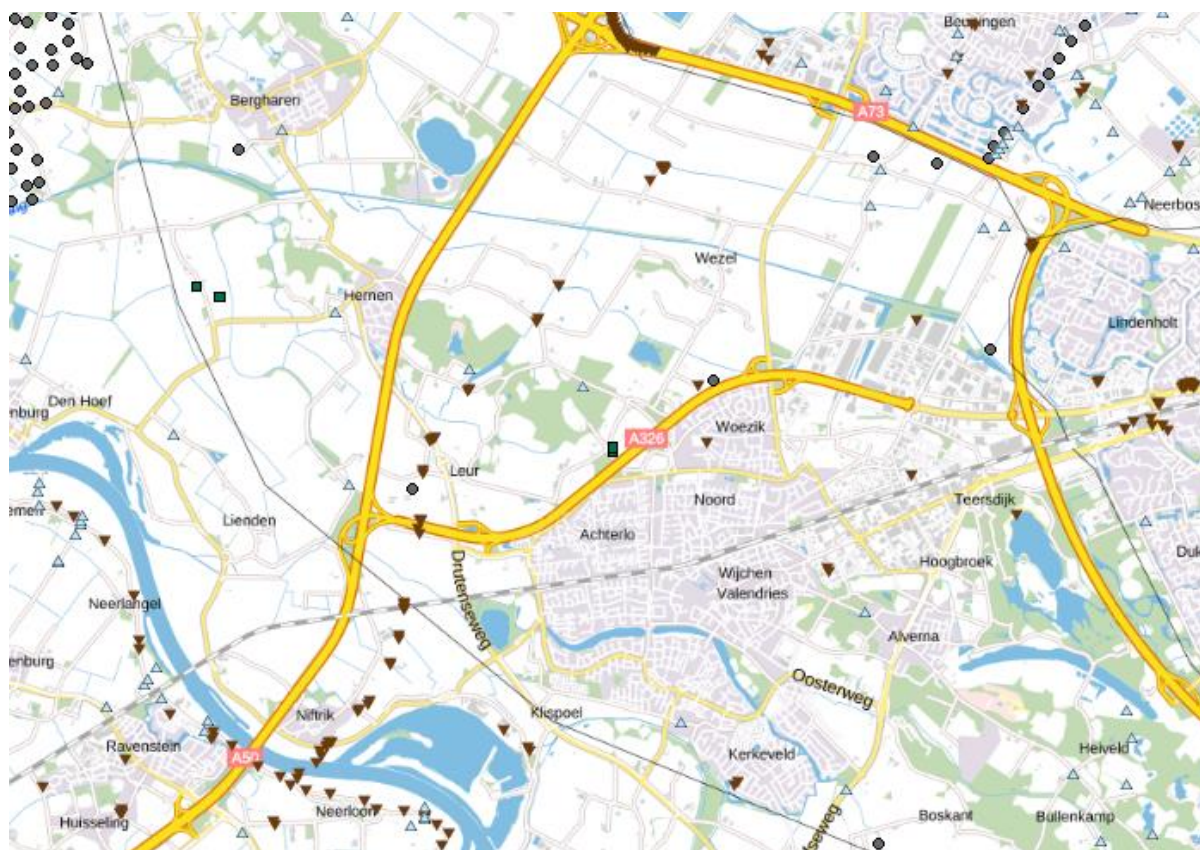


Verantwoordingsrapportage

Basisregistratie Ondergrond 2020



Bronhouder Wijchen

Datum vaststelling rapportage

Datum collegebesluit vaststelling:

20 april 2021

Datum agendering gemeenteraad:

Ter kennisname vanuit College

Inhoudsopgave

1. Basisregistratie Ondergrond

- 1.1 De bodem in kaart gebracht
- 1.2 BRO domeinen
- 1.3 Onderdeel van het stelsel van basisregistraties
- 1.4 Leeswijzer

2. Bestuurlijke verantwoording

- 2.1 Overzichtsdiagram
- 2.2 Verbetermaatregelen

3. Zelfevaluatie

- 3.1 Borging processen
- 3.2 Actualiteit
- 3.3 Volledigheid
- 3.4 Juistheid

1. Basisregistratie Ondergrond

1.1 De bodem in kaart gebracht

Het gebruik van bodem- en ondergrondgegevens bij de overheid en particuliere organisaties is de laatste decennia sterk toegenomen, zowel kwalitatief als kwantitatief. Deze gegevens spelen een cruciale rol op uitvoerend niveau, maar zijn ook van belang bij het oplossen van maatschappelijke vraagstukken. Daarbij valt onder meer te denken aan het inpassen van de gevolgen van klimaatverandering zoals de stijging van de zeewaterspiegel en bodemdaling. Andere voorbeelden zijn het gebruik van informatie in de ruimtelijke ordening, bij ondergronds bouwen, koude-warmteopslag of de opslag van CO₂. Met de Basisregistratie Ondergrond (BRO) beoogt de overheid de informatievoorziening sterk te verbeteren door publieke gegevens over de ondergrond op gestandaardiseerde wijze voor zowel de overheid als andere partijen ter beschikking te stellen.

