

## Bundel - Commissievergadering Wijchen van 13 januari 2022

- 1 Agenda  
[Agenda 2022-01-13 Commissievergadering.pdf](#)
- 2 Opening en mededelingen
- 3 Vaststellen verslag van de commissievergadering van 9 december 2021  
[Concept verslag commissievergadering 9 december 2021.pdf](#)
- 4 Mededelingen van het college
- 5 Vragen aan het college over de gemeenschappelijke regelingen
- 6 Rondvraag
- 7 68537 MUP Mobiliteit - Meerjaren uitvoeringsprogramma  
[Dossier 3341 voorblad](#)  
[Beslisnota MUP Mobiliteit Wijchen](#)  
[Bijlage: MUP Mobiliteit Wijchen \(versie 23 dec 21\)](#)
- 8 68944 beslisnota Kaderbrief 2023 Veiligheidsregio Gelderland Zuid  
*Op 16 november 2021 hebben wij de kaderbrief 2023 van de Veiligheidsregio Gelderland Zuid (VRGZ) ontvangen. De raad heeft de mogelijkheid voor 1 februari 2022 een zienswijze in te dienen bij het Dagelijks bestuur van de VRGZ. Bijgevoegd is een beslisnota voor de raad met een voorgestelde zienswijze namens de raad.*  
[Dossier 3262 voorblad](#)  
[68944 Wijchen beslisnota raad - Kaderbrief begroting 2023 VRGZ.docx](#)  
[Zienswijze gemeente Wijchen - Kaderbrief begroting 2023 VRGZ.docx](#)  
[Kaderbrief 2023](#)
- 9 68477 Uitvoeringsprogramma VTH-2022 Wijchen  
[Dossier 3285 voorblad](#)  
[Informatienota gemeenteraad uitvoeringsprogramma VTH 2022](#)  
[Bijlage 1: Uitvoeringsprogramma VTH 2022 Wijchen](#)  
[Bijlage 2: Werkplan 2022 ODRN](#)  
[Bijlage 3: urenoverzicht Verg verl bouwtaken](#)  
[Bijlage 4: urenoverzicht verg verl APV + bijz wetg](#)  
[Bijlage 5: urenoverzicht toezicht bouwtaken](#)  
[Bijlage 6: urenoverzicht toezicht APV + bijz wetg](#)  
[Bijlage 7: urenoverzicht juridisch advies](#)
- 10 54931 Plan van Aanpak planMER voor RES 2.0  
[Dossier 3314 voorblad](#)  
[Informatienota gemeenteraad Wijchen pva planMER.pdf](#)  
[Bijlage 1 - Plan van aanpak planMER voor RES 2.0](#)  
[Bijlage 2 - Toelichting bij Pva planMER](#)
- 11 69567 Uitwerking motie Inwonerspas  
[Dossier 3301 voorblad](#)  
[Informatienota Uitwerking motie Inwonerspas](#)
- 12 64126 Prestatieafspraken Wijchen 2022 en verder  
[Dossier 3302 voorblad](#)  
[informatienota Prestatieafspraken Wijchen 2022 en verder](#)  
[bijlage - Prestatieafspraken 2022 en verder](#)
- 13 67990 Instrumentarium behoud goedkope en betaalbare huur- en koopwoningen  
[Dossier 3303 voorblad](#)



| AGENDA COMMISSIEVERGADERING                                                                                                                                  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Donderdag 13 januari 2022 om 19.30 uur                                                                                                                       |
| Digitaal via MSTeams                                                                                                                                         |
| Voorzitter: Peter Gatzen                                                                                                                                     |
| Opening en mededelingen<br><i>Spreektijd vergadering: 20 minuten per fractie (1<sup>e</sup> termijn en rondvraag); college 30 minuten (incl. rondvraag).</i> |
| Vaststellen verslag van de commissievergadering van 9 december 2021                                                                                          |
| Mededelingen van het college                                                                                                                                 |
| Vragen aan het college over de gemeenschappelijke regelingen                                                                                                 |
| Rondvraag                                                                                                                                                    |
| Meerjarenuitvoeringsprogramma Mobiliteit, beslisnota (68537)                                                                                                 |
| Kaderbrief 2023 Veiligheidsregio Gelderland-zuid, beslisnota (68944)                                                                                         |
| Uitvoeringsprogramma VTH -2022, informatienota (68477)                                                                                                       |
| Plan van aanpak planMER voor RES 2.0, informatienota (54931)                                                                                                 |
| Uitwerking motie Inwonerspasm, informatienota (69567)                                                                                                        |
| Prestatieafspraken Wijchen 2022 en verder, informatienota (64126)                                                                                            |
| Instrumentarium behoud goedkope en betaalbare huur- en koopwoningen, informatienota (67990)                                                                  |
| Sluiting                                                                                                                                                     |

## CONCEPT

### Verslag van de Commissievergadering gehouden op 9 december 2021 om 19.30 uur digitaal via MS Teams

- Voorzitter: dhr. P.G.W. Gatzten (PvdA)
- Aanwezig: dhr. R.L.A. Albersnagel (Kernachtig Wijchen), dhr. W.J. van den Boogaard (Kernachtig Wijchen), dhr. R.J.L. Boumans (VVD), dhr. J.M. Demmers (D66), dhr. C.K. van Galen (D66), dhr. T.A.A.J. Haerkens (VVD), dhr. L.J.P.G. Herms (Wijchen Lokaal), dhr. D.L.W. Herms (Wijchen Lokaal), mevr. C.E. Hoogteijling (CDA), mevr. M.P. Joosse-De Visser (CDA), dhr. J.P. de Kievit (Groen Sociaal Wijchen), dhr. A.J. van Kuppeveld (Wijchen Lokaal), dhr. J.H.M. Loeffen (Groen Sociaal Wijchen), mevr. R. Loermans (Kernachtig Wijchen), dhr. M.J.H. Lukkezen (D66), dhr. Y.J.T.M. Merkus (PvdA), mevr. Z. Osman (PvdA), mevr. A.H. Peters-Duits (PvdA), mevr. A.C.M. Peters-Vroom (VVD), dhr. J.G.F.M. Peters Sengers (CDA), dhr. G. Reichgelt (D66), dhr. P.M. van 't Schip (Wijchen Lokaal), dhr. C.W.J.B. Timmerman (Wijchen Lokaal), dhr. P.P. Verbeeten (Kernachtig Wijchen), mevr. K.A.W. Vereijken (D66), dhr. L.R. Verploegen (VVD), dhr. M.C.G. van Wanroij (CDA), mevr. J.C. Zijlstra (Kernachtig Wijchen)
- Griffie: mevr. A.B. Berendsen, mevr. M-C Heuvelmans
- Genodigden: mevr. M. van Beek (burgemeester), dhr. T.T.M. Burgers (wethouder), dhr. N.G. Derks (wethouder), dhr. G.W.R. Gerrits (wethouder), dhr. P.L.J. Loermans (wethouder)
- Insprekers: Agendapunt 6: mevr. Willems (vicevoorzitter SLB en voorzitter werkgroep wonen SLB), dhr. N. Jacobs (voorzitter CPO Balgoij), dhr. M. Jacobs (lid CPO Balgoij), dhr. Rossen (aanwonende plangebied)
- Agendapunt 7: dhr. M. De Jonge (voorzitter Zwemvereniging Wijchen)
- Agendapunt 8: mevr. K. Jamin (namens werkgroep 'Iedereen doet mee')
- Notulist: mevr. M. van Wijk
- 

#### 1. Opening en mededelingen

De voorzitter opent de vergadering en meldt de spreektijden.

#### 2. Verslag commissievergadering van 4 november 2021

Het verslag van de commissievergadering van 4 november 2021 wordt ongewijzigd vastgesteld.

#### 3. Mededelingen van het college

Er zijn geen mededelingen van het college.

#### 4. Vragen aan het college vanuit de Gemeenschappelijke Regelingen

Er zijn geen vragen over de gemeenschappelijke regelingen.

#### 5. Rondvraag

Mevrouw Hoogteijling geeft aan, dat het contract met jeugdzorginstelling Compass is beëindigd vanwege onrechtmatigheden. Het CDA vraagt of het rapport van de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd gedeeld gaat worden met de raad en wil weten of er een mogelijkheid bestaat, dat een dergelijke situatie zich nogmaals voordoet.

Wethouder Burgers geeft aan, dat het onderzoek pas wordt gestart nadat misstanden worden geconstateerd rondom de zorgkwaliteit of het declaratiegedrag. Het kan niet worden uitgesloten dat een dergelijke situatie zich nogmaals voordoet, maar er kan wel lering worden getrokken uit de situatie. De tijd die is verstreken tussen de eerste signalen en het uiteindelijke onderzoek, zou volgens spreker wel korter moeten kunnen.

Spreker zal navragen of het rapport van de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd, IGJ, gedeeld kan worden met de raad. **(Actie)**

De heer Lukkezen heeft naar aanleiding van de schriftelijke vraag van Kernachtig Wijchen over de toewijzing van koopwoningen de volgende vragen.

- Gaat de wethouder in de beantwoording alleen in op de wenselijkheid en mogelijkheid?
- Neemt de wethouder in de beantwoording niet alleen de landelijke, maar ook de regionale uitgangspunten met betrekking tot de maatregel mee?
- Kan de mogelijke realisatie van een dergelijk verzoek aan de hand van een motie of beslisnota via de raad lopen?

Wethouder Gerrits zegt dat de vragen van D66 vooruitlopen op de beantwoording van de vraag van Kernachtig Wijchen. Spreker komt na de beantwoording terug op de vragen van D66. **(Actie)**

6. **53732                      Woningbouwontwikkeling Balgoij-West en herontwikkeling perceel Balgoijseweg 80.a, informatienota**
- 53732                      Aanvraag voorbereidingskrediet voor de ontwikkeling van de woningbouwlocatie Balgoij-West, beslisnota**

De voorzitter leidt de bespreking kort in. Het college heeft een intentieovereenkomst gesloten met de eigenaren en de ontwikkelaar van het perceel ten zuiden van de Maasakkers in Balgoij voor de bouw van circa 32 woningen. Ook wordt een intentieovereenkomst gesloten met de vereniging Collectief Particulier Opdrachtgeverschap (CPO) voor de bouw van twaalf sociale koopwoningen op bovengenoemde locatie.

### **Insprekers**

Mevrouw Willems dankt de commissie dat zij het plan Balgoij-West in het perspectief van de leefbaarheid van Balgoij kan plaatsen. Spreker vertegenwoordigt de Stichting Leefbaar Balgoij. Deze stichting staat voor het belang van Balgoij en haar 760 inwoners. Balgoij groeit, maar wel proportioneel. Sinds 2017 zijn er twintig woningen bijgekomen. In 2022 komen er nog zeven woningen bij. Op 240 woningen is dit ruim tien procent. Een groot deel van de inwoners krijgt te maken met overlast van het nieuwe plan, zoals de ruim honderd direct aanwonenden plus de 350 bewoners in woonbuurten die langs de in- en uitgaande wegen wonen. Het zal dagelijks leiden tot 300 à 400 extra verkeersbewegingen.

De SLB vindt het erg belangrijk dat jongeren in Balgoij kunnen blijven wonen. Echter nu zijn deze starterswoningen zonder enig nut of noodzaak onderdeel gemaakt van een te omvangrijk plan. Men ervaart dat met het plan de belangen van de grondeigenaar en projectontwikkelaar uitstekend worden bediend, terwijl het woongenot van een grote groep mensen en het algemeen dorpsbelang fundamenteel wordt aangetast. Men maakt zich zorgen of de droom van de jongeren via dit plan werkelijk wordt ingevuld.

In het dorp is tot heden door het college niets bekend gemaakt over het plan, terwijl het college vergaande besluiten heeft genomen middels de salamatactiek. In 2018 is de woonvisie van Balgoij opnieuw vastgesteld met als belangrijkste uitkomsten: behoud

van het landelijke en dorpse karakter, een beperkte en geleidelijke toename van de woningvoorraad op basis van onderbouwde behoefte en starterswoningen voor een groep jongeren die graag in Balgoij wil blijven wonen. De wethouder beloofde steun voor het CPO met elf starterswoningen. Tot ruim een jaar geleden was SLB een volwaardig gesprekspartner van de gemeente. SLB steunde het plan voor de bouw van maximaal 25 woningen, waarvan twaalf starterswoningen op 8.500 vierkante meter op de strook tegenover de Maasakkers. Hierover besloot het college in november 2020. Daarna is de SLB buiten spel gezet. De SLB is sindsdien nooit meer om advies gevraagd en werd niet actief geïnformeerd over de voortgang. Bij toeval bleek in augustus jongstleden dat het plan zonder enige betrokkenheid van de SLB ingrijpend is veranderd, te weten een verdubbeling van de oppervlakte en een aantal van 32 woningen of meer. Het college zou besluiten over dit aangepaste plan en zou de SLB daarna informeren.

In de informatienota wordt de indruk gewekt dat het plan nauwelijks afwijkt en in overleg met de SLB tot stand is gekomen. Dit is zeker niet het geval. Dit is reden voor de SLB om het vertrouwen in de wethouder op te zeggen. Recent hebben enkele senioren en aanwonenden gesproken met een wethouder, maar zij hebben weinig of geen antwoorden op hun vragen gekregen.

Het college kiest ervoor het dorp over te leveren aan een grondeigenaar en een projectontwikkelaar, zonder verdere kaders te bieden. De marktwerking bepaalt de prijs van de grond. Als gevolg hiervan worden miljoenen aan woekerwinsten gemaakt en dreigt een 'verrommelde' wijk te gaan ontstaan. De gemeentelijke regie op ruimtelijke ordening wordt zodoende uit handen gegeven. De voorwaarden van de CPO worden losgelaten. De jongeren mogen nu kiezen voor een kant-en-klare woning of zelf bouwen. De verwachte schade aan de leefbaarheid van het dorp is niet meegewogen. De effecten op de basisinfrastructuur zijn genegeerd.

De SLB vraagt aan de raad om te bewerkstelligen dat het college het besluit inzake het plan intrekt. Het plan is te groot en past niet bij een geleidelijke dorpsontwikkeling noch bij de doelstelling van bouwen naar behoefte voor doelgroepen. Het woongenot van een grote groep mensen wordt ernstig aangetast.

Bezwaren en verwachte procedures tot aan de hoogste rechtscolleges betekent vertraging voor de jongeren. Het is niet ethisch en niet integer is om de financiële belangen van de grondeigenaar en de projectontwikkelaar te laten prevaleren boven de belangen van alle inwoners van een dorp.

De SLB vraagt ook om aan het college een aantal uitgangspunten mee te geven voor het nieuwe plan. Het plan om de jongeren woonruimte te bieden, moet urgentie krijgen. Juist in het belang van de jongeren is een realistisch plan nodig dat draagvlak heeft. Het plan gaat ten koste van het hele dorp en daarmee is de maatschappelijke prijs van het plan onacceptabel hoog.

De heer Demmers merkt op, dat in de stukken van het college wordt aangegeven, dat er alleen een verschil in inzicht bestaat wat betreft de wijze waarop de gebiedsontwikkeling gaat plaatsvinden. Uit het betoog van spreker blijkt echter een verschil van inzicht over meerdere zaken. Spreker vraagt of de voorwaarden waartoe in november 2020 is besloten, een uitgemaakte zaak betreffen.

Mevrouw Willems zegt dat dit toen geen uitgemaakte zaak was. In november 2020 is de SLB, in het belang van de jongeren, akkoord gegaan met 25 woningen op een strook van 8.500 vierkante meter. Op dat moment was er nog geen duidelijkheid over de andere zaken. De SLB heeft wel aangedrongen op regievoering op de uitgifte van de grond, waarbij de SLB een aantal suggesties heeft meegegeven.

De SLB is het oneens met de omvang van het plan en het aantal woningen dat in het plan staan. De SLB heeft moeite met de manier waarop het vorm gaat krijgen.

