

## Informatienota voor de gemeenteraad

### Onderwerp: Plan van aanpak plan m.e.r. Groene Metropoolregio Arnhem Nijmegen

#### Kernboodschap

Het college van B&W heeft ingestemd met het plan van aanpak om gezamenlijk een regionale plan-MER op te stellen voor windenergie, zonne-velden en de netinfrastructuur. Met een regionale plan-MER zorgen we voor inzicht in de milieu effecten (inclusief natuur en landschap) van duurzame energie opwekking en maken we expliciete afweging hiervan mogelijk bij de verdere uitwerking van de RES 1.0.

Een regionale plan-MER vermindert de lokale onderzoekslasten, verbetert de onderbouwing van de RES 1.0 en dit kan leiden tot snellere vergunningsverlening. Door een regionale plan-MER blijft een eventuele borging in een regionaal programma mogelijk.

#### Eerdere besluiten

Datum	Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)
22 april	Z/021/47504 definitief bod Regionale Energiestrategie 1.0 Arnhem Nijmegen

#### Toelichting

In de RES 1.0 hebben we onder andere afspraken gemaakt over de opwek van duurzame elektriciteit. Een belangrijke stap is de borging van deze afspraken in ons omgevingsbeleid zoals in onze omgevingsvisie en/of omgevingsplan. We hebben daarbij afgesproken dat we accepteren dat gemeenten onderling verschillen in aanpak en tempo. Voor duurzame elektriciteitsprojecten van een bepaalde omvang is voor de borging een plan-MER noodzakelijk. Een plan MER is een rapport dat inzichtelijk maakt wat de effecten zijn van een plan op milieu (inclusief natuur en landschap).

Het is een instrument om deze effecten expliciet te kunnen afwegen als bestuur.

Hoe deze effecten te wegen, is een bestuurlijke keuze.

Het Plan van Aanpak anticipeert op actuele ontwikkelingen die zijn opgenomen in het nieuwe regeerakkoord, zoals bijvoorbeeld heldere afstandsnormen.

#### Voortoets MER

De werkorganisatie RES van de Groene Metropoolregio heeft aan de (landelijke) commissie MER advies gevraagd over de MER door middel van een voortoets Plan MER. De resultaten daarvan vindt u in bijlage 'toelichting bij PvA planMER'. Het laat zien dat op een aantal punten de milieu informatie aangevuld dient te worden en dat een expliciete, navolgbare afweging van milieueffecten nodig is.

***Borging op regionaal en gemeentelijk/provinciaal niveau mogelijk***

Op dit moment is nog niet helder of de borging van regionale afspraken uit de RES 1.0 plaatsvindt in een regionaal programma binnen de Omgevingswet, of dat betrokken overheden dat via eigen instrumenten verzorgen (provinciaal en lokaal). Een plan-MER op regio niveau is zowel inzetbaar voor een regionaal programma als voor de provinciale/lokale planvormen. Een zogenaamde 'no-regret' oplossing dus, omwille van zorgvuldig en volwaardig meewegen van het milieubelang.

***Verminderen van onderzoekslasten, een betere onderbouwing en versnelling vergunningverlening***

Als met behulp van een plan-MER de besluitvorming over de RES optimaal onderbouwd is, kan sneller worden geschakeld naar vergunningverlening voor projecten, nog voordat omgevingsvisies en -plannen zijn vastgesteld c.q. aangepast. We kunnen als deelnemende gemeente de resultaten uit de plan-MER bovendien hergebruiken. Dit leidt tot een aanzienlijke inperking van de onderzoekslast en versimpeling van de vervolgonderzoeksvragen voor omgevingsvisies en -plannen. Vanwege de plan-MER kunnen keuzes over de energiemix, locaties en spelregels voor duurzame energieprojecten beter worden onderbouwd. Dit helpt bij het verlenen van houdbare omgevingsvergunningen voor energieprojecten.

***Participatie en inspraak geregeld***

De plan-MER procedure bestaat uit twee fasen. In beide fasen zal participatie plaatsvinden: bij de afbakening van het onderzoek (notitie Reikwijdte en Detailniveau) en het onderzoek. Daarnaast is op beide fasen een zienswijze procedure van toepassing.

