

Openbaar

Zaaknummer:

Informatienota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Nieuwe Wet Inburgering

Kernboodschap

Op 1 januari 2022 treedt de nieuwe Wet Inburgering in werking. Deze wet vervangt de huidige wet Inburgering 2013. In de nieuwe Wet Inburgering komt de regierol weer terug naar de gemeenten. De nieuwe Wet Inburgering geldt zowel voor asielstatushouders, gezinsmigranten en overige migranten uit veilige landen die inburgeringsplichtig zijn.

Eerdere besluiten

Datum	Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)

Toelichting

De nieuwe Wet Inburgering heeft als doel: *Alle inburgeringsplichtigen doen snel en volwaardig mee in de Nederlandse maatschappij, liefst via betaald werk.*

Specifiek:

Inburgeringsplichtigen bereiken het voor hen hoogst haalbare taalniveau (liefst B1) en kennis van de Nederlandse maatschappij, in combinatie met gerichte inspanningen op participeren naar vermogen vanaf de start van het inburgeringstraject.

Om dit doel te realiseren komt de regierol terug naar de gemeenten. Ook de inkoop op taal voor asielmigranten komt bij de gemeenten te liggen. Voor gezinsmigranten en overige migranten is een beperktere regierol voor gemeenten weggelegd. Ondanks dat blijft de rol van de gemeenten ook bij deze migranten groot.

Situatie	Huidige wetgeving (eigen verantwoordelijkheid inburgeraar)	Nieuwe Wet Inburgering (regie ligt bij de gemeente)
Regierol van de inburgering	Regierol ligt bij de inburgeraar zelf	Regierol ligt bij de gemeenten
Voorafgaand aan huisvesting in Druten	Gemeente krijgt digitale melding van het Centraal Orgaan Opvang asielzoekers (COA)	Warme overdracht van COA naar de gemeente. Voor asielmigranten kan de inburgering al in het COA starten.
Aansluitend aan huisvesting in Druten	Gemeente biedt via Meervoormekaar maatschappelijke begeleiding aan. De gemeente zelf biedt	Als regiehouder verzorgt de gemeente de begeleiding, de brede intake en het plan inburgering en participatie

	het participatieverklaringstraject (PVT) programma aan.	(PIP), module arbeid en participatie (MAP), taalinkoop en PVT.
Taalonderwijs	Asielmigranten, gezinsmigranten en overige migranten zoeken zelf een taalschool voor de inburgering	Asielmigranten zijn verbonden aan de taalinkoop van de gemeenten. Een leerbaarheidstoets bepaald de leerroute die wordt gevolgd (let op: leerroute is altijd B1, tenzij....). Gezinsmigranten en overige migranten krijgen een advies van de gemeenten waar zij het best hun taal kunnen volgen.
Ontheffen	Mogelijk na 600 uur taal óf meermaals zakken voor examens	Alleen nog mogelijk op grond van psychische en lichamelijke belemmeringen of een verstandelijke handicap.
Tijdens het inburgeringstraject	De gemeente informeert de Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO) over de voortgang van het participatieverklaringstraject (PVT).	Als regiehouder registreert de gemeente het totale inburgeringstraject, monitort en informeert tussentijds aan DUO.
Handhaving	Gemeente handhaaft alleen o.g.v. de Participatiewet.	De gemeente handhaaft op de persoonlijke inspanning van de Inburgering en de Participatiewet. DUO handhaaft op examinering inburgeringswet.

Start regierol en inburgering

De regierol start met het doen van een brede intake die voor alle inburgeringsplichtigen verplicht is. Op basis van de brede intake wordt een persoonlijk plan inburgering en participatie (PIP) opgesteld waarin wordt vastgelegd op welke wijze men aan de inburgeringsplicht moeten voldoen.

Gewenst is te starten met de inburgering al voordat de asielstatushouders in de gemeente wonen (dus al in het AZC). In het AZC dienen de gemeenten al een brede intake af te nemen. Kan dit niet, dan direct bij komst in de gemeente. Na de brede intake dient zo snel mogelijk een PIP vastgesteld te worden. Dit wordt met een beschikking (+bijlagen) gedaan en is leidend. De PIP kan éénmaal worden bijgesteld. Maatschappelijke begeleiding en financieel ontzorgen dienen ook direct bij binnenkomst in de gemeente opgestart te worden. Geadviseerd wordt om ook met de Module Arbeidsmarkt Participatie (MAP) zo snel mogelijk te beginnen.