De heer N. Jacobs geeft aan, dat CPO Balgoij graag twaalf starterswoningen wil bou-

wen in Balgoij. Het CPO bestaat uit dorpsgenoten en een vriendengroep van 25-jarigen. De droom van alle jongeren is om op korte termijn een gezamenlijke wijk te bouwen. In 2018 is dit project gestart; toen nog samen met de SLB. Het CPO is de SLB dankbaar voor de opzet en de steun gedurende de opstartfase.

Naast de twaalf leden zijn er ook vijftien reserveleden. Dit is een teken, dat er momenteel veel behoefte bestaat aan woningbouw in Balgoij. Het project duurt inmiddels drie jaar en tijd begint een belangrijke rol te spelen. Binnen het CPO merkt men dat leden de volgende stap willen zetten omdat ze toe zijn aan een eigen plek.

Samen met de leefbaarheidsgroep heeft het CPO intensief gezocht naar een geschikte bouwlocatie. Hierin zijn verschillende stappen ondernomen zoals enquêtes, draagvlakonderzoeken, gesprekken met de gemeente en verschillende grondeigenaren. Het grote probleem is, dat de gemeente niet beschikt over bouwgrond in Balgoij. De locatie van de tennisbaan bleek geen geschikte locatie omdat er veel bezwaar op kwam. De huidige locatie is de strook tegen De Maasakkers. Het CPO is onder toezicht van de gemeente in gesprek gegaan met de grondeigenaar aldaar. In 2020 is vervolgens een intentieovereenkomst gesloten.

Spreker refereert aan een artikel in De Gelderlander van december 2020: "Bevriende Balgoijse stellen gaan hun eigen wijkje bouwen." Dit was toen een positief en veelbelovend artikel. Echter, sindsdien is er - op de intentieovereenkomst na - weinig veranderd. Destijds was mevrouw Willems - de voorgaande inspreker - namens de leefbaarheidsgroep nog zeer positief over het project. Zij gaf destijds aan (citaat): "Het zijn jongeren die nu nog noodgedwongen thuis wonen." Nu, een jaar later, wonen de jongeren nog steeds thuis. Net als in heel Nederland, is de woningmarkt in de gemeente Wijchen oververhit. De jongeren willen erg graag met de bouw starten.

De heer M. Jacobs merkt op dat het voor alle verenigingen en clubs in Balgoij ontzettend lastig is om voldoende leden te behouden. Het CPO bestaat uit een groep jongeren die graag in Balgoij wil blijven, maar hier is nu geen mogelijkheid voor. Ook oudere dorpsgenoten hebben aangegeven dat het noodzakelijk is dat jongeren in Balgoij blijven wonen.

Het CPO werkt al drie jaar aan het project. Als het plan nu niet wordt doorgezet, wordt het een moedeloze zaak. Het effect zal ook zijn dat veel jongeren Balgoij dan zullen verlaten.

De heer Demmers vraagt of er al veel verloop is geweest sinds 2018. Voorts vraagt spreker hoe de heren Jacobs aankijken tegen de keuze tussen zelf bouwen of projectmatig bouwen.

De heer N. Jacobs weet dat in elk geval drie huishoudens zijn verhuisd.

De keuze in bouwen is een nieuwe ontwikkeling. Het CPO startte met het doel de woningen zelf te bouwen. Het CPO heeft goed contact gehad met de projectontwikkelaar die de grond heeft overgenomen. In de intentieovereenkomst is de keuzemogelijkheid opgenomen om een woning tegen een vast tarief aan te nemen of om enkel grond af te nemen en zelf te bouwen. Mocht het aanbod van projectmatige bouw naar de wensen van het CPO zijn, dan kan het CPO daarmee akkoord gaan. Wellicht kan dit het traject versnellen.

De heer Rossen vertegenwoordigt vijf huishoudens uit Den Bogerd in Balgoij, die aan het plangebied grenzen. Spreker dankt de raads- en commissieleden die de moeite hebben genomen om in gesprek te gaan en om met eigen ogen te aanschouwen wat het project zal betekenen voor de omwonenden. Elk plan dat een grote impact heeft op het woongenot en de privacy, moet beoordeeld worden op z'n rechtvaardiging. Het is rechtvaardig wanneer de voordelen opwegen tegen de nadelen en wanneer er geen alternatieven zijn. Spreker meent dat de nadelen groter zijn dan de voordelen en stelt dat er alternatieven zijn.

Op 17 november 2020 besloot het college onder voorwaarden medewerking te verlenen aan het plan met de werktitel 'Balgoij-West'. Dit was een plan van ongeveer 8.500

vierkante meter dat in een rechte baan langs De Maasakkers lag. Dat plan omvatte maximaal 25 woningen, waarvan een twaalfstal was bestemd voor starters. Deze twaalf jongeren uit Balgoij hebben zich verenigd in een CPO. Dat er behoefte bestaat aan betaalbare woningen voor jongeren, is duidelijk en onderschrijft spreker volledig.

Spreker verwijst naar de opmerkingen die de Werkgroep Wonen had meegegeven, namelijk gefaseerd en 'op z'n Balgoijs' zelf initiatief nemen.

Op 12 oktober 2021 heeft het college besloten om een intentieovereenkomst te sluiten. Het plan omvat 32 woningen. Het plan lijkt in lijn met het eerdere besluit (november 2020), maar dit is niet het geval. Het plan is ruim verdubbeld tot een oppervlakte van ruim 17.500 vierkante meter, waarmee een enorme potentiële winsttoename van miljoenen euro's het geval is. Een bijkomend effect is dat de vergroting gaat leiden tot een ernstige aantasting van het woongenot van nog eens acht huishoudens extra die direct grenzen aan het plangebied. De aangrenzende huishoudens hebben allemaal ondiepe tuinen. Het zomerse leven speelt zich vooral daar af. Een aantal van deze huishoudens betreft gepensioneerde bewoners. De gedachte aan het plan leidt tot grote zorgen en zelfs slapeloze nachten: weggenomen uitzichten, verstoorde natuur, weggenomen privacy, parkeerplaatsen praktisch in de tuin, grote verkeersdrukte op onhandige plekken waar kinderen wonen en spelen. Het plan levert - aldus spreker - geen bijdrage aan de leefbaarheid en sociale samenhang van het dorp. De hele ontwikkeling vloeit voort uit het financieel belang van de grondeigenaar.

De troostende woorden van de wethouder "dat het plan niet in beton is gegoten" en de inzet van de projectontwikkelaar bij het plan, stellen omwonenden niet gerust. De indicatieve indeling stelt omwonenden evenmin gerust. Wat als indicatief wordt gezien, zien omwonenden eerder als intentioneel, namelijk gericht op winstmaximalisatie. Dat omwonenden slechts moeten gissen naar de bedoelingen, past niet in een goed participatietraject.

Er zijn alternatieven, zoals het teruggaan naar het plan zoals opgesteld in november 2020. Ook kan men teruggaan naar de locaties die door de gemeente zijn genoemd bij eerdere overleggen. Niet al deze plekken zijn zorgvuldig onderzocht. Andere geschikte locaties zijn voorhanden, zeker voor kleinschalige initiatieven voor bijvoorbeeld de ouderen. Met de ruimhartige opstelling ten opzichte van de grondeigenaren, zou dit mogelijk moeten zijn.

Er lijken maatschappelijke belangen te spelen die groter lijken dan die van privépersonen, maar de raad heeft ook de taak om de belangen van de inwoners te waarborgen. Er zijn inderdaad problemen op de woningmarkt, maar deze mogen niet het makkelijke excuus zijn om zomaar ergens woningen neer te zetten. Juist de menselijke maat, goed en aandachtig onderzoek en participatie is hierbij van belang, uitgaande van politici die luisteren naar de bewoners. Op grond hiervan doet spreker een beroep op de raad om het plan niet te steunen en te zoeken naar alternatieven.

### **Eerste termijn**

Mevrouw Joosse dankt de insprekers voor hun bijdrage. Het CDA is al lange tijd voorstander van meer bouwen, ook in de kleine kernen. Bouwen is enerzijds nodig om de kernen leefbaar te houden, anderzijds gezien de grote woningnood die er is. Voor jongeren uit Balgoij zijn er momenteel veel te weinig betaalbare huizen. Jongeren die graag in hun eigen dorp willen blijven wonen, moeten daarvoor de ruimte krijgen, wat betreft het CDA. Ook de leefbaarheidsgroep wil niets liever, dan dat snel uitvoering wordt gegeven aan de bouw van twaalf starterswoningen. Enkele jaren geleden is door de leefbaarheidsgroep zeer actief gewerkt aan een update van de gewenste woningbouwontwikkeling in Balgoij, waarbij de uitkomst was, dat er starterswoningen nodig zijn. Ook de gemeente werkte al enige tijd mee aan deze plannen. Terwijl eerst overeenstemming over 25 woningen bestond met de leefbaarheidsgroep, kruisen nu de wegen over het aantal van 32 woningen.

Bouwen op een open plek in een stad of dorp roept nogal eens een belangentegenstelling op. Dat is ook hier het geval. Er zijn bezwaren van direct aanwonenden die belang

hebben bij behoud van hun woongenot. Er zijn zorgen binnen Balgoij of de omvang van de bouw van 32 woningen het dorp Balgoij wel ten goede komt. Er zijn zorgen of de verkavelingspositie van de starterswoningen wel past in het dorp. Er zijn zorgen of de starterswoningen er door mogelijke bezwaren überhaupt gaan komen. Tot slot, zijn er zorgen over de belangen van de projectontwikkelaar. Ondertussen worden over en weer brieven geschreven, huis-aan-huis berichten verspreid en stellingen betrokken. Dit is geen goede ontwikkeling.

Jongeren moeten zo snel mogelijk in Balgoij kunnen wonen. Eventuele beoogde winst van de projectontwikkelaar mag daarbij niet voorop staan. Het CDA is benieuwd naar de mening van de andere fracties.

Het CDA legt een aantal vragen aan het college voor:

- Is het college bereid een gesprek met alle betrokkenen te faciliteren, zodat er weer eensgezind gewerkt gaat worden aan het realiseren van de starterswoningen?
- Welke rol speelt het feit dat het college onlangs heeft besloten het aantal kleinschalige particuliere initiatieven van vier naar twee terug te brengen?  
Speelt dit mee bij de herontwikkeling van het perceel Balgoijseweg 80.a, waardoor de ontwikkelaar als het ware gecompenseerd moet worden?
- Wat is de reden dat het bouwgebied is verdubbeld, terwijl er maar zeven woningen bijkomen?
- Opvallend is, dat wordt gesproken over circa 32 woningen. Wat is het maximaal aantal woningen dat er mag komen, wat het college betreft?

De heer Demmers zegt dat het goed is dat in Balgoij ruimte is gevonden voor een CPO voor starters. D66 gaat dan ook akkoord met het starterskrediet.

D66 vraagt het college om de rol van leefbaarheidsgroepen in dit soort trajecten toe te lichten. Spreker heeft gesproken met de leefbaarheidsgroep en een rondleiding gehad door Balgoij en het perceel. Het gevoel dat zij hebben, is dat ze te weinig zijn gehoord. Ditzelfde geluid heeft spreker recent ook in de Dorpsraad van Alverna gehoord met betrekking tot recreatieve plannen bij Wighenerhorst/de drie linden. Spreker vraagt zich dan ook af, of de gemeente en leefbaarheidsgroepen weten wat hun positie is in dit soort trajecten.

In de nota wordt aangegeven dat 3.500 vierkante meter aan stallen verwijderd zou worden. Op het perceel aan de Balgoijseweg zou een nieuwe woning gerealiseerd moeten worden. Navraag bij de ambtelijke organisatie leert echter, dat het gaat om een extra woning met 120 vierkante meter bijbouw en 500 vierkante meter bedrijfsbebouwing. D66 acht dit erg veel voor dit gebied en vraagt waarom deze overeenkomst is gesloten met de grondeigenaar. D66 vindt het een kwetsbaar gebied, ook qua natuur.

De heer De Kievit geeft aan, dat er 32 woningen worden gebouwd, waarvan zeventien in de betaalbare sector en de overige in de duurdere sector. De PvdA en Groen Sociaal Wijchen spraken de wens uit om te bouwen in een fifty-fifty-verhouding. Hoewel het wellicht niet per se de bedoeling was, is de wethouder hierin wel geslaagd.

Inhoudelijk verloopt het minder goed; veel inwoners zijn ontevreden. De jongeren geven echter aan, "dat zij staan te springen om te mogen bouwen". Wat Groen Sociaal Wijchen betreft, moet de bouw van het project in het belang van de jongeren doorgang vinden.

Mevrouw Loermans vindt het een goede zaak dat er wordt gesproken over woningbouw in de kleine kernen. De heren Jacobs hebben goed aangegeven dat er ook gebouwd moet worden om de leefbaarheid te behouden. Kernachtig Wijchen vindt het jammer, dat het plan voor veel reuring in het dorp zorgt. Ook zijn er stevige woorden vanuit de SLB gesproken richting de wethouder. De fractie is benieuwd, hoe de wethouder aankijkt tegen de kritiek op het proces en de vragen rondom de vergroting van het plan-opervlak.

Voorts vraagt de fractie of er inmiddels meer duidelijkheid bestaat over een eventuele fasering van het plan, zodat participatie van inwoners nog zorgvuldiger doorlopen kan

worden en de uiteindelijke plannen volledig gedragen worden door alle inwoners van Balgoij.

De heer Merkus zegt dat de PvdA blij is dat jongeren het initiatief nemen om woningen te realiseren. In Nederland is sprake van woningnood, ook in de kernen.

De partij begrijpt de zorgen en uitingen van de leefbaarheidsgroep en omwonenden. De PvdA vindt het dan ook jammer, dat op het gebied van participatie een verschil van zienswijze is ontstaan tussen de gemeente en omwonenden. De bedoeling is, dat de projectontwikkelaar de zorgen en ideeën meeneemt in de verdere fase, zoals in de omgevingsdialoog. Aan de andere kant, realiseert het plan broodnodige woningen en wordt het initiatief van de jongeren gerealiseerd. Er is kortom reuring en weerstand tegen de nota, maar tegelijkertijd beseft de fractie dat woningen noodzakelijk zijn en in het plan wordt óók het CPO gerealiseerd.

De PvdA vraagt hoe de participatie eruitziet in de verdere ontwikkeling van het project.

Mevrouw Peters-Vroom vindt de plannen van het CPO mooi. Ze zijn tot stand gekomen met veel inspanning. Hieraan wordt de ontwikkeling van nog meer woningen gekoppeld. Voor de VVD is de woningbouw erg belangrijk. De huidige woningnood is immers hoog en dit wordt alleen opgelost door snel meer woningen te bouwen. Echter, de Commissie Wonen uit Balgoij en de direct omwonenden zijn nièt blij.

Na wikken en wegen komt de VVD tot de conclusie om in te stemmen met het voorbereidingskrediet en de informatienota ter kennisgeving aan te nemen. De fractie is van mening, dat de gemeente geen gemeentelijk woonbedrijf is. Het ontwikkelen moet worden overgelaten aan marktpartijen en projectontwikkelaars.

De VVD begrijpt de zorgen van omwonenden. Zij wonen al jaren met veel plezier in Balgoij en krijgen nu plotseling achterburen. Wat voorligt, is geen bestemmingsplanwijziging. De VVD vraagt een toezegging van de wethouder dat bij het bestemmingsplanvoorstel is gekeken of het plan binnen het dorpse karakter van Balgoij past en dat reacties van direct omwonenden zijn meegenomen. Het plan is immers nog niet in beton gegoten, zoals gesteld.

