

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Beslisnota VVGB zonnepark Bankhoef

Voorgesteld besluit

de Gemeenteraad besluit:

1. Een ontwerp verklaring van geen bedenkingen (Vvgb) af te geven voor de realisatie van het zonnepark Bankhoef, ten oosten van de A50 nabij Leur;
2. Af te wijken van de rekentabel versterkingsmaatregelen uit de Regels versterking Groene ontwikkelingszone opgenomen in de Omgevingsverordening Gelderland;
3. indien gedurende de termijn van ter inzage legging geen zienswijzen worden ingediend die verband houden met het afgeven van de ontwerp Vvgb, de ontwerp Vvgb te beschouwen als een definitieve Vvgb.

Aanleiding

Duurzame energie is een belangrijk agendapunt binnen het rijk, de provincies en de gemeenten. Nederland heeft de noodzakelijke transitie ingezet naar duurzame, hernieuwbare energiebronnen en de reductie van CO₂, NO_x en SO₂ emissies.

In 2018 heeft de gemeenteraad het 'Samen naar een duurzaam Wijchen energieplan op hoofdlijnen' vastgesteld. De gemeente Wijchen heeft zich in dat kader ten doel gesteld om in 2040 energieneutraal te zijn, waarbij het realiseren van zonneparken één van de ambities is om dit doel te bereiken. In het energieplan is de ambitie opgenomen om minimaal 30 hectare netto aan zonneparken te realiseren in 2023.

Op 5 juni 2020 vond de inschrijving plaats van de selectie grootschalige zonneparken binnen de Gemeente. Op basis van de "Selectieleidraad Zonne-energie Gemeente Wijchen" is op 15 augustus 2020 Zonnepark Bankhoef geselecteerd door de Gemeente.

Het voorliggende initiatief heeft betrekking op de ontwikkeling van een zonnepark, op een perceel ten oosten van de A50, nabij Leur. Het plangebied is geprojecteerd op gedeelten van de percelen die bekend staan als sectie D, nummer 171 en nummer 175 in kadastrale gemeente Bergharen. Het totale plangebied heeft een oppervlakte van circa 28,3 hectare. Het zonnepark is in totaal circa 24,8 hectare groot. De overige 3,5 hectare wordt gebruikt voor natuurontwikkeling in het kader van de ecologische verbindingzone.



De realisatie van Zonnepark Bankhoef is niet mogelijk op grond van het geldende bestemmingsplan. Om de beoogde ontwikkeling juridisch-planologisch mogelijk te maken wordt een omgevingsvergunning aangevraagd voor het afwijken van een bestemmingsplan als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c juncto artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Het gaat om een omgevingsvergunning voor een periode van 25 jaar. De omgevingsvergunning moet gepaard gaan met een goede ruimtelijke onderbouwing, waarin diverse milieu- en omgevingsaspecten worden afgewogen. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing is op grond van artikel 2.12 lid 1 sub a, onder 3 Wabo opgesteld ten behoeve van de omgevingsvergunningaanvraag.

Eerdere besluiten

Datum	Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)
25-10-2018	Samen naar een duurzaam Wijchen (energieplan op hoofdlijnen) (Z/16/000440)
31-03-2020	De Leidraad voor zonne-energie Wijchen is voor kennisgeving aangenomen door de Gemeenteraad (Z/19/023106)

Gewenst resultaat

De realisatie van zonnepark Bankhoef ten oosten van de A50 nabij Leur.

Argumenten

1.1 Er is een door de raad afgegeven verklaring van geen bedenkingen nodig.

In artikel 2.27 Wabo en artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht is geregeld dat voor een omgevingsvergunning die in strijd is met het bestemmingsplan een verklaring van geen bedenkingen (Vvgb) van de gemeenteraad nodig is. Dit houdt in dat het college de omgevingsvergunning pas kan verlenen als de raad zich heeft uitgesproken over de planologische aspecten.

1.2 Uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt dat Zonnepark Bankhoef voldoet aan een goede ruimtelijke ordening.

In de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing met bijlagen wordt ingegaan op de verschillende milieuaspecten (bodem, geluid, lichtreflectie, luchtkwaliteit), ecologie, externe veiligheid, archeologie, verkeer, landschappelijke inpassing en de relevante beleidskaders. Hieruit blijkt dat de ontwikkeling zowel planologisch als beleidsmatig aanvaardbaar is. Het bouwen van een zonnepark brengt geen onevenredige negatieve verandering voor de omgeving teweeg. Tevens wordt het zonnepark na 25 jaar weer afgebroken.

2.1 Gelet op de ligging in de Groene Ontwikkelingszone zijn versterkingsmaatregelen op grond van Omgevingsverordening Gelderland vereist

De versterkingsmaatregelen die noodzakelijk zijn vanwege de ligging van het zonnepark in de Groene Ontwikkelingszone zijn in nauw overleg met de provincie Gelderland tot stand gekomen. Dit overleg heeft geresulteerd in een versterkingsplan welke onderdeel uitmaakt van de omgevingsvergunning voor het zonnepark.

2.2 Wij verzoeken uw raad af te wijken van de tabel versterkingsmaatregelen uit de Regels versterking Groene ontwikkelingszone opgenomen in Omgevingsverordening Gelderland.

