REGIO
RIJK VAN
NIJMEGEN

Aan de colleges en raden in de regio
Rijk van Nijmegen

Datum
27 november 2020

Contactpersoon
Ina Hol

Onderwerp
Beleidsmatige en financiële kaders voor meerjarenbegroting 2022 – 2025

Direct telefoonnummer
024 3293198

Geachte leden van het college en de raad,

In deze brief schetsen we de hoofdlijnen voor de begroting van de Modulaire gemeenschappelijke regeling (MGR) voor het jaar 2022. Net als voorgaande jaren heeft u de mogelijkheid om hierop een zienswijze te geven, nog voordat de ontwerpbegroting wordt opgesteld. Zo bent u betrokken en kunt u sturen op de inhoud van de ontwerpbegroting. De zienswijze kan tot uiterlijk 1 februari 2021 bij ons bestuur worden ingediend.

Begin november 2020 heeft u van ons dagelijks bestuur een voorstel ontvangen waarin we verzoeken om budget uit 2020 over te hevelen naar 2021. Ook bent u recent geïnformeerd over ons voornemen een stichting onder de MGR op te richten. Over dit voornemen kunt u ons bestuur uw wensen en bedenkingen meegeven, alvorens ons algemeen bestuur hierover eind maart 2021 een besluit neemt.

De zienswijzen verwerken we zoveel mogelijk in de ontwerpbegroting 2022-2025. Deze ontwerpbegroting zal ook een wijziging voor de begroting 2021 bevatten. Daarom zullen we in deze kaderbrief ook ingaan op het jaar 2021. De ontwerpbegroting ontvangt u vóór 1 april 2021. Uiteraard krijgt u daarna ook de mogelijkheid een zienswijze te geven op dat ontwerp.

De MGR heeft een platformfunctie voor de samenwerking in de regio. Daarnaast kennen we twee modules waarin werkzaamheden worden uitgevoerd: WerkBedrijf en iRvN. Onderstaand gaan we in op de financiële kaders voor de MGR als geheel en benoemen we relevante inhoudelijke ontwikkelingen voor beide modules. Voor de platformfunctie is geen sprake van relevante nieuwe ontwikkelingen die hier benoemd dienen te worden.

Algemeen

Financiële kaders

We hanteren bij het opstellen van de begroting de kaders 2022, opgesteld door uw regionale adviesfunctie Gemeenschappelijke Regelingen (BRN normen). De gevolgen van de BRN normen voor module iRvN brengen we in de komende begroting in beeld. De BRN normen gelden niet voor WerkBedrijf. Hiervoor geldt dat we de septembercirculaire 2020 hanteren voor de bepaling van de rijksbudgetten 2021 en 2022-2025.

WerkBedrijf
WerkBedrijf bemiddelt, ontwikkelt en begeleidt werkzoekenden met een kwetsbare positie op de arbeidsmarkt naar werk. Iedereen verdient namelijk een (werk)plek in onze maatschappij.

Ontwikkelingen
We willen maatschappelijk effect realiseren op de (duurzame) arbeidsparticipatie van inwoners in de regio Rijk van Nijmegen. Onze aandacht gaat uit naar werkzoekenden met een kwetsbare positie op de arbeidsmarkt. We willen dat mensen aan het werk gaan en dat zij dit werk ook kunnen behouden. Hierop zijn onze inspanningen gericht.

In 2021 laten we een (onafhankelijke) evaluatie naar de realisatie van dat maatschappelijke effect in de afgelopen vijf jaar uitvoeren. We vragen het onderzoeksbureau eventueel andere onderzoeksvragen op te halen bij de deelnemende gemeenten. Een stap die we op verzoek van de agendacommissie MGR inbouwen is een regionale informatiebijeenkomst over de onderzoeksopzet. We verwachten dat dit begin 2021 zal kunnen plaatsvinden. We streven ernaar om medio 2021 over het definitieve onderzoeksrapport te beschikken en deze te delen met u.

