

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Inzameling luiers & incontinentiemateriaal en optimalisatie afvalinzameling

Voorgesteld besluit

de Gemeenteraad besluit:

1. In te stemmen met het apart inzamelen van luiers en incontinentiemateriaal vanaf het najaar van 2021.
2. De losse GFT containers bij hoogbouwlocaties te voorzien van behuizing.
3. Een extra ondergrondse plastic+ container te plaatsen aan de Ooievaarsstraat.
4. Een krediet van in totaal €81.000,- beschikbaar te stellen voor:
 - a. De aanschaf van de benodigde 7 containers met paslezer voor de inzameling van luiers en incontinentiemateriaal ad €38.000,-.
 - b. De aanschaf van 8 enkele en 6 dubbele behuizing voor de GFT containers bij hoogbouwlocaties ad €22.000,-.
 - c. De aanschaf van 1 extra ondergronds plastic+ container ad €21.000,-.
5. De structurele financiële gevolgen van beslispunt 1 t/m 4 mee te nemen bij de begroting van 2022 en te betrekken bij de tarieven van de reinigingsheffingen.
6. De kosten van de inzameling van luiers en incontinentiemateriaal ad € 6.000,- van het najaar van 2021 als overschrijding op het taakveld afval. Deze incidentele kostenpost zal worden verwerkt in de najaarsnota 2021 en worden gedekt vanuit de reserve vuilafvoer en vuilverwerking.

Aanleiding

De gemeente Druten doet het goed als het over de afvalinzameling gaat. Sinds de invoering van het omgekeerd inzamelen is de hoeveelheid restafval sterk gedaald en ligt het scheidingspercentage hoog.

Maar om het zo goed te blijven doen kunnen we niet stilzitten. Door luiers en incontinentiemateriaal apart in te zamelen en verwerken kunnen we de hoeveelheid restafval verder verkleinen. Daarnaast zal het invoeren van de luierinzameling bijdragen aan de VANG-doelstellingen die de gemeenten in de Dar-regio in 2016 hebben getekend.

Ook verschuift de focus steeds meer van de hoeveelheid restafval naar de kwaliteit van de ingezamelde grondstoffen. Door onze inwoners zo goed mogelijk te faciliteren om hun afval goed te scheiden kunnen we deze grondstoffen beter (en tegen lagere kosten) verwerken tot (grondstof voor) nieuwe producten.

Vanaf deze zomer heeft de ARN voldoende capaciteit om luiers en incontinentiemateriaal te recyclen. Dar is bezig met de voorbereiding voor de inzameling van luiers en incontinentiemateriaal in alle Dar-gemeenten. De inschatting is dat er jaarlijks 52 ton luiers en incontinentiemateriaal zal worden ingezameld in de gemeente Druten. Dit is 30% van de totale geschatte hoeveelheid. De luiers en incontinentiemateriaal van 's

Heerenloo is hierin niet meegenomen. Met hen treffen we een speciale kostendekkende regeling.

Voor de inzameling in de gemeente Druten zijn 7 brengvoorzieningen nodig. De brengvoorzieningen komen in de openbare ruimte, bestaan uit een losse container (660 liter) in een behuizing en voorzien van een paslezer. Na aanmelding bij Dar krijgen inwoners toegang met hun afvalpas. De meeste brengpunten komen op locaties waar nu al containers in de openbare ruimte staan.

Het is de bedoeling om vanaf september 2021 met de inzameling te starten, dit onder voorbehoud dat het plaatsen van de containers geen vertraging oploopt door leveringsproblemen door corona. De containers worden wekelijks geleegd en regelmatig gereinigd. Voor de inzameling verstrekken we speciale gratis zakken die onder andere verkrijgbaar zullen zijn bij kinderdagverblijven, apotheken en huisartsen.

Eerdere besluiten

Datum	Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)
17-12-2019	Z/19/039339 Inzameling plastic+ bij hoogbouw

Gewenst resultaat

Vanaf het najaar 2021 zamelen we luiers en incontinentiemateriaal apart in. Omdat deze worden gerecycled neemt de hoeveelheid restafval daardoor af.