De heer L.J.P.G. Herms geeft aan, dat Wijchen Lokaal van mening is dat een mooi en goed plan voorligt. Wat Wijchen Lokaal betreft, wordt het plan zo snel mogelijk uitgevoerd. De partij was enigszins verbaasd over de weerstand uit de verschillende hoeken. De bezwaren betreffen hoofdzakelijk aantasting van het woongenot, verval van het landelijke uitzicht en een stuk natuur, het verdwijnen van het dorpse karakter, vervreemding van de dorpscultuur enzovoorts. Feitelijk is dit allemaal gebaseerd op 'ik, mij, wij en ons'.

Belangrijk om te beseffen, is dat een grote groep inwoners blij wordt gemaakt met de plannen, tegenover een kleine groep die 'gewoon' nieuwe burens krijgt. De fractie Balgoij Lokaal – een afdeling van Wijchen Lokaal – is van mening dat de plannen zorgvuldig zijn gemaakt en dat er een mooie, nieuwe wijk zal ontstaan waar heel Balgoij trots op is, waar iedereen graag wil wonen en gezien wil worden. Wijchen Lokaal zal het plan steunen. Ook het voorbereidingskrediet is akkoord voor Wijchen Lokaal.

### **Reactie college**

Wethouder Gerrits is van mening dat een belangrijk punt in dit traject is bereikt, namelijk een startpunt voor woningbouwontwikkeling in Balgoij. Balgoij is in de volle breedte al vele jaren bezig om tot een substantiële stap in woningbouw te komen voor starters en senioren.

Gelijktijdig is er sprake van reuring. Er bestaat een verschil van inzicht over participatie en dit is precies waar de schoen wringt. Spreker is van mening dat een zorgvuldig proces is doorlopen. Het college heeft samen met de leefbaarheidsgroep opgetrokken en de gemeente heeft verschillende keren de open vraag gesteld hoe te komen tot woningbouw. Daar waren gedachten over vanuit inwoners van Balgoij en de leefbaarheidsgroep. De gemeente heeft zich hierin faciliterend opgesteld. Een groep jongeren

heeft aangegeven, interesse te hebben en aan de slag te willen gaan. De gemeente heeft aangegeven hen hierin te willen faciliteren. Echter, de afspraak was dat zij zelf een geschikte locatie zoeken. Dit leidde tot een lange zoektocht langs vele mogelijke locaties en vele gesprekken. Ook hierin heeft de gemeente gefaciliteerd. Dit heeft uiteindelijk geleid tot één beschikbare locatie waar het CPO gerealiseerd kan worden. Het gebied is in eigendom van een particuliere grondeigenaar en deze wil er ook graag iets aan verdienen. Dit is nu eenmaal hoe het werkt.

De starterswoningen zijn goedkope koopwoningen in het prijssegment net boven de twee ton. Omdat de grondeigenaar ook iets wil overhouden, is het plangebied ver-groot. Op die manier is een voorstel voorgelegd. Dit was in eerste instantie een deel tegenover De Maasakkers met 25 woningen. Het college heeft hieraan principemedewerking verleend.

Voordat het college een besluit heeft genomen, heeft zij gesproken met de leefbaarheidsgroep en is er van gedachten gewisseld. Er was steun over het aantal woningen en de locatie, maar er waren ook zorgen en vragen bij de leefbaarheidsgroep, met name over de manier waarop kavels uitgegeven zouden worden en de wijze waarop de gemeente hierbij regie zou kunnen hebben.

Met de grondeigenaar is onderhandeld over een sociale grondprijs voor de starterswoningen. Het is belangrijk dat het betaalbare woningen zijn en dat ze langdurig als betaalbare woningen in de woningmarkt beschikbaar blijven. De onderhandeling heeft geleid tot een resultaat waarbij de kavel is vergroot tot de volledige kavel die de grondeigenaar in bezit heeft. Ook is een zevental woningen toegevoegd. Het college is hiermee akkoord gegaan. Daarna heeft het college tweemaal gesproken met de leefbaarheidsgroep. Er was een duidelijk verschil van inzicht over zowel het aantal woningen, als de grootte van de locatie. De eerdere bezwaren werden opnieuw ingebracht. Het college heeft aangegeven, dat er een gedeeld belang bestaat om zo goed mogelijk aan te sluiten bij de behoefte van Balgoij. In de uitwerking is er ruimte om ook te kijken naar woningen voor senioren, zodat een mix kan ontstaan van starterswoningen en seniorenwoningen. Het college heeft ook aangegeven, niet de mening van de leefbaarheidsgroep te delen dat de kavel kleiner kan worden omdat er dan geen ruimte is. Ook deelt het college niet de mening van de leefbaarheidsgroep dat de gemeente kavels gaat uitgeven.

Wellicht had de leefbaarheidsgroep de gedachte dat zij ook in het onderhandelings-traject een rol hadden kunnen spelen en dat de gemeente in dat traject meer had kunnen communiceren. Spreker meent dat dit niet logisch was geweest en dat het onderhandelings-traject niet naar buiten gecommuniceerd had moeten worden omdat er op dat moment nog geen vaste informatie is. Op het moment dat deze vaste informatie er wel was, is dit gedeeld met de leefbaarheidsgroep en meteen daarna is het in openbaarheid naar buiten gebracht. Kortom, spreker meent dat een zorgvuldig proces is verlopen.

Voorwaarde voor de projectontwikkelaar is dat deze een omgevingsdialoog voert. De gemeente gaat erop toezien dat de omgevingsdialoog naar behoren verloopt, dat is gesproken met de buurt en dat zoveel mogelijk rekening is gehouden met de belangen van de buurt.

De dialoog kan nog leiden tot aanpassingen in het plan; bijvoorbeeld wat betreft de grootte, de ligging van de kavels of het aantal woningen. Een harde eis is dat vijftig procent van de woningen betaalbaar is. Er kan ook met andere belanghebbenden gesproken worden, zoals de leefbaarheidsgroep, om zo goed mogelijk bij de behoefte van Balgoij aan te blijven sluiten.

Er zijn twaalf gegadigden voor het CPO. Daarnaast hebben acht senioren zich gemeld. Als het hierbij blijft, heeft de ontwikkelaar aangegeven, dat fasering bespreekbaar is.

De wethouder is altijd bereid in gesprek te gaan met alle betrokkenen.

Spreker heeft recent nogmaals met onder andere mevrouw Willems van de leefbaarheidsgroep gesproken en met een groep senioren en aanwonenden aan De Maasakkers die zorgen hebben over de voorgenomen ontwikkeling. Spreker heeft bij de aanwonenden aangegeven, dat de omgevingsdialoog het moment is waarop zij hun betrokkenheid moeten laten gelden. Als er behoefte is aan een vervolgesprek met de gemeente, staat spreker hiervoor open.

De KPI-regeling is niet van toepassing op de Balgoijseweg 80.a. Er is sprake van een saneringslocatie. De gemeente ziet het als kwaliteitswinst wanneer de stallen verdwijnen. De woning die komt, heeft een tijdelijke bedrijfsbestemming en een schuur. Na maximaal tien jaar verdwijnt de bedrijfsbestemming en blijft één woning op deze locatie over.

Wethouder Loermans geeft aan, dat er geen vast protocol is voor de rol van leefbaarheidsgroepen in een dergelijk traject. Elke leefbaarheidsgroep pakt deze rol anders op. Over het algemeen nemen leefbaarheidsgroepen vaak een signalerende rol op zich. Ze sonderen bij bewoners en gemeente en vormen vaak een verbindende schakel. Daarnaast hebben ze een adviserende rol. Zij hebben nadrukkelijk geen besluitvormende rol.

### **Tweede termijn**

Mevrouw Peters-Vroom vindt het fijn om te horen dat de omgevingsdialoog gevoerd gaat worden. De VVD ziet uit naar de bestemmingsplanwijzigingen en zal op dat moment opnieuw haar positie bepalen.

Mevrouw Loermans spreekt de hoop uit, dat er een zo breed mogelijk gedragen plan gaat komen.

Kernachtig Wijchen staat achter het voorbereidingskrediet voor het CPO.

De heer De Kievit heeft meer helderheid gekregen over het proces. Groen Sociaal Wijchen gaat akkoord met de beslisnota.

De heer Demmers suggereert dat de rol van de leefbaarheidsgroep duidelijk wordt gecommuniceerd zodat hierover geen onduidelijkheid meer kan bestaan.

Spreker heeft het idee, dat de bereidheid om fasering toe te passen, voornamelijk is gebaseerd op economische gronden.

Mevrouw Joosse geeft aan, dat een aantal zaken in de fractie besproken zal gaan worden. Wellicht komt het CDA met een motie opdat partijen meer eensgezind achter het plan komen te staan.

Het CDA gaat akkoord met het voorbereidingskrediet.

**Conclusie / advies:** De commissie neemt de informatienota voor kennisgeving aan. Het CDA overweegt een motie in te dienen.

**Conclusie / advies:** De commissie adviseert de beslisnota als hamerstuk voor de raadsvergadering te agenderen.

## **7. 57217 Gemeenteraad over toekomst zwembad, meningsvormende nota**

De voorzitter leidt de bespreking kort in. In opdracht van het college heeft bureau Synarchis onderzoek gedaan naar de toekomstmogelijkheden voor zwembad De Meerval. Het bureau schetst zes scenario's.

### **Inspreker**

De heer De Jonge geeft aan, als voorzitter van de zwemvereniging nogmaals de visie op de toekomst van het zwembad te willen voorleggen.

De zwemvereniging is begin 2021 geïnterviewd door onderzoeksbureau Synarchis. Ook

heeft de zwemvereniging - samen met andere gebruikers van het zwembad - deelgenomen aan de gesprekstafel op 4 november. Het huidige zwembad is een mooi trainingsbad, maar is niet geschikt om wedstrijden te houden. Er zijn aanpassingen nodig, zoals nieuwe startblokken, nieuwe lijnen en mogelijk elektronische tijdwaarneming. Met name mist er een tribune. Ook mist de vereniging een ruimte om buiten het bad te kunnen trainen. Naast trainingen in het water zijn ook landtrainingen effectief om beter te kunnen zwemmen. Ook mist de vereniging een locatie om met bestuur, trainers of ouders te kunnen vergaderen.

De genoemde aanpassingen worden grotendeels ondervangen in het geschetste scenario 3. De zwemvereniging heeft dan ook een sterke voorkeur voor scenario 3. Daarnaast verzoekt de zwemvereniging om de optie te bekijken om een los instructiebad toe te voegen, zodat meer gebruik kan worden gemaakt van het wedstrijdbad, dat nu nogal eens 'klemt' met het recreatiegedeelte. Dit is ook van belang om specifieke techniektrainingen te kunnen doen.

### **Eerste termijn**

De heer Reichgelt dankt de inspreker voor zijn bijdrage. D66 vindt bewegen een groot goed. Het is belangrijk dat de gemeente de beschikking heeft over een zwembad. Feit is, dat het zwembad de gemeente altijd geld zal blijven kosten. Wat D66 betreft, is dit geen probleem mits de investering maatschappelijk verantwoord is. Eén van de knelpunten in de ogen van D66 is dat De Meerval zowel een functionele, als recreatieve functie heeft. Volgens het rapport sluit dit niet goed aan bij de hedendaagse doelstellingen en bij de trends op de lange termijn, zoals vergrijzing. Tegelijkertijd ziet de fractie wel een meerwaarde voor beide functies zoals deze nu bestaan.

Alles afwegend heeft D66 zich geconcentreerd op de twee scenario's waarin sprake is van renovatie. In het geval van nieuwbouw stijgt het exploitatietekort naar ruim zeven ton. Dit vindt de fractie niet maatschappelijk verantwoord. Wel vraagt de partij zich af, of de jaarlijkse meerkosten van € 114.000,= in scenario 3 opwegen tegen de slechts € 5.000,= jaarlijkse opbrengsten ten opzichte van scenario 2. Ook vraagt D66 zich af, hoe betrouwbaar de berekeningen van de jaarlasten zijn, omdat in alle scenario's de omzetcijfers hetzelfde blijven, terwijl de gepresenteerde concepten behoorlijk uiteenlopen.

De beslissing die de raad moet nemen betreffende de beheersvorm, is behoorlijk complex en kan mogelijk gevolgen hebben voor andere sportaccommodaties in de gemeente. D66 vraagt of hierover een aparte informatie- of beslisnota kan worden opgesteld, zodat de raad een weloverwogen beslissing kan nemen.

Gezien het feit dat de gemeente Beuningen ook toe was aan een nieuw zwembad, heeft het college overwogen de samenwerking met de gemeente Beuningen te zoeken voor een nieuw zwembad. D66 vraagt waarom dit uiteindelijk niet is gebeurd.

D66 spreekt de wens uit dat er - ongeacht voor welke variant wordt gekozen - ruimschoots aandacht wordt besteed aan milieuvriendelijk verbouwen.

De heer De Kievit is aanwezig geweest bij het rondetafelgesprek. Hier bleek een unanieme voorkeur voor scenario 3.

De afgelopen twee jaar heeft de gemeente voor een bedrag van € 750.000,= bijgedragen aan de exploitatie van het zwembad. De kosten voor scenario 3 komen uit op een bedrag van € 575.000,=. Voor minder geld komt er een mooier zwembad. Groen Sociaal Wijchen is dan ook voorstander van scenario 3.

De heer Albersnagel kijkt terug op een goede gesprekstafel over de toekomst van De Meerval. Er ligt een heldere onderzoeksnota voor, die alle scenario's vanuit verschillende perspectieven bekijkt. Bij de gesprekstafel leken de gebruikers en de woordvoerders van het overleg op de voorkeur uit te komen op scenario 3. Spreker is benieuwd of de meningen nog onder invloed zullen staan van wat vanavond wordt gedeeld.

Het is terecht, dat wordt geconstateerd dat De Meerval meerwaarde heeft voor de gemeente Wijchen. Met scenario 3 wordt voorgesteld een grote verbouwing te laten plaatsvinden. Kernachtig Wijchen vraagt aandacht voor de mogelijkheid van een vijftigmeterbad. Onderzoeksbureau Synarchis heeft aangegeven, dat er landelijk weinig gemeenten zijn met een vijftigmeterbad. Zo'n bad zou kunnen betekenen, dat ook grote wedstrijden georganiseerd kunnen worden. Tegelijkertijd geeft Synarchis aan, dat het mogelijk niet leidt tot meer winst.

Kernachtig Wijchen vraagt het college of is overwogen en wellicht onderzocht om het instructiebad te verlengen tot vijftig meter en zo ja, welke investering dit vraagt en wat dit betekent voor de jaarlijkse kosten.

Mevrouw Peters-Duits acht voorliggende nota helder beschreven. Uit het rondetafelgesprek bleek dat iedereen het met elkaar eens was met de conclusie, dat een uitgebreide renovatie de benoemde knelpunten van het zwembad grotendeels zouden oplossen. Gelet het financiële plaatje van de renovatie, de voorkeuren van de gebruikers en de manager van het zwembad, is de PvdA van mening dat een uitgebreide renovatie en daarmee een verlenging van de levensduur met ten minste twintig jaar, een goede optie is.

De heer Haerkens is vader van drie pubers. Tot een paar geleden bracht spreker gedurende een periode van vijf jaar bijna elke zaterdagochtend door in het zwembad. Dit was altijd erg gezellig, zo geeft spreker aan, maar de ruimte was behoorlijk klein. Ook kun je vanuit de wachtruimte niet je kind zien zwemmen. Ook bij het afzwemmen, wanneer ouders en grootouders aanwezig zijn, blijkt de ruimte erg klein.

De VVD is van mening dat Wijchen een zwembad moet hebben. Geen zwembad is geen optie. Tegelijkertijd realiseert de partij dat een zwembad duur is. Scenario's 1, 4 en 5 zijn met name erg duur. Scenario 2 is wat goedkoper, maar dan blijft het behelpen, qua ruimte. De VVD is voorstander van scenario 3. Deze optie is weliswaar duurder, maar deze maakt het zwembad wel toekomstbestendig en het biedt veel in functionaliteit.