De kaderbrief stellen we op om u mee te nemen in het **beleidsmatige kader** voor de meerjarenbegroting. Het kader wordt gevormd door:

- De Participatiewet en aanverwante wet- en regelgeving. Ten aanzien van dit wettelijke kader geldt dat er komend jaar wijzigingen gaan optreden. De Participatiewet wordt aangepast op rijksniveau. Dit beïnvloedt met name het instrumentarium van de arbeidsbemiddeling door WerkBedrijf. Ook wordt op rijksniveau een impuls gegeven aan de regionale werkgeversdienstverlening. Dit beïnvloedt met name de dienstverlening aan werkgevers zoals die door WerkBedrijf, namens de deelnemende gemeenten en in nauwe samenwerking met het UWV WERKbedrijf wordt uitgevoerd. Verder speelt op landelijk niveau ook de invoering van de Wet Inburgering. Deze wet, en met name nog te maken regionale en/of gemeentelijke keuzes raken de uitvoering van WerkBedrijf. We informeren de gemeenten inhoudelijk over deze wijzigingen in de Tussenrapportage 2021 van de MGR.
- Het regionale beleidskader *Werk voorop!*. Het huidige beleidskader van de regio Rijk van Nijmegen is voor ons een belangrijk kader bij de uitvoering van ons dagelijks werk. We hebben dit inzichtelijk gemaakt in ons Dienstenboek *Meer dan werk*. Het regionale beleidskader en het dienstenboek vormen ook in de komende jaren een kader voor onze uitvoering.
- De dienstverleningsovereenkomsten tussen colleges en ons dagelijks bestuur. De vertaling van het regionale beleidskader vindt voor een groot deel plaats in de dienstverleningsovereenkomst. Voor 2021 is deze overeenkomst in voorbereiding. We informeren de gemeenten eind 2020 over de definitieve besluitvorming over de overeenkomst en de wijze waarop we de zienswijzen op het ontwerp hebben verwerkt.

Het huidige beleidsmatige kader biedt voldoende ruimte om werkzoekenden in de huidige omstandigheden naar werk te bemiddelen en te begeleiden. Binnen het kader kunnen we opereren om het gewenste maatschappelijk effect te realiseren. Het maatschappelijk effect vertalen we in de begroting in ambities op drie onderdelen:

a. Arbeidsbemiddeling
   WerkBedrijf voert de Participatiewet uit met betrekking tot de ondersteuning bij arbeidsinschakeling. WerkBedrijf voert de matching van werkgevers en kandidaten uit. WerkBedrijf heeft hierbij de verantwoordelijkheid vanaf de aanmelding tot en met plaatsing en nazorg en begeleiding na plaatsing.
b. Arrangementen in Op Weg Naar Werk
   WerkBedrijf voert de regie over de arbeidsmatige dagbesteding. Dit houdt in dat WerkBedrijf de begeleiding inkoopt, de toeleiding en doorstroom organiseert en/of uitvoert.

c. Sociale werkvoorziening
WerkBedrijf biedt aan de medewerkers die onder de voormalige Wet sociale werkvoorziening vallen, passend werk aan. Bij voorkeur doet WerkBedrijf dit samen met van ondernemers. De onderscheiden werkvormen zijn: begeleid werken, individuele detachering en (beschutte) groepsdetachering.

We trachten doorlopend onze dienstverlening op de vraag vanuit de omgeving aan te passen om zo maximaal mogelijke resultaten te blijven boeken. Hieronder stippen we **accenten op de uitvoering** aan, die in de komende twee jaar wijzigen binnen de beleidsmatige vastgestelde kaders:

De vraag, ervaringen en behoeften van de omgeving
Om onze dienstverlening te verbeteren en steeds beter aan te passen op de vraag van de omgeving is kennis over de tevredenheid, ervaringen en behoeften van kandidaten én ondernemers van groot belang. We meten of onze kandidaten en ondernemers tevreden zijn over onze dienstverlening: hoe hebben zij dat ervaren, wat gaat goed en wat moet anders? Aan kandidaten vragen we feedback, na afsluiting van belangrijke mijlpalen in de dienstverlening. Het gaat hier over de intake- en diagnosefase, de bemiddelings- en plaatsingsfase en de beëindiging van dienstverlening. We doen dit gedurende het hele jaar met behulp van (digitale) vragenlijsten. Op basis van de feedback zorgen we ervoor dat de dienstverlening beter aansluit op de ervaringen en behoeften. Een dergelijke systematiek zijn we ook aan het ontwikkelen voor ondernemers.
Daarnaast dragen de adviezen van onze Kandidatenraad en Ondernemingsraad SW ook hieraan bij. Vanuit het perspectief en ervaring van kandidaten aan arbeidsbemiddeling, Op Weg Naar Werk en sociale werkvoorziening krijgen we feedback en adviezen onze dienstverlening beter daarop aan te laten sluiten.