***Alternatievenonderzoek***

Alternatievenonderzoek is een verplicht onderdeel van de plan-MER. In de plan-MER wordt onderzocht of alternatieven met eenzelfde doelbereik tot wellicht andere en/of beperktere milieueffecten zullen leiden. Deze informatie kan voor het bevoegd gezag behulpzaam zijn bij het maken van verantwoorde keuzes in de RES. Ook kan hiermee de voorkeurskeuze beter worden onderbouwd. De plan-MER kan op dit onderdeel alternatieven-onderzoek in het kader van de RES aanvullen, c.q. faciliteren, bijvoorbeeld ten aanzien van de verkenningsgebieden voor extra wind.

***Effecten op lopende trajecten (omgevingsvisie/plan + projecten)***

Het milieueffectenonderzoek biedt inzicht in vanuit milieu oogpunt geschikte, geschikt te maken en ongeschikte locaties voor ontwikkeling van zon- of windprojecten binnen de regio. Deze locaties kunnen zowel binnen als buiten de RES 1.0 zoekgebieden liggen. Wanneer locaties binnen een zoekgebied op basis van het milieu effecten onderzoek minder geschikt lijken, dan kunnen zij omwille van andere argumenten (te denken valt aan bestuurlijk draagvlak, economische gronden, koppeling aan andere opgaven, etc) gemotiveerd doorgang vinden. De resultaten van de planMER leiden tot flexibiliteit in het proces omdat de milieuoverwegingen voor de gehele regio inzichtelijk zijn gemaakt. Het bovengenoemde effect speelt overigens ook bij het nemen van projectbesluiten waarvoor een projectMER aan de orde is. De effecten op lopende trajecten komen hierdoor feitelijk eerder in planstadium expliciet op tafel, waardoor nog tijd is om hierop te anticiperen.

***De uitkomst voor Wijchen is onzeker maar we gaan maximaal meedoen***

De kans bestaat dat er, als resultante van de planMER, andere, betere windlocaties in de regio benoemd worden, waardoor Windpark A50 als zoekgebied afvalt. Tegelijkertijd denken we dat er niet minder maar juist meer locaties gezocht worden. Dit kan als gevolg hebben dat er nieuwe geschikte zoek- en verkenningsgebieden worden toegevoegd, ook binnen Wijchen.

Openbaar

Zaaknummer: 54931

Het college maakt zich dan ook gezien alle onzekerheden en onduidelijkheden zorgen dat de windmolens bij de A50 uiteindelijk worden gerealiseerd.

Gezien het belang van de uitkomst van de planMER voor Wijchen, maken wij ons sterk voor een zorgvuldig proces, waarin inspraak door belanghebbenden en besluitvorming goed geborgd zijn en waarin ook onder andere cultuurhistorie, landschap en sociaal-maatschappelijke aspecten zoals draagvlak, onderdeel zijn van het onderzoek.

Gemeente Wijchen neemt deel aan de ambtelijke werkgroep planMER.

### **Tot slot**

Recent is door Provinciale Staten een motie aangenomen waarin gepleit wordt voor het toepassen van de Windladder, wat betekent dat de Electriciteitswet als ultimatum remedium wordt ingezet bij Windenergievraagstukken. Er is nog onduidelijk wat dit betekent voor het PIPverzoek van WindUnie.

Als de uitkomst van dit planMER traject alsnog leidt tot honorering van het inpassingsverzoek van Windunie, staan daar rechtsmiddelen tegen open in de vorm van zienswijzen en rechtstreeks beroep bij de Raad van State.

### **Gevolgen**

Niet van toepassing

### **Communicatie**

Niet van toepassing

### **Uitvoering of Vervolgstappen**

In het voorjaar 2022 wordt de concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau vrijgegeven voor zienswijzen. We zullen uw raad vragen uw zienswijze/wensen en bedenkingen te geven. Daarbij zullen we ook aangeven op welke wijze de uitkomsten van een planMER onderdeel zullen zijn van het RES gesprek en aan welke ruimtelijk besluit(en) we de planMER willen koppelen.

### **Geheimhouding:**

Niet van toepassing.

### **Bijlagen:**

1. Plan van Aanpak PlanMER voor RES Groene Metropoolregio Arnhem Nijmegen
2. Achtergrondinformatie bij Plan van Aanpak planMER