De VVD vraagt het college of er een mogelijkheid is om de ligweide te vergroten en een betere verbinding te maken met het Oosterpark. Ook vraagt de VVD naar de mogelijkheid van een vijftigmeterbad. Voorts vraagt de partij of is gekeken naar combinaties met een sportschool of zorgfaciliteiten, zoals fysiotherapie in of naast het complex.

De heer Timmerman stelt vast dat het zwembad dertig jaar oud is, en dat er iets mee dient te gaan gebeuren. Spreker kan zich nog goed herinneren, dat openluchtzwembad Wighert en het binnenbad Ozits gesloten werden. Als tegemoetkoming werd gekozen voor een binnenbad voor recreanten en wedstrijdsporters aan het meer. Vol enthousiasme werd gestart met waterpolo en diverse andere sporten. Het zwembad leefde, maar kreeg al vanaf het begin de exploitatie niet rond. De Wijchense jeugd trok niet massaal naar De Meerval, maar naar de Berendonck en de Groene Heuvels. De Meerval op die plek is altijd een politieke dwaling gebleken. In de loop der jaren werd veel verbeterd aan het zwembad, maar de kosten bleven de pan uit rijzen. Als klap op de vuurpijl werd het schoolzwemmen aan banden gelegd. De raad besloot in haar bezuinigingsopdracht om het schoolzwemmen niet meer te laten uitvoeren. Eén van de alternatieven destijds was het discozwemmen voor de jeugd, een sauna en het vinzwemmen beleefde goede tijden met opmerkelijke topprestaties.

Nu maken hoofdzakelijk specifieke doelgroepen en recreanten gebruik van het zwembad. Vele Wijchenaren hebben inmiddels in De Meerval hun zwemdiploma behaald. Er wordt genoten van het zwembad, maar de uitgaven blijven ver achter, mede door de aanwezigheid van spectaculaire zwembaden in de omgeving.

Er wordt aan de commissie gevraagd om zich uit te spreken over de verschillende scenario's. Wijchen Lokaal heeft de voorkeur voor scenario 5 – een nieuw zwembad in een functionele en recreatieve variant met daarbij een openluchtgedeelte, een tienmeter-springtoren en een vijftigmeterbad. Wijchen Lokaal kan zich vinden in een uitgebreide

renovatie, zoals het college voorstelt, daarbij rekening houdend met de wensen en idealen vanuit het personeel, de huidige bezoekers en de sportverenigingen. Zo is het wenselijk om te schuiven met de entree, dient er iets te gebeuren met de horeca en is onder andere een tribune gewenst. In de komende twintig jaar kan volop genoten worden van veel zwemvertier.

Wijchen Lokaal vraagt wanneer het college een concreet voorstel voorlegt in de vorm van een beslisnota.

De heer Van Wanroij noemt het zwembad een waardevolle accommodatie binnen het gemeentelijk vastgoed. Het zwembad is multifunctioneel, de locatie is prima en wordt goed bezocht. Op basis van het voorliggende rapport is het CDA van mening dat van nieuwbouw geen sprake hoeft te zijn. Het gebouw is nog in goede staat, de exploitatie is goed en er zijn goede mogelijkheden voor renovatie en upgrading.

Het CDA staat achter de aanbeveling van Synarchis, namelijk scenario 3. Nu is het moment om het gebouw een flinke functionele upgrade te geven. De rente is momenteel laag en de investering kan over een periode van twintig jaar worden afgeschreven. De functionele upgrade bij scenario 3 versterkt het multifunctionele karakter van het zwembad, zodat bezoekersaantallen niet gaan afnemen, maar mogelijk zelfs gaan toenemen. Op die manier wordt tegemoetgekomen aan de wensen van deze tijd en kan het zwembad de concurrentie aan van zwembaden in de omgeving.

Het CDA vraagt zich af of het verschil in pacht tussen scenario 2 en scenario 3 wellicht te voorzichtig is ingeschat.

### **Reactie college**

Wethouder Loermans constateert dat een meerderheid van de commissie scenario 3 onderschrijft.

Toen duidelijk werd welke kant de gemeente Wijchen zou opgaan met het zwembad, is verder niet meer met de gemeente Beuningen gesproken. Er is wel gekeken naar de concurrentiepositie, maar naar aanleiding van het rapport is uitgegaan van een renovatie van het zwembad.

In de nota zijn adviezen opgenomen met betrekking tot de beheersvorm. Het college heeft hierover nog geen besluit genomen. Dit kan echter los worden gezien van de beslissing tot de uitwerking van een bepaald scenario.

Er is maar een paar vijftigmeterbaden in Nederland. In Nijmegen is er bijvoorbeeld één. Opvallend is, dat de verenigingen dit zelf niet als een wens aangeven. Er zitten veel haken en ogen aan. Zo kan de baan op wedstrijddagen bijvoorbeeld niet aan recreanten worden verhuurd. Spreker zal wel een memo opstellen waarin de mogelijkheid van een vijftigmeterbad wordt uitgewerkt, inclusief cijfers, maar acht de kans heel klein, dat dit een haalbare optie is.

Spreker constateert dat het college een beslisnota aan de raad kan voorleggen waarin scenario 3 wordt uitgewerkt, inclusief de mogelijkheid tot andere functies, zoals een ligweide. Dit zal nog vòòr de gemeenteraadsverkiezingen gebeuren.

### **Tweede termijn**

De heer Van Wanroij ziet uit naar de beslisnota.

De heer Timmerman constateert dat de overige fracties voorstander van scenario 3 zijn. Wijchen Lokaal zal hierin meegaan.

De heer Haerkens kijkt uit naar de beslisnota.

De heer Albersnagel kijkt uit naar de beslisnota, de memo over het vijftigmeterbad en eventuele uitbreiding van voorzieningen.

De heer Reichgelt is enigszins verbaasd dat fracties enthousiast zijn over het vijftigmeterbad. De verenigingen zelf hebben hier immers niet om gevraagd.

Spreker meent dat de beheersvorm niet geheel los te zien is van de exploitatiekosten omdat er varianten zijn waarbij de exploitatiekosten wellicht niet ten laste van de gemeente zouden komen. D66 wacht de nota af.

**Conclusie / advies:** De commissie adviseert scenario 3 uit te werken in een beslisnota.

## **8. 34468 Iedereen doet mee, informatienota**

De voorzitter leidt de bespreking kort in. De raad heeft in 2018 de ambitie uitgesproken om tot een inclusieagenda te komen. Onder de noemer 'Iedereen doet mee in Wijchen' zijn er reeds veel stappen gezet. Er ligt nu een 'Iedereen doet mee-agenda' voor, die uit twee delen bestaat. In deel 1 wordt beschreven op welke manier er al een bijdrage geleverd wordt. In deel 2 gaat het over waar verder aan gewerkt kan worden.

### **Inspreker**

Mevrouw Jamin memoreert aan de kickoff-bijeenkomst in het Wijchens kasteel op 26 februari 2019. Men kwam bij elkaar in het belang van een verdere ontwikkeling van de Wijchense samenleving: een samenleving waarin echt iedereen kan meedoen op alle terreinen. Vanuit de wet is ook de gemeente Wijchen verplicht zich te houden aan de afspraken die in het VN-verdrag zijn gemaakt, dat ook door Nederland is ondertekend. De betreffende avond werd bezocht door meer dan honderd belangstellende burgers om te vertellen op welke terreinen zij graag verbetering willen zien in de Wijchense gemeente.

Tijdens deze bijeenkomst kwamen vijf onderwerpen naar voren die als eerste aangepakt zouden moeten worden: vervoer, wonen, zorg en welzijn, werk en dagbesteding en vrijetijd, waaronder ook sport, recreatie en cultuur vallen. De werkgroep 'Iedereen doet mee' werd na deze bijeenkomst opgericht en bestaat uit zeven personen waaronder leden van de Wmo-raad en de BTB, onderdeel van de cliëntenraad Integraal Ge-handicaptenbeleid Wijchen.

De werkgroep is hiermee aan de slag gegaan, samen met Zorgbelang en beleidsmedewerkers van de gemeente Wijchen. De werkgroep besloot begin 2020 een enquête te laten uitvoeren onder 3.000 willekeurige adressen in de gemeente. Deze enquête leverde de werkgroep voldoende informatie op om verder mee aan de slag te gaan. Door corona en de lockdowns is het inclusietraject ernstig vertraagd. In het najaar van 2020 is de werkgroep gestart met digitale vergaderingen, omdat men er inmiddels van overtuigd was dat het traject voortgang moest vinden. Er was maandelijks overleg met één van de beleidsambtenaren van het betreffende onderwerp of thema. Er gebeurde immers al een en ander op allerlei terreinen.

In deel 1 van de agenda wordt geschetst wat er al wordt gedaan in de gemeente Wijchen. Vòòr de zomer 2021 lag er een afgerond stuk met aanbevelingen en de vraag 'Hoe nu verder voor het college van B&W en de gemeenteraad?' De gemeente heeft na de zomer haar eigen deel toegevoegd.

De nu volledige agenda ligt nu voor. Hiermee is de inclusieve samenleving nog geen feit. Het is en blijft een doorlopend proces. Niet alle aandachtsgebieden zijn nog benoemd. Inbreng van burgers is nodig en dan met name van burgers die veel belang hebben bij een inclusieve samenleving.

Spreker verwijst belanghebbende burgers naar de gemeentepagina van De Wegwijs. Eenieder kan ook altijd een e-mail sturen naar 'iedereendoetmee@wijchen.nl'.

De heer D.L.W. Herms vraagt of mevrouw Jamin tevreden is met voorliggende agenda.

Mevrouw Jamin zou graag termijnen zien met exacte data waarop de gemeente een en ander denkt te realiseren. Dat dit op dit moment nog erg lastig is door alle beperkingen vanwege corona, begrijpt de werkgroep ook. De werkgroep is tevreden over deel 1 van de agenda.

## Eerste termijn

De heer Loeffen dankt de spreker voor haar bijdrage. Groen Sociaal Wijchen is blij met de uitgebreide agenda en de positieve reacties van de CPW en de Wmo-raad. Communicatie is een heel belangrijk aspect en moet continu worden gemonitord. Ook het inbouwen van evaluatiemomenten is belangrijk.

Mevrouw Zijlstra dankt de spreker en de werkgroep voor alle moeite die zij hebben gedaan, waarbij ook de participatiegroep was aangesloten. Ondanks corona, zijn er al veel stappen gezet. Spreker benoemt als voorbeeld de 'prikkelarme kermis' die is georganiseerd. Het gaat om een continu proces.

Spreker begrijpt de opmerking van de spreker dat een indicatie van termijnen fijn zou zijn. Daarmee kan ook de raad het proces beter controleren.

Kernachtig Wijchen kijkt uit naar deel 2 van de agenda.

Mevrouw Osman dankt alle betrokken partijen voor de energie en moeite. Jaarlijks op 3 december wordt wereldwijd stilgestaan bij mensen met een beperking. Deze dag is bedoeld als aanmoediging om de dialoog over mensenrechten en gelijke kansen voor mensen met een beperking op de agenda te houden. Passend is, dat de raad van Wijchen de inclusieagenda bespreekt op 9 december, als aanmoediging tot de dialoog.

In 2018 heeft de gemeenteraad de ambitie uitgesproken om tot een inclusieagenda te komen.

Sinds 2018 is de wereld veranderd. Meer dan ooit, zijn de effecten van ongelijkheid in alle facetten van het leven gebleken. De PvdA ziet het document als een bouwsteen voor de verdere uitbouw van datgene waar men nu al mee bezig is.

In Wijchen is er voor iedereen een plek. Gelijkaardigheid moet een vanzelfsprekendheid worden. Belangrijk is verder, dat het niet bij woorden blijft. Er worden daden verwacht van de gemeenteraad. Het gaat niet enkel over de fysieke omgeving, maar ook om het wegnemen van de beperking door de bewustwording te vergroten. De gemeente heeft de taak om uit te dragen, dat iedereen in Wijchen zichzelf kan en mag zijn.

Spreker is blij met de opmerking dat in elke nota die naar de raad komt, een 'kopje' wordt gewijd aan inclusie. De raad moet kunnen toetsen in hoeverre inclusie is toegepast. De PvdA vraagt hoe de overige fracties hiernaar kijken.

De heer Boumans meldt dat inclusie één van de kernpunten is van de VVD. Het hoort een integraal en vanzelfsprekend onderdeel te zijn van het beleid. Dit is ook dynamisch. Als het bijvoorbeeld gaat over dementie, zijn het steeds opnieuw nieuwe mantelzorgers die betrokken en geïnformeerd moeten worden.

De VVD doet óók mee met de 'Iedereen doet mee-agenda'.

De heer D.L.W. Herms heeft veel respect voor al het werk dat inmiddels is verzet. Ook moet worden benadrukt, dat er nog veel te doen valt. Wijchen Lokaal zou bijvoorbeeld graag een blindengeleidenlijn zien op verschillende plekken in de gemeente. De gemeente Wijchen moet er mooi uitzien, maar het mag niet ten koste gaan van de toegankelijkheid van openbare voorzieningen.

Wijchen Lokaal kijkt uit naar een eventueel voorstel van de PvdA.

Mevrouw Hoogteijling benadrukt het belang van het thema inclusie op de agenda nu en naar de toekomst toe.

Tijdens de begrotingsraad heeft het CDA een motie ingediend voor een 'vergeet-me-niet-route' om inwoners met lichte dementie te helpen hun weg te vinden. Dit zou worden meegenomen in de inclusieagenda. Spreker vraagt zich af waarom dit niet is gebeurd.

De heer Lukkezen las in de krant (7 december jl.) de krachtterm 'eigen volk eerst', uitgesproken door de heer Leo Herms. Daarmee wil de heer Herms iedereen die Ali heet,

buitensluiten op de woningmarkt. Deze uitspraak laat duidelijk zien dat voorliggende nota hard nodig is. Het laat ook zien, dat niet iedereen in Wijchen de kans krijgt om mee te doen. D66 neemt afstand van de geciteerde uitspraak en is van mening dat het Wijchen Lokaal zou sieren als ook deze partij afstand nemen van deze uitspraak.

De gemeente belooft met de inclusieagenda om actief de kansenongelijkheid aan te pakken, zodat iedereen kan meedoen. Het college heeft lang gewacht met stappen zetten; vijf jaar geleden is het VN-gedrag ondertekend.

D66 staat voor radicale kansengelijkheid. Dit begint in het stembokje en bij de jeugd. Wat D66 betreft, moet iedereen zelfstandig kunnen stemmen. De partij hoopt daarom op een toezegging van het college om een stem-mal beschikbaar te stellen in elk stem-lokaal, zodat ook blinden en slechtzienden zelfstandig kunnen stemmen. Daarnaast hoopt D66 op een toezegging van het college dat bij de inrichting van alle stemlokalen input gevraagd gaat worden van ervaringsdeskundigen.

Betreffende de jeugd, hoopt D66 dat per direct onderzocht kan worden of kinderen waarvan de ouders - vanwege financiële problemen - geen gebruik kunnen maken van de kinderopvang, een VVE-indicatie kunnen krijgen.

De Kindregeling is momenteel erg mager. D66 vraagt het college of deze regeling kan worden verruimd, zodat kinderen van ouders met een laag inkomen ook kunnen doen.

D66 heeft hierbij de vier eerste stappen benoemd die op zijn minst gerealiseerd moeten worden om te laten zien dat de gemeente daadwerkelijk iedereen mee wil laten meedoen.

### **Reactie college**

Wethouder Burgers geeft aan, dat de motie van het CDA over de 'vergeet-me-niet-route' niet meegenomen kon worden omdat op dat moment de agenda al was afgerond. Spreker zegt toe dat dit in pilotvorm zal worden uitgewerkt. **(Actie)**

D66 licht een aantal zaken uit de agenda uit. Bij het opstellen van de uitvoeringsagenda vindt het gesprek plaats over de prioritering van onderdelen. Een tijdspad zal onderdeel vormen van deze uitvoeringsagenda. Veel zaken lopen door en komen steeds terug. De agenda is dan ook een levend draaiboek, waar continu mee wordt gewerkt. Door bepaalde stukjes uit de agenda te halen, wordt geen recht gedaan aan de groep die de prioritering gaat realiseren.