Verbreding doelgroep, als gevolg van Corona-crisis
Het kabinet heeft recent een omvangrijk steun- en herstelpakket ter ondersteuning van de economie gepresenteerd: verlengen van de steunmaatregelen, waaronder de NOW-subsidie voor werkgevers om banen en expertise te behouden en de Tijdelijke Overbrugging Zelfstandige Ondernemers (Tozo) voor zelfstandigen met negen maanden. Gemeenten hebben de wens om aan zzp-ers met een Tozo een integraal aanbod te doen. Dit bestaat uit verschillende aspecten. Eén hiervan is omscholing en arbeidsbemiddeling. Leerwerkloket en WerkBedrijf staan hiervoor aan de lat. Daarnaast moeten we rekening houden met dat er in de loop van 2021 meer werkzoekenden geholpen moeten worden om weer aan het werk te komen. Dit betekent voor WerkBedrijf dat we rekening houden met meer kandidaten in de dienstverlening dan de eerder vastgestelde 4.200. In de brief over budgetoverheveling hebben we beide punten financieel vertaald (inclusief een tijdelijk samenwerkingsarrangement om nu al kandidaten te detacheren).

Regionaal mobiliteitsteam
Het kabinet investeert – in het kader van het herstelpakket – in regionale mobiliteitsteams. Regionale mobiliteitsteams, waarin UWV, gemeenten, werkgeversorganisaties en vakbonden samenwerken, gaan hulp coördineren. Een mobiliteitsteam biedt begeleiding en advies bij de zoektocht naar werk, helpen zo nodig met bij- of omscholing en 'reizen' ook met deze mensen mee, ongeacht bij welk loket zij zich op dat moment bevinden. De inzet hierbij is dat zoveel mogelijk mensen direct van de ene naar de andere baan gaan, zonder in een uitkering terecht te komen. Ook in onze regio zien we dat steeds meer bedrijven in de moeilijkheden komen en dat bedrijfscontinuïteit in gevaar is.

Kansberoepen
We blijven ons richten op sectoren waar veel vraag (naar personeel) is nu of in de toekomst; de zogenoemde *kansberoepen*. En waarvan we weten dat de aansluiting tussen dat werk en onze kandidaten te maken is. We investeren in scholing om kandidaten aantrekkelijker te maken voor die ondernemers. We sluiten met ondernemers intentieovereenkomsten af zodat kandidaten na een leerwerktraject een betaalde baan krijgen. Voorbeelden zijn Talent in de keuken, Aan de slag in de zorg, Opleidingstraject Energietransitie/installatie, Werken in de schildersbranche en Talent in het groen. We ontwikkelen met onderwijsinstellingen en ondernemers praktische leerlijnen, waar onze kandidaten getraind worden op (vak)vaardigheden en competenties waar ondernemers behoefte aan hebben.

Detacheringen
Bij plaatsingen van onze kandidaten bij een ondernemer, wordt soms gebruik gemaakt van een detacheringsconstruct. De ondernemer vraagt om een product/dienst, die (tijdelijk) de risico's verbonden aan het werkgeverschap wegneemt. Met name bij groepsdetacheringen is dit een veel gevraagd product. Dit was en is gangbaar bij onze medewerkers in de sociale werkvoorziening.
Om aan deze vraag te voldoen maken we plannen om een eigen detacheringsfaciliteit op te zetten (medio 2021). Gemeenten krijgen de mogelijkheid om hun wensen en bedenkingen te uiten ten aanzien van de oprichting van een stichting direct onder de MGR. We krijgen zo meer mogelijkheden om zowel individuele als groepsdetacheringen te realiseren. Het draagt ook bij aan het behoud van werkgelegenheid in onze regio. Op korte termijn hebben we een tijdelijk samenwerkingsarrangement met een (externe) detacheerder, waardoor we binnenkort groepsgewijs kandidaten kunnen detacheren (circa 100 kandidaten). Op 14 december informeren we raadsleden over detacheringen. In de informatiebijeenkomst hierover zullen we ook stil staan bij onze eerste ervaringen rondom de (beschutte) groepsdetachering die we in samenwerking met BlueView hebben gerealiseerd.