1.2 BRO-domeinen

De BRO bevat gegevens over geologische en bodemkundige opbouw van de Nederlandse ondergrond. In de komende jaren wordt de BRO stapsgewijs voltooid. Per stap bevat de BRO steeds meer gegevens over de diepe en ondiepe ondergrond. Deze worden geordend op basis van zogeheten 'registratieobjecten'. In totaal gaat het om ca. 26 registratieobjecten. De inhoud is voor een deel vastgesteld en voor een deel nog bespreekbaar. Voorbeelden van registratieobjecten zijn de grondwatermonitorsput of het geotechnisch sondeonderzoek. Deze registratieobjecten zijn verdeeld over zes domeinen:

- Grondwatermonitoring
- Grondwatergebruik
- Mijnbouwwet
- Bodem- en grondonderzoek
- Bodemkwaliteit
- Modellen

Bronhouders:

- ministeries EZ (diepe) en IenW (ondiepe) ondergrond;
- Alterra (Bodem Informatie Systeem), voorts RWS, provincies, waterschappen, gemeenten;
- maar ook Prorail, DSM, en andere overheidsorganen die ondergrondgegevens beheren.

1.3 Onderdeel van het stelsel van basisregistraties

De BRO maakt onderdeel uit van het stelsel van basisregistraties. Met dit stelsel verbetert de overheid haar dienstverlening door belangrijke gegevens over onder andere personen, bedrijven, gebouwen en de ondergrond binnen de overheid te delen. De gegevens over de ondergrond worden voortaan op één plek beheerd en beschikbaar gesteld, waarna ze veelvuldig gebruikt kunnen worden. Met de BRO ontstaat er eenduidigheid in opslag en uitwisseling van ondergrondgegevens.

1.4 Leeswijzer

De rapportage start met de bestuurlijke verantwoording, waarin op hoofdlijnen de staat van de BRO bij deze bronhouder is beschreven met aandacht voor de tekortkomingen en

door te voeren verbetermaatregelen. Vervolgens wordt op hoofdlijnen een overzicht gegeven van de score op de voor de BRO belangrijke kwaliteitscriteria borging proces, actualiteit, volledigheid en juistheid. Vervolgens worden per kwaliteitscriterium de door te voeren verbetermaatregelen beschreven. In het laatste hoofdstuk is tot slot de zelfevaluatie opgenomen. Hierin wordt rubrieksgewijs per vraag de gemeentelijke beantwoording weergegeven.

2. Bestuurlijke verantwoording

Bestuurlijke verantwoordingsparagraaf

Sinds 1 januari 2018 zijn de gemeenten Druten en Wijchen ambtelijk gefuseerd in de Werkorganisatie Druten Wijchen (WDW). Desondanks blijven de gemeenten zelf (bestuurlijk) verantwoordelijk voor de kwaliteit, volledigheid en actualiteit van basisregistraties en dus ook voor de wet BRO. Voor wat betreft de uitvoering van de BRO en de daarmee samenhangende taken is op dit moment nog niet formeel besloten waar deze taken komen te liggen. Zo is de functie van BRO-coördinator nog niet toegewezen. Vanuit hun expertise op het gebied van (geo-)basisregistraties heeft het team Geo-informatie eind 2020 wel het voortouw genomen en is gestart met een project om de BRO binnen de organisatie te borgen.

De BRO-zelfevaluatie over het jaar 2020 laat voor de gemeente Wijchen, evenals vorig jaar, een onvoldoende score zien. Het puntentotaal komt voor 2020 uit op 50 punten, een score van slechts 42%. Op geen enkel aspect waar binnen de zelfevaluatie op wordt beoordeeld (borging proces, tijdigheid, volledigheid en juistheid) wordt een voldoende gescoord.

Al in 2019 is een start gemaakt om de bekendheid en het belang van de BRO binnen de Werkorganisatie verder uit te dragen. Daartoe is onder andere een workshop georganiseerd met de meest betrokken functionarissen. Hoewel het voornemen was om daar in 2020 verder mee door te pakken is dit helaas niet gelukt. Reden hiervoor was de werkdruk binnen het team Geo-informatie. Daarom zijn er prioriteiten gesteld en daarmee keuzes gemaakt wat we direct en wat we in een later stadium oppakken. Anderzijds speelde ook de Corona-crisis parten omdat die het, zeker in het begin, lastiger maakte om dit soort brede projecten binnen de organisatie uit te zetten. Feitelijk staan we voor zowel de gemeente Wijchen als Druten dus nog maar aan het begin van de implementatie van de wet BRO. En hoewel het BRO-bewustzijn binnen team Geo-informatie verder is gegroeid, ontbreekt het ook binnen dit team nog aan voldoende kennis en rijst nog steeds de vraag of de BRO wel binnen team GEO-informatie belegd moet zijn. Mede om deze redenen is in november 2020 opdracht vertrekt aan Antea Group voor ondersteuning bij de implementatie van de BRO. Doelstelling is om in Q2 van 2021 de BRO-organisatie voor beide gemeenten van de Werkorganisatie gereed te hebben.

In de onderstaande tabel staan de stappen, conform de opdracht aan Antea Group, op hoofdlijnen benoemd. Het uiteindelijke resultaat; data leveren, een degelijk plan met een gebundelde uitwerking van de BRO-processen, een heldere organisatorische inrichting en borging van taken zal volgens planning in Q2 zijn gerealiseerd.

