

Beslisnota voor het College van B&W

Onderwerp: Uitgangspunten permanent toestaan tijdelijke terrasuitbreidingen

Voorgesteld besluit

het College van B&W besluit:

1. De uitgangspunten voor het toestaan dat tijdelijke terrasuitbreidingen permanent worden vast te stellen.
2. Kennis te nemen van de opties voor het heffen van precariobelasting.

Aanleiding

Vanaf maart 2020 hebben we als samenleving te maken gehad met maatregelen ter bestrijding van het coronavirus. Sinds 25 september 2021 zijn veel coronamaatregelen gestopt, waaronder de verplichte 1,5 meter afstand.

Horecagelegenheden zijn lange tijd verplicht gesloten geweest, en hebben veel beperkingen gehad. In mei 2020 heeft uw college besloten met gedoogtoestemmingen waar mogelijk horeca-ondernemingen toe te staan hun terras tijdelijk uit te breiden. Deze gedoogtoestemmingen eindigen 31 oktober 2021. In deze beslisnota neemt u een standpunt in over het permanent toestaan van de tijdelijke terrasuitbreidingen.

Eerdere besluiten

Datum	Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)
19-10-2021	Beëindigen corona gedoogconstructies (Z/21/067235)
19-05-2020	Voorwaarden tijdelijke terrasuitbreidingen vanwege Coronamaatregelen (Z/20/047824)
06-10-2020	Verlenging tijdelijke terrasuitbreidingen vanwege Coronamaatregelen (Z/20/047824)

Gewenst resultaat

Een standpunt innemen over de uitgangspunten om de tijdelijke terrasuitbreidingen permanent toe te staan.

Argumenten

1.1 We kunnen niet meer werken met gedoogtoestemmingen.

We hebben de tijdelijke terrasuitbreidingen mogelijk gemaakt met gedoogtoestemmingen. We hebben dus geen vergunningen verleend. Het voordeel hiervan was dat we snel konden handelen en dat de procedure eenvoudig was.

De coronamaatregelen voor terrassen zijn gestopt. De reden om terrasuitbreidingen te gedogen was de verplichte 1,5 meter afstand. Deze maatregel geldt niet meer. De coronamaatregelen zijn dus geen reden meer om terrasuitbreidingen te gedogen. Beslisnota Z/21/067235 gaat over het stoppen met de gedoogconstructies.

1.2 De tijdelijke terrasuitbreidingen zijn een succes.

De uitkomsten van de evaluatie zijn positief:

- De betreffende horeca-ondernemers zijn erg enthousiast. De meeste ondernemers hebben aangegeven het grotere terras graag te behouden (of gedeeltelijk of voor bepaalde periodes). Het gaat om de horeca-ondernemers aan de Markt die een gezamenlijke eilandterras hadden, en enkele andere horeca-ondernemers.
- CMW is erg positief over het gezamenlijke eilandterras op de Markt.
- De weekmarkt heeft geen last van het gezamenlijke eilandterras.
- We hebben het afgelopen jaar geen klachten ontvangen over de terrasuitbreidingen.

1.3 Met deze uitgangspunten voor het wijzigen van de Nadere regels voor terrassen kan een definitief besluit worden voorbereid.

Om de tijdelijke terrasuitbreidingen permanent toe te staan moeten de Nadere regels voor terrassen worden aangepast. Voldoet een terras aan de Nadere regels? Dan is geen vergunning nodig. Dit geldt voor de meeste gevelterrassen. Voor een eilandterras is altijd een vergunning nodig.

