

Technische vragen omgevingswet

1. Wat is de bandbreedte in het bepalen van het ambitieniveau? M.a.w. aan welke knoppen kunnen we als raad draaien? Wat zijn de opties?

De gemeenteraad heeft de mogelijkheid om het ambitieniveau te verhogen of verlagen. U kunt het ambitieniveau verhogen door:

- Eerder starten met de Omgevingsvisie.
- Het los laten van het uitgangspunt “beleidsneutraal waar kan”.
- Snellere vernieuwing op dienstverlening.
- Verdergaande vormen van participatie.
- Direct inzetten op meer vergunningsvrij.

Het ambitieniveau verlagen kan door:

- Het niet uitvoeren van pilots.
- Dienstverlening waar mogelijk hetzelfde te houden.
- Het niet harmoniseren van de interne processen.

De projectgroep invoering Omgevingswet adviseert het ambitieniveau niet te verhogen. De invoering van de (minimale acties) Omgevingswet, inclusief interne harmonisatie, is al een enorme uitdaging.

2. Wat als de gemeenteraad het voorgestelde ambitieniveau niet vaststelt?

Als de gemeenteraad het ambitieniveau niet vaststelt, moeten we met elkaar in gesprek. Het gesprek zal gaan over het ambitieniveau dat de gemeenteraad wenst. Wanneer de gemeenteraad kiest voor een hoger ambitieniveau dan voorgesteld, heeft dit impact op de ambtelijke organisatie. Het brengt ook kosten en risico's met zich mee. Een lager niveau dan voorgesteld, heeft negatieve gevolgen voor onze dienstverlening richting inwoners en ondernemers.

3. Hoe worden onze inwoners geïnformeerd over de komst van de omgevingswet (en wat dat bijvoorbeeld voor het aanvragen van vergunningen of andere diensten betekent)?

Er is een communicatieplan opgesteld. Hierin hebben we ook aandacht voor alle externe partijen (inwoners, ondernemers, ketenpartners).

4. Druten voldoet met dit ambitieniveau aan de minimale juridische eisen. Daar ligt de verplichting op qua kaderstelling? Inhoudelijke voorstellen volgen in de loop van 2021? Dan kan de gemeenteraad eigen kaders stellen?

We zorgen voor de invoering van de Omgevingswet. Hiermee voldoet de gemeente Druten aan de juridische - en technische eisen van de Omgevingswet. Daarnaast zorgen we voor een bewegen richting het gedachtegoed van de Omgevingswet in de organisatie. In 2029 moeten gemeente volledig klaar zijn met het Omgevingsplan en daarmee de ambities van de wet volledig ingevuld hebben.

Op verschillende onderwerpen kan de gemeente kaders stellen en de mate van betrokkenheid van de gemeenteraad bijstellen. Deze staan beschreven in de nota. Verdere kaderstelling vindt plaats bij het vervolgtraject de Omgevingsvisie en het vormen van integraal beleid in kader van de Omgevingswet, het Omgevingsplan.

5. Wat wordt verstaan onder private kwaliteitsborgers en welk mandaat hebben zij?

De gemeentelijke toets van het Bouwbesluit voor de omgevingsvergunning vervalt. Ook het gemeentelijk toezicht tijdens de bouw op het voldoen aan het Bouwbesluit vervalt deels. Deze taken worden overgenomen door de 'kwaliteitsborger', een private partij, die

onafhankelijk is van de opdrachtgever, ontwerper en bouwer. De kwaliteitsborger houdt toezicht op de bouwtechnische voorschriften en rapporteert aan de gemeente. Deze kan bij signalen en keuringsrapporten ingrijpen.

6. "De invoering zorgt op zichzelf al voor een betere dienstverlening". Waarop is deze uitspraak gebaseerd?

Met de invoering van de Omgevingswet wordt de dienstverlening naar inwoners en ondernemers verbeterd. Hierbij kunt u denken aan:

- Het makkelijker aanvragen van vergunningen.
- Slimmer toegang tot informatie en regels.
- Meer meewerken om dingen mogelijk te maken: "ja, mits".
- Kortere behandeltermijnen vergunningsaanvragen.
- Etc.

7. Wordt er in het kader van deze wet ook met andere buurgemeenten dan alleen Wijchen afgestemd?

Er wordt intensief afgestemd binnen de regio. Dit is ook noodzakelijk voor de invoering van de Omgevingswet. Er wordt zowel samengewerkt voor kennisuitwisseling, het samen oppakken van acties en het maken van de nodige afspraken om de keten te laten werken. Dit geldt ook voor andere ketenpartners zoals provincie, waterschap, GGD, Rijkswaterstaat, etc.

8. Is er binnen het ambtenarenapparaat voldoende capaciteit om deze implementatie verder vorm te geven?

Bij dergelijke majeure projecten die naast de reguliere werkzaamheden en andere ambities plaatsvinden staat de capaciteit altijd onder druk. Waar nodig wordt op voor reguliere taken en Omgevingswet expertise ingehuurd zover dit kan. Momenteel is de vraag aan dergelijk personeel en externen hoog. Hierdoor is het lastig vacatures te vullen of de juiste expertise in te huren. Hoewel dit intern de aandacht heeft, hebben wij er vertrouwen in dat de invoering gaat slagen.