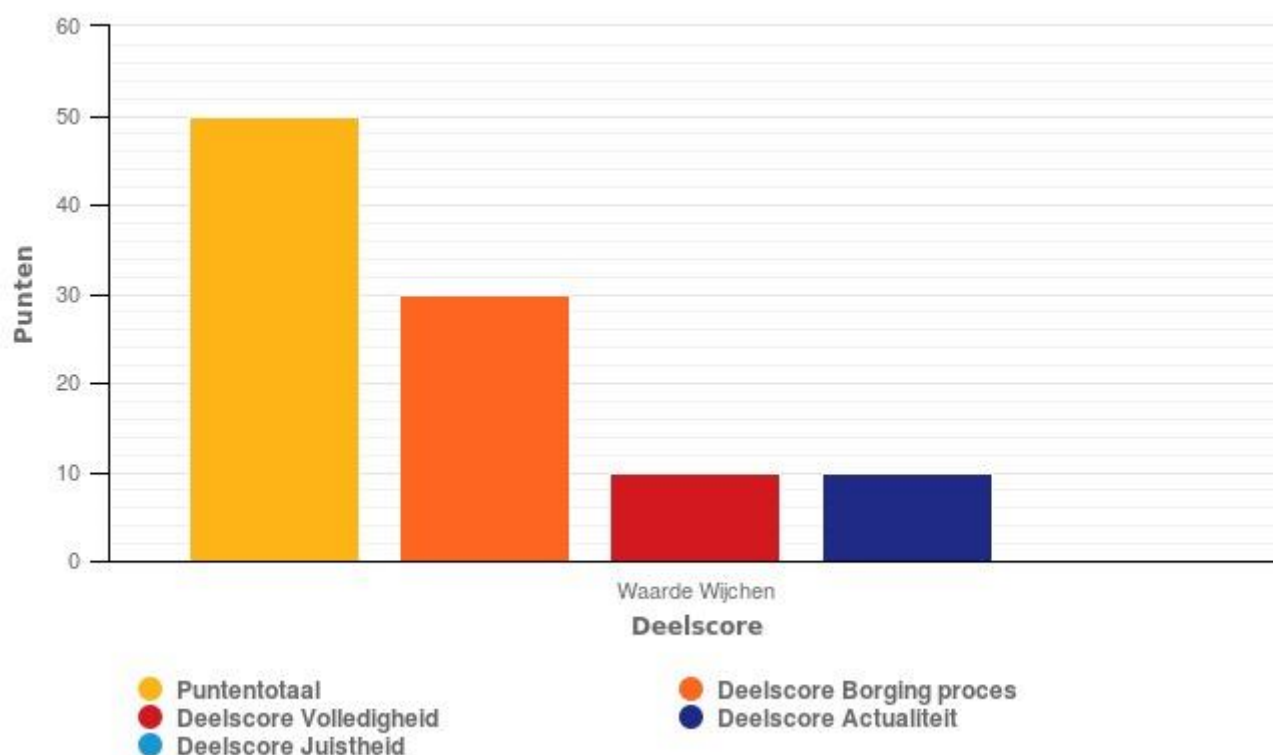
Onderdeel	Omschrijving	Datum gereed
Start en voorbereiding	Inventarisatie stakeholders, leveringen, contracten. Afstemmen planning	Q1 2021
Workshop BRO	Informatie- en bewustwordingsbijeenkomst stakeholders binnen de organisatie. Inventariseren welke objecten (tranche 1, 2 en 3) in eigendom, beheer en/of gebruik zijn bij beide gemeenten (WDW). Inzichtelijk maken welke afdelingen/personen een rol hebben binnen het BRO-proces.	Q1 2021

Processen in beeld	Huidige werkprocessen voor relevante objecten inventariseren, verkenning benodigde aanpassingen. Vastleggen nieuwe werkprocessen met als aandachtspunt contractaanpassingen.	Q1 2021
Leveren aan BRO portaal	Verzamelen van de beschikbare BRO-data vanaf 1-1-2018. BRO-portaal inrichten en leveren van deze data.	Q2 2021
Organisatie/Beheer	Het vormgeven, positioneren en vastleggen van de verschillende rollen (stakeholders, BRO-beheerder/coördinator) binnen de organisatie.	Q2 2021

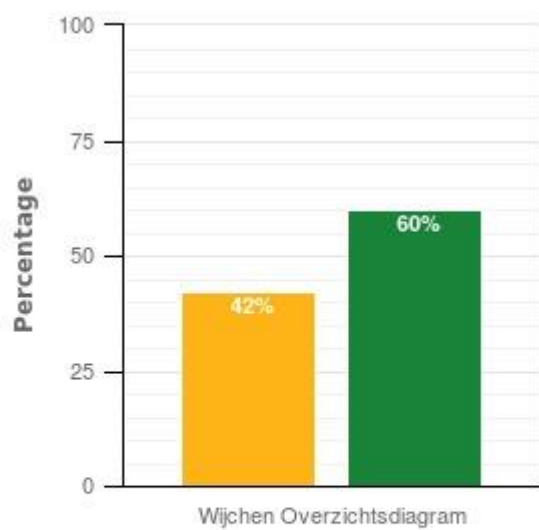
In onderstaande diagrammen valt te zien hoe door de gemeente over het algemeen wordt gescoord met betrekking tot de verschillende aspecten rond de BRO. In de rapportage komen de verschillende onderwerpen nog nadrukkelijk aan de orde. Waar relevant worden de verbetermaatregelen vermeld.

Onderdeel	Waarde bronhouder Wijchen	Maximale score	Score percentage
Deelscore Borging proces	30	70	43 %
Deelscore Actualiteit	10	20	50 %
Deelscore Volledigheid	10	20	50 %
Deelscore Juistheid	0	10	0 %
Puntentotaal BRO lijst	50	120	42 %

BRO 2.1 Overzichtsdiagram



Overzichtsdigram



- 2.1 Berekening totaal percentage: voor hoeveel procent is de totale uitvoering van de Wet BRO structureel geborgd in de organisatie?
- Norm Totale score BRO

Bovenstaande diagrammen geven de deelscore en de totaalscore van de gemeente als bronhouder.

