

## Beslisnota voor de Gemeenteraad

### Onderwerp: Vaststellen bestemmingsplan Stedelijk Gebied Druten

#### Voorgesteld besluit

de Gemeenteraad besluit:

1. In te stemmen met de beantwoording van de ontvangen acht zienswijzen zoals deze is opgenomen in de zienswijzennota.
2. Het bestemmingsplan 'Stedelijk Gebied Druten' gewijzigd vast te stellen, bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0225.BPperiodiekstb04-2003 met de bijhorende bestanden en bijlagen, waarbij gebruik is gemaakt van een ondergrond dd. 4 maart 2019 met de bestandsnaam NL.IMRO.0225.BPperiodiekstb04-2003.dfx.
3. Geen exploitatieplan vast te stellen.
4. Geen m.e.r.-beoordeling als bedoeld in artikel 2, lid 5 van het Besluit mer uit te voeren.

#### Aanleiding

Vanaf 2017 zijn er drie periodieke bestemmingsplannen vastgesteld. Op onderdelen vervangen deze bestemmingsplannen de onderliggende moederplannen. Dit betekent dat er voor locaties binnen het stedelijke gebied van Druten meerdere bestemmingsplannen gelden. Voor burgers en bedrijven is het lastig om zelf via [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) het juiste bestemmingsplan te bekijken. Plantoetsing is hierdoor ook onnodig ingewikkeld.

Het voorliggende vierde periodieke bestemmingsplan 'Stedelijk gebied Druten' vervangt daarom de diverse bestemmingsplannen van het stedelijk gebied van de gemeente Druten in zijn geheel. Vrijwel het hele 'Stedelijk Gebied Druten' krijgt hiermee één nieuw bestemmingsplan. Dat is in de geest van de Omgevingswet, waarbij in de toekomst voor het gehele grondgebied van de gemeente één Omgevingsplan wordt opgesteld.

Dit vierde periodieke bestemmingsplan is in hoofdzaak consoliderend van aard. Er zijn in dit plan in principe geen nieuwe regels opgenomen. Daar waar nog een verschil bestond tussen de verschillende onderliggende plannen, is geharmoniseerd. Daarnaast zijn twee nieuwe ontwikkelingen opgenomen in het vierde periodieke bestemmingsplan.

Het ontwerpbestemmingsplan 'Stedelijk Gebied Druten' heeft zes weken voor zienswijzen ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn acht zienswijzen ontvangen.

#### Eerdere besluiten

Datum	Eerdere periodieke plannen gemeente Druten
17-09-2019	Collegebesluit ter inzage legging ontwerpbestemmingsplan Stedelijk Gebied Druten
01-03-2018	Vaststelling 3 <sup>e</sup> periodieke herziening Druten
29-06-2017	Vaststelling 2 <sup>e</sup> periodieke herziening stedelijk gebied
20-04-2017	Vaststelling Periodiek plan gemeente Druten 2017

**Gewenst resultaat**

Vaststelling van het bestemmingsplan 'Stedelijk Gebied Druten'.

**Argumenten**

*1.1 Alle ingekomen zienswijzen zijn beoordeeld en waar nodig in het plan verwerkt.*

Gedurende de termijn van de terinzagelegging zijn er acht zienswijzen ontvangen. Deze zienswijzen zijn inhoudelijk beoordeeld. Waar nodig leidde een zienswijze tot aanpassing van het bestemmingsplan. De beantwoording van de zienswijzen en de aanpassingen zijn opgenomen in de zienswijzennota.

*2.1 Het definitieve bestemmingsplan 'Stedelijk gebied Druten' is gereed.*

Het bestemmingsplan 'Stedelijk gebied Druten' is gereed. In hoofdzaak gaat het om een consoliderend plan. De bestaande (planologische) situatie wordt opnieuw vastgelegd. Daarmee ontstaat er een eenduidige en uniforme -maar vooral ook een overzichtelijke- regeling voor het stedelijk gebied van de gemeente Druten. Voor het overgrote deel is er geen of nauwelijks verschil tussen de huidige en de nieuwe bestemmingsregeling van dit bestemmingsplan. De planologische mogelijkheden van de huidige periodieke bestemmingsplannen en de onderliggende komplannen/moederplannen veranderen niet.

Wel was voor een aantal functies en gebieden een extra harmonisatieslag nodig. Het gaat om de bestemming 'Gemengd'. Die was voor verschillende kernen anders vormgegeven. Daarnaast was dit ook het geval voor de bestemming 'Woongebied' ook voor de nog niet bebouwde delen van de ontwikkelingslocaties Druten-Oost en Deest-Zuid. Zie voor de gekozen oplossing de paragrafen 4.3.1 en 4.3.3 van de toelichting.

Op perceelniveau is een klein aantal aanpassingen opgenomen. Een overzicht hiervan is in paragraaf 4.5 van de toelichting opgenomen. In twee van deze gevallen gaat het om nieuwe ontwikkelingen. De ruimtelijke onderbouwing en bijhorende onderzoeksrapporten van deze plannen zijn toegevoegd. Het gaat om:

- De bouw van een nieuwe woning aan de Koningstraat, ongenummerd (westelijk van nummer 12).
- Klapstraat 1a Afferden, herbestemming van de agrarische bedrijfswoning naar de bestemming 'Wonen'.