9. Beslisnota omgevingswet: Inleiding

De komende tijd komen er verschillende voorstellen (participatie/adviesrecht etc.) richting de raad, waar een sturingsfilosofie een basis voor kan zijn en richting kan geven. Over de sturingsfilosofie is met de raad nog niet gesproken.

Wat voor consequenties heeft, een besluit op dit voorstel (op dit moment, voorafgaand aan gesprek over sturingsfilosofie), voor de stukken die nog gaan komen?

Een besluit op de nota over de ambitie heeft géén effect op de geplande voorstellen en een eventuele sturingsfilosofie. Het staat de raad vrij om voorafgaand aan de voorstellen te komen tot een gezamenlijk beeld over de rol van de raad.

Tijdens de informatieavond heeft de raad aangegeven wenselijk te vinden in gesprek te gaan over de Omgevingswet. Een aanvullende informatiebijeenkomst of een klankbordgroep kan bijdragen de gewenste rol van de raad te duiden. Een zwaardere vorm vóór de invoeringsdatum van de Omgevingswet wordt ten eerste afgeraden vanwege de impact op het implementatieproces.

10. Beslisnota omgevingswet: Ambitieniveau invoering Omgevingswet.

Ad1) Voldoen aan de minimale vereisten.

Door middel van de beslisnota wordt een minimaal ambitieniveau voorgesteld aan de raad. Er wordt met dit voorstel slechts voldaan aan de minimale eisen die de wet. Indien de raad niet instemt, heeft dit geen gevolgen. Aan de minimale vereisten moet in ieder geval voldaan worden.

Waarom is gekozen voor de minimale variant en niet voor een hoger ambitieniveau?

De voorgestelde ambitie bestaat uit 5 onderdelen. In de basis betreft het inderdaad voldoen aan de minimale acties/eisen Omgevingswet (leidraad VNG) en de invoering van de WKB. Deze minimale ambitie is uitgebreid met het harmoniseren van de interne processen, het uitvoeren van pilots om de dienstverlening en planvorming te verbeteren en een geleidelijke uitwerking van de omgevingsvisie- en plan. Er is gekozen voor een ambitieniveau dat:

- geen afbreuk wordt gedaan aan andere ambities in het ruimtelijk domein;
- behapbaar is voor de werkorganisatie mede gelet op de bestaande werkdruk;
- realistisch is binnen de resterende tijd tot de invoering van de Omgevingswet in 2022.

Is inzichtelijk wat de minimale variant betekent voor de dienstverlening?

Ook de minimale variant wordt met de invoering van de Omgevingswet de dienstverlening naar inwoners en ondernemers verbeterd. Hierbij kunt u denken aan:

- Het makkelijker aanvragen van vergunningen.
- Slimmer toegang tot informatie en regels.
- Meer meewerken om dingen mogelijk te maken: “ja, mits”.
- Kortere behandeltermijnen vergunningsaanvragen.
- Etc.

Daarnaast worden verdere verbetertrajecten ingezet middels pilots, klantreizen, etc. om de dienstverlening komende periode verder te verbeteren.

Ad 2) geharmoniseerde werkprocessen, systemen en regels per 1 januari 2022.

Worden alle regels bij de gemeenten Druten en Wijchen geharmoniseerd voor de inwerkingtreding van de omgevingswet?

Nee, voor de invoering van de Omgevingswet (2022) is gekozen voor een beleid neutrale aanpak.

Uitzonderingen:

- Daar waar wettelijke wijzigingen op specifieke onderdelen een bijstelling van beleid (juridisch) noodzakelijk is;
- Indien harmonisatie noodzakelijk is voor de dienstverlening.
Uitgangspunt is dat de interne processen van de WDW geharmoniseerd worden, zodat de kwaliteit en effectiviteit van de dienstverlening hoog is.

Ad 4) Doorontwikkeling dienstverlening.

Door de invoering van de wet wordt slechts 20% van de doelen behaald. 80% wordt bereikt door een verandering van houding en gedrag. Van ambtenaren, raadsleden, organisaties, rechters, burgers etc. Niet alleen invoering van systemen etc. draagt bij aan de dienstverlening, ook de verandering van houding en gedrag.

Wij kunnen niet terugvinden hoe de verandering van houding en gedrag op gang gebracht wordt. Is daar al over nagedacht?

Er wordt intern ook gewerkt aan houding en gedrag. Denk hierbij aan pilots met een Omgevingstafel, trainingen, workshops, gesprekken, etc. Er is tevens een intern plan van aanpak “cultuur” in ontwikkeling met als doelstelling medewerkers nog beter voor te bereiden op de gevraagde verandering. Hierbij wordt onderscheid gemaakt welke

verandering nodig is vóór de invoering van de wet en de gewenste ontwikkeling voor de komende jaren.