2.2 Verbetermaatregelen

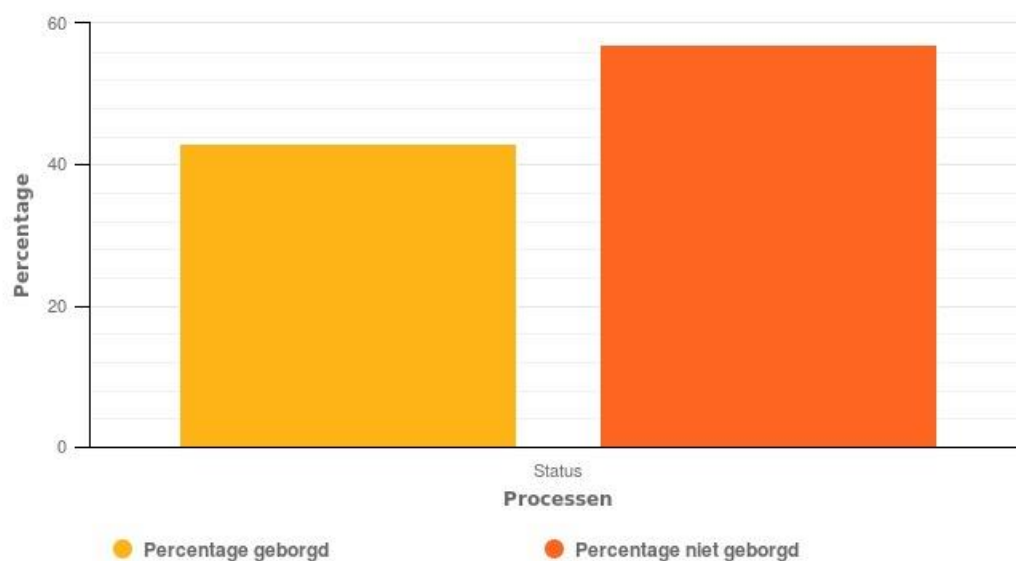
Op basis van de uitgevoerde evaluatie van de BRO heeft ons dagelijks bestuur besloten de volgende verbetermaatregelen door te voeren:

Welke maatregelen moeten er het komende jaar worden doorgevoerd om de kwaliteit van de BRO-administratie te verbeteren?	Verbetermaatregelen
Verbetermaatregelen ten aanzien van Borging proces	Wij hebben op 24 november 2020 opdracht verstrekt aan Antea Group voor ondersteuning bij de implementatie BRO. De doelstelling is om in Q2 van 2021 de BRO-organisatie voor de WDW op orde te hebben.
Verbetermaatregelen ten aanzien van Actualiteit	Wij hebben op 24 november 2020 opdracht verstrekt aan Antea Group voor ondersteuning bij de implementatie BRO. De doelstelling is om in Q2 van 2021 de BRO-organisatie voor de WDW op orde te hebben.
Verbetermaatregelen ten aanzien van Volledigheid	Wij hebben op 24 november 2020 opdracht verstrekt aan Antea Group voor ondersteuning bij de implementatie BRO. De doelstelling is om in Q2 van 2021 de BRO-organisatie voor de WDW op orde te hebben.
Verbetermaatregelen ten aanzien van Juistheid	Wij hebben op 24 november 2020 opdracht verstrekt aan Antea Group voor ondersteuning bij de implementatie BRO. De doelstelling is om in Q2 van 2021 de BRO-organisatie voor de WDW op orde te hebben.

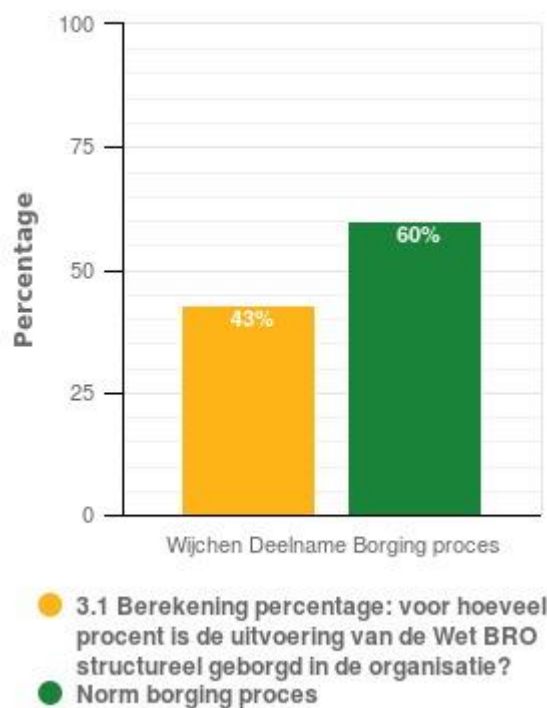
3. Zelfevaluatie

3.1 Borging processen

BRO 3.1 Borging processen



Deelscore Borging proces



Bovenstaande diagrammen tonen hoe de BRO is geborgd in de organisatie.

