Openbaar

Zaaknummer: 40955

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Wijziging gemeenschappelijke regeling GGD Gelderland-Zuid

Voorgesteld besluit
de Gemeenteraad besluit:

Toestemming te verlenen voor de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling GGD Gelderland Zuid.

Aanleiding
Op 23 april 2018 verscheen het rapport 'Grip krijgen op Veilig Thuis' van de rekenkamer(commissie)s van de gemeenten Berg en Dal, Beuningen, Heumen, Nijmegen, West Maas en Waal en Wijchen. Hoewel het rapport lessen trekt voor gemeenschappelijke regelingen in het algemeen, zijn meerdere aanbevelingen gedaan voor specifiek de GGD Gelderland-Zuid.

Een aantal aanbevelingen vragen om aanpassing van de gemeenschappelijke regeling GGD Gelderland-Zuid. In de voorliggende versie zijn diverse aanbevelingen uit het rekenkamerrapport (paragraaf 3.2, blz. 20 t/m 25) opgenomen. Daarnaast zijn de gevolgen van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) verwerkt, alsmede andere gewenste verbeteringen in de Gemeenschappelijke Regeling GGD.

Op grond van Artikel 1, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen mag het College van B&W een gemeenschappelijke regeling pas wijzigen na toestemming te hebben verkregen van de gemeenteraad. Die toestemming mag alleen onthouden worden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Eerdere besluiten

Datum	Korte omschrijving eerder genomen besluit
25-10-2018	Rapport Rekenkamercommissie "Grip krijgen op Veilig Thuis" (18/7B17177)

Gewenst resultaat
Het wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling GGD Gelderland-Zuid en daarmee uitvoering geven aan aanbevelingen uit het rekenkamerrapport 'Grip krijgen op Veilig Thuis'.

Argumenten
1.1 Met de wijzigingen geven we uitvoering aan de belangrijkste aanbevelingen uit het gezamenlijke rekenkamer(commissie)rapport 'Grip krijgen op Veilig Thuis' (hierna: het rekenkamerrapport) en wordt de Gemeenschappelijke Regeling GGD geactualiseerd naar geldende regelgeving.

De wijzigingen worden hieronder achtereenvolgens per artikel toegelicht :

Artikel 2 (Openbaar lichaam) verwerkt de fusie van de gemeenten Geldermalsen, Neerijnen en Lingewaal tot West Betuwe.

Artikel 5 (Taken) geeft weer welke taken in het kader van publieke gezondheidszorg bij de GGD belegd zijn. De nieuwe formulering maakt een onderscheid tussen wettelijke GGD-taken, taken die aanvullend door gemeenten bij de GGD belegd zijn, en facultatieve taken. Dit sluit aan bij onze vraag aan de GGD haar dienstverlening explicieter inzichtelijk te maken. Tevens is de formulering van taken op enkele punten aangepast conform het rapport van GGD GHOR Nederland "Publieke gezondheid borgen"[1].

Artikel 8 (Wijziging van ondergeschikt belang) is geschrapt n.a.v. de aanbeveling van het rekenkamerrapport (blz. 23) om de kaderstellende rol van de raad te versterken.

Artikel 9 (taken en bevoegdheden Algemeen Bestuur). Lid 2 is tussen gevoegd. In artikel 6 zijn de bevoegdheden van het AB GGD in algemene zin geformuleerd. Artikel 9, lid 2 is expliciet toegevoegd in verband met het inwerking treden van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) per 1-1-2020. Het AB GGD moet bevoegd zijn om deel te nemen aan verenigingen zoals de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties zodat zij de arbeidsvoorwaardenregeling van de VNG toe mag passen.

Artikel 12 (Taken en bevoegdheden Dagelijks Bestuur) Onderdeel j. is gewijzigd in verband met de inwerkingtreding van de Wnra waarbij het Dagelijks Bestuur in staat wordt gesteld een besluit te nemen over arbeidsovereenkomsten (in plaats van aanstellingen).

