

Openbaar

Zaaknummer: Z/18/023689

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Plan van aanpak Omgevingsvisie Druten

Voorgesteld besluit

de Gemeenteraad besluit:

1. In te stemmen met het Plan van aanpak Omgevingsvisie Druten (bijlage 1)
2. In te stemmen het uitgangspunt om het instrument omgevingsprogramma's in te zetten, waarin de verdieping van de omgevingsvisie plaatsvindt. Het mandaat voor omgevingsprogramma's ligt bij het College van B&W.
3. €24.640 op te nemen in de begroting van 2023 voor de realisatie van de Omgevingsvisie.

Aanleiding

In Nederland hebben we nu veel verschillende wetten en regels voor onze leefomgeving. Om het eenvoudiger en overzichtelijker te maken, treedt in 2022 de Omgevingswet in werking. De Omgevingswet zorgt voor eenvoudige en duidelijke regels voor onze leefomgeving. Met meer ruimte voor inbreng en ideeën vanuit inwoners en ondernemers en procedures worden korter.

Met onze leefomgeving bedoelen we onder andere bouwwerken, infrastructuur, watersystemen, water, bodem, lucht, geluid, landschappen, natuur, cultureel erfgoed en werelderfgoed. De wet wil zorgen voor een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit bereiken en in stand houden.

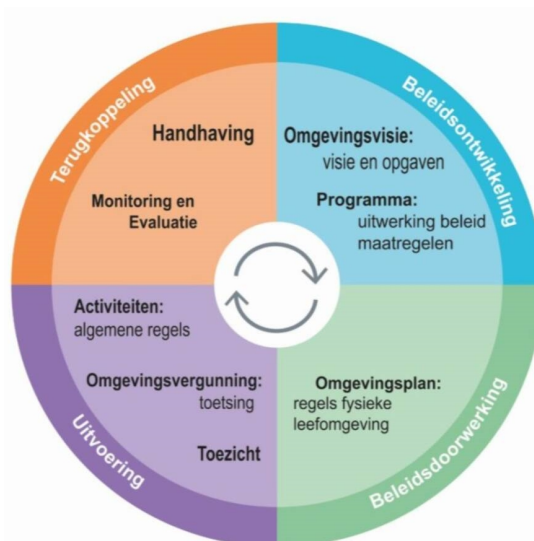
Beleidscyclus

De Omgevingswet gaat uit van een dynamisch doorlopende beleidscyclus. Dit betekent dat plannen niet meer vastomlijnd zijn en geen vaste doorlooptijd kennen. Hierdoor sluiten we steeds aan bij de wensen en uitdagingen van dat moment.

De beleidscyclus start met de kaders en ambities in een omgevingsvisie. Deze vertalen we in programma's en in het omgevingsplan en uiteindelijk in de vergunningverlening.

Door tussentijds te monitoren, te evalueren en dan onze keuzes bij te stellen, ontstaat een beleidscyclus. Als het nodig is, zullen we dan de omgevingsvisie aanpassen aan dan actuele vragen. Visies en plannen worden geregeld bijgesteld.

De omgevingsvisie is een strategische visie met de belangrijke thema's voor onze fysieke leefomgeving. De gemeente stelt één omgevingsvisie voor het hele grondgebied vast.



Eerdere besluiten

Datum	Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)
25-3-2021	Ambitieniveau en informatie over te nemen besluiten
25-3-2021	Motie Plan van Aanpak Omgevingsvisie (Aangenomen)
30-9-2021	Landelijk uitstel invoering Omgevingswet en Bestuurlijke kalender

Gewenst resultaat

Te starten met het proces om te komen tot de omgevingsvisie Druten en deze medio 2023 vast te laten stellen door de gemeenteraad.

Argumenten

- 1.1. *De omgevingsvisie is een toekomstvisie voor onze leefomgeving.*
Elke gemeente moet één omgevingsvisie vaststellen. Dit plan van aanpak beschrijft hoe we de omgevingsvisie samen met onze inwoners opstellen. Na het vaststellen van het plan van aanpak gaat het proces om te komen tot de omgevingsvisie van start.