Leerroutes

In de nieuwe Wet Inburgering zijn er drie leerroutes:

- a. De B1 route: taal in combinatie met werk (kvdS)
- b. De onderwijsroute: (jonge inburgeringsplichtigen tot 28 jaar zo snel mogelijk voorbereiden op een Nederlandse opleiding)
- c. Zelfredzaamheidsroute Z-route: voor degene waar de vorige twee routes niet haalbaar zijn komt deze speciale leerroute zodat iedereen leert zich in

de maatschappij te redden. Er worden geen ontheffingen op basis van aantoonbaar geleverde inspanningen meer verleend.

Deze leerroutes bestaan uit de volgende onderdelen:

B1 route	<ul style="list-style-type: none"> • Behalen B1 niveau (streven) of A2 niveau • Verplicht volgen van KNM, MAP en PVT
Onderwijsroute	<ul style="list-style-type: none"> • 1000 uur taal, 500uur andere vakken • B1 niveau of hoger • Voor jongeren tot 28 jaar met als doel om door te stromen naar een opleiding • Verplicht volgen PVT en KNM (zakt men voor KNM, dan verplicht MAP volgen)
Z-route (zelfredzaamheidsroute)	<ul style="list-style-type: none"> • 800 uur taal • 800 uur participatie • Verplicht volgen van KNM, MAP en PVT

Taken gemeenten

Concreet vertaald krijgen de gemeenten de volgende taken naar zich toe:

1. Uitvoeren en inrichten van de maatschappelijke begeleiding
2. Ontzorgen van de asielstatushouders (6 maanden)
3. Uitvoeren van de brede intake
4. Opstellen van het Persoonlijk Plan Inburgering en Participatie (PIP)
5. Bewaken van de voortgang van de inburgering
6. Realiseren van taalinkoop en inburgeringsaanbod voor een reële prijs

Hierbij is de wens, en wordt geadviseerd, om zoveel mogelijk lokaal uit te voeren en regionaal op te trekken daar waar nodig. In de memorie van toelichting, nieuwe Wet Inburgering, staat daarover het volgende opgenomen:

"Het is voorstelbaar dat verschillende gemeenten samenwerken op het gebied van het realiseren van het inburgeringsaanbod, maar dat de begeleiding van inburgeringsplichtigen lokaal plaatsvindt. Gemeentelijke samenwerking is een middel voor gemeenten om tijdig maatwerk te kunnen leveren aan de inburgeringsplichtige."
Regionaal samenwerken is dus een keuze en geen verplichting.

Positie gemeente Druten

De gemeente Druten is zowel geografisch, als financieel een nadeelgemeente. Op geografisch gebied, ligt de gemeente Druten ver van centrumgemeente Nijmegen af. We hebben dus niet alleen te maken met een verre afstand (geen lokale kennis), maar ook met reistijd en extra financiële kosten. Qua financiering is de gemeente Druten een nadeelgemeente omdat de taakstelling dermate klein is, dat het schuiven met financiële posten (met name op de leerroutes) naar verwachting niet mogelijk is.

Zowel financieel als geografisch gezien is het voor de gemeente Druten wenselijk om zoveel mogelijk lokaal uit te voeren. Daarnaast voert onze gemeente al veel taken uit én draait Klaar voor de Start op het concept van de nieuwe Wet Inburgering.

Onderwerpen 3t/m6 van de taken die naar de gemeenten toe komen, voert de gemeente Druten al uit binnen het concept Klaar voor de Start. Ook hebben wij al ervaring met het uitvoeren van taalonderwijs in onze eigen gemeente. Dit scheelt onze kandidaten niet alleen veel reistijd, maar het heeft ook financiële voordelen omdat wij geen reiskosten betalen en de kinderopvang voor een kleinere tijd hoeven te regelen.

Openbaar

Zaaknummer:

Daarnaast heeft lokale uitvoering ook het voordeel dat de kandidaten wegwijs worden in onze eigen gemeente, onze eigen regio en een sociaal netwerk opbouwen op de plek waar zij wonen.