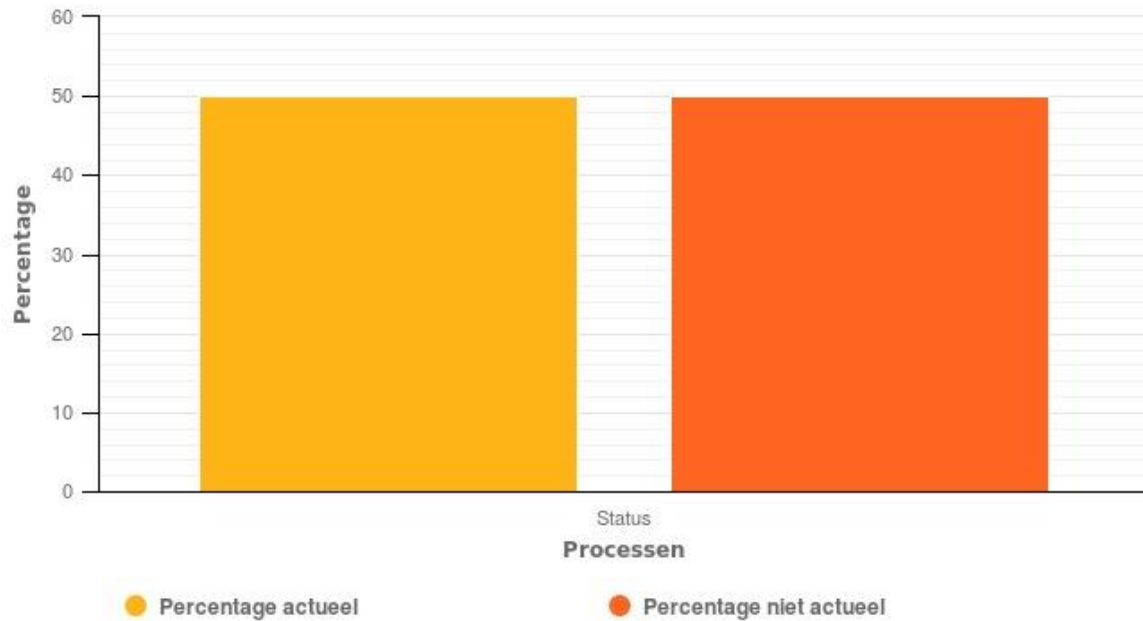
Met onderstaande vragen wordt getoetst of de uitvoering van de Wet BRO structureel geborgd is in de organisatie. Dit moet blijken uit de beschikbare formatiecapaciteit, uit een adequate beschrijving van de administratieve organisatie, uit bekendheid bij medewerkers met BRO-gerelateerde activiteiten en de bevoegdheid om deze activiteiten uit te voeren.

Is de uitvoering van de Wet BRO structureel geborgd in de organisatie?	Antwoord
1.1 Is er voor de uitvoering van de BRO-processen structureel formatie beschikbaar? <i>Toelichting op het gegeven antwoord:</i>	Voor de uitvoering van de BRO-processen wordt capaciteit gedetacheerd op tijdelijke basis <i>We staan nog aan de beginfase van de invoering van de BRO. Vooralsnog wordt de BRO binnen team Geo-informatie van de WDW opgepakt. Het is echter nog geen uitgemaakte zaak dat dit de juiste plek is om het te beleggen. De capaciteitsuitzetting moet nog in beeld worden gebracht. Daaruit moet blijken of er extra structurele formatie beschikbaar moet komen. Op 24 november 2020 is er opdracht verstrekt aan Antea Group voor ondersteuning bij de implementatie van de BRO. De opdracht omvat onder andere: een ingerichte BRO-organisatie, geïnformeerde betrokkenen, processen met taak- en rolverantwoordelijkheden, het leveren van data en afgestemd beheer.</i>
1.2 Is de vervanging voor de uitvoering van de BRO-processen zodanig geregeld dat de kwaliteit van de registratie is gewaarborgd? <i>Toelichting op het gegeven antwoord:</i>	Bij afwezigheid van een functionaris worden BRO-gerelateerde activiteiten tijdig overgenomen. <i>Binnen de huidige bezetting van team Geo-info zijn er twee personen die zich opwerpen voor de BRO.</i>
1.3 Zijn de processen die invloed hebben op de kwaliteit van de BRO beschreven? <i>Toelichting op het gegeven antwoord:</i>	De organisatie is bezig met het in kaart brengen van de processen en het beschrijven hiervan. <i>Op 24 november 2020 is er opdracht verstrekt aan Antea Group voor ondersteuning bij de implementatie van de BRO. De opdracht omvat: een ingerichte BRO-organisatie, geïnformeerde betrokkenen, processen met taak- en rolverantwoordelijkheden, het leveren van data en afgestemd beheer.</i>
1.4 Wordt de kwaliteit van de gegevens in de brondocumenten gecontroleerd op basis van vereisten?	Nee
<i>Toelichting op het gegeven antwoord:</i>	<i>Er zijn nog geen processen beschreven, zie vraag 1.3.</i>