Elk jaar wordt middels een voortgangsrapportage geëvalueerd welke stappen zijn gezet, wat de stand van zaken is en wat de vervolgstappen zijn.

### **Tweede termijn**

De heer Lukkezen wijst erop, dat het VN-verdrag vijf jaar geleden is ondertekend. Spreker concludeert uit de reactie van de wethouder, dat het college een en ander nog een tijdje wil uitstellen. D66 pleit voor concrete stappen.

Mevrouw Hoogteijling vraagt waarom D66 tijdens de begrotingsraad geen voorstel heeft ingediend met betrekking tot verruiming van de Kindregeling.

De heer Lukkezen geeft aan, dat mevrouw Hoogteijling één voorbeeld benoemt van de vele voorbeelden die spreker had kunnen opnoemen. De vraag van D66 is of de wethouder bereid is om concrete stappen te zetten. D66 zou graag een motie indienen met steun van de hele commissie.

Mevrouw Hoogteijling zegt dat de raad bepaalt of de Kindregeling uitgebreid moet worden. Spreker vindt de opmerking van de heer Lukkezen te makkelijk.

Mevrouw Osman is het eens met mevrouw Hoogteijling. Spreker merkt op, dat D66 met een voorstel kan komen voor een aanpassing van de stemlokalen.

De heer Lukkezen hoort het eenduidige signaal dat iedereen moet kunnen meedoen. Dit constaterend, verbaast het spreker dat er veel kritische vragen worden gesteld

over de voorstellen van D66, in plaats van steun om direct concrete stappen te zetten. D66 is voornemens een voorstel in te dienen.

Mevrouw Zijlstra sluit zich aan bij mevrouw Hoogteijling en mevrouw Osman. Er zijn inmiddels al veel goede stappen gezet.

De heer Lukkezen erkent dat er stappen in de juiste richting zijn gezet. Spreker is van mening, dat de gemeente nu moet doorpakken door in gezamenlijkheid een motie te steunen.

Mevrouw Osman merkt op dat D66 financiering moet vinden opdat de Kindregeling kan worden aangepast.

De heer Lukkezen is ervan overtuigd dat, wanneer alle fracties voorstander zijn van een verruiming van de Kindregeling, er zeker ergens financiële middelen kunnen worden gevonden.

Mevrouw Osman vindt het voorstel van D66 onrealistisch.

Mevrouw Hoogteijling memoreert aan de verschillende voorstellen die het CDA heeft ingediend om de Kindregeling te verbeteren. Deze werden niet gesteund door D66.

De heer D.L.W. Herms zegt desgevraagd geen afstand te doen van de uitspraak van de heer Leo Herms in de krant.

De heer Lukkezen vraagt of de heer Dave Herms achter de uitspraken van de heer Leo staat.

De heer D.L.W. Herms geeft aan hier staande de vergadering niet op te willen reageren.

De heer Boumans sluit zich aan bij de reacties van mevrouw Osman, mevrouw Hoogteijling en mevrouw Zijlstra.

Mevrouw Osman vraagt naar de mening van de overige fracties over het controleren van de toepassing van inclusie door de gemeenteraad.

De heer Lukkezen is van mening dat de raad de toepassing van inclusie moet kunnen controleren. Wel vindt spreker het jammer, dat er niet wordt gekeken naar historisch beleid. In het verleden zijn zaken vastgesteld waar de raad nu wellicht ander tegenaan kijkt.

Mevrouw Osman kijkt liever naar de toekomst.

De PvdA zal een voorstel indienen om het voorstel van het college te verankeren om in elke nota voortaan een inclusiekopje op te nemen.

Mevrouw Hoogteijling sluit aan bij het voorstel van de PvdA.

De heer Lukkezen geeft aan, graag aan te sluiten bij nieuw beleid. Echter, D66 is ook van mening dat historisch beleid, dat nu nog steeds actueel is, tegen het licht zou moeten worden gehouden. Ook hierin zit kansenongelijkheid verweven.

Mevrouw Osman wil graag kunnen toetsen in hoeverre en op welke wijze inclusie wordt toegepast. Nu worden zaadjes gezaaid, die op een later moment kunnen worden geoogst.

Mevrouw Zijlstra sluit zich bij het aangekondigde PvdA-voorstel.

De heer Loeffen meldt dat Groen Sociaal Wijchen zich kan vinden in het voorstel van de PvdA. De fractie is benieuwd naar de uitvoeringsagenda.

**Conclusie / advies:** De commissie adviseert de informatienota als bespreekstuk voor de raadsvergadering te agenderen. Er zijn amendementen, dan wel moties aangekondigd door de PvdA en D66.

**9. 51679      Uitgangspunten Wet Inburgering 2021 en Verordening Wet Inburgering 2021 (herziene) beslisnota**

De voorzitter leidt de bespreking kort in. Op 1 januari 2022 treedt de nieuwe Wet Inburgering in werking. De raad heeft op 25 november een motie aangenomen waarin het college is opgeroepen om een beslisnota voor te leggen zodat de raad kan vaststellen wat de uitgangspunten in Wijchen zijn als het aankomt op de uitvoering van de Wet Inburgering. Deze uitgangspunten vormen ook de basis voor de gemeentelijke verordening.

**Eerste termijn**

De heer Albersnagel dankt de wethouder en het ambtelijk apparaat voor voorliggende notities. De commissie heeft reeds uitgebreid stilgestaan bij de Verordening.

Tegen drie van de vier uitgangspunten valt weinig in te brengen: regionaal doen wat moet en kan, de mens staat centraal en het gaan voor expertise. Het uitgangspunt dat het budget van de nieuwe Wet Inburgering leidend is, staat wat Kernachtig Wijchen betreft op gespannen voet met het uitgangspunt dat de mens centraal staat. Het budget van de nieuwe wet is krap bemeten. Voor personen met een uitkering wordt een beroep gedaan op het budget van de Participatiewet, maar dan nog is het budget krap bemeten.

In de wet wordt niet ingezet op carrièrelijnen, maar op het behalen van primaire doelen: taal op B1-niveau en inburgering en werk. Voor het overige, dus ook voor de carrièrelijnen, wordt geen budget verstrekt. Hiervoor moet vanuit de gemeente het nodige budget gevonden worden. Kernachtig Wijchen vraagt het college waarom zij ervan uitgaat, dat het rijksbudget toereikend is om de persoonlijke doelen van inburgeraars in te vullen. Voorts vraagt de fractie of de wethouder ervan overtuigd is dat er voldoende budget beschikbaar gaat komen voor bijvoorbeeld de onderwijsroute, omdat deze deels wel kan voorzien in een doorlopende onderwijslijn.

Tot slot, wordt aangegeven dat expertisetaken buiten de deur zullen worden belegd. De fractie hoort graag van het college, aan welke taken zij dan denkt.

Mevrouw Osman dankt de wethouder en de ambtenaren voor de snelle levering van de notitie. Er is al voldoende gezegd over de Verordening.

De PvdA ziet – net als Kernachtig Wijchen – een tegenstrijdigheid in de uitgangspunten tussen het centraal staan van de mens en het budget dat leidend moet zijn.

De PvdA merkt op, dat er in Wijchen een schat aan ervaring en deskundigheid aanwezig is in het uitvoeren van de Wet Inburgering. Spreker suggereert het dicht bij huis te zoeken en daar ook ervaringsdeskundigen in mee te nemen.

Wat de PvdA betreft, is het een prima regionaal beleidsstuk dat aansluit bij de eisen vanuit het Rijk. Wel mist de fractie wat het concreet betekent voor Wijchen.

Op pagina 11 van het regionale beleidsplan wordt aangegeven, dat elke gemeente zelf de regie voert om de financiële zelfredzaamheid van kandidaten in te richten. De vraag aan het college is, hoe de gemeente Wijchen dit gaat regelen.

Op pagina 21 wordt aangegeven, dat er een taak is weggelegd voor het Werkbedrijf Rijk van Nijmegen. De fractie mist de twee participatiecoaches van de gemeente Wijchen. Gevraagd wordt of er een rol voor hen is in Wijchen.

De heer Haerkens zegt dat de nieuwe Wet Inburgering nieuwe verantwoordelijkheden en tevens nieuwe kansen biedt tot een betere begeleiding van inburgeraars. In de nota valt op, dat er veel maatwerk is en aandacht bestaat voor de mens achter de inburgeraar. De VVD noemt het al met al een mooie beleidsnota.

Per 1 januari 2022 gaat de nieuwe wet van start. Dat betekent dat in korte tijd nog veel georganiseerd moet worden. De VVD hoort graag of de gemeente Wijchen er klaar voor is.

Wat de VVD betreft, is de verordening een hamerstuk.

De heer Van Kuppeveld sluit zich aan bij de vragen van Kernachtig Wijchen en de PvdA. Spreker wacht de reacties hierop af.

Mevrouw Hoogteijling geeft aan, dat de beleidsnota duidelijk maakt, waar Wijchen staat bij de uitvoering van de nieuwe wet. Het komt ook overeen met de wens van de raad om aan te sluiten bij de regio en gezamenlijk op te trekken bij de inkoop van diensten voor inburgering.

In de nota staat aangegeven, dat de lokale beleidsvrijheid beperkt is, wat betreft de uitgangspunten. Toch wordt – op pagina 5 van de nota – een beperkt aantal regionale uitgangspunten expliciet vastgesteld. Het CDA constateert dat er geen lokale of regionale uitgangspunten zijn geformuleerd, wat betreft het opleggen van boetes. De Wet Inburgering 2021 geeft de gemeenteraad geen opdracht om een verordening op te stellen. In de regionale uitgangspunten staan ook geen aanknopingspunten om voor Wijchen een specifieke verordening op te stellen. Andere gemeenten die meedoen aan de regionale aanpak, hebben ook geen verordening opgesteld. Het CDA acht een verordening dan ook volstrekt overbodig. De mogelijkheid om boetes op te leggen, is bij wet geregeld. De fractie informeert naar de mening van de andere fracties op dit punt.

Mevrouw Vereijken vindt het een goede zaak, dat de gemeente Wijchen formeel is aangehaakt bij de regio. D66 vraagt - evenals Kernachtig Wijchen - welke expertisetaken buiten de gemeente worden belegd.

Wat betreft de verordening, wijst spreker op het bestaan van een modelverordening.

De heer Loeffen geeft aan, dat de verordening grotendeels overeenkomt met de modelverordening van de VNG.

Groen Sociaal Wijchen gaat akkoord met de uitgangspunten.

### **Reactie college**

Wethouder Derks geeft aan, dat er twee redenen zijn voor een verordening. Enerzijds is het een concreet advies van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de VNG om lokaal een verordening vast te stellen, omdat hierin de juridische elementen geregeld kunnen worden op lokaal niveau. Een voorbeeld is, dat de gemeente bepaald maatwerk kan leveren ten aanzien van bepaalde boetebepalingen. De gemeenten Druten en Wijchen zijn de enige twee gemeenten in het Rijk van Nijmegen die kiezen voor een verordening. De gemeente Wijchen kiest ervoor om zorgvuldiger en meer concreet aan de slag te kunnen gaan.

Qua proces en infrastructuur, is de gemeente Wijchen klaar voor de inwerkingtreding van de nieuwe wet. Alle voorbereidingen zijn getroffen. Regionaal moet het contractbeheer nog verder worden uitgewerkt. Spreker heeft er vertrouwen in, dat ook dit tijdig gereed is. De enige uitdaging wat betreft de wethouder, is het werven van personeel.

Desgevraagd geeft de wethouder aan, dat de twee uitgangspunten – de mens centraal en het budget is leidend – op gespannen voet staan met elkaar. Dit vraagt regiogemeenten om iedere euro drie keer om te draaien en goed overwogen uit te geven.

Het college is intensief in gesprek met Vluchtelingenwerk over de dienstverlening voor 2022. De kans is groot, dat zij de gemeente weer ondersteuning gaan bieden. Het college komt op een later moment terug bij de raad over de vraag wat dit concreet betekent voor de gemeente Wijchen. Het college heeft 7 december jl. een nota vastgesteld ten aanzien van de dienstverlening van het Werkbedrijf. Ook deze nota wordt binnenkort voorgelegd aan de raad.

Eén van de denkrichtingen van het college is om de zelfredzaamheid van inburgeraars te organiseren, is om Vluchtelingenwerk hierin een rol te laten spelen.

Spreker erkent dat sprake is van een krap budget en kan niet toezeggen dat het bud-

get voor de onderwijsroute toereikend zal zijn in relatie tot het bereiken van persoonlijke doelen van statushouders. Het college zal wel alles op alles zetten.

De participatiecoaches zijn lokaal ingekleurd en niet opgenomen in de regionale beleidsnotitie. Spreker zegt toe, dat van de participatiecoaches gebruik wordt gemaakt.

### **Tweede termijn**

De heer Loeffen dankt de wethouder voor de beantwoording en wenst hem succes bij de uitvoering.

Mevrouw Hoogteijling begrijpt het antwoord van de wethouder over de Verordening. Het CDA blijft zich toch afvragen of het kunnen verrekenen van een eventuele boete met de bijstandsuitkering een goed idee is. Spreker merkt echter weinig steun van de andere fracties.

De heer Van Kuppeveld meldt tevreden te zijn met de beantwoording door de wethouder.

De heer Haerkens geeft aan, dat een verordening het voor iedereen duidelijk maakt wat de spelregels zijn. Inburgeren is belangrijk. De VVD vindt het terecht dat iemand die zich niet wil inzetten om in te burgeren, zelfs na meerdere waarschuwingen, een boete opgelegd kan krijgen. Bovendien bestaat de mogelijkheid om de menselijke maat toe te passen.

De VVD is voorts van mening dat het verrekenen van een eventuele boete met de bijstandsuitkering, de boete effectiever maakt. Het scheelt incassokosten voor de gemeente en het effect voor de inburgeraar is direct voelbaar. Bovendien is deze methode socialer. Wanneer de boete niet wordt betaald, bouwt de boete zich op. Wat volgt zijn incassokosten en deurwaarderskosten. Vervolgens burgert men in via de schuldsanering.

Mevrouw Hoogteijling zegt – ter interruptie – dat de heer Haerkens precies schetst wat de ellende is van boetes, namelijk dat het middel vele malen erger is dan de kwaal.

De heer Haerkens gaat ervan uit, dat de boete alleen bij hoge uitzondering wordt ingezet.

Mevrouw Osman constateert dat de commissieleden niet op hetzelfde spoor zitten wat betreft de boeteclausule.

Wethouder Derks zegt toe om bij toepassing van de boeteclausule altijd de menselijke maat te hanteren.

De heer Albersnagel vindt het blijven wringen dat enerzijds het budget leidend is en anderzijds de mens centraal staat. Kernachtig Wijchen overweegt een amendement om dit punt te herformuleren.

**Conclusie / advies:** De commissie adviseert de beslisnota 'Uitgangspunten Wet Inburgering 2021' vooralsnog als besprekingsstuk voor de raadsvergadering te agenderen. Kernachtig Wijchen overweegt een amendement in te dienen.

**Conclusie / advies:** De commissie adviseert de beslisnota 'Verordening Wet Inburgering 2021' als hamerstuk voor de raadsvergadering te agenderen.

## **10. 66564 Ondertekenen van de vijf opgaven van de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen, beslisnota**

De voorzitter leidt de bespreking kort in. In het voorjaar 2021 heeft de Groene Metropoolregio een conceptagenda opgesteld en ter consultatie aan de achttien deelnemende gemeenten toegestuurd. Op basis van deze conceptagenda heeft Wijchen aangegeven het voornemen te hebben om op vijf regionale opgaven in te tekenen: verbonden regio, productieve regio, ontspannen regio, circulaire regio en groene groeiregio.

