

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Subsidieverlening peuteropvang en voorschoolse educatie 2020

Voorgesteld besluit

de Gemeenteraad besluit:

1. Voor de uitvoering van de peuteropvang in 2020 een budgetsubsidie te verlenen van € 206.518 aan 'de eerste stap' Kinderopvang B.V. conform bijgevoegde subsidiebeschikking.
2. Voor de uitvoering van de voorschoolse educatie in 2020 een normsubsidie te verlenen van € 189.440 aan 'de eerste stap' Kinderopvang B.V. conform bijgevoegde subsidiebeschikking.

Aanleiding

1. Peuteropvang

We hebben peuteropvang beschreven in de nota *Opvang voor alle peuters*. We hebben de uitvoering van de peuteropvang aangewezen als dienst van algemeen economisch belang (DAEB). Daarbij hebben we 'de eerste stap', Kinderopvang B.V. (hierna: 'de eerste stap') de taak gegeven om van 1 januari 2018 tot 1 januari 2022 deze dienst in de gemeente Wijchen uit te voeren. Voor het uitvoeren van de peuteropvang ontvangt 'de eerste stap' een jaarlijkse budgetsubsidie.

'De eerste stap' heeft een aanvraag tot subsidieverlening voor 2020 ingediend. Het betreft een budgetsubsidie. Het aangevraagde bedrag is hoger dan € 100.000. Dat betekent dat uw raad het besluit neemt tot subsidieverlening. In de bijlage vindt u de begroting 2020 voor de peuteropvang. Op de subsidieverlening zijn de Algemene Subsidieverordening Wijchen 2018, de Subsidieregeling Wijchen 2018 en het aanwijzingsbesluit DAEB-peuteropvang overeenkomstig van toepassing.

2. Voorschoolse educatie

Voorschoolse educatie is een wettelijke verantwoordelijkheid van gemeenten en is vastgelegd in de Wet primair onderwijs. Voorschoolse educatie is bedoeld voor peuters die een taal- en/of ontwikkelingsachterstand hebben of die dreigen op te lopen. Voorschoolse educatie omvat per week ten minste 10 uur aan activiteiten gericht op het stimuleren van de ontwikkelingsdomeinen taal, rekenen, motoriek en sociaal-emotionele ontwikkeling. Die tien uur zijn verdeeld over minimaal 2 weekdays. In ons aanbod gaan doelgroepkinderen 40 weken per jaar 4 keer per week 2,5 uur naar de peuteropvang.

Vanaf 1 augustus 2020 zijn we wettelijk verplicht om het aanbod voorschoolse educatie uit te breiden. We moeten dan doelgroepkinderen een aanbod voorschoolse educatie bieden van 960 uur in 1,5 jaar tijd (in de leeftijd van 2,5 tot 4 jaar). We hebben dat in overleg met 'de eerste stap' vertaald naar een aanbod van 16 uur in de week gedurende 40 weken per jaar (per week 4 dagdelen van 4 uur).

'De eerste stap' heeft een subsidieaanvraag ingediend voor 2020. In de aanvraag is rekening gehouden met de uitbreiding van het aanbod van 10 uur naar 16 uur per week vanaf 1 augustus 2020. Wij streven volgens ons beleid naar gemengde peutergroepen

van "reguliere" peuters en peuters met een taal-/ontwikkelingsachterstand. Dit is goed voor de (taal) ontwikkeling van de doelgroepkinderen. Daarom trekken we de openingstijden voor de reguliere peuters gelijk. Dat houdt in dat de reguliere peuters een aanbod krijgen van 2 dagdelen van 4 uur, in plaats van de huidige 2 dagdelen van 2,5 uur. De extra uren die deze uitbreiding kost, brengen we om die reden ten laste van het budget voor het Onderwijsachterstandenbeleid.

Het aangevraagde bedrag is hoger dan € 100.000. Dat betekent dat uw raad het besluit neemt tot subsidieverlening. In de bijlage vindt u de begroting 2020 voor de voorschoolse educatie. Op de subsidieverlening zijn de Algemene Subsidieverordening Wijchen 2018 en de Subsidieregeling Wijchen 2018 overeenkomstig van toepassing.

Eerdere besluiten

Datum	Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)
22 juni 2017	17 4 5581 Beleid peuteropvang en voorschoolse educatie

Gewenst resultaat

- In 2020 hebben we een toereikend aanbod in de peuteropvang voor alle peuters in de leeftijd van 2 tot 4 jaar van niet-werkende ouders en alleenverdieners.
- In 2020 hebben we een fijnmazig netwerk van peuteropvang en streven we naar 100% bereik van peuters. We streven naar een gemengde samenstelling van toeslagpeuters en niet-toeslagpeuters in de peuteropvang door een voor ouders financieel acceptabel aanbod.
- We streven ook naar gemengde groepen van "reguliere" peuters en peuters met een taal en/of ontwikkelingsachterstand.
- In 2020 hebben we een voldoende en een kwalitatief goed aanbod van voorschoolse educatie voor de doelgroep-peuters in de leeftijd van 2½ tot 4 jaar. 'De eerste stap' realiseert voor de subsidie een capaciteit van 40 kindplaatsen op 7 locaties.

Argumenten

1.1 De subsidie stelt 'de eerste stap' in staat om een voldoende en een voor ouders financieel toegankelijk aanbod peuteropvang te realiseren.