We optimaliseren de afvalinzameling door het behuizen van GFT containers bij hoogbouw en het plaatsen van één extra plastic+ container.

Argumenten

- 1.1 *Door luiers en incontinentiemateriaal apart in te zamelen maken we een grote stap richting de VANG-doelstellingen*
Het restafval van de gemeente Druten bestaat voor ongeveer 15% uit luiers en incontinentiemateriaal. Als we deze grondstof apart gaan inzamelen en verwerken neemt het aantal kilo's restafval ver af en komen we dichterbij de VANG-doelstellingen. De VANG-doelstellingen voor 2025 zijn een scheidingspercentage van 100% en 30kg restafval per jaar per inwoner. In 2019 werd 90% van het afval gescheiden en was er 44kg restafval per jaar per inwoner.
- 1.2 *Het verwerken van luiers levert milieuwinst op*
Uit onderzoek blijkt dat per ton luiers 964kg CO₂ wordt bespaard ten opzichte van het verbranden van restafval. Recycling levert voordelen op voor de menselijke gezondheid, voor ecosystemen en voor grondstoffen. Uit luiers worden biogas, biogranulaat, kunstmest en plastics geproduceerd.
- 1.3 *De verwerkingskosten van luiers zijn gelijk aan de verbrandingskosten van restafval.*

Openbaar

Zaaknummer: 58772

Maar omdat er geen afvalstoffenbelasting van €33,15 per ton (2021) hoeft te worden betaald, levert dit een besparing op. Uitgaande van 52 ton luiers en incontinentiemateriaal per jaar wordt er op de verwerkingskosten €6.800,- bespaard. Maar we maken wel extra kosten voor de aparte inzameling. Deze worden geraamd op €18.785,- per jaar

- 2.1 *Door de GFT containers bij hoogbouw te behuizen hebben we meer controle over wie er toegang heeft tot de cocons en welk afval er in de containers belandt.*
Bij de invoering van het omgekeerd inzamelen hebben alle hoogbouwlocaties GFT containers gekregen. Een gedeelte daarvan heeft nog geen behuizing waardoor iedereen toegang heeft tot deze containers en er geen controle is op wat er in de containers gegooid wordt.
- 2.2 *Het GFT afval van hoogbouw wordt steeds vaker afgekeurd omdat er te veel vervuiling in zit.*
Door de GFT containers bij hoogbouw die nog geen behuizing hebben alsnog te behuizen hebben we meer controle over wie er toegang heeft tot de cocons en welk afval er in de containers belandt. Omdat er een sleuteltje op de cocons krijgen alleen bewoners van de hoogbouwlocaties toegang. We verwachten dat de kwaliteit van het GFT afval bij hoogbouw daardoor toe zal nemen en de afkeur zal afnemen.
- 2.3 *Het behuizen van de GFT cocons verbetert de kwaliteit van het beeld van de openbare ruimte.*
De openbare ruimte zal er netter en opgeruimder uitzien.
- 3.1 *Door één extra ondergrondse plastic+ container voor hoogbouw te plaatsen wordt het capaciteitstekort opgelost.*
De plastic+ container aan de Tussenweg zit regelmatig vol. Daarnaast moeten de – vaak gepensioneerde - bewoners van 'de Frowein' aan de Markt en de Molenstraat in Druten nu te ver (ruim 500 meter) lopen naar deze ondergrondse container. Door een extra ondergrondse plastic+ container te plaatsen aan de Ooievaarstraat worden beide problemen opgelost.
- 4.1 *Het bedrag van € 81.000,- is nodig voor de aanschaf en uitrol van de inzamelmiddelen.*
Daarbij hoort ook de aanpassing van de openbare ruimte om deze geschikt te maken voor de inzamelmiddelen.
- 4.2a *Huis aan huis inzamelen is te kostbaar gelet op de beperkte doelgroep.*
Bovendien is het een afvalstroom die niet zo gemakkelijk aan de straat wordt gezet.

