

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Subsidieverlening peuteropvang en voorschoolse educatie 2021

Voorgesteld besluit

de Gemeenteraad besluit:

1. Voor de uitvoering van de peuteropvang in 2021 een budgetsubsidie te verlenen van € 200.087 aan De eerste stap Kinderopvang conform bijgevoegde subsidiebeschikking.
2. Voor de uitvoering van voorschoolse educatie in 2021 een normsubsidie te verlenen van € 344.600 aan De eerste stap Kinderopvang conform bijgevoegde subsidiebeschikking.

Aanleiding

1. Peuteropvang

We hebben peuteropvang beschreven in de nota *Opvang voor alle peuters*. We hebben de uitvoering van de peuteropvang aangewezen als dienst van algemeen economisch belang (DAEB). De gemeente is verantwoordelijk voor een toereikend aanbod in de peuteropvang voor alle peuters in de leeftijd van 2,5 tot 4 jaar van niet-werkende ouders en alleenverdieners. Daarbij hebben we De eerste stap Kinderopvang de taak gegeven om van 1 januari 2018 tot 1 januari 2022 deze dienst in de gemeente Wijchen uit te voeren. Voor het uitvoeren van de peuteropvang ontvangt 'de eerste stap' een jaarlijkse budgetsubsidie.

'De eerste stap' heeft een aanvraag tot subsidieverlening voor 2021 ingediend. Het betreft een budgetsubsidie. Het aangevraagde bedrag is hoger dan € 100.000. Dat betekent dat uw raad het besluit neemt tot subsidieverlening. In de bijlage vindt u de begroting 2021 voor de peuteropvang.

2. Voorschoolse educatie

Voorschoolse educatie is een wettelijke verantwoordelijkheid van gemeenten en is vastgelegd in de Wet primair onderwijs. Voorschoolse educatie is bedoeld voor peuters die een taal- en/of ontwikkelingsachterstand hebben of die dreigen op te lopen (doelgroeppeuters). Voor doelgroeppeuters zijn wij wettelijk verplicht een aanbod beschikbaar te hebben van ten minste 960 uur in 1,5 jaar aan activiteiten gericht op het stimuleren van de ontwikkelingsdomeinen taal, rekenen, motoriek en sociaal-emotionele ontwikkeling. Dit aanbod hebben wij verdeeld over 40 weken per jaar. Doelgroeppeuters ontvangen 16 uur per week voorschoolse educatie (verdeel over 4 dagdelen van 4 uur).

'De eerste stap' heeft een subsidieaanvraag ingediend voor 2021. Wij streven in ons beleid naar gemengde groepen van "reguliere" peuters en doelgroeppeuters. Dit is goed voor de (taal) ontwikkeling van de doelgroeppeuters. Daarom hebben we de openingstijden voor de reguliere peuters gelijkgesteld. Dat betekent dat de reguliere peuters een aanbod krijgen van 8 uur per week (2 dagdelen van 4 uur). Onze wettelijke verantwoordelijkheid is een aanbod van 5 uur per week (2 x 2,5 uur) voor reguliere peuters waarvan ouders geen recht hebben op Kinderopvangtoeslag. De extra uren die

deze uitbreiding kost in de VVE groepen, brengen we om die reden ten laste van het budget voor het Onderwijsachterstandenbeleid.

Het aangevraagde bedrag is hoger dan € 100.000. Dat betekent dat uw raad het besluit neemt tot subsidieverlening.

Eerdere besluiten

Datum	Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)
22 juni 2017	17 4 5581 Beleid peuteropvang en voorschoolse educatie

Gewenst resultaat

- In 2021 hebben we een toereikend aanbod in de peuteropvang voor alle peuters in de leeftijd van 2 tot 4 jaar van niet-werkende ouders en alleenverdieners.
- In 2021 hebben we een fijnmazig netwerk van peuteropvang op 10 locaties in onze gemeente.
- We streven naar 100% bereik van peuters (verdeeld over peuteropvang en kinderdagopvang).
- We streven naar een gemengde samenstelling van peuters mét en peuters zonder kinderopvangtoeslag, in de peuteropvang door een voor ouders financieel acceptabel aanbod.
- We streven naar gemengde groepen van "reguliere" peuters en doelgroeppeuters.
- In 2021 hebben we een voldoende en een kwalitatief goed aanbod van voorschoolse educatie voor doelgroeppeuters in de leeftijd van 2 tot 4 jaar. 'De eerste stap' realiseert voor de subsidie een capaciteit van 40 kindplaatsen op 7 locaties, waarbij een doelgroeppeuter in 1,5 jaar 960 uur aanbod ontvangt.