Elke gemeente moet in ieder geval vóór 2024 de omgevingsvisie vastgesteld hebben. Dit plan van aanpak koerst op een vaststelling van de omgevingsvisie medio 2023.
- 1.2. *Dit plan van aanpak sluit aan bij de reactie op motie Omgevingsvisie Druten*
In de reactie op de motie Omgevingsvisie (aangenomen tijdens de gemeenteraad op 30 september) is aangegeven dat uw gemeenteraad in januari/februari 2022 een plan van aanpak ter besluitvorming voorgelegd krijgt.
- 1.3. *De omgevingsvisie is onderdeel van de beleidscyclus van de Omgevingswet (ter illustratie zie afbeelding)*
Dit plan van aanpak is opgesteld om te komen tot een omgevingsvisie 1.0. Er kunnen nieuwe vraagstukken komen waar de visie nog geen antwoord op geeft. Ook willen we ruimte kunnen bieden aan initiatiefnemers om met nieuwe plannen en ideeën te komen. Onze omgevingsvisie beschrijft daarom (naast de inhoud) ook het proces om in de toekomst goede afwegingen te kunnen blijven maken.
- 1.4. *We stemmen lopende visie-trajecten af op het de planning van de omgevingsvisie.*
We zorgen ervoor dat waar processen parallel lopen, we geen zaken dubbel doen. Volgende jaar wordt in Druten bijvoorbeeld de Woonvisie vernieuwd. Dit heeft raakvlakken met het traject om te komen tot de omgevingsvisie, zoals bijvoorbeeld het participatieproces. Deze trajecten zullen we zoveel mogelijk op elkaar afstemmen, zodat we inwoners en andere partijen niet overvragen en we geen zaken dubbel hoeven te doen.
- 2.1 *In de programma's maken we ambities concreet.*
De omgevingsvisie stelt ambities. Deze stelt de gemeenteraad vast. In programma's werken we de ambities verder uit en maken we ambities concreet. Willen we het ergens schoner, mooier, stiller of gezonder? Dan geeft het programma aan hoe we dat doel bereiken en waarmee dat wordt gemeten. Dat doen we bijvoorbeeld met de uitwerking van onze visie op wonen en zorg. Onze bestaande beleidsstukken beschouwen we ook als programma's. Welke omgevingsprogramma's we opstellen, leggen we vast in de omgevingsvisie.

Openbaar

Zaaknummer: Z/18/023689

2.2. De inzet van omgevingsprogramma's sluit beter aan bij de kaderstellende rol van de gemeenteraad.

De Omgevingswet geeft de gemeenteraad meer mogelijkheden om een kaderstellende rol in te vullen. De omgevingsvisie wordt vastgesteld door de gemeenteraad. Hierin stelt de raad ook de kaders vast voor het inzetten van het instrument programma's. De uitwerking van deze programma's, en het inhoudelijk vaststellen van de programma's is een bevoegdheid van het College van B&W. Uiteindelijk ligt de verantwoordelijkheid van de gemeenteraad weer bij het vaststellen van de omgevingsplannen.

2.3. Door te werken met omgevingsprogramma's kunnen we de omgevingsvisie strategisch en integraal opstellen.

Door naast de omgevingsvisie te werken met omgevingsprogramma kunnen we in de omgevingsvisie de focus leggen op strategische en integrale afwegingen voor de langere termijn. De gemeenteraad stelt deze vast en stelt hiermee de kaders voor de uitwerking vast. In de programma's kunnen we de verdieping ingaan met (multi-) sectoraal, thematisch of gebiedsgericht verdere uitwerking geven aan de omgevingsvisie. Hoe willen we de omgevingsvisie, of onderdelen daarvan, realiseren. Het College van B&W stelt de omgevingsprogramma's vast.

Ter verduidelijking is hieronder een tabel opgenomen met daarin het belangrijkste onderscheid tussen de omgevingsvisie en het omgevingsprogramma.

