

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Wijziging Apv voor verbod op lachgas

Voorgesteld besluit

de Gemeenteraad besluit:

1. De Wijzigingsverordening Algemene plaatselijke verordening Druten vast te stellen.

Aanleiding

Uw raad gaat binnenkort besluiten over de vaststelling van de nieuwe Algemene plaatselijke verordening Druten (Apv). Dit voorstel gaat over een aanvulling van de Apv met een verbod op lachgas. Indien u over beide een positief besluit neemt, dan zit bij de inwerkingtreding van de nieuwe Apv meteen het verbod op lachgas erbij.

Er wordt steeds meer bekend over de schadelijke gezondheidseffecten van het gebruik van lachgas. Ook neemt de overlast gerelateerd aan het gebruik van lachgas toe. Vooralsnog zijn er geen plannen om het gebruik van lachgas landelijk te verbieden. Gezien de recente ontwikkelingen stellen we daarom voor in de Apv een regeling op te nemen.

In de bijlage vindt u de wijzigingsverordening.

De raad van Wijchen krijgt hetzelfde voorstel voorgelegd.

Eerdere besluiten

Datum	Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)
	Vaststellen Algemene plaatselijke verordening Druten Z/19/037212 Agenda openbare raadsvergadering 19 december 2019

Gewenst resultaat

Het tegengaan van het gebruik van lachgas als genotsmiddel om zo de schadelijke gezondheidseffecten en overlast te beperken.

Argumenten

1.1 Het gebruik van lachgas is schadelijk voor de gezondheid.

Lachgas (distikstofmonoxide) valt sinds 2016 niet meer onder de Geneesmiddelenwet maar onder de Warenwet. Dat betekent dat de verkoop en het gebruik van lachgas niet strafbaar is, als het gaat om gebruik als genotsmiddel.

In grote hoeveelheden kan het gebruik van lachgas leiden tot zenuwschade. Acute neurologische schade komt ook, zelden, voor. In 2016 stelde het RIVM dat bij recreatief gebruik geen nadelige gezondheidseffecten te verwachten zijn. Recreatief gebruik wordt

gedefinieerd als vijf tot tien ballonnen lachgas per keer en maximaal één keer per maand. Maar veel gebruikers nemen veel grotere hoeveelheden en gebruiken veel vaker. Lachgas is een legaal middel. Daarom kunnen we het gebruik niet in zijn algemeenheid verbieden. Maar we kunnen wel de effecten in de openbare ruimte reguleren. Er is geen modelbepaling van de VNG beschikbaar.

De wijzigingsverordening bevat een nieuw artikel 2:48a. Het eerste lid verbiedt het gebruik van lachgas als genotsmiddel op een openbare plaats, indien hinder ontstaat voor personen of de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar komt.

1.2 Het gebruik van lachgas leidt tot overlast, verstoring van de openbare orde en openbare veiligheid en gevaar voor het milieu.

De overlast door het gebruik van lachgas is vergelijkbaar met die van drugs en alcohol; bijvoorbeeld grensoverschrijdend gedrag, gevaarlijke situaties in het verkeer en zwerfafval. Het gebruik van lachgas is ook slecht voor het milieu. Lachgas is een zeer sterk broeikasgas. Lachgas is ook brandgevaarlijk, wat bij onzorgvuldige opslag of gebruik kan leiden tot gevaarlijke situaties.

1.3 Dit verbod gaat over gebruik maar ook over verkoop.

Het tweede lid bepaalt dat het college gebieden kan aanwijzen waar het, kort gezegd, verboden is lachgas te verkopen. Het verbod geldt alleen als het kennelijk bedoeld is om als genotsmiddel gebruikt te worden. Met dit verbod kunnen de boa's bijvoorbeeld handhaven op straat tegen lachgaskoeriers.

Het derde lid bepaalt dat het verboden is om in een openbare inrichting (horeca inrichting) lachgas te verkopen, als dit kennelijk bedoeld is om als genotsmiddel te gebruiken. Voor zover bekend wordt op dit moment geen lachgas verkocht in horecagelegenheden in onze gemeente. Dit verbod is dus preventief.

Voor beide verboden geldt dat bij handhaving gemotiveerd moet worden waarom het kennelijk bedoeld is als genotsmiddel.

Tegenargumenten en risico's

1.1 Verkoop in winkels wordt niet verboden.

De twee verboden voor de verkoop van lachgas gaan over openbare plaatsen in aangewezen gebieden en in horeca inrichtingen. Er geldt geen verbod op de verkoop vanuit winkels. Deze verkoop kan namelijk niet gekoppeld worden aan het onmiddellijk gebruik van lachgas als genotsmiddel en daarmee ontbreken effecten op het openbare leven. Bovendien verwachten we dat handhaving heel lastig (zo niet: onmogelijk) zou zijn omdat het lastig te bewijzen is dat het kennelijk bedoeld is als genotsmiddel. De gemeente Arnhem gaat de verkoop van lachgas in winkels handhaven via de Wet milieubeheer. We houden de ontwikkelingen in de gaten om deze aanpak eventueel ook toe te passen.

Financiële gevolgen

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Communicatie

- We publiceren de wijzigingsverordening in het digitale gemeentebled.
- We informeren de politie over de wijzigingsverordening.

Openbaar

Zaaknummer: 39014

Uitvoering of Vervolgstappen

- We publiceren de wijzigingsverordening in het digitale gemeentebblad.
- Het college neemt een aanwijzingsbesluit om gebieden aan te wijzen waar de verkoop van lachgas verboden is.
- We informeren de politie over de wijzigingsverordening.
- De boa's gaan handhaven op de nieuwe verboden.

Geheimhouding:

Niet van toepassing.

Voorstel Advies

Financieel adviseur is akkoord.