Voor de wijziging van de Nadere regels gelden de volgende uitgangspunten:

- Een gevelterras mag alleen recht voor de eigen gevel (dit is nu ook al zo)
Hiervoor is geen vergunning nodig
- Op de Markt staan we eilandterrassen toe:
 - o op het hele plein, behalve de rijbanen en laad- en losstrook hetzelfde als wat het afgelopen jaar gedoogd is
 - o dit behandelen we als schaarse vergunningen
 - o hiervoor geven we tijdelijke terrasvergunningen af (termijn nader te bepalen)
 - o er komt een vergunningprocedure voor deze terrasvergunningen, zodat eventuele nieuwe horeca-ondernemers op de Markt mee kunnen doen
 - o we houden deze procedure zo eenvoudig mogelijk
 - o uitgangspunt is dat de horeca-ondernemers samen onderling een verdeling maken, als zij er niet uit komen dan maken wij een verdeling
 - o terrassen moeten weg voor de weekmarkt
er loopt een onderzoek naar de toekomst van de weekmarkt, waaronder de meest geschikte locatie gezien vanuit alle diverse belangen. Daar gaan we niet op vooruit lopen.
- Voor overige eilandterrassen geldt maatwerk (net zoals nu)

2.1 Er zijn meerdere mogelijkheden om de hoogte van de precario te berekenen.

Horeca-ondernemers betalen in 2021 geen precario voor de maanden dat zij verplicht gesloten waren. En ze betalen alleen voor de 'normale' oppervlakte van het terras, niet voor de gedoogde terrasuitbreidingen.

In 2022 gaan we weer uit van een normale situatie. Daar zijn twee opties voor:

- De werkwijze van de afgelopen jaren (vóór corona):
In de Precarioverordening staat alleen een jaartarief, per vierkante meter. Een ondernemer betaalt dit tarief voor de volledige oppervlakte van het terras (voor zover het op gemeentegrond ligt)
Bij het bepalen van de hoogte van het jaartarief hebben we al rekening gehouden met de omstandigheid dat een terras niet het hele jaar volledig in gebruik is.

Openbaar

Zaaknummer: 67351

Het voordeel van deze werkwijze is dat het eenvoudig en duidelijk is. Het nadeel is dat het onrechtvaardig kan voelen als een terras niet het hele jaar volledig in gebruik is.

- Alternatieve werkwijze:

We nemen in de Precarioverordening een maandtarief en jaartarief op per vierkante meter. Het jaartarief is 6 x het maandtarief. Dus voor een terras dat 6 maanden of meer staat geldt het jaartarief. En voor een terras dat minder dan 6 maanden staat geldt het maandtarief x aantal maanden in gebruik.

Het voordeel van deze werkwijze is dat de hoogte van de precario beter aansluit bij het feitelijke gebruik. Het nadeel is dat het ingewikkelder is om de hoogte van de precario te berekenen, en het daardoor ook tot meer discussie kan leiden.

We gaan deze opties met de horeca-ondernemers aan de Markt bespreken.

Tegenargumenten en risico's

Adviseur verkeer:

- de Markt is minder fietsvriendelijk door het grote eilandterras. In het kernwinkelgebied mag gefietst worden, maar het is minder aantrekkelijk om over de Markt te fietsen.
- Het is niet mogelijk om de Markt dwars over te steken. Zonder groot eilandterras is dat wel mogelijk, voor zowel voetgangers als fietsers.

Financiële gevolgen

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

De inkomsten uit precariobelasting worden hoger als we grotere terrassen vergunnen. De financiële gevolgen van een eventuele andere werkwijze (zie argument 2.1) nemen we op in de beslisnota over de Precarioverordening 2022.

Communicatie

We informeren de horeca-ondernemers die nu een gedoogtoestemming hebben over dit besluit.

Inwonersparticipatie

Uitvoering of Vervolgstappen

- We informeren de horeca-ondernemers die nu een gedoogtoestemming hebben over dit besluit.
- We blijven de tijdelijke terrasuitbreidingen gedogen, vooruitlopend op de wijziging van de Nadere regels voor terrassen. Zie ook beslisnota Z/21/067235.
- Wijziging van de Nadere regels voor terrassen voorbereiden maken en laten vaststellen, vóór 1 januari 2022.
- Op basis van de gewijzigde Nadere regels nieuwe terrasvergunningen laten aanvragen. Vergunningen verlenen vóór 1 maart 2022.

Geheimhouding:

Niet van toepassing.

Openbaar

Zaaknummer: 67351

**Voorstel
Advies**