

## **Beslisnota voor de Gemeenteraad**

### **Onderwerp: Resultaat extern onderzoek project Klaar voor de Start**

#### **Voorgesteld besluit**

de Gemeenteraad besluit:

1. Het resultaat van het ingestelde onderzoek en de beleidsaanbevelingen naar Klaar voor de Start verwoord in het 'Evaluatieonderzoek van het project 'Klaar voor de Start' van bureau RadarAdvies uit Amsterdam voor kennisgeving aan te nemen;
2. Een bedrag van € 83.300,- voor projectkosten Klaar voor de start beschikbaar te stellen voor de periode van 1 maart 2021 tot 1 augustus 2021.
3. Het bedrag van € 83.300 in 2021 te dekken uit de reserve uitstroombesluit.

#### **Aanleiding**

Op 18 april 2019 heeft u ingestemd met de start van het project 'Klaar voor de Start' uit het masterplan Druten Werkt. De opdracht was om aan het einde van de raadsperiode 25% daling te realiseren van het bijstandsvolume en daarmee een besparing op de bijstandslasten.

Het project 'Klaar voor de Start' is een 'school' waarbij onze kandidaten met een bijstandsuitkering op een schoolse wijze werken aan hun eigen doelstelling; wat wil men zelf bereiken! Maatwerk voor de kandidaat is het uitgangspunt. Vanuit verschillende expertises en disciplines bieden wij onze kandidaten cursussen en trainingen aan. We zijn gestart met statushouders. Klaar voor de Start is ook van toepassing op anderstaligen en andere kandidaten uit ons bijstandsbestand. Met deze aanpak willen wij de duurzame uitstroom uit het uitkeringenbestand vergroten.

Bij besluit van de raad is een onafhankelijk onderzoek ingesteld naar Klaar voor de Start. Bureau RadarAdvies uit Amsterdam heeft de opdracht gegund gekregen. Het resultaat van dit onderzoek en het vervolg van het project Klaar voor de Start leiden tot dit advies.

De financiering van Klaar voor de Start eindigt per 1 maart 2021. Om het schooljaar 2020-2021 (tot 1 augustus 2021) af te ronden is aanvullende financiering van het project noodzakelijk.

De nieuwe Wet Inburgering treedt met ingang van 1 januari 2022 in werking. Met klaar voor de Start geven we al grotendeels invulling aan deze nieuwe wet. Om de vraag te beantwoorden "hoe verder te gaan" ligt primair de focus op de inrichting en uitvoering van de nieuwe Wet Inburgering. Hiervoor werken we scenario's uit waarbij Klaar voor de Start één van de scenario's is.

**Eerdere besluiten**

<b>Datum</b>	<b>Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)</b>
29-06-2020	Z/19/029716 (besluit evaluatie Klaar voor de Start) <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Akkoord te gaan met de Stavaza notitie Klaar voor de Start Druten aug. 2019 t/m april 2020;</li> <li>2. Een bedrag van € 164.400 voor projectkosten Klaar voor de start beschikbaar te stellen voor de tweede helft jaarschijf 2020 en de eerste helft jaarschijf 2021 tot 1 maart 2021;</li> <li>3. Het bedrag van €164.400 in 2020 te dekken uit de reserve uitstroombesluit;</li> <li>4. Dit te verwerken in de Perspectiefnota 2020.</li> </ol>

**Gewenst resultaat**

Vanaf 1 maart 2021 loopt het huidige project Klaar voor de Start ten einde. Om het 2<sup>e</sup> schooljaar af te maken zijn voor de periode 1 maart 2021 – 1 augustus 2021 aanvullende financiële middelen noodzakelijk.

De nieuwe Wet Inburgering en Klaar voor de Start hebben veel overeenkomsten –qua regierol en uitvoering - met elkaar. De nieuwe Wet Inburgering is voor ons – met de beschikbare rijksmiddelen - leidend om de regierol en de uitvoering in te richten. Daarvoor werken we scenario's uit die we ter besluitvorming aan u voorleggen. Klaar voor de Start is als keuzemodel één van de scenario's.

**Argumenten**

- 1.1 *Resultaten van het project Klaar voor de Start zijn over het algemeen positief*
- De algemene conclusie van de evaluatie is dat het pilotproject positieve resultaten heeft gegenereerd ten aanzien van de uitstroom van inburgeraars naar werk en/of scholing en dat door de nieuwe aanpak de gemiddelde scholingsduur is verkort met minder uitval.
  - Het project is in een hoog tempo ontwikkeld waarbij de inhoudelijke betrokkenheid van interne en externe partners niet optimaal is geweest.
  - De aanpak sorteert voor op de komende invoering van de Wet inburgering waarbij integraliteit, regie van de gemeente en uitstroom naar werk belangrijke pijlers zijn.
  - De kosten voor het project zijn mede als gevolg van de huisvestings-en beheerskosten relatief hoog. Dit vraagt om een heroriëntatie op de huisvestingssituatie.
  - Aanbevelingen liggen op het terrein van het bestendigen van de aanpak en het optimaliseren van de bedrijfsvoering van de aanpak. Verder wordt aanbevolen meer te investeren in samenwerking met lokale en regionale partners.
- 1.2 *De beleidsaanbevelingen uit het rapport betrekken we bij de gewenste uitvoering van de nieuwe Wet Inburgering*
- De nieuwe Wet Inburgering (ingang 1 januari 2022) was geen doel op zich bij de uitwerking van het project Klaar voor de start, maar is wel een tijd en geld besparende bijkomstigheid. Doordat we met de statushouders als groep zijn begonnen hebben we vooruitlopend op de nieuwe Wet Inburgering een 'anticiperende houding' gehad.

