

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Advies voor zendvergunning lokale publieke omroep

Voorgesteld besluit

de Gemeenteraad besluit:

1. Vast te stellen dat stichting streekomroep RN7 voldoet aan de wettelijke eisen zoals bedoeld in het tweede lid van artikel 2.61 van de Mediawet 2008.
2. Een positief advies te geven aan het Commissariaat voor de Media over de aanwijzing van RN7 als lokale publieke media-instelling voor Druten.
3. Bij RN7 aandacht te vragen voor de representativiteit van het PBO.

Aanleiding

Stichting Streekomroep RN7 (RN7) heeft op 23 augustus 2019 een aanvraag ingediend bij het Commissariaat voor de Media (CvdM) om aangewezen te worden als lokale publieke media-instelling in onze gemeente. Stichting Lokale Media Beuningen en Druten (RTV Totaal), stichting Wijchense Omroep en stichting Waalstad Media (N1) zijn dit jaar opgegaan in RN7.

De huidige zendvergunning voor de lokale publieke omroep in Druten is in handen van stichting Lokale Media Beuningen en Druten. Gezien het feit dat deze stichting schriftelijk verklaard heeft op te zijn gegaan in RN7, heeft het CvdM de aanvraag van de streekomroep RN7 in behandeling genomen. Op 1 oktober 2019 heeft u het verzoek om advies ontvangen van het CvdM.

Gelijktijdig heeft RN7 ook een aanvraag ingediend voor de gemeenten Beuningen, Heumen, Overbetuwe, Mook en Middelaar, Nijmegen en Wijchen. In de gemeenten Heumen, Mook&Middelaar en Overbetuwe zijn er ook nog andere omroepen die een aanvraag ingediend hebben. In de gemeenten Beuningen, Druten, Nijmegen en Wijchen is dat niet het geval.

Voordat het CvdM een besluit neemt over de aanvraag, vraagt het uw raad om advies. U dient aan te geven of RN7 voldoet aan de eisen uit de Mediawet 2008.

Waarover gaat uw advies wel en waarover niet?

Bij het advies van de gemeenteraad is de onafhankelijkheid van de lokale publieke omroep een onwrikbare voorwaarde. De omroep is autonoom. Op geen enkele wijze mag de inhoudelijke, redactionele of journalistieke vrijheid van de omroep worden ingeperkt. Dit betekent dat de gemeenteraad zich bij zijn advies niet mag laten leiden door inhoudelijke en redactionele keuzes die de omroep in zijn media-aanbod heeft gemaakt of wil maken.

Ook de bekostiging en de hoogte daarvan mogen niet afhankelijk zijn van de inhoudelijke keuzes van de omroep, noch mag er sprake zijn van belangenverstrengeling tussen gemeenteraad en media-instelling. Het gaat hier om een strikte eis: het Commissariaat zal er bij de beoordeling en toetsing van het advies streng op toezien dat de gemeente zich bij zijn besluitvorming niet inhoudelijk bemoeit met het media-aanbod. De kern van de gemeentelijke advisering richt zich op de vraag of het *programmabeleid bepalend orgaan (PBO)* een zodanige samenstelling heeft dat het representatief is voor

de belangrijkste in de gemeente voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen. In verband met de noodzakelijke scheiding tussen overheid en lokale publieke omroep is het Commissariaat geen voorstander van de benoeming van gemeenteraadsleden of leden van een commissie als bedoeld in Hoofdstuk V van de Gemeentewet, in het pbo.

Eerdere besluiten

Datum	Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)
21 december 2016	Advies voor zendvergunning lokale omroep

Gewenst resultaat

Uw advies voor het CvdM in zijn besluitvorming voor de nieuwe zendvergunning van de lokale publieke media-instelling.

Argumenten

1.1 RN7 voldoet aan de eis dat de aanvrager een rechtspersoon is naar Nederlands recht. RN7 is als stichting ingeschreven bij de Kamer van Koophandel onder nummer 73530034.

1.2 RN7 stelt zich ten doel op regionaal niveau de publieke mediaopdracht uit te voeren door media-aanbod te verzorgen dat is gericht op de bevrediging van maatschappelijke behoeften die in de gemeente leven.