Huisvesting
In de huidige begroting gingen we ervan uit dat de module WerkBedrijf gehuisvest zou worden op één locatie en we hierdoor konden besparen op de huisvestingslasten van de MGR (circa € 0,5 miljoen). Dit voornemen kan niet gerealiseerd worden. De MGR werkt momenteel alternatieve scenario's uit om de huisvestingslasten van de MGR te dempen. We voorzien dat we de versnelde afschrijving in 2019 en 2020 inzake de investeringen Nieuwe Dukenburgseweg moeten intrekken (€ 0,3 miljoen éénmalig). We zullen in onze meerjarenbegroting 2022 en bijstelling begroting 2021 de alternatieven verwerken ten aanzien van de realisering van deze ingeboekte besparing.

<u>Uitgangspunten</u>
De uitgangspunten voor het financiële kader wijzigt in 2021 en 2022 niet ten opzichte van voorgaande jaren. Dit betekent dat we:

- Administratief de financiële resultaten voor sociale werkvoorziening, participatie en arbeidsmatige dagbesteding inzichtelijk blijven maken. De vraag of een vorm van ontschotting haalbaar is in de toekomst hebben we nog niet kunnen beantwoorden. Of dit haalbaar is met ingang van 2023 hangt af van de ontwikkelingen ten aanzien van de rijksbudgetten voor de drie onderdelen. We volgen de ontwikkelingen nauwgezet. Voor de komende meerjarenbegroting blijven we conform de afspraken op de financiële resultaten op de drie onderdelen begroten en verantwoorden.

- Voor *onderdeel SW* op twee sturingselementen rapporteren: ziekteverzuim en omzet (toegevoegde waarde per SW-medewerker).
  Net als in eerdere jaren houden we rekening met een kostendekkende bijdrage per gemeente voor het onderdeel SW. Er wordt een kostprijs per SE berekend. Deze prijs vormt de basis voor de bijdrage van iedere gemeenten.

- Voor *onderdeel WERK* rapporteren op (minimaal) het sturingselement: aantallen uitstroom uit de bijstand naar werk en plaatsingen op werk.
  Gemeenten leggen ook in 2022 hun participatiebudget in.
  De bijdrage voor de loonkostensubsidies wordt bepaald per gemeente op basis van de verwachte te realiseren aantallen. Voor beschut werk houden we hierbij aan wat het rijk van onze regio verwacht.
  Vanaf 2020 en verder beheert WerkBedrijf rijksmiddelen voor de uitvoering van Perspectief op Werk. WerkBedrijf is één van de uitvoeringspartijen van dat programma.

- Voor *onderdeel Op Weg Naar Werk (arbeidsmatige dagbesteding)* rapporteren over (minimaal) het aantal gerealiseerde plekken.

IRvN

ICT Rijk van Nijmegen (iRvN) beheert, exploiteert en ontwikkelt de technische ICT-infrastructuur van en voor de gemeenten in de Regio Rijk van Nijmegen en voor de MGR. Voor WerkBedrijf en de Omgevingsdienst in het Rijk van Nijmegen en voor Gemeente Nijmegen verzorgt iRvN ook het functioneel Informatie- & applicatiebeheer (I&A). Dat laatste gebeurt in toenemende mate en in een geleidelijk tempo ook voor andere gemeenten in de regio.

Ontwikkelingen

Technologische ontwikkelingen en innovaties
De Informatietechnologie staat absoluut niet stil. Voor onze gemeenten zijn de ontwikkelingen en innovaties op het gebied van cloudcomputing (w.o. Software as a Service), mobiele (samen)werkomgeving, IoT, Datawarhouse en Business Intelligence de komende jaren de belangrijkste. In nauwe samenwerking met de Gemeente Nijmegen bijvoorbeeld wordt een Cloud-strategie opgesteld inclusief de personele en organisatorische randvoorwaarden voor beide partijen. iRvN zal daar zoveel mogelijk op anticiperen om de innovatie binnen de (lokale) overheidsinformatievoorziening te stimuleren en te faciliteren.

Mobiel tenzij....
De ontwikkeling naar de 100% mobiele werkplek gaat versneld door. Werken op afstand vraagt een flexibele maar vooral ook een (informatie)veilige inrichting van de mobiele devices en van het door alle gemeenten in gebruik zijnde samenwerkingsplatform Microsoft365. Samen met grote gemeenten, VNG en Microsoft kijken we naar een optimale flexibele en veilige (AVG-proof) standaard inrichting, -gebruik, -beheer en ondersteuning.