Openbaar

Zaaknummer: 54744

RadarAdvies geeft aan dat met het project Klaar voor de Start de gemeenten Druten en Wijchen een route ontwikkeld hebben waarbij nieuwkomers binnen maximaal 3 jaar de Nederlandse taal kunnen beheersen. Tevens is de oriëntatie sterk gericht op het verwerven van (vrijwilligers) werk. De beleidsaanbevelingen uit het evaluatierapport betrekken we bij de ontwikkeling van scenario's voor de invoering van de nieuwe Wet Inburgering.

**2.1 *Financiering Klaar voor de Start voor de 2<sup>e</sup> helft schooljaar 2020-2021 is nog niet geregeld***

De huidige financiering van Klaar voor de Start loopt tot 1 maart 2021. De uitkomsten van de evaluatie naar Klaar voor de Start zijn bepalend om het 2<sup>e</sup> schooljaar tot 1 augustus 2021 af te ronden. De uitkomsten van het onderzoek naar Klaar voor de Start zijn over het algemeen positief. Afhankelijk van de scenariokeuze nieuwe Wet Inburgering is zorgvuldige "afronding" van het huidige schooljaar in het belang van onze kandidaten gewenst. Aanvullende financiering is dus noodzakelijk. Hierbij gaat het om een begroot bedrag van € 83.300,-.

**Tegenargumenten en risico's**

**1.1 *Het ontwikkelen van nieuwe scenario's voor de nieuwe Wet Inburgering kost tijd***  
 Er ligt een duidelijke verbinding tussen Klaar voor de Start en de nieuwe Wet Inburgering. In het evaluatierapport gaan de onderzoekers ook hierop in. Het ontwikkelen van nieuwe uitvoeringsscenario's waarbij de nieuwe Wet Inburgering leidend is, kost tijd. De mogelijkheid bestaat nu nog om per 1 maart 2021 voor de beleidsvoorbereiding nieuwe Wet Inburgering aan te haken bij de regio. Later aanhaken bij de regio is in principe wel mogelijk. Inhoudelijk liften we dan mee met het beleid van de regio en inkoop van diensten. We hebben dan geen enkele invloed meer op deze zaken.

**1.2 *Acuut stoppen met Klaar voor de Start heeft (financiële) gevolgen voor de gemeente en kandidaten***  
 Kandidaten zijn met hun inburgering bezig. Het per 1 maart 2021 stopzetten van het project heeft grote gevolgen voor onze kandidaten. In het project hebben we als overheid (gemeente) het vertrouwen gewonnen van onze kandidaten. Het stopzetten van Klaar voor de Start leidt tot een vertrouwensbreuk. Bovendien moeten we onze kandidaten begeleiden naar andere scholen voor de inburgering. De financiële verplichtingen (o.a. de huur van de school) lopen door tot het einde van het jaar.

**Financiële gevolgen**

Het project 'Klaar voor de Start' kent binnen het masterplan 'Druten werkt' een looptijd tot 1 januari 2022. De globale kosten vanaf 1 augustus 2020 (2<sup>e</sup> schooljaar) tot 1 maart 2021 zijn begroot op €164.400,-. Om de kosten te dekken zijn besparingen op de bijstandsuitgaven noodzakelijk. Voor het tweede deel van het schooljaar – voor de periode van 1 maart 2021- 1 augustus 2021 is de financiering van Klaar voor de Start en de dekking van de kosten nog niet geregeld. Hierbij gaat het om een bedrag van € 83.300,-.

Hieronder gaan we in op de kosten die we in de periode 1 maart 2021 tot 1 augustus 2021 in relatie tot de kosten van het gehele 2<sup>e</sup> schooljaar maken.

Omschrijving	Projectkosten 2 <sup>e</sup> helft 2020	Projectkosten 1 maart	Totaal kosten 2 <sup>e</sup> schooljaar
--------------	--	--------------------------	--

	tot 1 maart 2021	2021- 1 augustus 2021	
Huur pand, onderhoud en facilitairen kosten	€ 18.200	€ 13.000	€ 31.200
Kosten project	€ 110.400	€ 46.600	€ 157.000
<b>Totaal kosten project</b>	<b>€ 128.600</b>	<b>€ 59.600</b>	<b>€ 188.200</b>
Kosten coördinator en administratieve kracht	€ 27.800	€ 19.700	€ 47.500
Externe evaluatie	€ 8.000	€ 4.000	€ 12.000
<b>Totaal-generaal</b>	<b>€ 164.400</b>	<b>€ 83.300</b>	<b>€247.700</b>

De kosten in de periode 1 maart 2021-1 augustus 2021 ad € 83.300,- brengen we ten laste van de reserve uitstroombesluit.

### Communicatie

Geen

### Uitvoering of Vervolgstappen

- Februari 2021: besluitvorming financiën Klaar voor de Start voor de periode 1 maart 2021- 1 augustus 2021;
- Juni 2021: besluitvorming scenario's (w.o. Klaar voor de Start) nieuwe Wet Inburgering
- Augustus 2021-december 2021: implementatie nieuwe Wet inburgering
- 1 januari 2022: Start nieuwe Wet inburgering.

### Geheimhouding:

Niet van toepassing

### Voorstel

### Advies

Evert Bos (onderdeel financiën)