Wij zijn wettelijk verantwoordelijk voor het financieren van peuterplaatsen voor kinderen van ouders die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag (niet-werkende ouders en alleenverdieners). Dit realiseren we in een fijnmazig netwerk van 11 locaties voor peuteropvang waar de peuters 2 dagdelen per week (van 2,5 uur per dagdeel gedurende 24 weken en 4 uur per dagdeel gedurende 16 weken) heen gaan. Zo kunnen peuters dichtbij huis naar de peuteropvang gaan. De locaties zijn gekoppeld aan een basisschool zodat we de peuters ook goed kunnen voorbereiden op en toeleiden naar het basisonderwijs.

1.2 De subsidie bedraagt niet meer dan de netto-kosten die verband houden met het uitvoeren van de dienst van algemeen economisch belang.

Dit betreft het verschil tussen de met de uitvoering gemaakte werkelijke kosten en de met de uitvoering verkregen opbrengsten.

2.1 'De eerste stap' voldoet aan de subsidievoorwaarden van de subsidieregeling.

'De eerste stap' verzorgt voor peuters met een (risico op) een taal- en/of ontwikkelingsachterstand al jaren de voorschoolse educatie. De peuteropvang-locaties zijn in het landelijk register opgenomen met de aanduiding VVE. Uit het toezicht door GGD zijn geen tekortkomingen voor het onderdeel VVE geconstateerd.

Tegenargumenten en risico's

1.1 De subsidiebehoefte is berekend op de aanname dat de verhouding tussen ouders mét en ouders zonder kinderopvangtoeslag 76-24 is, op basis van de ervaring in 2019. Indien die verhouding verschuift, verandert de subsidiebehoefte. Daarnaast houden we rekening met een bezettingsgraad van 89%. Indien dat percentage verandert, verandert ook de subsidiebehoefte.

De aannames zijn gebaseerd op de ervaringscijfers van 'de eerste stap'. Als de subsidiebehoefte hoger blijkt te zijn, dan kan 'de eerste stap' de bestemmingsreserve "Harmonisatie peuterspeelzalen" gebruiken om kosten als gevolg van de harmonisatie peuterspeelzalen af te dekken. Deze reserve is overgeheveld vanuit de voormalige Peuterspeelzaal B.V. De bestemmingsreserve bedraagt € 30k.

1.2 De gemiddelde bezetting in de peuteropvang loopt terug.

Verdeeld over 11 locaties bereiken we een verwachte bezetting van 80%. Dit is inclusief peuterplaatsen voorschoolse educatie. Vooral de lage bezetting in de kleine kernen en de lagere bezetting van de peuterplaatsen voorschoolse educatie, halen het gemiddelde naar beneden. Desondanks kiezen we ervoor om meer locaties in stand te houden teneinde peuters dichtbij huis naar de peuteropvang te kunnen laten gaan, zolang we het kunnen bekostigen.

2.1 We zijn benieuwd wat het bereik gaat doen als we het aanbod uitbreiden van 10 naar 16 uur in de week.

Het is koffiedik kijken of ouders gebruik gaan maken van 16 uur voorschoolse educatie in de week. We zijn wettelijk verplicht om het aan te bieden. Ouders zijn niet verplicht om het af te nemen. Ouders gaan gemiddeld bijna 300 euro meer betalen over een heel jaar gerekend. Zij betalen de eerste 2 dagdelen naar rato van hun inkomen zelf (waarbij ze vanaf augustus 2020 3 uur per week meer betaald afnemen).

Financiële gevolgen

De budgetsubsidie bestaat uit:

- o **€ 59.374** voor peuteropvang ten behoeve van ouders die niet in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag.
- o **€ 147.144** compensatiesteun voor de hogere kostprijs in de peuteropvang.

Het bedrag van € 206.518 past binnen het gemeentelijk budget voor de peuteropvang zoals vastgesteld in de gemeentebegroting 2020.

De berekening voor de normsubsidie is als volgt:

Kosten (bezette uren * kostprijs per uur)	10.912 uren * € 13,68	€ 149.283
AF: Opbrengsten (ouderbijdrage voor de helft van de uren)	- 20% KOT ouders à € 8,96 * 1.103 uur - 80% niet KOT ouders à € 1,69 * 4.353 uur	-/- € 17.236
Meerkosten peuteropvang toe te rekenen aan OAB (gemiddeld subsidie per uur * aantal kindplaatsen * extra uren * aantal weken)	€ 5,29 * 226 * 3 * 16	+ € 57.393
Subsidiebedrag		€ 189.440

door afronding ontstaan een kleine rekenverschillen.

Dit bedrag dekken we uit de specifieke uitkering OAB voor 2020 die we van het Rijk ontvangen. We hebben voor 2020 € 352.193 OAB middelen toegekend gekregen. Dit is geormerkt geld.

Communicatie

'De eerste stap' informeert ouders die gebruik maken van de peuteropvang over de ouderbijdrage zoals deze is opgenomen bij de subsidiebeschikking.

Via het Consultatiebureau en het Sociale Wijkteam worden ouders van peuters actief gestimuleerd om zich aan te melden voor de voorschoolse voorziening.

Uitvoering of Vervolgstappen

'De eerste stap' ontvangt een beschikking tot subsidieverlening.

Geheimhouding:

Niet van toepassing.