## Eerste termijn

Mevrouw Peters-Duits geeft aan, dat er een uitgebreide consultatieronde heeft plaatsgevonden waarin allerlei opmerkingen zijn gemaakt, welke vervolgens zijn verwerkt in voorliggende beslisnota. Het is een stuk dat draagvlak heeft van zowel de gemeente Wijchen, als van de overige deelnemende gemeenten.

De PvdA is van mening dat de raad het college toestemming moet geven om de opgaven te ondertekenen.

De heer Boumans benadrukt dat de VVD regionale samenwerking belangrijk acht. De Groene Metropoolregio kan hierin een prima rol spelen. Het gaat momenteel over een relatief klein bedrag, kijkend naar alle beleidsterreinen die zijn betrokken. De VVD vindt het belangrijk dat de samenwerking duidelijk en transparant is.

De ontwikkeling op het gebied van windmolens is onderdeel van de circulaire regio en de bijbehorende opgave. Het college geeft via het memo een voorbehoud. Echter, nu wordt de keuze voorgelegd om al dan niet deel te nemen aan de opgave. De fractie hoort graag of de wethouder het hiermee eens is en wat diens advies is aan de raad.

De verstedelijking is onderdeel van de groene groeiregio en de bijbehorende opgave. Er zijn extra woningen nodig in Wijchen. Als deze strategie daaraan bijdraagt, is dat mooi. Als niet het geval is, dan is er een probleem. De vraag is hoe de wethouder dit ziet.

Spreker heeft in de regioagendacommissie zorg uitgesproken over het feit dat over onderdelen van de opgaven als een apart stuk naar de raad wordt gestuurd. Spreker vraagt hoe het college wil voorkomen dat de raad over allerlei onderdelen van de opgaven extra beleidsstukken ontvangt, terwijl het voor raadsleden al lastig genoeg is de twaalf regionale samenwerkingsverbanden te volgen.

Tot slot, vraagt spreker of de Groene Metropoolregio kan worden toegevoegd aan het Dashboard Samenwerking.

De heer D.L.W. Herms geeft aan, dat Wijchen Lokaal zich inhoudelijk niet kan vinden in de vijf opgaven. Wijchen Lokaal zou drie van de vijf opgaven wél steunen. De fractie vindt het dan ook jammer dat niet afzonderlijk over de opgaven beslist kan worden. Wijchen Lokaal hoopt dat hier in de toekomst lering uit getrokken kan worden.

De heer Peters Sengers meldt dat het CDA akkoord gaat met de formele bevestiging van deelname aan de Groene Metropoolregio en de vijf opgaven. Het CDA spreekt de hoop uit, dat de opgaven in hoog tempo en goed gecoördineerd in regionaal verband tot uitvoering worden gebracht.

In de laatste fase dreigde voor de circulaire opgave een spaak in het wiel te komen. Over de aanleiding daarvan is de raad eerder geïnformeerd. De vraag is wat de reden is dat het memo is toegevoegd. Wat het CDA betreft, vertroebelt dit de besluitvorming.

Het college stelt in de beslisnota dat de precieze impact op de ambtelijke organisatie nog niet helder is. Nu er vele gesprekken zijn gevoerd, bestaat de verwachting dat dit inmiddels wel duidelijk is. Het CDA zal hier scherp op blijven toezien.

De heer Van Galen acht samenwerking noodzakelijk én gunstig voor Wijchen. De inhoudelijke opmerking heeft D66 een half jaar geleden geplaatst. Toentertijd heeft dat geleid tot een motie. D66 is verheugd te vernemen dat in de herziene versie van de vijf opgaven meer aandacht is voor de randgemeenten en de grensoverschrijdende zaken.

In diezelfde aangenomen motie werd aan het college gevraagd om richting burgers duidelijker te maken welke voordelen de regionale samenwerking heeft. Dit punt is niet uitgevoerd. De fractie vraagt het college om een toelichting.

Spreker heeft zitting in de regioagendacommissie. Deze commissie doet z'n best de regio op te roepen om de toeleiding van documenten en informatie zo goed mogelijk te

laten verlopen. In Wijchen zelf gaat het echter mis. Er wordt aangegeven dat de communicatie plaatsvindt op het regiobureau. De gemeente Wijchen ziet hierin kennelijk geen rol voor zichzelf. Reeds op 13 oktober 2020 heeft een contourenagenda op de agenda van het college gestaan. Deze agenda is nooit besproken in de raad. Ook wordt aangegeven dat in het voorjaar van 2021 aan alle raden een korte presentatie zou zijn gegeven over de verstedelijkingsstrategie, maar in Wijchen is dit nooit gebeurd. Kortom, de communicatie in Wijchen verloopt slecht.

In het voorbehoud staat, dat Wijchen niet meedoet met de opgave van de circulaire regio wanneer de Provincie windpark A50 goedkeurt. D66 vraagt of dit nog steeds het geval is en of het college de raad vraagt dit voorbehoud te steunen. Dit zou gevolgen hebben voor de opschorting van het inpassingsplan van de windmolens en het plan-MER. Spreker krijgt graag een opheldering op dit punt van het college.

De heer De Kievit is verheugd te constateren dat de gemeente Wijchen volop meedoet in de regio. Het stuk is niet alleen belangrijk voor de gemeente, maar ook voor allerlei uitvoerende partijen.

Spreker sluit zich aan bij de vragen van D66.

De heer Van den Boogaard is blij te zijn met de beantwoording en uitwerking van de ingediende zienswijzen. Kernachtig Wijchen is van mening dat het bijgevoegde memo een goed en sterk signaal afgeeft.

Kernachtig Wijchen heeft eerder al zorgen geuit over de invloed van de eventuele beperkte personele bezetting op de kwaliteit van de uitvoering van de regionale agenda en daarmee op de vijf opgaven die voorliggen. De ontvangen zienswijzen op dit punt zijn niet goed beantwoord; dat geldt voor zowel de gemeente Wijchen, als de gemeente Druten.

In de nota wordt de impact die de agenda kan hebben op de ambtelijke capaciteit benoemd als een risico. Wijchen heeft de ambtelijke capaciteit redelijk op orde. Echter, dit is niet het geval voor alle deelnemende gemeenten. Er ligt een belangrijke taak voor deelnemende gemeenten om de kwaliteit te borgen, evenals een evenredige inzet van ambtelijke capaciteit. Kernachtig Wijchen vraagt het college om dit punt nauwlettend te bewaken.

### **Reactie college**

Burgemeester Van Beek dankt eenieder die steun uitspreekt voor de samenwerking in de Groene Metropoolregio. Helder is ook, dat er zorgen bestaan.

Het memo is vanwege de volledigheid toegevoegd. Dit memo is nu niet meer actueel omdat na het memo discussies zijn gevoerd over onder andere de plan-MER. Het college heeft de intentie deel te nemen aan de vijf opgaven.

Het college ziet het als een samenhangend verhaal. Het is daarom niet de intentie van het college dat op onderdelen voor of tegen kan worden gestemd. Een fractie kan er wel voor kiezen om het voorstel te steunen en middels een amendement of motie duidelijk te maken tegen een bepaald onderdeel te zijn.

De zorg om de ambtelijke capaciteit is terecht. Hier bestaat aandacht voor. Of er sprake zal zijn van een inderdieneffect, zal blijken bij de uitwerking van de opgaven.

Het college zal ervoor waken, dat de Wijchense belangen ingebracht en verdedigd worden. De samenwerking betekent ook dat het het geheel ten goede komt aan de regio, waarvan de gemeente Wijchen onderdeel vormt.

De heer Van Galen heeft gevraagd waarom één van de twee delen van de motie van D66 niet is uitgevoerd. Het doel is om aan inwoners goed kenbaar te maken waarom de gemeente samenwerkt in de regio.

Burgemeester Van Beek vindt dit nog niet het juiste moment, omdat de opgaven nog niet voldoende concreet zijn. Als de raad ervoor kiest om dit nu uit te voeren, dan zal

het gaan om een boodschap met een hoog abstractieniveau.

De heer Van Galen heeft gevraagd waarom de raad op onderdelen slecht is geïnformeerd door het college.

Burgemeester Van Beek zegt toe ervoor te zorgen dat de stukken aangaande de Groene Metropoolregio goed en duidelijk naar de raad worden gecommuniceerd. **(Actie)**

De heer Boumans merkt op, dat het uitgangspunt altijd is geweest dat elke gemeente kan besluiten over elke individuele opgave. Daarnaast heeft de VVD gevraagd of het memo betekent dat het college aan de raad adviseert om niet in te stemmen met de opgave circulaire regio.

Wethouder Burgers geeft aan, dat het memo actueel was op 19 oktober jl. De tijd heeft de inhoud van deze memo inmiddels ingehaald. De memo is toegevoegd om aan de regio te laten weten, hoe belangrijk de windmolens bij de A50 zijn voor de gemeente Wijchen.

De intentie van het college is nu om op alle vijf opgaven in te tekenen.

Burgemeester Van Beek zal navragen of het Dashboard Samenwerking kan worden bijgewerkt met de Groene Metropoolregio. **(Actie)**

De heer Van Galen begrijpt van het college dat het memo is verouderd. Feit is, dat de raad beslist over de beslisnota, waarin het memo wordt genoemd. In het memo staat een voorbehoud. Met het steunen van de beslisnota, steunt de raad in feite het voorbehoud zoals benoemd in het memo.

Wethouder Burgers verwijst naar beslispunt 2 uit de nota waarin wordt gevraagd het college toestemming te geven de vijf opgaveovereenkomsten af te sluiten. Het voorbehoud uit het memo is niet meer geldig.

## **Tweede termijn**

De heer Van den Boogaard is blij met de opheldering over het memo. Aangezien er bij veel gemeenten een personeelstekort bestaat, vindt Kernachtig Wijchen dat de evenredigheid van de ambtelijke inzet bij alle deelnemende gemeenten in verhouding moet zijn. Het kan niet zo zijn, dat Wijchen meer ambtelijke capaciteit moet inzetten wanneer er een tekort is bij andere gemeenten.

De heer Van Galen zegt dat op het moment dat de raad de beslisnota aanneemt, de raad het voorbehoud onderschrijft, zoals dit in het memo is benoemd, terwijl dit niet meer de actualiteit betreft. Spreker vindt dit niet zuiver.

De heer Van den Boogaard is het inhoudelijk eens met de heer Van Galen. Echter, de inhoudelijke lading van het memo is eraf.

De heer Van Galen hecht aan een zuivere besluitvorming. Wat spreker betreft, wordt punt 3 uit de beslisnota geschrapt. In dat geval wordt zuiver over de vijf opgaven beslist. D66 overweegt op dit punt een amendement in te dienen.

De heer Van den Boogaard wacht het amendement af.

De heer Van Galen is het eens met de opmerking van de VVD dat deelnemende gemeenten beslissen over deelname aan alle individuele opgaven. D66 is zeer positief over regionale samenwerking op alle vijf onderdelen, maar begrijpt tegelijkertijd de frustratie van de heer Dave Herms dat er geen mogelijkheid bestaat om te debatteren over de verschillende onderdelen. De besluitvorming had - wat D66 betreft - zuiverder mogen.

De heer Peters Sengers zal het aangekondigde amendement van D66 steunen.

De heer D.L.W. Herms dankt de portefeuillehouder voor de geboden duidelijkheid. Spreker neemt het voorstel van D66 mee terug naar de fractie.

Wijchen Lokaal is voornemens de beslisnota te amenderen omdat Wijchen Lokaal niet

achter alle vijf de opgaven staat.

De heer Boumans begrijpt dat het een complex geheel is met meerdere wethouders die allemaal gedeeltelijk een verantwoordelijkheid hebben. Het is een nieuwe manier van spreken met elkaar over een onderwerp. Het is een belangrijke leerervaring.

De bedoeling van de Groene Metropoolregio is dat elke gemeente over elke individuele opgave kan stemmen. Spreker vraagt de griffie of er een mogelijkheid bestaat om over de individuele opgaven te stemmen.

De VVD neemt het stuk mee terug naar de fractie en denkt graag mee over het voorstel van D66.

Mevrouw Peters-Duits hoort goede voorstellen van verschillende fracties. De PvdA ziet de voorstellen tegemoet.

**Conclusie / advies:** De commissie adviseert de beslisnota als bespreekstuk voor de raadsvergadering te agenderen. Er zijn amendementen dan wel moties aangekondigd door D66, Wijchen Lokaal en de VVD.

## **11. 52834 Vaststellen verstedelijkingsconcept, beslisnota**

De voorzitter leidt de bespreking kort in. Er wordt gewerkt aan een verstedelijkingsstrategie voor de regio Arnhem-Nijmegen en de regio FoodValley. Het doel is om de groei voor wonen en werken op een goede manier mogelijk te maken.

### **Eerste termijn**

De heer Verploegen geeft aan, dat het hierbij gaat om een ontzettend grote opgave. Voor de VVD is het logisch, dat deze opgave regionaal wordt aangepakt.

De VVD is van mening dat een gedegen concept voorligt. De verstedelijkingsstrategie ziet in principe op de periode na 2025. De fractie vraagt of de ontwerpprincipes die hieruit volgen, ook pas vanaf dat moment worden meegenomen in het lokale omgevingsbeleid.

Er zijn in Wijchen extra woningen nodig. Aan het college wordt gevraagd of zij meent dat de verstedelijkingsstrategie zal bijdragen aan de realisatie van extra woningen in de gemeente Wijchen de komende tijd.

De heer Van 't Schip dankt voor voorliggende nota. Voor Wijchen Lokaal is het duidelijk, dat alle toekomstgerichte strategieën onder het verstedelijkingsconcept vallen; de Groene Metropool en de RES-programma's vallen onder deze overkoepelende strategie of zijn volledig met elkaar verbonden als één integraal geheel. Wanneer de raad de beslisnota goedkeurt, keurt de raad alles goed dat wordt aangedragen of zelfs al door de raad was afgewezen.

Daar Wijchen Lokaal een andere invulling wil geven aan bepaalde onderdelen van de genoemde strategieën, zal de fractie ook het verstedelijkingsconcept afwijzen. Wijchen Lokaal is wel van mening, dat er zeker goede intenties en plannen worden benoemd in het concept. Waar de partij met name afwijkt, is onder andere in de energietransitie. Wijchen Lokaal is tegen windmolens, maar wil een alternatief, zoals waterstof en krachtige, kleine, moderne en veilige kerncentrales waar oude vervuilende energiecentrales vervangen moeten worden. Deze initiatieven worden tot nu toe compleet genegeerd. Daarnaast is Wijchen Lokaal geen voorstander van hoogbouw in de gemeente Wijchen.

Wijchen Lokaal stelt voor om een cafetariamodel of bouwstenenmodel op te stellen, waarbij de gemeente per bouwsteen of cluster van bouwstenen kan beslissen al dan niet mee te doen; een zogenaamd opt-in-opt-out-model. Als dit niet gegarandeerd kan worden, zal Wijchen Lokaal de beslisnota niet kunnen steunen. De fractie vraagt of dit mogelijk is of mogelijk kan worden gemaakt.

De heer Peters Sengers meldt dat de commissie wordt overvallen met het gehele dossier, een concept, de werkwijze en de gebiedsuitwerking. De raad is niet eerder meegenomen in dit blijkbaar al lang lopende proces. Het college lijkt vergeten de raad hierbij te moeten betrekken. De Groene Metropoolregio heeft zijn communicatie over dit speerpunt wel goed op orde. Op de website van de Groene Metropoolregio staat heldere informatie. Gemeenteraden in andere gemeenten zijn breder geïnformeerd. Zij hebben hun besluitvorming al afgerond. Vlak voor de zomer zijn de stukken al naar het college gestuurd. Het CDA voelt zich niet in positie gebracht om een goed standpunt in te nemen, dat terwijl de gepresenteerde strategie een grote impact krijgt op de gemeente Wijchen. Het CDA denkt dat de uitkomsten van het proces sterk bepalend worden voor de Wijchense omgevingsvisie en de strategische nota 2035.