Argumenten

1.1 De subsidie stelt 'de eerste stap' in staat om een voldoende en een voor ouders financieel toegankelijk aanbod peuteropvang te realiseren.

Wij zijn wettelijk verantwoordelijk voor het financieren van peuterplaatsen voor kinderen van ouders die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag (niet-werkende ouders en alleenverdieners). Dit realiseren we in een fijnmazig netwerk van 10 locaties voor peuteropvang waar de peuters 2 dagdelen per week (van 4 uur per dagdeel gedurende 40 weken) heen gaan. Zo kunnen peuters dichtbij huis naar de peuteropvang gaan. De locaties zijn gekoppeld aan een basisschool zodat we de peuters ook goed kunnen voorbereiden op en toeleiden naar het basisonderwijs.

1.2 De subsidie bedraagt niet meer dan de netto-kosten die verband houden met het uitvoeren van de dienst van algemeen economisch belang.

Dit betreft het verschil tussen de met de uitvoering gemaakte werkelijke kosten en de met de uitvoering verkregen opbrengsten.

2.1 'De eerste stap' voldoet aan de subsidievoorwaarden van de subsidieregeling.

'De eerste stap' verzorgt voor peuters met een (risico op) een taal- en/of ontwikkelingsachterstand al jaren de voorschoolse educatie. De peuteropvang-locaties zijn in het landelijk register kinderopvang opgenomen met de aanduiding VVE.

Tegenargumenten en risico's

1.1 De subsidiebehoefte is berekend op de aanname dat de verhouding tussen ouders mét en ouders zonder kinderopvangtoeslag 69-31 is, op basis van de ervaring in 2020 en

Openbaar

Zaaknummer: 55176

met de inschatting dat door corona er minder tweeverdieners zijn. Indien die verhouding verschuift, verandert de subsidiebehoefte.

De aannames zijn gebaseerd op de ervaringscijfers van 'de eerste stap'. De begroting is voorzichtiger geraamd dan eerdere begroting. DES houdt rekening met een lagere ouderbijdrage als gevolg van de coronacrisis. Er zal minder beroep op kinderopvangtoeslag gedaan worden en meer op gemeentelijke bijdrage. Vóór corona was de verhouding 80-20.

1.2 Daarnaast houden we rekening met een bezettingsgraad van 80%. Indien dat percentage verandert, verandert ook de subsidiebehoefte.

Verdeeld over 10 locaties bereiken we een verwachte bezetting van 80%. Dit is inclusief peuterplaatsen voorschoolse educatie. Vooral de lage bezetting in de kleine kernen en de lagere bezetting van de peuterplaatsen voorschoolse educatie, halen het gemiddelde naar beneden. Desondanks kiezen we ervoor om meer locaties in stand te houden teneinde peuters dichtbij huis naar de peuteropvang te kunnen laten gaan, zolang we het kunnen bekostigen.

Financiële gevolgen

De budgetsubsidie bestaat uit:

- o **€ 87.637** voor peuteropvang ten behoeve van ouders die niet in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag.
- o **€ 112.450** compensatiesteun voor de hogere kostprijs in de peuteropvang.

Het bedrag van € 200.087 past binnen het gemeentelijk budget voor de peuteropvang zoals vastgesteld in de gemeentebegroting 2021.

De normsubsidie is gebaseerd op de bezette uren-norm. Met een kostprijs per uur van € 13,39. De subsidiebehoefte bedraagt € 244.555. Daarbovenop volgt de toerekening aan Onderwijsachterstandenbeleid van de kostenverhoging à 1,5 uur meer open (per dagdeel) voor reguliere peuteropvang op de VVE locaties. Dit is totaal € 100.045.

Daardoor komt de totale normsubsidie op € 344.600.

Dit bedrag dekken we uit de specifieke uitkering OAB voor 2021 die we van het Rijk ontvangen. We hebben voor 2021 € 389.711 aan OAB middelen toegekend gekregen. Dit is geormerkt geld.

Communicatie

'De eerste stap' informeert ouders die gebruik maken van de peuteropvang en voorschoolse educatie over de ouderbijdrage, en over het recht op kinderopvangtoeslag.

Via het Consultatiebureau en het Sociale Wijkteam worden ouders van peuters actief gestimuleerd om zich aan te melden voor de voorschoolse voorziening (peuteropvang of kinderdagopvang).

Uitvoering of Vervolgstappen

'De eerste stap' ontvangt een beschikking tot subsidieverlening zoals in concept is bijgevoegd.

Geheimhouding:

Niet van toepassing.