*2.2 Er is geen aanleiding om het bestemmingsplan niet vast te stellen.*

De wettelijk voorgeschreven procedure is gevolgd. De in dit kader ingekomen zienswijzen zijn beoordeeld en verwerkt in het bestemmingsplan. Daarnaast zijn enkele ambtshalve wijziging aangebracht. De wijzigingen, zowel als gevolg van de ontvangen zienswijzen als de ambtshalve wijziging, zijn weergegeven in de zienswijzennota. De wijzigingen vormen geen aanleiding om het bestemmingsplan niet vast te stellen.

*3.1. Het opstellen van een exploitatieplan is niet nodig.*

In het vast te stellen bestemmingsplan zijn enkele nieuwe ontwikkelingen opgenomen die vragen om het vaststellen van een exploitatieplan. Echter is er voor die ontwikkelingen in het bestemmingsplan 'Stedelijk Gebied Druten' gekozen om met de initiatiefnemers een realisatie- en/of planschadeovereenkomst af te sluiten. Daarbij zijn de totale kosten voor het laten opstellen van een periodiek bestemmingsplan gedeeltelijk voor rekening van de initiatiefnemers (leges). Het vaststellen van een exploitatieplan op grond van de Wet ruimtelijke ordening is daarom niet nodig is.

Openbaar

Zaaknummer: 21561

#### *4.1. Een m.e.r.-beoordeling is niet nodig*

Op grond van de selectiecriteria uit bijlage III bij de EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling blijken er als gevolg van dit bestemmingsplan geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te zijn welke leiden tot een m.e.r.-beoordelingsplicht. De gemeenteraad moet in die gevallen expliciet besluiten om geen m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

### **Tegenargumenten en risico's**

#### *2.1 Niet het hele stedelijk gebied is opgenomen in dit bestemmingsplan.*

Een drietal locaties in het stedelijk gebied in dit vast te stellen bestemmingsplan zijn niet opgenomen. Het gaat om de bedrijventerreinen Westerhout en Westerhout-Zuid, en om Druten-West. Voor deze locaties worden afzonderlijke procedures doorlopen.

Voor Westerhout-Zuid wordt naar verwachting begin 2020 een ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd. De bestemmingsplannen voor Westerhout en Druten-West zijn nog niet in voorbereiding. Deze drie geldende bestemmingsplannen zijn binnenkort via [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) raadpleegbaar. Vanaf dat moment kunnen weer leges worden gevraagd voor bouwplannen op deze locaties.

#### *2.2 Voor de ontwikkeling aan de Koningstraat ongenummerd moet rekening worden gehouden met de recente uitspraak over het PAS.*

Op 29 mei 2019 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verstrekkende uitspraak gedaan over het PAS. Voor het overgrote deel heeft deze uitspraak geen betrekking op het voorliggende bestemmingsplan, omdat er geen sprake is van nieuwbouw. Voor de nieuwe woning aan de Koningstraat ongenummerd is dit echter wel het geval. De ruimtelijke onderbouwing is daarom aangevuld met een nadere motivatie over de stikstofdepositie. Hieruit blijkt dat er een natuurtoestemming nodig is voor de extra depositie die de bouw van deze woning met zich meebrengt. Dat betekent dat deze ontwikkeling niet buiten het bestemmingsplan hoeft te worden gelaten.

### **Financiële gevolgen**

#### **Kosten**

De kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan bedragen in totaal circa € 14.500.

#### **Baten**

In dit bestemmingsplan zijn nieuwe ontwikkelingen opgenomen. De aanvrager van een ontwikkeling betaalt hiervoor leges. Dit is geregeld in de legesverordening. De kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan en het doorlopen van de procedure worden gedeeld tussen de verschillende aanvragers en de gemeente.

#### **Dekking**

Voor het opstellen van bestemmingsplannen is budget beschikbaar. Deze kosten worden gedekt door kostensoort 'Overige kosten' (438810) van grootboeknummer 'Structuur- en bestemmingsplannen '(651014). Het budget is hiervoor toereikend.

### **Communicatie**

De indieners van de zienswijzen en de initiatiefnemers van opgenomen ontwikkelingen worden van het raadsvoorstel op de hoogte gebracht en uitgenodigd voor het RTG.

Na vaststelling van het bestemmingsplan volgt de bekendmaking van de terinzagelegging in de Staatscourant, het elektronisch Gemeentebled en op de website van de gemeente. In de Maas & Waler verschijnt een verkorte publicatie.

Belanghebbenden die tijdig een zienswijze kenbaar hebben gemaakt en belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen zienswijze naar voren hebben gebracht, kunnen beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Beroep staat ook open voor belanghebbenden tegen de (ambtshalve) wijzingen die in het bestemmingsplan zijn aangebracht ten opzichte van het ontwerpplan. Deze rechtsmiddelenverwijzing wordt opgenomen in de bovengenoemde publicaties. Ook worden betrokken medeoverheden geïnformeerd over de vaststelling van het bestemmingsplan.

**Uitvoering of Vervolgstappen**

Het vastgestelde bestemmingsplan ligt na bekendmaking zes weken ter inzage. Indien beroep wordt ingesteld, volgt na deze termijn de afhandeling daarvan.

**Voorstel  
Advies**