

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2020

Voorgesteld besluit

de Gemeenteraad besluit:

1. Het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2020 vast te stellen;
2. De financiële consequenties jaarlijks te betrekken bij het samenstellen van de Perspectiefnota en/of Programmabegroting

Aanleiding

De gemeente Wijchen heeft de wettelijke plicht te zorgen voor adequate huisvesting voor het onderwijs. Schoolbesturen, kinderopvang en de gemeente Wijchen hebben een Integraal Huisvestingsplan (IHP) opgesteld met als doel toekomstbestendige, goed op de vraag afgestemde (brede-) schoolvoorzieningen te garanderen. Het IHP geeft tevens een realistisch beeld van de investeringen die daarvoor nodig zijn.

Eerdere besluiten

Datum	Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)

Gewenst resultaat

Het IHP geeft helderheid over de onderwijshuisvestingsopgaven op de korte termijn en schetst de lange termijn. Het vervangt het jaarlijkse aanvragensysteem, prioriteert gewenste projecten en geeft aan welke investeringen daarmee gemoeid zijn. Het IHP wordt door de gemeenteraad vastgesteld en om de 4 jaar geactualiseerd. Parallel daaraan geeft de gemeenteraad in de Perspectiefnota en de Programmabegroting het financiële kader aan.

Argumenten

1.1 *Naar een samenhangend meerjarenperspectief*

Onderwijshuisvesting zit door de bestaande regelgeving vast in een van jaar-tot-jaar-systeem. Per jaar wordt afgewogen wat wenselijk en haalbaar is. Het ontbreekt aan een totaalbeeld van de huisvestingsopgaven die de komende jaren op ons afkomen. Het IHP analyseert en geeft inzicht in wat er de komende jaren op ons afkomt, geeft visie op hoe om te gaan met die opgaven, schetst oplossingsgerichte scenario's en becijfert wat het kost.

1.2 *Naar gezamenlijke verantwoordelijkheid en draagvlak*

Het IHP is gemaakt in een samenwerkingsverband van de schoolbesturen uit het primair- en voortgezet onderwijs, de kinderopvangorganisatie en de gemeente. Er is breed draagvlak. De gemeente heeft de wettelijke zorgplicht voor onderwijshuisvesting. Door

goed samen te werken is er synergie te behalen. Die stelt de schoolbesturen in staat bij te dragen aan investeringen in nieuwbouw en renovatie.

1.3 Naar vastgelegde ambities

In het IHP worden bouwstenen voor beleid benoemd. We hebben samen vastgelegd wie waarin de regie voert en wat onze ambities zijn voor de kwaliteit en duurzaamheid van de gebouwen. We letten ook op vraag en aanbod van de onderwijsruimten.

1.4 Naar duidelijkheid

Het IHP biedt duidelijkheid voor alle betrokken partijen. Door de fasering in tijd van de opgaven ontstaat duidelijkheid over welke school wanneer aan de beurt is. Schoolbesturen kunnen hier rekening mee houden in hun meerjaren onderhoudsplanning. Hierdoor kunnen ze betere beslissingen nemen over investeringen. We zetten geld op deze manier efficiënter in. De gemeente weet ook wat er op haar afkomt.

1.5 Naar een voortschrijdend beleidsperspectief

In het IHP wordt twintig jaar vooruitgeblikt. Niemand kan voorspellen hoe de wereld er dan uit ziet. Het IHP is niet in beton gegoten. Voor de kortere termijn (vijf jaar) is de blik van het IHP scherp; de langere termijnvisie behoeft regelmatige bijstelling. Daarom zal het IHP om de vier jaar geactualiseerd worden.

1.6 Naar een afgewogen uitvoeringsprogramma

In het IHP zijn projecten opgenomen en in volgorde gezet. Daarbij zijn de uitvoeringsplannen van het IHP gematcht met het Portefeuilleplan Gemeentelijk Vastgoed 2020-2030. Per project zullen in een haalbaarheidsstudie varianten worden uitgewerkt: nieuwbouw of renovatie, mogelijke inzet van tijdelijke huisvesting, ruimtelijke ordening en bouwkostenniveaus. Op basis van de haalbaarheidsstudies bepalen we de definitieve projectomvang en de bijbehorende kosten. Dit vormt de basis voor de investeringsaanvraag.

1.7 Naar een passende wettelijke regeling

De werkwijze van het IHP wijkt af van de regelgeving zoals die geldt in de huidige Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Wijchen. We zullen deze gedateerde Verordening uit 2012 daarom geheel herzien en actualiseren. Later dit jaar bieden we u de nieuwe verordening aan.