Informatieveiligheid
Informatieveiligheid (BIO, AVG, etc) blijft uiteraard veel aandacht vragen. Wij blijven alle landelijke ontwikkelingen, wetgeving, aanbestedingen, etc. volgen en lopen waar mogelijk mee voorop bij implementatietrajecten.

Regionale ontwikkeling
We zien langzaam de vraag naar de iRvN-dienstverlening veranderen. Met name bij het onderdeel Informatie- & Applicatiebeheer. We blijven doen wat we doen, zij het dat ook de verandering van de technologie hier taakinhoudelijke veranderingen teweeg gaat brengen. Maar we zien ook de vraag uit de regio ontstaan waar we graag in mee gaan denken en ondersteunen.
Structurele uitbreiding van de dienstverlening van I&A naar meer regiopartners zal geen nadelige consequenties hebben voor de bestaande dienstverlening.

Ontwikkelingen organisatie ICT-Rijk van Nijmegen

De taken van iRvN gaan veranderen, ICT-beheer zal zich van uitvoering geleidelijk in de richting van regie gaan ontwikkelen. De focus zal, naast directe dienstverlening aan de (mobiele) eindgebruikers, steeds meer gericht zijn op Informatiebeheer en vooral op informatiebeveiliging.

I&A-denkkracht (I-beleid en -ontwikkeling) blijft een verantwoordelijkheid van gemeenten. Beheerkracht is regionaal belegd bij iRvN, primair ICT-infrastructuur en, voor een groeiend deel, applicatiebeheer. Slagkracht (implementatie van nieuwe informatiesystemen) vraagt nadrukkelijk om steeds meer (projectmatige)inzet van iRvN.

We verwachten dat de totale formatieomvang voldoende zal zijn om alle geschetste ontwikkelingen te kunnen gaan ondersteunen. Het zal echter wel verandering van taak- en functie-inhoud tot gevolg hebben. Het strategisch personeels- en organisatieplan speelt hier actief op in, zowel wat opleiding en loopbaanontwikkeling als op mobiliteit.

In 2021 zal het onderzoek "Evaluatie iRvN (en de regionale I&A-organisaties), met het oog op de toekomst" worden afgerond. De conclusies en aanbevelingen zijn gericht op de wenselijkheid en haalbaarheid m.b.t. bovengenoemde ontwikkelingen en de voorgestelde consequenties voor iRvN, de regionale I&A-samenwerking en het gezamenlijke opdrachtgeverschap. De aanbevelingen zullen na regionale besluitvorming worden geïmplementeerd.

Uitgangspunten

- Administratief blijven de financiële resultaten voor de onderdelen Automatisering en Informatie- & applicatiebeheer apart inzichtelijk.

- IRvN levert naast standaardproducten en diensten ook plusproducten en diensten. Deze worden kostenneutraal in rekening gebracht. Als deze plusproducten en diensten een meerjarig karakter hebben, zijn ze nu al in de begroting van 2021 opgenomen. In de loop van 2021 zal de begroting voor het lopende jaar worden bijgesteld op basis van inschatting van de totale omvang van alle plusproducten.

- Voor onderdeel Automatisering wordt de generieke korting van 1% in 2022 (bovenop de 1% generieke indexering die al in 2021 is doorgevoerd) verwerkt. Voor onderdeel Informatie- & applicatiebeheer is een structurele bezuiniging slechts te realiseren indien de formatie wordt teruggebracht. Dit is alleen mogelijk als Gemeente Nijmegen aangeeft welke applicaties niet meer door iRvN beheerd hoeven te worden (zoals besproken in de begroting, p. 60).

Tot besluit

Op 14 december 2020 is door uw raadsgriffies een informatiebijeenkomst georganiseerd waarin de gemeenschappelijke regelingen hun financiële uitgangspunten en beleidsmatige kaders voor 2022 kunnen toelichten. We maken hier graag gebruik van en zullen onze Kaderbrief 2022, de ontwikkelingen rondom detacheringen en ons verzoek om budget uit 2020 over te hevelen naar 2021 om de werkloosheid in de regio Rijk van Nijmegen te bestrijden tijdens de bijeenkomst toelichten.

Hoogachtend,
Algemeen Bestuur modulaire gemeenschappelijke regeling Rijk van Nijmegen,

De Voorzitter, De Secretaris,

drs. H.M.F. Bruls J. Hol