoek verricht. Door partijen is afgesproken dat de grondwal, gezien vanaf de Broekstraat en Dorpsstraat, word verhoogd van 1,5 m naar 3,5 m. Daarnaast komt er op de wal een groen blijvende bosschage van 1 a 1,5 m hoog. Verder wordt de berg grond die aan de linkerzijde van Kampbroek 5 ligt 2 m afgegraven. Aan de achterzijde van het bedrijf wordt een groenblijvende haag geplant van 2 m hoog. Op deze wijze wordt het park voldoende aan het zicht onttrokken. D.m.v. een voorschrift in de vergunning wordt Zonel verplicht om de landschapsmaatregelen, zoals beschreven in het inpassingsplan, uit te voeren en in stand te houden.

### *2.3 Het project draagt substantieel bij aan de gemeentelijke duurzaamheidsdoelstellingen*

Op 25 oktober 2018 heeft de raad het Energieplan op hoofdlijnen vastgesteld. De ambitie is om in 2040 energieneutraal te zijn. Om dit te bereiken ligt er een forse versnellingsopgave. Deze opgave dient onder meer gerealiseerd te worden door het duurzaam opwekken van energie. In dat verband is een aantal concrete projecten benoemd. Ten aanzien van zonne-energie is het doel om in 2023 minimaal 30 hectare aan zonnenvelden gerealiseerd te hebben. Het voorliggende project voorziet in ca. 11 ha zonnepanelen, en draagt daarmee substantieel bij aan het behalen van dit doel. In het Energieplan op hoofdlijnen is aangekondigd dat we aan de slag gaan met een beleidskader voor grootschalige zonneparken/zonnenvelden. Dit beleid is nodig om een goede afweging te kunnen maken voor de zonneparken die in Wijchen gerealiseerd gaan worden. Op dit moment is het beleid in voorbereiding. De verwachting is dat het beleidskader na de zomer wordt vastgesteld. De nu voorliggende aanvraag is daarom op zijn merites beoordeeld.

*2.4 Er is voldoende netcapaciteit beschikbaar*

Zonel heeft contact gehad met de netbeheerder (Liander). Er is voldoende capaciteit. Om zeker te zijn van de benodigde capaciteit gaat Zonel opdracht verstrekken om deze te reserveren.

*2.5 Het plan is in overeenstemming met de provinciale omgevingsvisie en omgevingsverordening.*

Op de deelkaart 'Energietransitie - Zonne-energie' van de omgevingsvisie is het projectgebied aangeduid als 'Grote zonneparken mogelijk (nieuw)'. Dit zijn gebieden waar de gebiedskwaliteiten geen obstakel vormen voor de ontwikkeling van grote zonneparken. De beoordeling of grote zonneparken ruimtelijk passend zijn laat de provincie aan de betreffende gemeente.

*2.6 Uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt dat wordt voldaan aan een goede ruimtelijke ordening.*

Met toepassing van artikel 2.12 lid 3 sub a onder 3 van de Wabo kan medewerking worden verleend. Voorwaarde is dat de aanvraag is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing. Aan deze voorwaarde is voldaan. In de ruimtelijke onderbouwing wordt ingegaan op de verschillende milieuaspecten (bodem, geluid, luchtkwaliteit, geluid), ecologie, externe veiligheid, archeologie en de relevante beleidskaders op Rijks-, provinciaal- en lokaal niveau. Hieruit blijkt dat de ontwikkeling zowel planologisch als beleidsmatig aanvaardbaar is.

*2.7 Het plan heeft geen relevante effecten op voor stikstof gevoelige Natura 2000 gebieden*

Als gevolg van de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State over de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) van 29 mei jl. kan geen beroep meer worden gedaan op de PAS. De motivering van het besluit is op dit punt aangepast. Met toepassing van de Aeries Calculator is door bureau DGMR aangetoond dat per saldo niet meer dan 0,00 mol per hectare per jaar stikstofdepositie op voor stikstofgevoelige habitattypes in Natura 2000-gebieden wordt toegevoegd. Hiermee zijn significante effecten uitgesloten.

*2.8 Voordat de vergunning wordt verleend wordt met de ontwikkelaar een realisatieovereenkomst gesloten, waarin gedane toezeggingen worden vastgelegd.*

Op 27 juni 2019 heeft u een motie aangenomen (nummer 19 28113) waarmee u ons college heeft verzocht om voor 1 oktober 2019 concrete afspraken vast te leggen over de verplichtingen van de initiatiefnemers, de mogelijkheden voor de inwoners om mee te investeren en de maatschappelijke voordelen die met het project gepaard gaan.

Naast de onder argument 2.2 bedoelde maatregelen, heeft Zonel een aantal maatregelen voorgesteld om de inwoners van het dorp Hernen tegemoet te komen. Onderdeel hiervan is het oprichten van een omgevingsfonds om een bijdrage te leveren aan lokale maatschappelijke doelen. Uitgangspunt is dat we op korte termijn, maar in ieder geval voor het verlenen van de vergunning een realisatieovereenkomst hebben gesloten, waarin deze afspraken zijn vastgelegd.

## **Tegenargumenten en risico's**

*1.1 Een aantal inwoners van Hernen is tegenstander van het zonnepark*

Al in december 2018 heeft een aantal omwonenden een petitie aangeboden waarin hun zorgen over het project kenbaar werden gemaakt. Tegen het ontwerpbesluit zijn 28

zienswijzen ingediend. Uiteraard hebben wij begrip voor de gevoelens die in de omgeving leven en nemen we de zorgen die bestaan over dit project serieus. Met zonneparken ontstaat een nieuwe claim op de schaarse ruimte. Als gemeente moeten wij bij dit soort projecten altijd een afweging maken. In dit geval tussen het belang van een duurzame energievoorziening en de belangen van omwonenden. Wij zijn van mening dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening, ook doordat Zonel zorgt voor een goede landschappelijke inpassing van het project.

### **Financiële gevolgen**

Het betreft een particulier initiatief. Op grond van de gemeentelijke legesverordening worden leges in rekening gebracht voor het in behandeling nemen van de aanvraag om omgevingsvergunning. Voor het overige heeft dit voorstel geen financiële consequenties voor de gemeente.

### **Communicatie**

De aanvrager en de eigenaar van de gronden worden schriftelijk geïnformeerd. Nadat de vergunning is verleend wordt daarvan op de gebruikelijke wijze mededeling gedaan (zie hieronder onder 'uitvoering'). De personen en instanties die een zienswijze hebben ingediend worden schriftelijk geïnformeerd.

### **Uitvoering of Vervolgstappen**

Na besluitvorming door uw raad over de verklaring van geen bedenkingen kan de omgevingsvergunning worden verleend. Het besluit wordt op de voorgeschreven wijze bekendgemaakt. Tegen het besluit kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de rechtbank Gelderland. De vergunning treedt in werking na afloop van de beroepstermijn.

### **Geheimhouding:**

N.v.t.