Tegenargumenten en risico's

- 1.1 *Een aantal uitgangspunten zijn gebaseerd op aannames.*
Dit komt omdat er een beperkte ervaring is opgedaan met de inzameling van luiers en incontinentiemateriaal. We gaan uit van voorzichtige aannames. Is de aparte inzameling een succes dan nemen de kosten van inzameling en verwerking toe. Maar de kosten voor het verwerken van restafval zullen dan afnemen.

- 4.1a *De keuze voor 7 brengpunten is gebaseerd op aannames over de hoeveelheid in te zamelen luiers en incontinentiemateriaal.*
Dit geldt ook voor de keuze van de locaties waar de brengpunten komen. Dit zal in de praktijk moeten blijken. Er is nu voor gekozen om in alle kleine kernen een brengpunt te realiseren en in Druten op 3 locaties.
- 4.2a *Het aanmelden voor toegang bij Dar kan voor inwoners een drempel zijn.*

Financiële gevolgen

2021

Kosten voor inzameling luiers en incontinentiemateriaal najaar 2021

In de afvalbegroting van 2021 is geen bedrag opgenomen voor de kosten van inzameling van luiers en incontinentiemateriaal in 2021 (4 maanden), deze worden geschat op €6.000,-. Deze kosten zijn gebaseerd op het inzamelen van 17 ton in 2021. Dit is een inschatting en kan dus hoger of lager uitvallen. Deze incidentele meerkosten 2021 zullen worden verwerkt in de najaarsnota 2021 en worden afgedekt uit de reserve vuilafvoer en vuilverwerking.

Vanaf 1 januari 2022 worden de inzamelkosten meegenomen in de DVO met Dar en de afvalbegroting.

2022

Investeringslasten

a. Incidentele kosten voor inrichten brengpunten luiers en incontinentiemateriaal

Dit bestaat uit kosten voor de aanschaf en het plaatsen van containers, aanpassing openbare ruimte, communicatie en projectbegeleiding. Deze kosten worden geraamd op €38.000.

b. Incidentele kosten voor de behuizing GFT containers en extra plastic+ container

De plastic+ container (levering en plaatsing) inclusief aanpassing openbare ruimte kosten eenmalig €21.000,-. De GFT cocons (8 enkele en 6 dubbele locaties) kosten eenmalig € 22.000,-.

De totale investeringslasten bedragen € 81.000. Bij een afschrijvingstermijn van 15 jaar bedragen de kapitaallasten ingaande 2022 afgerond € 6.400.

Structurele financiële gevolgen

a. Ingaande 2022 voor inzameling luiers en incontinentiemateriaal

De structurele financiële gevolgen bestaan uit de voornoemde kapitaallasten ad. € 6.400, aangevuld met inzamel- en verwerkingskosten van samen €17.800,- en daarnaast nog kosten van inzamelzakken en communicatie €1.000,-. Daarnaast realiseren we een besparing op het verbranden van restafval van €6.800,-. Wat dus uitkomt op een totaal van €18.400. De heffing zal hierdoor ingaande 2022 verhoogd worden met ongeveer € 2,27.

Deze extra kostenpost zal dan ook worden betrokken bij de vaststelling van de tarieven reinigingsheffing 2022.

Communicatie

Dar heeft een communicatieplan opgesteld voor de inzameling van luiers en incontinentiemateriaal gericht op de verschillende doelgroepen.

Openbaar

Zaaknummer: 58772

Voor de GFT cocons en de extra ondergrondse plastic+ container worden de betrokken inwoners rechtstreeks geïnformeerd.

Uitvoering of Vervolgstappen

- We stellen een definitief locatieplan op en informeren inwoners hierover (gemeente)
- We bestellen de containers en passen de locaties aan (Dar en gemeente)
- We maken afspraken met de locaties waar de gratis zakken voor de inzameling worden verstrekt (Dar)
- We passen het uitvoeringsbesluit afvalstoffenverordening aan door het apart inzamelen van luiers en incontinentiemateriaal op te nemen.
- We plaatsen de GFT cocons en de extra ondergrondse plastic+ container.

Geheimhouding:

Niet van toepassing.