

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: vaststellen Algemene plaatselijke verordening Druten

Voorgesteld besluit

de Gemeenteraad besluit:

1. De Algemene plaatselijke verordening Druten vast te stellen.

Aanleiding

In de Algemene plaatselijke verordening (Apv) staan gemeentelijke regels over allerlei onderwerpen, zoals openbare orde en veiligheid, evenementen, parkeren en uitwegen. Het is belangrijk om de Apv actueel te houden. Vorig jaar hebben we aangekondigd dat we aan de slag zouden gaan met een nieuwe Apv voor Druten en Wijchen, met als doel de twee verordeningen zoveel mogelijk te harmoniseren.

In de bijlage vindt u de nieuwe Apv. De huidige Apv staat op

http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmloutput/Historie/Druten/CVDR50535/CVDR50535_11.html

Eerdere besluiten

| Datum | Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer) |
|------------|---|
| 06-12-2018 | Vaststellen wijzigingsverordening Apv Z/18/022712 |
| 27-06-2019 | Vaststellen wijzigingsverordening Apv Z/19/029094 |

Gewenst resultaat

Een actuele Algemene plaatselijke verordening.

Argumenten

1.1 De model-Apv van de VNG is het uitgangspunt.

De VNG heeft een model-Apv. Deze wordt jaarlijks geactualiseerd vanwege ontwikkelingen in de rechtspraak, wetswijzigingen en verzoeken en opmerkingen van gemeenten. We hebben de laatste versie van de model-Apv (actualisatie zomer 2019) gebruikt als uitgangspunt.

In de afgelopen jaren zijn we soms afgeweken van de model-Apv. Redenen hiervoor zijn bijvoorbeeld de wens om te dereguleren of concrete handhavingsproblemen. We hebben deze afwijkingen opnieuw bekeken. In sommige gevallen zien we nu geen reden meer de model-Apv niet te volgen. In andere gevallen is de reden om af te wijken nog steeds actueel. De model-Apv is niet heilig, we kiezen soms bewust voor een andere regeling.

1.2 De Apv van Druten en de Apv van Wijchen zijn geharmoniseerd.

De Apv van Druten en de Apv van Wijchen waren beiden in principe gebaseerd op de model-Apv. Bij sommige onderwerpen waren andere keuzes gemaakt. We hebben de

Apv's vergeleken en de verschillen in kaart gebracht. In veel gevallen konden we probleemloos tot dezelfde regeling komen, zonder inhoudelijke beleidswijziging. In andere gevallen betekent harmonisatie voor een van beide gemeenten wel een inhoudelijke wijziging.

Voor twee onderwerpen zijn de Apv's niet geharmoniseerd:

- Artikel 2:12 uitwegen
Deze regeling kan niet eenvoudig geharmoniseerd worden, omdat het onderliggende beleid te verschillend is. Daarom zijn de weigeringsgronden voor Wijchen anders dan voor Druten.
- Artikel 4:15 handelsreclame
Deze regeling kan niet eenvoudig geharmoniseerd worden, omdat het onderliggende beleid te verschillend is. De huidige regeling van Druten is ongewijzigd.

We gaan het komende jaar onderzoeken of het uitwegenbeleid en het reclamebeleid geharmoniseerd kunnen worden.

1.3 Er zijn inhoudelijke wijzigingen.

De meeste wijzigingen gaan over formulering en opbouw of over details voor de uitvoering. De artikelnummering is omgezet naar de nummering van de model-Apv.

Een aantal artikelen is toegevoegd of geschrapt in het kader van harmonisatie. Sommige artikelen zijn geschrapt in verband met deregulering. We nemen ook enkele regionale voorstellen over. De inhoudelijke wijzigingen zijn:

- Artikel 1:6 mogelijkheid schorsing
Dit artikel bepaalt in welke gevallen we een vergunning of ontheffing kunnen intrekken of wijzigen. Hier hebben we de mogelijkheid aan toegevoegd om een vergunning of ontheffing te schorsen, bijvoorbeeld bij overtreding van voorschriften. Dit houdt in dat een vergunning of ontheffing tijdelijk niet geldig is. Er kan dan geen gebruik van worden gemaakt.
- Artikel 2:12 maken, veranderen van een uitweg
In dit artikel is de bevoegdheid toegevoegd voor het college om nadere regels vast te stellen. Uitwegen die aan deze nadere regels voldoen zijn vergunningvrij. Wel geldt er een meldingsplicht.
- Artikel 2:14 Winkelwagentjes
Dit artikel verplicht een winkelier om zijn winkelwagens op te ruimen.
- Artikel 2:20A Gevaarlijke voorwerpen
Het college kan gebieden aanwijzen waar het verboden is om potentieel gevaarlijke voorwerpen openlijk bij zich te dragen.
- Artikel 2:22B verbod op glas
De burgemeester kan een gebied aanwijzen waar het verboden is glaswerk e.d. te gebruiken, ook op een terras. Dit kan wenselijk zijn bij evenementen. Met een aanwijzingsbesluit kunnen horecabedrijven in de omgeving van het evenement ook verplicht worden plastic te gebruiken.
- Artikel 2:25 evenementenvergunning
In de oude Apv stond een afwijkende (langere) indieningstermijn voor aanvragen voor een evenementenvergunning. Deze vervalft. Standaard geldt een beslistermijn van 8 weken (artikel 1:7).