	Omgevingsvisie	Omgevingsprogramma
Karakter	Strategisch, integraal, politiek-bestuurlijk	Uitvoeringsgericht, (multi-)sectoraal, strategische elementen mogelijk
Inhoud	Ontwikkeling, gebruik, beheer, bescherming, en behoud van de fysieke leefomgeving als geheel	Uitwerking beleid voor bepaalde sector of bepaald gebied
Samenhang tussen domeinen	Eén integraal ontwikkelingsbeleid voor de fysieke leefomgeving	(Multi-)sectoraal, inzetten op afstemming, coördinatie verschillende domeinen
Horizon	Lange termijn	Kortere termijn
Werking	Basis voor het handelen van het visievaststellend bestuursorgaan en voor programma's	Basis voor inzet maatregelen over het betreffende onderwerp
Juridische status	Bindt enkel het visievaststellend orgaan (zelfbindend)	Bindt enkel het programmavaststellend orgaan (zelfbindend)

Tegenargumenten en risico's

1.1 De verkiezingen kunnen invloed hebben op de omgevingsvisie

Het plan van aanpak is opgesteld, zodat het proces al opgestart kan worden om te komen tot de omgevingsvisie. In de periode tot aan de verkiezingen vinden analyses plaats en wordt de basis gelegd voor de activiteiten die plaatsvinden met

de gemeenteraad. Deze activiteiten vinden dus pas plaats na de verkiezingen en dus met de nieuwe gemeenteraad.

2.1 *Het mandaat ligt bij het vaststellen van de omgevingsprogramma's bij het College van B&W.*

Het vaststellen van een programma is in de meeste gevallen een collegebevoegdheid, tenzij de raad moet worden betrokken vanwege het budgetrecht van de raad. Dit vraagt dus om afstemming vooraf tussen raad en college. Bij het vaststellen van het programma moet gemotiveerd worden hoe de samenleving en andere bestuursorganen bij de voorbereiding betrokken zijn geweest en wat de resultaten daarvan waren. Het kiezen voor programma's is een bevoegdheid in de gemeenteraad en wordt opgenomen in de omgevingsvisie.

Financiële gevolgen

Het opstellen van de omgevingsvisies zal een extern bureau aanbesteed worden. Hiermee wordt begin 2022 gestart met de uitvraag van gespecialiseerde bureaus.

Onderstaand de raming van de kosten voor de Omgevingsvisies voor beide gemeenten.

Kostenpost		
Ondersteuning omgevingsvisie traject	PM	€ 50.000
Kosten ontwerp bureau	PM	€ 80.000
Communicatie en activiteiten	PM	€ 10.000
		€ 140.000

In de begroting van het Project invoering Omgevingswet is tevens een startbedrag opgenomen voor de Omgevingsvisie van 70.000 euro. Conform de huidige raming resteert een bedrag van 70.000 euro. Het startbedrag geeft voldoende ruimte om 2022 te bekostigen. Bij de perspectiefnota 2022 wordt de begroting van de omgevingswet geactualiseerd. Deze kosten worden hierin meegenomen. Deze kosten worden via de verdeelsleutel doorbelast naar de beide gemeenten.

Communicatie

Het plan van aanpak beschrijft de betrokkenheid van de samenleving. Naast het plan van aanpak zal op de website van de gemeente ook een specifiek deel worden ingericht voor de Omgevingsvisie.

Inwonersparticipatie

Het participatietraject staat beschreven in het plan van aanpak.

Uitvoering of Vervolgstappen

Vervolgstappen:

Voorbereiding: Ruimte en richting bepalen	(april 2022)
In gesprek over onze kernwaarden en gespreksagenda	(april - juni 2022)
Bepalen ambities en keuzes	(juni - oktober 2022)
Opstellen concept omgevingsvisie	(oktober - februari 2023)
Vaststellen omgevingsvisie en aan de slag	(medio 2023)

Geheimhouding:

Openbaar

Zaaknummer: Z/18/023689

n.v.t.