Artikel 13 (Samenstelling en zittingsduur DB leden). Wijziging van artikel 3 geeft duidelijkheid over de herbenoembaarheid van externe-DB leden. Zij mogen maximaal twee termijnen van 4 jaar DB-lid zijn. Deze aanscherping is relevant in het licht van de aanbeveling uit het rekenkamerrapport om externe DB-leden te benoemen (blz. 21). Inmiddels is er ook een extern DB-lid benoemd.

Artikel 14 (Werkwijze en vergaderorde DB). Aan dit artikel zijn lid 5 en 6 toegevoegd. De agenda van het DB wordt voorafgaand aan hun vergadering aan de leden van het AB gestuurd. De besluitenlijst van het DB wordt na hun vergadering eveneens aan de leden van het algemeen bestuur verzonden. Hiermee wordt op aangepaste wijze invulling gegeven aan de aanbeveling uit het rekenkamerrapport om de DB besluitenlijst te publiceren (blz. 23). Het AB is van mening dat het DB rechtstreeks verantwoording schuldig is aan het AB, en dat het aan de AB leden is om de raden tijdig en volledig te informeren.

Artikel 23 (Personeel) Deze wijziging is aangebracht als gevolg van het inwerking treden van de nieuwe Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra).

Artikel 25 (Klachten) In dit artikel is de Wet klachtrecht cliënten zorgsector (vervallen per 1-1-2016) geactualiseerd naar de Wet kwaliteit, klachten en geschillen in de zorg (Wkkgz).

[1] https://vng.nl/publicaties/publieke-gezondheid-borgen

Artikel 28 (Beleidsprogramma) Hieraan is toegevoegd dat ook de te behalen doelen en resultaten onderdeel zijn van het jaarlijkse beleidsprogramma.

Artikel 29 (Totstandkoming beleidsplan) De formulering is vereenvoudigd. De oude formulering verwees onjuist naar termijnen die betrekking hebben op de begrotingsprocedure, maar die zijn hier niet van toepassing. Daarnaast is ervoor gekozen geen vaste procedure vast te leggen voor het tijdig betrekken van raden (zie aanbeveling rekenkamerrapport, blz. 22), maar per keer te bekijken hoe de raad het beste vroegtijdig betrokken kan worden (zoals begin 2019 bij de bouwstenennotitie voor de Meerjarenstrategie).

Artikel 30a, lid 1 en 2 (Kadernota) is toegevoegd omdat de Wet Gemeenschappelijke Regelingen het opstellen van een kadernota voorschrijft. Dit was ook een aanbeveling in het rekenkamerrapport (blz. 22). Lid 2 biedt de mogelijkheid van het uitbrengen van een zienswijze hierover door de betrokken raden. Die zienswijzen worden door de GGD betrokken bij de ontwerpbegroting.

Artikel 32, lid 1 (Bijdragen van de gemeenten) Hierin is de passage over verschillen tussen de inwonersbijdragen van subregio Rivierenland en subregio Nijmegen verwijderd daar de inwonerbijdrage tussen beide subregio's inmiddels al is geharmoniseerd. De passage is daarmee overbodig.
Lid 6 is toegevoegd omdat niet voor alle uniforme taken de kosten naar rato van inwoneraantal worden verdeeld (bijvoorbeeld huisvesting consultatiebureaus en toezicht kinderopvang). Mocht de Wet verplichte GGZ in de toekomst ook worden toegevoegd, dan kan dit op basis van een (taakstellend) budget dat gemeenten ieder van het Rijk ontvangen.

Artikel 36 (Wijziging en opheffing) Beschrijft in het toegevoegde lid 4 dat de GGD de Gemeenschappelijke Regeling op haar website publiceert. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan de aanbeveling van het rekenkamerrapport (blz. 24) om kerndocumenten en informatie van de GGD makkelijk toegankelijk te maken.

Artikel 40 (Inwerkingtreding) Geeft aan dat voorliggende gemeenschappelijke regeling in kan gaan op 1 januari 2020 in verband met dezelfde ingangsdatum voor de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra).

Artikelsgewijze toelichting
In de artikelsgewijze toelichting wordt uitleg gegeven over de wijze waarop de afzonderlijke artikelen dienen te worden geïnterpreteerd. Ook de wijzigingen per artikelnummer worden toegelicht.