Openbaar

Zaaknummer: 37212

We hebben toegevoegd dat de burgemeester Nadere regels kan vaststellen. Voor evenementen die aan deze Nadere regels voldoen geldt alleen een meldingsplicht. Deze Nadere regels worden begin januari 2020 vastgesteld en zijn ruimer dan de voorwaarden voor een klein evenement zoals in de oude Apv.

- Artikel 2:28 exploitatievergunning openbare inrichting
Dit artikel bevat een vergunningplicht voor openbare inrichtingen (horeca). Hier is een lid met uitzonderingen aan toegevoegd, om de administratieve lasten te verlichten. De belangrijkste uitzondering is de categorie inrichtingen met een drank- en horecaverunning. Die hebben in principe geen exploitatievergunning op grond van de Apv nodig. Bij ernstige incidenten kunnen we wel een exploitatievergunning laten aanvragen (en deze eventueel weigeren).
- Artikel 2:29 sluitingstijden openbare inrichting
De sluitingstijden voor openbare inrichtingen (horeca) worden verruimd. De nieuwe sluitingstijden zijn doordeweeks om 02.00 uur en in het weekend om 03.00 uur. Dit was doordeweeks 01.00 uur en in het weekend 02.00 uur. Er zijn geen redenen om aan te nemen dat de latere sluitingstijden tot meer overlast zullen leiden.
- Artikel 2:34b schenktijden paracommercie
De schenktijden voor paracommerciële horeca zijn gewijzigd. De nieuwe schenktijden zijn van 10.00 uur tot 01.00 uur, met uitzondering van sportclubs op zaterdag, dan geldt 15.00 uur tot 01.00 uur. Dit was alle dagen van 12.00 uur tot 01.00 uur. We zien geen bezwaar tegen het vervroegen van de schenktijd van 12.00 uur naar 10.00 uur. De hoofdregel blijft namelijk: alleen alcohol schenken bij activiteiten die passen binnen de statutaire doelstelling. In het kader van alcoholpreventie onder jeugd vinden we een latere schenktijd op zaterdag bij sportclubs wenselijk.
- Artikel 2:35 en verder
De artikelen over toezicht op inrichtingen die nachtverblijf verschaffen zijn vervallen. Het is niet verplicht om een nachtregister bij te houden.
- Artikel 2:40a e.v. toezicht op verblijfsrecreatie
Artikel 2:40a tot en met 2:40d zijn nieuw. Hier staat een vergunningplicht voor het exploiteren van een inrichting voor verblijfsrecreatie, zoals een camping of recreatiepark. Dit wordt regionaal gezien als risicobranche voor ondermijning. Vanuit het RIEC is het voorstel gekomen om daarom een vergunningplicht in te voeren. Hier koppelen we een Bibob-toets aan. De vergunningplicht geldt pas voor inrichtingen met meer dan 25 verblijfseenheden. Dit is de grens die in veel bestemmingsplannen wordt gehanteerd voor mini-campings als nevenactiviteit bij bijvoorbeeld een agrarisch bedrijf. Deze hebben dus geen vergunning nodig.
Deze vergunningplicht is voor de betreffende ondernemers nieuw. Daarom vinden we het redelijk een overgangstermijn te hanteren. In artikel 6:5 derde lid staat de overgangsregeling voor deze nieuwe vergunningplicht. Er geldt een overgangstermijn van één jaar. Dat betekent dat we tot 1 januari 2021 niet gaan handhaven op de vergunningplicht. Dit geeft de betreffende ondernemers de tijd om een vergunning aan te vragen. We verwachten dat het op dit moment om slechts één ondernemer gaat.
- Artikel 2:41a sluiting van voor publiek toegankelijke ruimten
Dit artikel is nieuw. Het geeft de burgemeester de bevoegdheid om voor publiek toegankelijke ruimten te sluiten in het belang van de openbare orde.