Er bestaat met de huidige landschappelijke inpassing een klein tekort binnen de nieuwe rekenmethodiek van Groene ontwikkelingszone. Het informele vooroverleg met de provincie is gestart onder de omgevingsverordening maart 2021. Inmiddels is de omgevingsverordening februari 2022 van kracht waarbij voor de Groene Ontwikkelingszone door de provincie gebruik wordt gemaakt van een nieuwe rekenmethodiek om de versterkingsmaatregelen te beoordelen. Het was de verwachting van de provincie dat wanneer het initiatief aan de regels uit maart 2021 zou voldoen, deze ook zou voldoen aan de nu vigerende regels. Het blijkt echter dat er een klein tekort uit de rekenmethodiek komt. Vanuit het doel van de versterkingsopgave en de door de initiatiefnemer voorgestelde maatregelen is de conclusie van de provincie dat dit tekort overbrugbaar is.

Het puntentekort kan volgens de provincie als onvoorzien worden aangemerkt omdat het plan wel aan de voorwaarden voldoet die bij aanvang van het informele vooroverleg met initiatiefnemer zijn gedeeld en het de verwachting was dat dit ook voor de nieuwe methodiek voldoende zou zijn. Daarnaast volgen er uit het advies van de provincie nog kwalitatieve argumenten die niet in de tabel tot uitdrukking komen maar het kleine puntentekort kunnen legitimeren. Voor de volledige inhoud van deze argumenten verwijzen wij naar het advies van de provincie in bijlage... dat onderdeel uitmaakt van deze beslisnota. Vasthouden aan de uitkomsten van de tabel zou in dit geval leiden tot een onredelijke uitkomst. In de Regels versterking Groene ontwikkelingszone is opgenomen dat de gemeenteraad in zulke gevallen kan afwijken van de tabel versterkingsmaatregelen.

3.1 Als er geen zienswijzen worden ingediend kan de vergunning door ons college worden verleend.

Wij stellen uw raad voor om ermee in te stemmen dat de ontwerpverklaring van geen bedenkingen tevens wordt aangemerkt als definitief besluit, indien er geen zienswijzen worden ingediend die verband houden met een goede ruimtelijke ordening. In dat geval hoeft de aanvraag niet opnieuw in de raad te worden behandeld. De omgevingsvergunning kan dan na afloop van de zienswijzentermijn door ons college worden verleend. Mochten er wel zienswijzen worden ingediend op deze ontwerp Vvgb, dan beslist uw raad over het al dan niet afgeven van een definitieve Vvgb.

Tegenargumenten en risico's

1.1 Tegen de ontwerp Vvgb kan eenieder een zienswijze indienen.

De ontwerp Vvgb wordt, samen met de ontwerp omgevingsvergunning en bijlagen, voor 6 weken ter inzage gelegd. Gedurende de ter inzage termijn kan een ieder een zienswijze indienen. Dit is onderdeel van de te volgen procedure.

2.1 Tegen het afwijken van de uitkomst uit de tabel versterkingsmaatregelen uit Regels versterking Groene ontwikkelingszone kan in een procedure bezwaar worden gemaakt

De gemeente kan als bevoegd gezag afwijken van de uitkomst uit de rekentabel wanneer deze als onredelijk en onvoorzien kan worden aangemerkt. De provincie geeft aan dat wanneer de gemeente de voorwaarden ten aanzien van provinciaal belang voldoende heeft meegewogen, zoals in dit geval, door de provincie geen bezwaar wordt gemaakt. Andere partijen kunnen dit wel doen. Dit is op risico van de gemeente.

Financiële gevolgen

Het plan wordt voor rekening en risico van de aanvrager uitgevoerd. Om de gemeente te vrijwaren van eventuele planschade en de kosten die de gemeente moet maken voor de procedure te dekken, sluiten wij voordat de omgevingsvergunning definitief is verleend, een anterieure overeenkomst met de initiatiefnemers. De concept anterieure overeenkomst is terug te vinden in de bijlage.

Communicatie

De initiatiefnemer wordt over de besluitvorming schriftelijk geïnformeerd. Vervolgens wordt het ontwerpbesluit op de gebruikelijke wijze gepubliceerd en ter inzage gelegd. (zie hieronder onder 'uitvoering').

Uitvoering

Indien uw raad besluit de ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven, wordt deze samen met het ontwerpbesluit omgevingsvergunning gepubliceerd en gedurende zes weken ter inzage gelegd. Een ieder kan dan zijn of haar zienswijze kenbaar maken. De terinzagelegging wordt in 'de Wegwijs' en Gemeenteblad op www.officielebekendmakingen.nl bekendgemaakt. Tevens wordt de ruimtelijke onderbouwing gepubliceerd op www.ruimtelijkeplannen.nl. Na de terinzagelegging kan besluitvorming door het college plaatsvinden, indien er geen zienswijzen zijn ingediend op de ontwerp Vvgb. Zijn er wel zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbesluit, dan beslist uw raad over het al dan niet afgeven van een definitieve Vvgb.

Bijlagen

1. Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark Bankhoef

Openbaar

Zaaknummer: 72524

2. Bijlagen bij de ruimtelijke onderbouwing Zonnepark Bankhoef
3. Concept anterieure overeenkomst
4. Advies provincie Gelderland