Daarnaast wordt de raad gevraagd, vergaande uitwerkingen vast te stellen en om zich te committeren de gepresenteerde ontwerpprincipes door te vertalen naar lokaal omgevingsbeleid. Het gaat om een verstedelijkingsopgave en ontwerpprincipes die voor de komende twintig jaar van belang zijn. Het CDA zou eerst goed geïnformeerd willen worden, daarna het debat aangaan en vervolgens een besluit nemen. De vraag is, of hiervoor nog gelegenheid bestaat.

Het CDA kan zich vinden in de Wijchense aandachtspunten, die het college noemt, met name de aandacht voor de verdubbeling van de treinverbinding met 's-Hertogenbosch en de komst van station West. De partij kan niet beoordelen of het lijstje voldoende en compleet is. Het CDA mist in ieder geval bouwvolumes voor Wijchen na 2030.

Met betrekking tot de Kanskaart Economie in deel 1 van het concept, vraagt de partij of het college bij de uitbreidingen van het Wijchens deel van bedrijvenpark Bijsterhuizen ook een XXL-bedrijventerrein wil realiseren.

De heer Demmers vindt dat duidelijk wordt weergegeven, dat het geheel meer zal zijn dan de som der delen. Het is dan ook erg jammer, dat een dergelijk belangrijk stuk zo laat is aangedragen. Toch zal D66 instemmen met de nota, om hiermee te laten zien dat ruimtelijke ordening een regionale zaak is. Het ziet niet enkel op wonen, maar ook op leefomgeving, mobiliteit en economie.

D66 kan instemmen met de punten 1 tot en met 3. De fractie heeft geen zwaarwegende bezwaren tegen punt 4. D66 realiseert zich ook, dat het Wijchens belang af en toe ondergeschikt zal zijn aan het regiobelang.

D66 wenst in de toekomst tijdig geïnformeerd worden over de besluiten die worden genomen en dan met name wat betreft de impact die dit heeft op de Wijchense omgeving.

De heer De Kievit geeft aan, dat iedere gemeente een enorme woningbouwopgave heeft. Groen Sociaal Wijchen vindt het goed dat hiertoe in regionaal verband afspraken worden gemaakt. De partij is van mening dat dit moet worden meegenomen in het strategisch kompas van de gemeente Wijchen.

De heer Verbeeten is van mening dat enkele fracties voorbijgaan aan het feit dat het gaat om een concept. De partij vindt het jammer dat Wijchen Lokaal dit nu al afwijst, terwijl om input wordt gevraagd.

Kernachtig Wijchen beoordeelt het concept als vaag en niet gedegen.

Bijzonder is dat het woord 'Wijchen' in de gebiedsuitwerking slechts éénmaal wordt genoemd. Het is erg belangrijk dat er verbinding is tussen alle gemeenten in de regio. Opvallend is wel, dat Wijchen in de gebiedsuitwerking wordt geschaard onder het Rijk van Nijmegen, terwijl in het gebied rondom het Rijk van Nijmegen andere uitdagingen voorliggen op het gebied van verstedelijking en gebiedsontwikkeling dan in het Land van Maas en Waal. Wellicht komt Kernachtig Wijchen op dit punt met een voorstel.

Wijchen-West en de ontsluiting rond Bankhoef blijft een belangrijk aandachtspunt.

Kernachtig Wijchen kan zich vinden in de input die het college geeft, maar het is en

blijft vaag.

De heer Merkus zegt dat de grote vraagstukken die voorliggen, het beste in regioverband worden opgelost. Het concept is helpend, hoewel spreker het met Kernachtig Wijchen eens is, dat het nog redelijk vaag is.

Er wordt aandacht geschonken aan betaalbare woningen en groen, dat noodzakelijk is voor de regio en de gemeente Wijchen.

### **Reactie college**

Wethouder Gerrits zegt dat het college zich de opmerking over de slechte communicatie deels aantrekt. Dat de contourennotitie niet is gedeeld met de raad, is een tekortkoming geweest.

Het proces gaat ontzettend snel. Spreker begrijpt de behoefte om hier beter over geïnformeerd te worden. Spreker suggereert hiertoe een lokale informatiegelegenheid te organiseren waarbij wordt ingegaan op de vervolgstappen, de dilemma's en keuzes die voorliggen.

De opgave voor de regio is enorm. Alle extra inwoners moeten werken, zich verplaatsen en willen recreëren. De ruimte is schaars. Wanneer elke gemeente individueel aan de slag zou gaan met de opgaven, zou de regio versnipperen. Het is daarom belangrijk dat in regionaal verband wordt samengewerkt.

De raad van Wijchen staat voor de lokale belangen van Wijchen. Spreker zou het uitermate afraden om af te haken. Het is juist belangrijk om input te leveren. Als een gemeente niet meepraat, wordt er ook geen rekening met Wijchen gehouden.

Gaandeweg het proces worden wellicht nieuwe beleidskeuzes gemaakt die aan de raad worden voorgelegd. Dit zal vorm en inhoud krijgen naarmate het proces vordert.

Met de Woondeal is er in elk geval tot 2030 een woningbouwopgave. Gemeente Wijchen heeft het aandeel woningen inmiddels omgezet in concrete plannen die momenteel worden voorbereid. Daarna is er echter méér nodig. Waar en op welke manier dit zal landen, is juist de opgave die voorligt. De gemeente zal hierin afwegingen moeten maken.

Spreker stelt voor, dat de portefeuillehouder economie de vraag van het CDA over bedrijventerrein Bijsterhuizen op een ander moment beantwoordt.

De heer Peters Sengers vraagt of er een mogelijkheid is de besluitvorming op te schorten tot na een informatiesessie.

Wethouder Gerrits zegt dat het van belang is op korte termijn een besluit te nemen. De Groene Metropoolregio is als laatste regio aangehaakt bij het rijksprogramma. Het Rijk gaat op korte termijn besluiten nemen over verdeling van gelden die worden toegewezen aan verschillende deelregio's. Om voor deze gelden in aanmerking te komen, is het van belang dat de Groene Metropool op korte termijn een besluit neemt. De wijze waarop deze gelden vervolgens ingezet gaan worden, volgt bij de uitwerking.

Op het inhoudelijke proces zal de raad optimaal worden aangehaakt.

### **Tweede termijn**

De heer Merkus dankt de wethouder voor diens beantwoording.

De heer De Kievit zegt dat Groen Sociaal Wijchen akkoord zal gaan met de nota.

De heer Demmers sluit zich aan Groen Sociaal Wijchen.

De heer Peters Sengers suggereert dat het college kijkt naar de definitie van het sleutelgebied Nijmegen-West. Wijchen wordt als kern van Nijmegen-West benoemd. De industriegebieden van Wijchen vallen binnen de cirkel van Nijmegen-West.

De heer Verbeeten is het eens met de heer Peters Sengers. Kernachtig Wijchen overweegt een amendement inzake de indeling van de gebieden.

De heer Peters Sengers wacht het amendement van Kernachtig Wijchen af.

De heer Van 't Schip benadrukt inhoudelijk te willen discussiëren over bepaalde onderdelen. Op dit moment bestaat deze mogelijkheid niet. Wijchen Lokaal stelt daarom een cafetariamodel voor.

De heer Verbeeten vraagt zich af hoe Wijchen Lokaal dit voor zich ziet. De hele regio kiest immers voor dezelfde overlegstructuur.

De heer Van 't Schip spreekt de zorg uit dat alle mogelijkheden worden weggenomen om invloed uit te oefenen.

De heer Verbeeten vraagt of de heer Van 't Schip het met spreker eens is, dat het hierbij een concept betreft en dat wordt gevraagd om input. Wijchen Lokaal wijst het direct af.

De heer Van 't Schip is van mening dat het stuk in delen behandeld moet kunnen worden en meent dat de raad na instemming van het geheel de lokale invloed zal verliezen.

**Conclusie / advies:** De commissie adviseert de beslisnota als besprekstuk voor de raadsvergadering te agenderen. Kernachtig Wijchen overweegt een amendement in te dienen.

## **12. 67630 GGD Kaderbrief, beslisnota**

De voorzitter leidt de bespreking kort in. Het college heeft een voorstel voor een zienswijze op de kaderbrief opgesteld. In de zienswijze wordt waardering geuit voor alle inzet die de GGD verricht in de bestrijding van de coronapandemie. Ook wordt een aantal aandachtspunten benoemd.

### **Eerste termijn**

Mevrouw Hoogteijling geeft aan, dat het CDA akkoord gaat met de voorgestelde zienswijze.

Mevrouw Vereijken acht de kaderbrief een goede nota. D66 kan zich volledig vinden in de aandachtspunten die zijn benoemd in de zienswijze.

De heer Loeffen vindt het goed om te lezen, dat de bezuiniging van drie procent vanaf 2023 volgens afspraak terugkomt in de Kaderbrief. De partij is ook positief over het besluit van het algemeen bestuur om een ambtelijke werkgroep te starten die de rekenmethodiek met betrekking tot de hoogte van het weerstandsvermogen gaat herzien, aangezien de gemeente Wijchen eerder heeft aangegeven dat een grote algemene reserve niet nodig is.

Mevrouw Zijlstra geeft aan, dat Kernachtig Wijchen zich kan vinden in de zienswijze. De fractie vraagt of collega's binnen de regio gelijkgestemd zijn over de zienswijze.

Mevrouw Osman noemt het een heldere zienswijze. De PvdA kan zich hierin vinden.

De heer Haerkens zegt dat de VVD zich inhoudelijk kan vinden in de zienswijze.

De VVD onderschrijft het belang van samenwerking in de gezondheidszorg met betrekking tot het terugdringen van het jeugdzorggebruik. Samenwerking vergt echter ook acties aan de kant van de gemeente. Gevraagd wordt, welke acties het college op dit vlak gaat ondernemen.

De VVD deelt de opmerking dat de functie van concerncontroller geen fulltime functie is. De partij is van mening dat de werkzaamheden in uren in plaats van fte gemeten zouden moeten worden. De GGD begint haar Kaderbrief met een besparingspakket, maar op dit punt lijkt het erop dat gemakkelijk extra belastinggeld uitgegeven gaat worden. De VVD vraagt of het college kan toezeggen extra kritisch te blijven richting de GGD met betrekking tot deze extra formatieplek.

De heer Kuppeveld noemt het een goed stuk. Wel maakt Wijchen Lokaal zich zorgen over de algemene reserve. De fractie krijgt graag opheldering hierover.

### **Reactie college**

Wethouder Burgers meldt dat de zienswijze is afgestemd in de regio. Dit is de gebruikelijke gang van zaken om maximale invloed binnen de GGD uit te oefenen.

De intentie is met betrekking tot het terugdringen van het jeugdzorggebruik samen te werken met de GGD. Dit wordt gerealiseerd middels preventieve projecten die met onder andere MeervoorMekaar worden ontwikkeld.

De bedoeling is om de algemene reserve voor de algemene regelingen zo laag mogelijk te houden. De gemeente staat uiteindelijk aan de lat wanneer er tekorten zijn. Op deze manier heeft de raad ook meer invloed. Er wordt een werkgroep opgestart die hierover gaat nadenken. Spreker zegt toe scherp te blijven toezien op de aanstelling en formatie van de functie van concerncontroller. **(Actie)**

### **Tweede termijn**

De heer Van Kuppeveld zegt nooit iets terug te horen van hetgeen het dagelijks bestuur doorvoert naar aanleiding van voorstellen vanuit de gemeenten.

De voorzitter merkt op dat vragen over de gemeenschappelijke regelingen kunnen worden gesteld bij het agendapunt over gemeenschappelijke regelingen, dat onderdeel is van elke commissievergadering.

**Conclusie / advies:** De commissie adviseert de beslisnota als hamerstuk voor de raadsvergadering te agenderen.

## **13. Sluiting**

De vergadering wordt gesloten om 23.25 uur.

## Commissievergadering Wijchen

|                               |                                                       |
|-------------------------------|-------------------------------------------------------|
| Dossiernummer                 | 3341                                                  |
| Extern Zaak ID                | Z/21/068537                                           |
| Vertrouwelijk                 | Nee                                                   |
| Vergaderdatum                 | 13 januari 2022                                       |
| Agendapunt                    | 7                                                     |
| Titel                         | 68537 MUP Mobiliteit – Meerjaren uitvoeringsprogramma |
| Organisatieonderdeel          | domein Fysieke leefomgeving – team Gebiedsinrichting  |
| Eigenaar                      | Bitter, Colette                                       |
| Soort nota                    | Beslisnota                                            |
| Programma/Paragraaf           | P2 Verkeer en vervoer                                 |
| Portefeuillehouder(s) Wijchen | Loermans, P.L.J. (Paul)                               |

| Bijlagen                                           |
|----------------------------------------------------|
| Beslisnota MUP Mobiliteit Wijchen                  |
| Bijlage: MUP Mobiliteit Wijchen (versie 23 dec 21) |

| Geagendeerd                         | Vergaderdatum          |
|-------------------------------------|------------------------|
| Stukken gemeenteraad Wijchen        | 4 januari 2022         |
| <b>Commissievergadering Wijchen</b> | <b>13 januari 2022</b> |
| Raad openbaar Wijchen               | 27 januari 2022        |

### Voorgesteld besluit

1. De maatregelen uit het Mobiliteitsplan in de tijd uit te zetten in 3 categorieën
2. Nu '2022–2025'
3. Straks '2026–2029'
4. Later 'en na 2030'
5. De volgende maatregelen te prioriteren als noodzakelijke maatregelen:
  - a. Actualisatie wegencategorisering (maatregel 3), inclusief visie landbouwverkeer (maatregel 7) en onderzoek sluipverkeer (maatregel 1)
  - b. Maatregelen snelheid buiten de bebouwde kom (maatregel 5)
  - c. Actualisatie parkeerbeleid (maatregel 13 en 16)
  - d. Actualisatie parkeernormen (maatregel 14)
6. De volgende maatregelen te prioriteren als wenselijke maatregelen van 'Nu' (2023–2025):

- a. In 2023 Onderzoek naar OV verbinding Druten–Wijchen (maatregel 19)
  - b. In 2023 Onderzoek grijze wegen (maatregel 4a)
  - c. Structurele aanpak voor fiets en wandelnetwerk (maatregel 9a)
  - d. In 2024 Onderzoek fietsroute Wijchen–Druten (maatregel 10)
  - e. In 2024 Bijdragen aan verbeterde kruispuntaanpak Van Cittersweg
7. De financiële gevolgen van beslispunt 2 en 3 integraal af te wegen tijdens de Perspectiefnota 2022.