Volgens haar statuten stelt RN7 zich ten doel om een media-aanbod te verzorgen voor de gemeenten Beuningen, Druten, Heumen, Mook&Middelaar, Overbetuwe, Nijmegen en Wijchen. Daarbij wordt aansluiting gezocht bij de behoefte in de samenleving.

1.3 RN7 heeft volgens haar statuten een programmabeleid bepalend orgaan.

Blijkens artikel 10 van haar statuten heeft RN7 een programmabeleid bepalend orgaan. De samenstelling van het PBO is voor elke gemeente waarvoor zij de aanvraag heeft ingediend, hetzelfde. Het PBO heeft als taken:

- a. de toetsing van de in het programmabeleid verwoorde uitgangspunten.
- b. het vaststellen van het beleid voor het media-aanbod opgesteld door het bestuur.
- c. het geven van adviezen gevraagd en ongevraagd aan het bestuur.
- d. het opstellen van een jaarlijkse rapportage aangaande het gevoerde en gerealiseerde programmabeleid.

1.4 Het programmabeleid bepalend orgaan vormt in de breedte op papier een goede afspiegeling van de streek. Relevante stromingen zijn vertegenwoordigd.

Binnen het PBO zijn op dit moment de volgende stromingen vertegenwoordigd: Arbeidsmarkt & Economie; Zorg & Welzijn; Onderwijs & Educatie; Sport & Recreatie; Kunst & Cultuur en Levensbeschouwing & Religie. Daarnaast zijn er vier leden namens de streek. Van de 11 PBO leden komen er 3 uit Druten. Dat is een goede lokale vertegenwoordiging in het streek PBO.

2.1 De positieve beantwoording op de vier gestelde vragen (argumenten bij het vorige beslispunt) van het Commissariaat toont aan dat RN7 voldoet aan het doel van de lokale publieke omroep. Bovendien is er sprake van een voldoende representatief PBO.

Daarom stellen wij uw raad voor om het CvdM positief te adviseren over de aanvraag van RN7 tot aanwijzing als lokale publieke media-instelling in de gemeente Druten.

2.2 RN7 zendt al uit in onze gemeente

Openbaar

Zaaknummer: 37472

RTV Totaal is per 1 mei 2018 overgegaan in RN7. Sinds die datum zendt RN7 uit in onze gemeente, en is het feitelijk al onze lokaal publieke media-instelling.

3.1 Er is ruimte voor verbetering van de representativiteit in het programmabeleid bepalend orgaan.

Opvallend is dat in het PBO geen vertegenwoordiging is van de stromingen etnische en culturele minderheden. Ook jongeren zijn niet vertegenwoordigd. Daarnaast valt op dat van de 11 leden er maar 2 vrouwen zijn. We zullen aandringen bij het PBO om hier aandacht voor te hebben. Het PBO laat weten zelf ook kritisch te kijken naar de samenstelling. Dat is positief.

Tegenargumenten en risico's

-

Financiële gevolgen

Als het CvdM besluit om RN7 aan te wijzen als lokale publieke media instelling ontstaat een bekostigingsplicht voor de gemeente. De middelen hiervoor stelt het Rijk beschikbaar via het gemeentefonds. De bijdrage is € 1,32 per huishouden voor 2020. Samen met de andere betrokken gemeenten maken we afspraken over de financiering van RN7. Uitgangspunt is dat iedere gemeente eenzelfde bedrag per huishouden betaalt. Dit bedrag stellen we als subsidie beschikbaar voor de lokale publieke omroep. Dit betekent voor Druten een subsidie van € 10.884. Dat past in onze begroting.

Het ministerie van OC&W, waar mediabeleid onder valt, stelt in de periode 2019 tot 2021 15 miljoen euro beschikbaar voor regionale en lokale omroepen. Het gaat om samenwerkingsactiviteiten waarbij een deel van het bedrag kan worden aangewend voor pilots rond streekomroepen. RN7 dient een aanvraag in bij OC&W voor een bijdrage. Vanaf 2021 zal het Rijk de lokale publieke omroepen mogelijk structureel anders gaan financieren. De Raad voor Cultuur heeft hiervoor een advies afgegeven.