2.1 Naar een financieel meerjarenperspectief

De bedragen in het IHP zijn realistisch, maar wel indicatief. Het IHP rekent voor nieuwbouw tussen de €2.087 en €2.917 per m² bruto vloeroppervlak (prijspeil 2020). Dit is afhankelijk van het schooltype en schoolgrootte. We houden in deze bedragen rekening met de huidige duurzaamheidseisen. Zo wordt duidelijk welke investeringen op ons afkomen. Het totaal van de investeringen genoemd in het IHP is geraamd op €16,7 miljoen. (Het betreft enkel de investeringen voor onderwijshuisvesting. Omdat soms de wens is scholen in multifunctionele centra te huisvesten, is de totale investering hoger.) Deze bedragen kunnen veranderen door nieuwe wettelijke eisen. Ook kunnen bedragen afwijken als een haalbaarheidsonderzoek tot nieuwe inzichten leidt.

Tegenargumenten en risico's

1. Veranderingen in wet en regelgeving

Het prijspeil van het IHP is gebaseerd op de wettelijke eisen uit het huidige Bouwbesluit én op onze nog niet wettelijke vastgelegde ambities op het terrein van duurzaamheid,

energiebesparing en binnenklimaat. Mogelijk volgen in de komende jaren wettelijke eisen die verder reiken dan de ambities uit dit IHP. Dit kan tot hogere bouwkosten leiden.

2. Tegemoetkoming uit het Gemeentefonds en bijdrage schoolbesturen

Het Rijk heeft de ambities die verder reiken dan de huidige wet- en regelgeving. Die zijn nog niet verwerkt in een hogere uitkering voor onderwijshuisvesting uit het Gemeentefonds. Daar staat tegenover dat we in het IHP hebben vastgelegd dat de schoolbesturen een eigen bijdrage leveren van 8% tot 10 % van de investeringskosten. Dit kan omdat we duurzaam en energiezuinige bouwen, waardoor de schoolbesturen in het toekomstige gebruik lagere exploitatielasten hebben.

3. Niet voorzienbare economische situatie

De in het IHP voorgestelde investeringen zijn aanzienlijk en werken langdurig door in de gemeentebegroting. De gevolgen van de coronacrisis zijn op dit moment niet te overzien. We sluiten niet uit dat hierdoor de ambities van het IHP onder druk komen staan. Of dat we de uitvoering moeten faseren in tijd. Als we investeringen moeten door schuiven, dan vallen ze misschien later samen met andere noodzakelijke investeringen in gebouwen.

Financiële gevolgen

Het totale meerjarige investeringsprogramma bedraagt bijna € 16,7 miljoen voor onderwijshuisvesting. We schrijven in onze begroting investeringen in onderwijshuisvesting af over 40 jaar. Ze zijn opgenomen als jaarlijks terugkerende kapitaallasten.

Het college stelt jaarlijks het Jaarplan IHP vast, waarin we aangeven welke projecten dat jaar tot uitvoering komen. De bijhorende investeringen nemen we op in uw begroting. Op basis van een uitvoeringsplan leggen we uiteindelijk de feitelijke kredietaanvraag aan u voor.

Communicatie

Nog uit te werken.

Uitvoering of Vervolgstappen

We stellen voor een bestuurlijke stuurgroep met de externe partners in het leven te roepen en een ambtelijke werkgroep. De stuurgroep stuurt het uitvoeringsprogramma van het IHP aan en geeft de volgorde van projecten aan. De werkgroep bestaat uit ambtelijke adviseurs van betrokken disciplines. De werkgroep toetst de door de stuurgroep aangedragen prioriteiten op haalbaarheid.

De stuurgroep adviseert ons college voor welke projecten in enig jaar uit te voeren. Het college verwerkt de bijbehorende investeringen in de begroting en legt die aan u voor. Na goedkeuring stelt het college het Jaarplan IHP vast en stelt vervolgens uw raad voor de kredieten vrij te geven.

Geheimhouding:

Niet van toepassing. (Alinea hieronder kan verwijderd worden.)

Voorstel Advies

Uitleg

- Deze paragraaf wordt ingevuld door de betrokken adviseurs.
- Betrek daarvoor de relevante disciplines: juridisch, financieel, organisatie, inkoop, informatie of personeel.
- De adviseur vermeldt zijn naam en de discipline.
- Een positief advies kan kort en krachtig vermeld worden.
- Een negatief advies vergt uitleg met argumenten.