Gezien de relatief kleine taakstelling van de gemeente Druten en de plicht om inkoop tegen een zo reëel mogelijke prijs te realiseren, is het wenselijk om de inkoop regionaal op te pakken. Hiermee houden we de kosten op taal zo laag mogelijk, maar houden we wel vast aan ons lokale beleid en de al bestaande paden (en dit is financieel ook voordelig. Het hoeft immers niet opnieuw opgetuigd te worden).

Financiën

De invoering van de nieuwe Wet Inburgering is uitgesteld naar 1 januari 2022. Deze wet is wederom uitgesteld omdat er nog veel discussiepunten zijn op financieel gebied. Ten tijden van schrijven zijn de financiële gevolgen van de nieuwe wetgeving nog niet helemaal duidelijk. Een aantal zaken zijn op hoofdlijnen al wel bekend.

Voor asielmigranten komen de volgende financieringsstromen onze kant op:

- €10.000 per asielmigrant per leerroute (nog wel discussiepunt aangezien een aantal leerroutes naar verwachting niet voor dit bedrag uitvoerbaar is)
- SPUK geleden (SPecifieke UitvoeringsKosten)
- Uitvoeringskosten

Daarnaast wordt er per gezinsmigrant/overige migrant ook een bedrag beschikbaar gesteld voor uitvoeringskosten en inburgeringsvoorzieningen. Op dit moment worden hier de volgende bedragen voor gerekend:

Per asielmigrant ontvangen we € 4.200 aan uitvoeringskosten en €13.100 voor inburgeringsvoorzieningen. Per gezinsmigrant/overige migrant ontvangen we €2.700,- aan uitvoeringskosten en €600 aan inburgeringsvoorzieningen.

Vanaf 2025 geldt een prestatiebekostiging vanuit de Rijksoverheid. De resultaten die gemeenten behalen met de uitvoering van hun inburgeringstaken, wegen voor een deel mee in de verdeling van de beschikbare middelen.

Overgangsrecht

Er komt géén overgangsrecht van de oude naar de nieuwe wetgeving. Dit betekent dat alle migranten die t/m 31 december 2021 binnenkomen in de gemeente Druten, onder de oude wetgeving vallen. Migranten die vanaf 1 januari 2022 aan onze gemeente worden gekoppeld, vallen onder de nieuwe wetgeving.

Dit betekent dat asielmigranten die in december 2021 in onze gemeente worden geplaatst, in 2022 begeleid worden conform de oude wetgeving. Indien uw raad ervoor kiest om Klaar voor de Start niet te continueren, raken we de grip, en de regie op onze huidige en toekomstige (in 2021) (asiel)migranten kwijt.

Als tweede betekent dit ook dat de huidige inkoop maatschappelijke begeleiding voor de migranten uit de huidige wetgeving, vervolgd moet worden in 2022. Asielmigranten hebben in de huidige wetgeving immers recht op 8 maanden maatschappelijke begeleiding. Een migrant die in november 2021 in onze gemeente binnenkomt, heeft recht op maatschappelijke begeleiding t/m juli 2022. Daarnaast is het ook onze plicht om dit aan te bieden, én zijn wij verplicht om dit conform de huidige wetgeving uit te voeren.

Openbaar

Zaaknummer:

Gevolgen

Met de terugkomst van de regie naar de gemeente voor onze inburgeraars, hebben we een veel beter zicht op deze kandidaten en kunnen we naar verwachting het proces van inburgering versnellen (doel nieuwe wetgeving).

Met het behoud van Klaar voor de Start voor de inburgeraars die onder de huidige wetgeving vallen, behouden we ook de regie op hun inburgering en kunnen we het proces van inburgeren versnellen conform de nieuwe wetgeving die ingaat op 1 januari 2022.

Communicatie

Niet van toepassing

Uitvoering of Vervolgstappen

Na besluitvorming wordt zo spoedig mogelijk een verordening voorgelegd waarin we de kaders van de nieuwe wetgeving vaststellen.

Het doel is om op 1 december 2021 de uitvoering van de nieuwe Wet Inburgering gereed te hebben.

1 januari 2022 treedt de nieuwe Wet Inburgering in werking.

Geheimhouding:

Niet van toepassing.