Communicatie

We hebben de advisering afgestemd met de andere gemeenten waar RN7 een aanvraag heeft ingediend. Ons advies is eensluidend met dat van Beuningen, Nijmegen en Wijchen. De colleges van Heumen en Mook&Middelaar adviseren hun raden om te kiezen voor GL8 als de lokale omroep. In Overbetuwe is nog niet duidelijk wat het advies wordt. In die gemeente zijn meer aanvragen ingediend, naast die van RN7.

We dienen het CvdM vóór 4 februari 2020 schriftelijk op de hoogte te brengen van uw besluit. Naast het raadsbesluit ontvangt het CvdM ook de beslisnota en de notulen van de raadsvergadering waar het besluit over aanwijzing van de lokale publieke media-instelling is genomen.

Uitvoering of Vervolgstappen

Het is aan het CvdM om de adviezen te beoordelen en, na beoordeling van alle adviezen, de vervolgstap in de procedure vast te stellen. Dit geldt ook voor het scenario waarin één of meerdere raden van gemeenten, waar meerdere aanvragers zich hebben gemeld, verschillende voorkeursadviezen uitbrengen. Omdat er in Druten maar één aanvrager is zal het CvdM naar verwachting uw advies opvolgen om RN7 aan te wijzen als lokale publieke media instelling voor Druten.

Geheimhouding:

Niet van toepassing.

De raad van de gemeente Druten,

Gelet op: de Mediawet 2008;

Gelezen het voorstel van

College van burgemeester en wethouders van 7 januari 2020;

Overwegende dat

- Stichting Streekomroep RN7 bij het Commissariaat voor de Media een aanvraag heeft ingediend tot aanwijzing als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Beuningen, Druten, Heumen, Overbetuwe, Nijmegen, Mook&Middelaar en Wijchen;
- Voordat het Commissariaat een beslissing neemt over deze aanvraag de gemeenteraad op grond van artikel 2.61 lid 3 Mediawet 2008 het Commissariaat dient te adviseren over de vraag of de media-instelling voldoet aan de eisen die deze wet stelt;
- De gemeenteraad van de gemeente Druten van oordeel is dat stichting Streekomroep RN7 voldoet aan de eisen die in artikel 2.61 lid 2 Mediawet 2008 worden gesteld:
 - a. Stichting Streekomroep RN7 is een stichting en derhalve een rechtspersoon naar Nederlands recht met volledige rechtsbevoegdheid;
 - b. Stichting Streekomroep RN7 stelt zich blijkens haar statuten uitsluitend of hoofdzakelijk ten doel het op lokaal niveau uitvoeren van de publieke mediaopdracht door het verzorgen van media-aanbod dat gericht is op de bevrediging van maatschappelijke behoeften die in de gemeenten waarop de stichting zich richt leven en het verrichten van alle activiteiten die nodig zijn om daarmee een publieke taak te vervullen. Aan het vereiste genoemd in artikel 2.61 lid 2 onder b Mediawet 2008 wordt eveneens voldaan;
 - c. Stichting Streekomroep RN7 heeft blijkens artikel 10 van haar statuten een programmabeleid bepalend orgaan, dat tot taak heeft:
 - o de toetsing van de in het programmabeleid verwoorde uitgangspunten.
 - o het vaststellen van het beleid voor het media-aanbod.
 - o het geven van adviezen gevraagd en ongevraagd aan het bestuur.
 - o het opstellen van een jaarlijkse rapportage aangaande het gevoerde en gerealiseerde programmabeleid.
 - d. Het PBO bevat de belangrijkste in de gemeenten voorkomende maatschappelijke stromingen. Maar de representativiteit behoeft aandacht.
- Bij dit advies in aanmerking is genomen dat het een aanwijzingsaanvraag voor meerdere gemeenten betreft.
- Het advies van de gemeenteraden van de betrokken gemeenten betrekking heeft op een PBO met dezelfde samenstelling.

Besluit

een positief advies te geven aan het Commissariaat voor de Media voor het aanwijzen van de Stichting Streekomroep RN7 als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Druten.

Aldus vastgesteld door de gemeenteraad in de openbare vergadering van 30 januari 2020.