2.1 Na vaststelling van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling trekken we de gemeenschappelijke regeling GGD 2016 in.
We trekken de oude regeling in met terugwerkende kracht per 1-1-2020.

Tegenargumenten en risico's

1.1 De Wet verplichte GGZ is nog niet opgenomen in de lijst van taken in artikel 5.
Artikel 5 somt de *uniforme* taken van de GGD Gelderland-Zuid op. Een aantal uitvoeringstaken in het kader van de Wet verplichte GGZ (Wvggz) zijn recentelijk als voorlopig *facultatieve* taak belegd bij de GGD Gelderland Zuid. Pas na een evaluatie wordt besloten of deze taak definitief bij de GGD belegd wordt. In dat geval moet de Wvggz worden toegevoegd in de lijst van taken in artikel 5. De gemeenteraden moeten dan ook toestemming geven om de taak definitief bij de GGD te beleggen.

Op dit moment is er een wetsvoorstel in voorbereiding voor de wijziging van de Wet op de Gemeenschappelijke Regelingen. Een wijziging in deze wet heeft tot gevolg dat alle gemeenschappelijke regelingen moeten worden aangepast. Bij die wijzigingen kan bovenstaande wijziging t.b.v. de Wvggz worden meegenomen.

1.2 Aanbevelingen uit het rekenkamerrapport t.a.v. informatievoorziening zijn niet opgenomen in de gewijzigde gemeenschappelijke regeling.
In het rekenkamerrapport staan aanbevelingen ten behoeve van de informatievoorziening aan de raden. Bijvoorbeeld over het al dan niet aanbieden van AB notulen en de termijn daarvoor. Deze afspraken moeten door het AB GGD worden vastgelegd in haar Reglement van Orde. Deze maken om deze reden geen onderdeel uit van de gemeenschappelijke regeling GGD zelf. De GGD heeft aangegeven dat dit wordt geagendeerd in de AB vergadering van 2 april 2020.

1.3 De aanbevelingen uit het rekenkamerrapport hebben niet alleen betrekking op de GGD Gelderland-Zuid
Het rekenkamerrapport heeft bij gemeenten en andere gemeenschappelijke regelingen naast de GGD veel dynamiek op gang gebracht. Er wordt kritischer gekeken naar de werkwijzen en hoe er grip kan worden gehouden. Sluitstuk van deze discussie is dat mogelijk ook andere gemeenschappelijke regelingen nog aangepast moeten worden. Dit wordt meegenomen bij de wijziging van de GR'en als de nieuwe Wet op de Gemeenschappelijke Regelingen van kracht wordt.

Financiële gevolgen
Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

Uitvoering of Vervolgstappen
Vaststelling gewijzigde gemeenschappelijke regeling
Na instemming door tweederde van de in de GR deelnemende gemeenten gaat de gewijzigde regeling in met terugwerkende kracht per 1 januari 2020. De gewijzigde gemeenschappelijke regeling wordt bekend gemaakt via www.overheid.nl

Uitvoering geven aan het rekenkamerrapport
Zoals hierboven benoemd geven we met deze wijziging van de GR invulling aan de aanbevelingen uit het rekenkamercommissierapport 'Grip krijgen op Veilig Thuis'. In onderstaand overzicht staat opgesomd wat er gedaan is met de aanbevelingen die de raad heeft aangenomen op 25 oktober 2018 onder beslispunt 4a t/m 4c (nota 18/7B17177, inclusief amendementen).