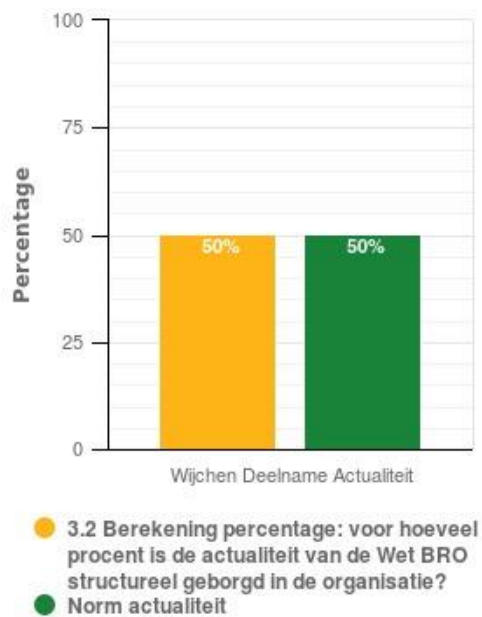
	<i>Op 24 november 2020 is er opdracht verstrekt aan Antea Group voor ondersteuning bij de implementatie van de BRO. De opdracht omvat: een ingerichte BRO-organisatie, geïnformeerde betrokkenen, processen met taak- en rolverantwoordelijkheden, het leveren van data en afgestemd beheer.</i>
1.5 Zijn de processen die invloed hebben op de kwaliteit van de BRO opgenomen in de pc-cyclus van de organisatie, zodat periodieke evaluatie plaats gaat vinden? <i>Toelichting op het gegeven antwoord:</i>	Nee, de processen die invloed hebben op de kwaliteit van de BRO zijn niet opgenomen in de pc-cyclus van de organisatie en er vindt geen periodieke evaluatie plaats. <i>Dit kan pas worden ingepland zodra er processen beschreven zijn, dit is nog niet het geval.</i> <i>Op 24 november 2020 is er opdracht verstrekt aan Antea Group voor ondersteuning bij de implementatie van de BRO. De opdracht omvat: een ingerichte BRO-organisatie, geïnformeerde betrokkenen, processen met taak- en rolverantwoordelijkheden, het leveren van data en afgestemd beheer.</i>
1.6 Vindt het inwinnen van de objecten van de BRO plaats conform de hiervoor geformuleerde kwaliteitseisen? (Art. 9 en 10 Wet BRO) <i>Toelichting op het gegeven antwoord:</i>	Nee, het inwinnen van de objecten van de BRO vindt niet plaats conform de hiervoor geformuleerde kwaliteitseisen en er zijn geen acties gepland deze te implementeren <i>Op dit moment vindt de inwinning nog niet plaats volgens de gestelde kwaliteitseisen. Onze inwinprocessen zijn nog niet beschreven en dus ook nog niet gedeeld met de organisatie.</i> <i>Op 24 november 2020 is er opdracht verstrekt aan Antea Group voor ondersteuning bij de implementatie van de BRO. De opdracht omvat: een ingerichte BRO-organisatie, geïnformeerde betrokkenen, processen met taak- en rolverantwoordelijkheden, het leveren van data en afgestemd beheer.</i>
1.7 Zijn de bevoegdheden en taken van het, in de wet aangewezen, bestuursorgaan overgedragen aan de personen die door de bronhouder met de uitvoering zijn belast? <i>Toelichting op het gegeven antwoord:</i>	Ja <i>De Werkorganisatie Druten Wijchen werkt met een omgekeerd mandaat (Mandaat- en volmachtsbesluit Werkorganisatie Druten Wijchen). Dit betekent dat alles is gemandateerd aan de medewerkers behalve als het een uitzondering betreft. Uitzonderingen staan specifiek in het mandaatbesluit benoemd. De werkzaamheden voor de wet BRO vallen niet onder de uitzonderingen.</i>

3.2 Actualiteit

BRO 3.2 Actualiteit



Deelscore Actualiteit



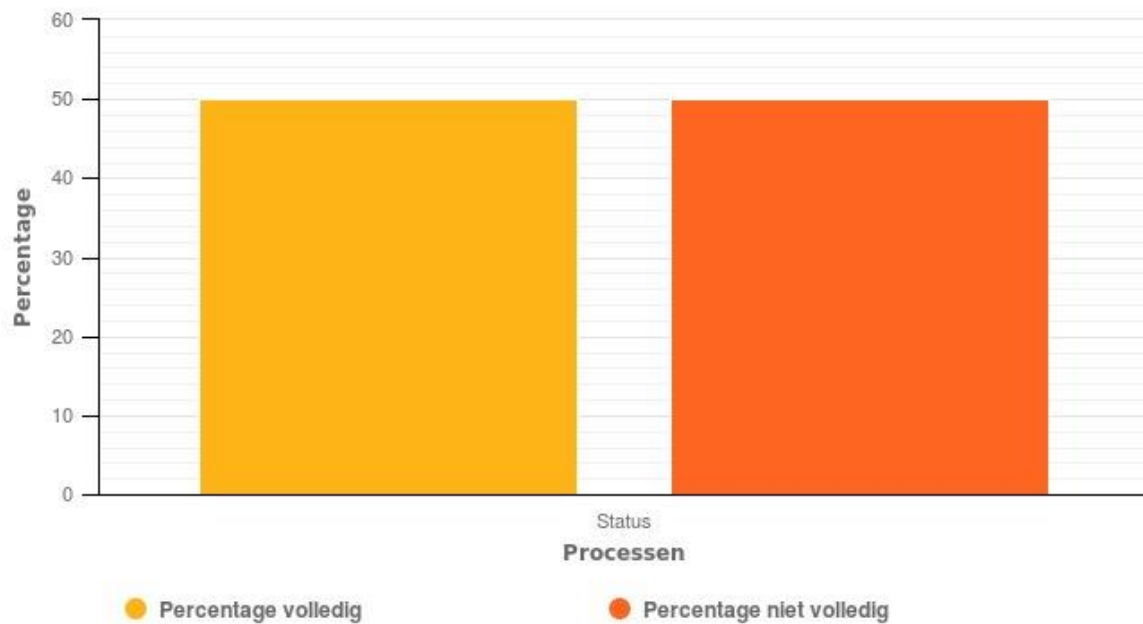
Bovenstaande diagrammen tonen hoe de gemeente als bronhouder met het toetselement actualiteit in de organisatie is omgegaan.