- Artikel 2:65 akkerdistels
Dit artikel vervalft. Hier stond dat het een eigenaar verplicht kan worden akkerdistels op zijn terrein te verwijderen. Dit artikel staat niet in de model-Apv. De VNG adviseert geen bepalingen op te nemen voor het bestrijden van invasieve exoten op privéterrein. Dit speelt in het privédoelgebied, en daar gaat de Apv niet over. In de praktijk werd de regeling in de Apv ook niet gehandhaafd. Waar nodig worden eigenaren voorgelicht en gevraagd maatregelen te nemen. Voor bepaalde invasieve exoten geldt Europese regelgeving. Een aanvullende of afwijkende regeling in de Apv is niet mogelijk.
- Artikel 2:73a carbidschieten
Dit is een nieuwe regeling. In de oude Apv staat niets over carbidschieten. Maar op basis van het algemene verbod op het veroorzaken van geluidhinder (nu artikel 4:6) is het wel verboden om zonder ontheffing met carbid te schieten. In dit nieuwe artikel staat onder welke voorwaarden carbid schieten wel is toegestaan, zonder vergunning of ontheffing.
- Artikel 2:74a openlijk drugsgebruik
Dit artikel bepaalt dat het verboden is in het openbaar drugs gebruiken. Dit verbod geldt in aanvulling op de Opiumwet. Het voordeel hiervan is dat de boa's het Apv-verbod kunnen handhaven. Alleen de politie kan handhaven op de Opiumwet.
- Artikel 4:2 en 4:3 collectieve en incidentele festiviteiten
Deze artikelen bepalen dat tijdens festiviteiten een hogere geluidsnorm geldt voor een inrichting (hoger dan de normale geluidsnorm uit het Activiteitenbesluit milieubeheer). Dit kan een horeca inrichting zijn, maar ook een ander type bedrijf. De oude Apv hanteerde verschillende eindtijden. Dit is versoepeld, er geldt een vaste eindtijd van 01.00 uur.
- Artikel 4:10 e.v. vellen van houtopstanden
Een vergunning voor het vellen van houtopstanden (kapvergunning) is een omgevingsvergunning en valt onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). In de Wabo staan uitputtend de procedurevoorschriften. De regeling in de Apv is hier op aangepast.
- Artikel 5:8 grote voertuigen
Grote voertuigen (langer dan 6 meter of hoger dan 2,4 meter) mogen alleen geparkeerd worden op door het college aangewezen plaatsen. Dit is hetzelfde als de regeling van 2018 en daarvoor. In 2019 is een andere regeling opgenomen, maar die draaien we weer terug omdat de oude regeling in de praktijk beter werkt.
- Artikel 5:13 collecteren
De regeling voor collecteren vervalft. Dit betekent dat voor collecteren geen regels gelden.
- Artikel 5:14 e.v. venten
De regeling voor venten vervalft. Dit betekent dat voor venten geen regels gelden.
- Artikel 5:22 e.v. snuffelmarkten
De regeling voor snuffelmarkten vervalft. Een snuffelmarkt is een markt in tweedehands goederen in een voor publiek toegankelijk gebouw. Een snuffelmarkt moet wel passen binnen de bestemming (op grond van het bestemmingsplan) en moet voldoen aan de gebruiksmelding in het kader van brandveiligheid. Een aanvullende regeling in de Apv heeft geen toegevoegde waarde.

Openbaar

Zaaknummer: 37212

Tegenargumenten en risico's

Financiële gevolgen

De financiële gevolgen zijn marginaal.

Communicatie

- We publiceren de nieuwe Apv in het digitale gemeenteblad.
- Waar nodig informeren we inwoners en ondernemers over de voor hen relevante wijzigingen.

Uitvoering of Vervolgstappen

- We publiceren de nieuwe Apv in het digitale gemeenteblad.
- Waar nodig informeren we inwoners en ondernemers over de voor hen relevante wijzigingen.
- Voor inrichtingen voor verblijfsrecreatie ontstaat een vergunningplicht. Er geldt een overgangstermijn van één jaar. We nemen contact op met de betreffende inrichting(en) om dit te gaan regelen.
- Waar nodig gaan we nieuwe aanwijzingsbesluiten nemen of nadere regels vaststellen.
- We gaan onderzoeken of het uitwegenbeleid en reclamebeleid geharmoniseerd kunnen worden.

Geheimhouding:

Niet van toepassing.

Voorstel

Advies

Financieel adviseur is akkoord.