	Aangenomen beslispunt	Uitvoering
4a	Het college te verzoeken uiterlijk 1 februari 2019 een voorstel voor aanpassing van de Gemeenschappelijke regeling GGD Gelderland-Zuid voor zienswijzen voor te leggen, waarin de aanbevelingen van het rapport verwerkt zijn:	
	i. Aanpassing van de procedure voor de totstandkoming van het vierjarig beleidsplan, zodanig dat de raden daarbij actief betrokken zijn;	Dit is in 2019 al in de praktijk gebracht, maar wordt niet verankerd in de GR omdat de wijze van betrekken van de raden iedere keer anders kan zijn.
	ii. Aanpassing van de procedure voor de totstandkoming van de begroting door toevoeging van een Kadernota, waarop de raden hun zienswijzen kunnen geven;	In de GR verwerkt. De afgelopen twee jaar is er al met een kaderbrief gewerkt, vooruitlopende op de GR-wijziging.
	iii. Toevoegen van een artikel betreffende de publicatie van een besluitenlijst van de DB-vergaderingen;	In de GR verwerkt dat de agenda en de besluitenlijst van het DB wordt toegezonden aan het AB. De AB leden hebben vervolgens een informatieplicht richting de raden.
	iv. Toevoegen van een artikel betreffende de toezending van het conceptverslag van de vergadering van het Algemeen bestuur aan de gemeenteraden kort nadat de vergadering heeft plaatsgevonden	In het AB van 2 april wordt besproken of dit in het Reglement van Orde wordt verwerkt.
	v. Schrappen van artikel 8 "Ondergeschikt belang", zodat de raden altijd in de gelegenheid moeten worden gesteld hun zienswijze naar voren te brengen bij wijzigingen in een gemeenschappelijke regeling.	Dit artikel is in de gewijzigde GR geschrapt.
4b	De wijze waarop de Gemeenschappelijke regelingen waaraan de gemeente Wijchen deelneemt, de informatievoorziening over de bestuursvergaderingen op de website actueel, beter toegankelijk en leesbaar maken voor geïnteresseerden.	In de GR is verwerkt dat de actuele versie van de gemeenschappelijke regeling altijd op de website gepubliceerd wordt. Verder gaat de GGD de informatievoorziening verbeteren bij de aanstaande aanpassing van de website.
4c	Het college te verzoeken, gelijktijdig met het aanbieden van het voorstel voor aanpassing van de Gemeenschappelijke regeling GGD Gelderland-Zuid, verslag aan de raad uit te brengen over de gevoerde gesprekken met de regiogemeenten, daarmee bereikte resultaten en nog uit te voeren activiteiten voor alle gemeenschappelijke regelingen waarin de gemeente Wijchen participeert, betreffende:	
	i. De (planning van de) aanpassing van de gemeenschappelijke regelingen op de punten genoemd in beslispunt 4a en 4b;	De GR GGD wordt hierbij aangepast. Andere GR'en volgen bij de wijziging van de Wet op de Gemeenschappelijke Regelingen.
	ii. De gehanteerde overwegingen bij de	Ten aanzien van het DB is de aanbeveling

	recente benoemingen van leden van het DB;	overgenomen om een extern-DB lid te benoemen met expertise op het gebied van bedrijfsvoering. De andere DB leden zijn gekozen op basis van gelijke verdeling over het werkgebied van de GGD.
	iii. De te volgen procedure op het moment dat gemeenten in de toekomst in samenwerking een (nieuwe) taak moeten oppakken;	Afspraken over het oppakken van nieuwe taken zijn vastgelegd in de Nota Verbonden Partijen.
	iv. De te volgen werkwijze om de Samenwerkingswijzer (digitale instrument met informatie over de gemeenschappelijke regelingen en maatschappelijke partners) actueel te houden;	De Samenwerkingswijzer wordt door de ambtelijke accounthouders periodiek actueel gehouden, in ieder geval bij behandeling van de begroting en jaarrekening. De griffie ondersteunt hierbij.
	v. Het actueel, volledig en goed geordend hebben en houden van de onderliggende dossiers in het archiveringssysteem;	Door middel van het werken met één zaaksysteem binnen de ambtelijke organisatie, het vergadersysteem iBabs, en de samenwerkingswijzer is de besluitvorming rond gemeenschappelijke regelingen beter gearchiveerd en raadpleegbaar.
	vi. De wijze waarop ervaringen met controle en toezicht uit andere sectoren hierbij zijn of nog worden meegenomen.	Hier is geen eenduidig antwoord op te geven. Echter, de manieren om beter grip te houden op gemeenschappelijke regelingen, en daarbij kijkend naar voorbeelden in andere regio’s en sectoren, zijn sinds publicatie van het rekenkamerrapport voortdurend onderwerp van gesprek.