In het blok actualiteit wordt gezien of de bronhouder in staat is de ontvangen brondocumenten tijdig aan te leveren en teruggestuurde brondocumenten binnen de hiervoor gestelde termijn weer opnieuw aanlevert.

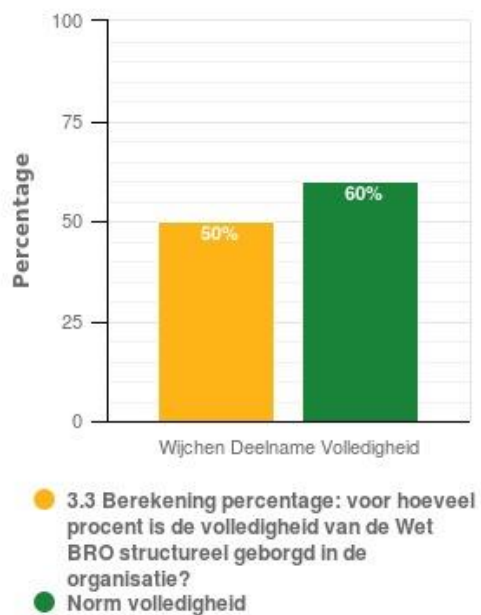
Wordt de actualiteit van de BRO in de procesvoering geborgd?	Antwoord
2.1 Is het proces zo ingericht dat alle door de bronhouder ontvangen brondocumenten tijdig (art. 9 lid 3 Wet BRO) worden doorgeleverd aan de minister?	Ja/nee, de organisatie is doende de procesinrichting aan te passen zodat tijdige doorlevering mogelijk wordt.
<i>Toelichting op het gegeven antwoord:</i>	<i>Aansluiting op het bronhoudersportaal BRO is geregeld. De BRO-processen moeten nog nader uitgewerkt worden.</i> <i>Op 24 november 2020 is er opdracht verstrekt aan Antea Group voor ondersteuning bij de implementatie van de BRO. De opdracht omvat: een ingerichte BRO-organisatie, geïnformeerde betrokkenen, processen met taak- en rolverantwoordelijkheden, het leveren van data en afgestemd beheer.</i>
2.2 Is het proces zo ingericht dat de bronhouder teruggestuurde brondocumenten (art. 12 lid 1 Wet BRO) tijdig weer gecorrigeerd aan de minister doet toekomen (art. 12 lid 2 Wet BRO)?	Ja/nee, de organisatie is doende de procesinrichting aan te passen zodat tijdige gecorrigeerde levering mogelijk wordt.
<i>Toelichting op het gegeven antwoord:</i>	<i>Er zijn nog geen processen ingericht.</i> <i>Aansluiting op het bronhoudersportaal BRO is geregeld. De BRO-processen moeten nog nader uitgewerkt worden.</i> <i>Op 24 november 2020 is er opdracht verstrekt aan Antea Group voor ondersteuning bij de implementatie van de BRO. De opdracht omvat: een ingerichte BRO-organisatie, geïnformeerde betrokkenen, processen met taak- en rolverantwoordelijkheden, het leveren van data en afgestemd beheer.</i>

3.3 Volledigheid

BRO 3.3 Volledigheid



Deelscore Volledigheid



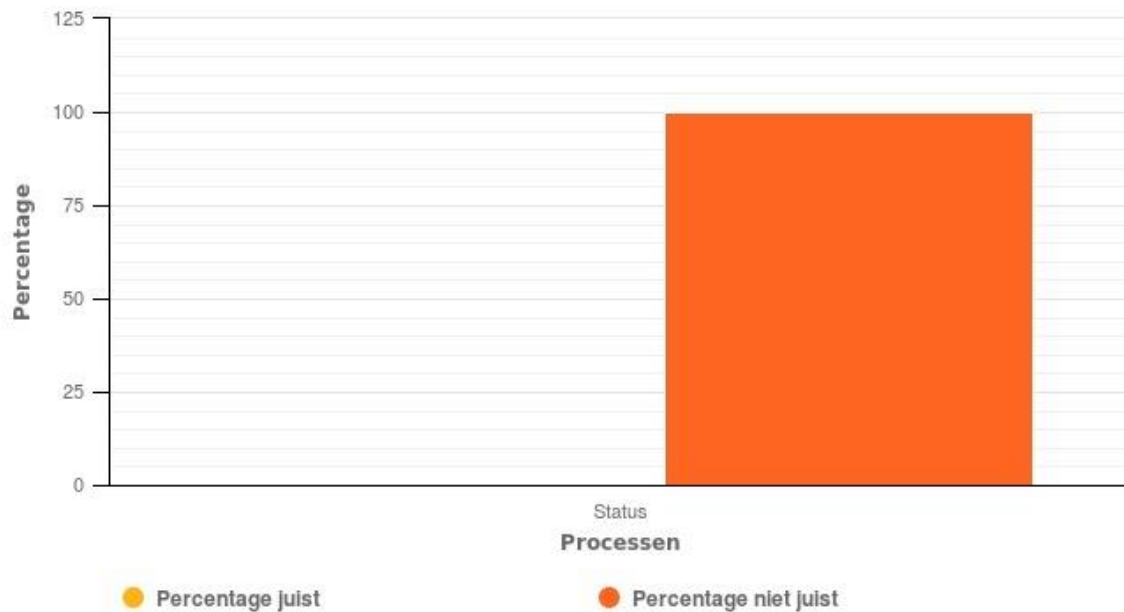
Bovenstaande diagrammen tonen hoe de gemeente als bronhouder met het toetselement volledigheid in de organisatie is omgegaan.

In dit blok wordt gezien of alle relevante brondocumenten deze bronhouder ter kennis komen en of deze dan ook alle worden geleverd aan de minister (praktisch de LV BRO).

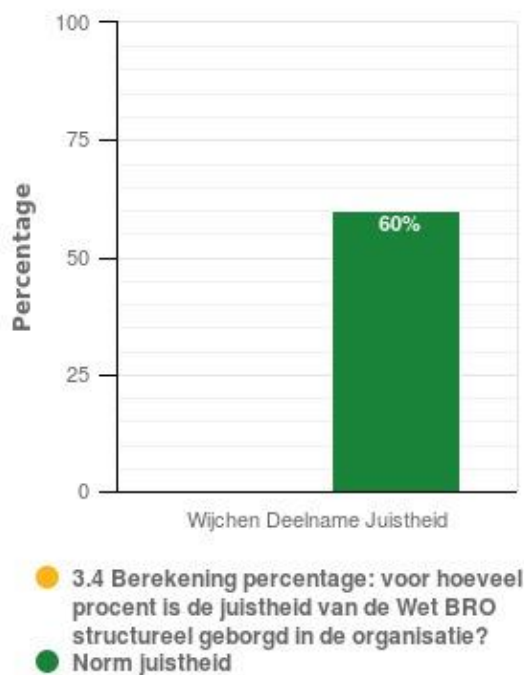
Worden alle relevante brondocumenten (art. 9 lid 1 Wet BRO) doorgeleverd aan de minister?	Antwoord
3.1 Zijn de processen binnen de organisatie zodanig ingericht dat alle brondocumenten als bedoeld in art. 9 lid 1 Wet BRO ter kennis komen van de bronhouder?	Ja/nee, de organisatie is doende de procesinrichting aan te passen zodat alle BRO-brondocumenten hem ter kennis komen.
<i>Toelichting op het gegeven antwoord:</i>	<i>Er zijn nog geen processen ingericht.</i> <i>Aansluiting op het bronhoudersportaal BRO is geregeld. De BRO-processen moeten nog nader uitgewerkt worden.</i> <i>Op 24 november 2020 is er opdracht verstrekt aan Antea Group voor ondersteuning bij de implementatie van de BRO. De opdracht omvat: een ingerichte BRO-organisatie, geïnformeerde betrokkenen, processen met taak- en rolverantwoordelijkheden, het leveren van data en afgestemd beheer.</i>
3.2 Zijn de processen binnen de organisatie zodanig ingericht dat alle brondocumenten als bedoeld in art. 9 lid 1 Wet BRO worden doorgeleverd aan de minister?	Ja/nee, de organisatie is doende de procesinrichting aan te passen zodat alle BRO-brondocumenten worden doorgeleverd aan de minister.
<i>Toelichting op het gegeven antwoord:</i>	<i>Er zijn nog geen processen ingericht.</i> <i>Aansluiting op het bronhoudersportaal BRO is geregeld. De BRO-processen moeten nog nader uitgewerkt worden.</i> <i>Op 24 november 2020 is er opdracht verstrekt aan Antea Group voor ondersteuning bij de implementatie van de BRO. De opdracht omvat: een ingerichte BRO-organisatie, geïnformeerde betrokkenen, processen met taak- en rolverantwoordelijkheden, het leveren van data en afgestemd beheer.</i>

3.4 Juistheid

BRO 3.4 Juistheid



Deelscore Juistheid



In dit blok wordt gezien of alle attribuuatgegevens van de brondocumenten wel juist zijn overgenomen.

Wordt op reguliere wijze kwaliteitsbeheer uitgevoerd naar de juistheid van gegevens in de brondocumenten?	Antwoord
4.1 Wordt op reguliere wijze kwaliteitsbeheer uitgevoerd (of is dit expliciet belegd bij een derde partij), naar de juistheid van gegevens in de brondocumenten op basis van de vereisten als beschreven in de catalogi?	Nee
<i>Toelichting op het gegeven antwoord:</i>	<i>De BRO-inrichting is binnen de Werkorganisatie Druten Wijchen nog niet gereed. Het is dus nog niet mogelijk kwaliteitsbeheer uit te voeren.</i>

In onderstaand blok wordt de stand van zaken ten aanzien van verbetermaatregelen weergegeven.

In de zelfevaluatie ENSIA BRO 2019 heeft u één of meer verbetermaatregelen aangekondigd.	Antwoord
1. In hoeverre zijn de aangekondigde verbetermaatregelen inmiddels gerealiseerd?	De verbetermaatregelen zijn niet gerealiseerd
<i>Toelichting op het gegeven antwoord:</i>	<i>Het is helaas niet gelukt om in 2020 de BRO binnen de organisatie te implementeren en te borgen. Naast de werkdruk binnen het Team Geo-informatie speelde daarbij ook de Corona-crisis een belangrijke rol. Hierdoor verschoven prioriteiten zowel binnen de Werkorganisatie als binnen het team en werd het praktisch gezien lastiger om een breed project als de BRO op te starten. Inmiddels heeft een en ander zich gestabiliseerd. Dit heeft erin geresulteerd dat 24 november opdracht is gegeven aan de Antea Group om ons te ondersteunen bij de implementatie van de BRO.</i>
2. Hebt u voor het aansluiten op de BRO het door de minister voorgestelde stappenplan gevolgd? (implementatieteam)	De organisatie is reeds aangesloten en heeft hiervoor het stappenplan gebruikt