## Beslisnota voor de Gemeenteraad

### Onderwerp: vaststellen MUP (Meerjaren Uitvoeringsprogramma) Mobiliteit

#### Voorgesteld besluit

de Gemeenteraad besluit:

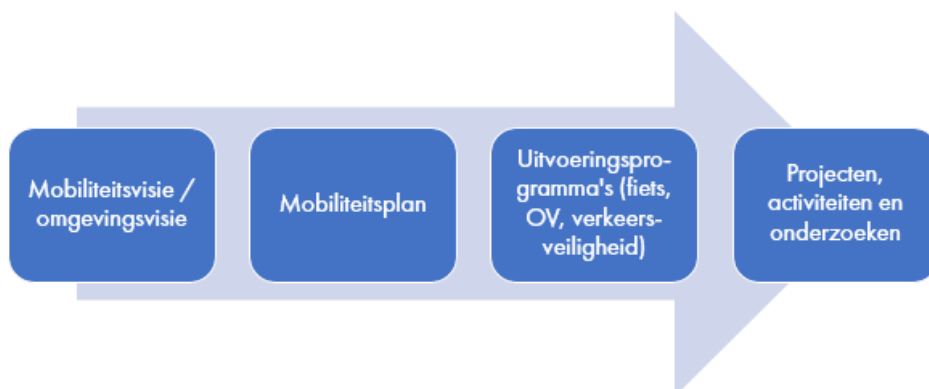
1. De maatregelen uit het Mobiliteitsplan in de tijd uit te zetten in 3 categorieën
  - Nu '2022-2025'
  - Straks '2026-2029'
  - Later 'en na 2030'
2. De volgende maatregelen te prioriteren als **noodzakelijke** maatregelen:
  - a. Actualisatie wegencategorisering (maatregel 3), inclusief visie landbouwverkeer (maatregel 7) en onderzoek sluipverkeer (maatregel 1)
  - b. Maatregelen snelheid buiten de bebouwde kom (maatregel 5)
  - c. Actualisatie parkeerbeleid (maatregel 13 en 16)
  - d. Actualisatie parkeernormen (maatregel 14)
3. De volgende maatregelen te prioriteren als **wenselijke** maatregelen van 'Nu' (2023-2025):
  - a. In 2023 Onderzoek naar OV verbinding Druten-Wijchen (maatregel 19)
  - b. In 2023 Onderzoek grijze wegen (maatregel 4a)
  - c. Structurele aanpak voor fiets en wandelnetwerk (maatregel 9a)
  - d. In 2024 Onderzoek fietsroute Wijchen-Druten (maatregel 10)
  - e. In 2024 Bijdragen aan verbeterde kruispuntaanpak Van Cittersweg
4. De financiële gevolgen van beslispunt 2 en 3 integraal af te wegen tijdens de Perspectiefnota 2022.

#### Aanleiding

Het nieuwe Mobiliteitsbeleid is tot stand gekomen door meerdere stappen te doorlopen.

- Vaststellen Mobiliteitsvisie (d.d. 28 jan. 2021): hierin staat onze visie beschreven op het gebied van mobiliteit.
- Vaststellen Mobiliteitsplan (d.d. 30 september 2021): hierin staan de maatregelen die nodig zijn om de visie te halen.

De maatregelen uit het mobiliteitsplan kunnen vanzelfsprekend niet allemaal tegelijkertijd uitgevoerd worden. De maatregelen zullen daarom in meerdere jaren worden uitgevoerd. De volgorde waarin de maatregelen worden uitgevoerd is mede afhankelijk van de noodzakelijkheid (verkeerstechnisch, ruimtelijk of politiek), de afhankelijkheid van andere onderzoeken/projecten, de realiseerbaarheid en het te verwachten effect. En dat staat in dit Meerjaren Uitvoeringsprogramma (MUP) Mobiliteit.



### Eerdere besluiten

| Datum      | Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer) |
|------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|
| 28-01-2021 | Mobiliteitsvisie 'Duurzaam Onderweg tussen Maas en Waal' (Z/20/054441)                        |
| 30-09-2021 | Mobiliteitsplan 'Duurzaam Onderweg tussen Maas en Waal' (Z/21/061892)                         |

### Gewenst resultaat

Meerjaren Uitvoeringsprogramma Mobiliteit voor de maatregelen uit het Mobiliteitsplan 'Duurzaam Onderweg tussen Maas en Waal' in tijd en geld uiteengezet.

### Argumenten

**1.1.** *We kunnen niet alles tegelijk uitvoeren.*

De maatregelen uit het mobiliteitsplan kunnen vanzelfsprekend niet allemaal gelijktijdig uitgevoerd worden. Daarvoor ontbreekt het de gemeente aan financiële middelen en ambtelijke capaciteit. De maatregelen zullen daarom gefaseerd worden uitgevoerd, gespreid over meerdere jaren. Voor 2022 is de begroting al vastgesteld en worden nu geen extra middelen gevraagd. Er zijn ook andere factoren van invloed op de prioritering. De volgorde waarin de maatregelen worden uitgevoerd is mede afhankelijk van de noodzakelijkheid (verkeers-technisch, ruimtelijk of politiek), de afhankelijkheid van andere onderzoeken/projecten, de realiseerbaarheid en het te verwachten effect. Maar ook de verplichtingen die al zijn aangegaan, bepalen de volgorde van uitvoering

**1.2.** *Het MUP Mobiliteit geeft inzicht in de onderlinge afhankelijkheid van de maatregelen en zet deze in tijd en geld om de Mobiliteitsvisie te bereiken.*

De maatregelen zijn verdeeld in drie tijdvakken: 'Nu', 'straks', en 'later'.

- Nu '2022-2025' (korte termijn 0-4 jaar)
- Straks '2026-2029' (middel lange termijn 5-10 jaar)
- Later 'en na 2030' (lange termijn >10 jaar)

*1.3 Maatregelen met het tijdpad 'straks' en 'later' komen in een update van het MUP Mobiliteit in beeld.*

Op dit moment worden de noodzakelijke en wenselijke maatregelen van 'Nu' voorgesteld.

*2.1 Deze maatregelen zijn noodzakelijk voor het realiseren van de doelstellingen in de Mobiliteitsvisie.*

De actualisatie van de wegcategorisering (maatregel 3) is een essentieel onderdeel van de Mobiliteitsbeleid. We actualiseren daarom het wegcategoriseringsplan en maken hierin onderscheid tussen verkeersaders (de hoofdwegen met een accent op doorstroming van het verkeer) en verblijfsgebieden (verblijfsfunctie belangrijker dan verkeersfunctie). De 'grijze wegen' en sluijverkeer komen met de actualisatie in beeld. De wegcategorisering doen we niet alleen voor de auto, maar ook voor de fiets en het openbaar vervoer.

*2.2 Met een meerjaren budget kan stap voor stap het buitengebied duurzaam veilig ingericht worden.*

Het buitengebied van Wijchen is groot. In een meerjarenplan van zes jaar wordt de snelheid van wegen buiten de bebouwde kom aangepast naar het snelheidsregime 60 km/uur (maatregel 5). We geven prioriteit aan de Broekstraat en starten dit in 2022 op. De werkzaamheden bestaan uit onder andere het toepassen van bebording of het realiseren van snelheidsremmende maatregelen (verkeersdrempels en/of verkeersplateaus) in het buitengebied zodat de toegestane snelheid en weginrichting met elkaar in overeenstemming zijn.

*2.3 De actualisatie van het parkeerbeleid is noodzakelijk om in te kunnen spelen op toekomstige ontwikkelingen.*

Bij ruimtelijke ontwikkelingen is er regelmatig discussie over het parkeerbeleid van de gemeente. De ontwikkelaar acht de eisen vanuit de gemeente te hoog. Recente ontwikkelingen, inzichten en onderzoeken kunnen leiden tot een aanpassing van het beleid (maatregel 13 en 14). Deze ontwikkelingen zijn o.a. duurzame mobiliteit, doorontwikkeling openbaar vervoer, deelmobiliteit en fiets (maatregel 15). Ook het bouwen voor speciale doelgroepen is iets van deze tijd.

*2.4 We willen kunnen aanhaken op regulier onderhoud aan de N845*

De provincie is regulier onderhoud aan de N845 aan het voorbereiden. Ze onderzoeken de mogelijkheden en noodzaak van aanpassingen aan de Van Cittersweg. Op dit moment is nog niet duidelijk of en wat er gaat veranderen. We weten nu dus ook geen bedrag. In het Mobiliteitsplan is deze maatregel eerder niet opgenomen. Maar als de kruising verandert, dan zal de provincie de zgn. potentheorie gebruiken. Dat betekent dat 'elke poot van een kruisende weg' door de eigenaar wordt betaald. Als een kruispunt verandering op de Van Cittersweg gedacht wordt, moeten we dus meefinancieren.

*3.1 Uiteindelijk zijn alle maatregelen nodig om de doelstellingen van de Mobiliteitsvisie te halen.*

Hiervoor kunnen we meerdere jaren uittrekken. Voor ligt een voorstel waarin de 'gewenste maatregelen' in tijd en geld worden geplaatst. In geactualiseerde MUP's Mobiliteit wordt hier een vervolg aan gegeven.

Er is afstemming tussen de projecten in de gemeente Wijchen en Druten. Zo zal in Druten ook in 2023 onderzoek plaatsvinden voor de OV-verbinding Druten-

Wijchen (maatregel 19). En voor maatregel 10 'Onderzoek fietsverbinding Druten-Wijchen' is ook in Druten voorgesteld om in 2024 uit te voeren.

- 4.1 *De raad neemt bij de perspectiefnota een financiële afweging met alle plannen die voor liggen.*  
De raad stelt bij de perspectiefnota 2022, na afweging van alle ingediende beleidswensen alsmede het nieuwe collegeprogramma, de middelen beschikbaar.
- 4.2 *Het is een dynamisch uitvoeringsplan dat altijd tussentijds aangepast kan worden.*  
We stellen daarom een dynamisch uitvoeringsprogramma op dat jaarlijks kan worden geëvalueerd en herijkt. Ten gevolge van nieuwe ontwikkelingen of andere (politieke) inzichten moet het MUP bijgesteld kunnen worden. Van de maatregelen in de categorie 'Later' bekijken we jaarlijks of er nieuwe kansen zijn om deze ambities dichterbij de uitvoering te brengen. Wanneer deze kansen er zijn, kunnen de maatregelen verschuiven naar de categorie 'Straks' of zelfs naar 'Nu'.

### **Tegenargumenten en risico's**

- 1.1 *Nog niet alle maatregelen en bedragen liggen vast in de tijd.*  
Maatregelen waarvoor onderzoek of studie is uitgevoerd en waarvan de begrotingen inmiddels bekend zijn, kunnen als uitvoeringsproject een plaats krijgen in het uitvoeringsprogramma zodra de kosten ervan ingepast kunnen worden in de meerjarenbegroting. Van de maatregelen in de categorie 'Later' bekijken we jaarlijks of er nieuwe kansen zijn (aanhaakmogelijkheden of financiële ruimte) om deze ambities dichterbij de uitvoering te brengen. Wanneer deze kansen er zijn, kunnen de maatregelen verschuiven naar de categorie 'Straks' of zelfs naar 'Nu'.
- 2.1. *Enkele maatregelen kunnen gefinancierd worden uit regulier budget 'Verkeersveiligheid'.*  
In de begroting is jaarlijks regulier budget van € 80.000 beschikbaar. Dit budget kan ook deels (bv. tot 50%) als dekking ingezet worden voor de maatregelen uit het MUP. Dit budget besteden we aan kleinschalige (infrastructurele en educatieve) maatregelen waarmee we direct kunnen inspringen op vragen en verkeersonveilige situaties. Door enkele maatregelen uit het MUP te financieren is er beduidend minder mogelijk om te realiseren.
- 3.1 *Gewenste projecten kunnen ook later in de tijd geld voor gereserveerd worden*  
Het zijn 'gewenste projecten' voor 'Nu', maar er is nog tijd. Deze maatregelen moeten en kunnen niet 'Nu' allemaal tegelijk. Uiteindelijk willen we deze maatregelen zo mogelijk ook in de periode 2023-2025 realiseren.

Openbaar

Zaaknummer: 68537

### Financiële gevolgen

Hieronder het financiële beeld van deze beslispunten. De raad stelt bij de perspectiefnota 2022, na afweging van alle ingediende beleidswensen alsmede het nieuwe collegeprogramma, de middelen beschikbaar.

| Noodzakelijke maatregelen                                                                                          | Investering<br>(krediet)      | Nr.<br>maatregel | Incid/Struct | 2023            | 2024           | 2025           | 2026            |                  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|------------------|--------------|-----------------|----------------|----------------|-----------------|------------------|
| Actualisatie wegencategorisering t.b.v. auto - fiets en OV , incl. visie landbouwverkeer en onderzoek Sluipverkeer |                               | 3-7-1            | Incidenteel  | € 20.000        |                |                |                 | Onderzoekskosten |
| Snelheid buiten de bebouwde kom                                                                                    | <b>€ 150.000<br/>per jaar</b> | 5                | Structureel  | € -             | € 4.750        | € 8.000        | € 12.000        | Investering 2023 |
| Actualisatie parkeerbeleid auto en fiets. En bedrijventerrein                                                      |                               | 13-16            | Incidenteel  | € 30.000        |                |                |                 | Onderzoekskosten |
| Actualisatie parkeernormen                                                                                         |                               | 14               | Incidenteel  | € 10.000        |                |                |                 | Onderzoekskosten |
| <b>Totaal noodzakelijke maatregelen</b>                                                                            | <b>€ 150.000</b>              |                  |              | <b>€ 60.000</b> | <b>€ 4.750</b> | <b>€ 8.000</b> | <b>€ 12.000</b> |                  |

| Wenselijke maatregelen                                                                                                                    | Investering<br>(krediet) | nr.<br>maatregel | Incid/Struct | 2023     | 2024     | 2025     | 2026     |                             |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|------------------|--------------|----------|----------|----------|----------|-----------------------------|
| Onderzoek OV Verbinding<br>Wijchen-Druten                                                                                                 |                          | 19               | Incidenteel  | € 0      |          |          |          |                             |
| Aanpak Grijsze wegen                                                                                                                      |                          | 4a               | Incidenteel  | € 10.000 |          |          |          | Onderzoekskosten            |
| Upgrade Fiets- en wandel-<br>netwerk                                                                                                      |                          | 9a               | Structureel  | € 25.000 | € 25.000 | € 25.000 | € 25.000 | externe materiele<br>kosten |
| Onderzoek fietsroute Druten<br>-Wijchen                                                                                                   |                          | 10               | Incidenteel  |          | € 45.000 |          |          | Onderzoekskosten            |
| Bijdragen aan verbeterde<br>kruispuntaanpak Van<br>Cittersweg (maatregel X)<br>(investering 2024). Eerst jaar<br>van afschrijving is 2025 | PM                       | n.v.t.           | Structureel  |          | PM       | PM       | PM       | investering 2024            |
| Totaal wenselijke<br>maatregelen                                                                                                          | € -                      |                  |              | € 35.000 | € 70.000 | € 25.000 | € 25.000 |                             |

Openbaar

Zaaknummer: 68537

### **Communicatie**

De maatregelen worden opgepakt en uitgevoerd. Indien zich hier specifieke (externe) communicatie bij nodig is, dan pakken we dat op.

### **Inwonersparticipatie**

Voor dit voorstel is geen inwonersparticipatie ingezet. Bij de eerdere stappen is wel de verbinding met de bewoners gezocht. In het MUP Mobiliteit staan de maatregelen in tijd en geld om de visie te bereiken. De maatregelen uit het mobiliteitsplan kunnen vanzelfsprekend niet allemaal tegelijkertijd uitgevoerd worden. Bij de uitvoering van onderdelen uit het MUP wordt telkens bepaald of er inwonersparticipatie kan plaatsvinden.

### **Uitvoering of Vervolgstappen**

Na dit besluit gaan we aan de slag met de maatregelen die al zijn toegezegd en waar budget voor is.

### **Geheimhouding:**

Niet van toepassing

### **Voorstel**

#### **Advies**

Dit voorstel is besproken met adviseur IBOR, wegbeheer, ruimtelijke ordening en financieel consulent.

# MEERJAREN UITVOERINGSPROGRAMMA MOBILITEIT

(UITWERKING MOBILITEITSPLAN WIJCHEN)



## Inhoudsopgave

|          |                                            |           |
|----------|--------------------------------------------|-----------|
| <b>1</b> | <b>Inleiding</b>                           | <b>3</b>  |
| 1.1      | Voorgeschiedenis                           | 3         |
| 1.2      | Leeswijzer                                 | 3         |
| <b>2</b> | <b>Het uitvoeringsprogramma</b>            | <b>4</b>  |
| 2.1      | Toelichting                                | 4         |
| 2.2      | Een dynamisch uitvoeringsprogramma         | 4         |
| 2.3      | Het uitvoeringsprogramma Nu, Straks, Later | 5         |
| 2.3.1.   | <i>Onderwerp: Verkeersveiligheid</i>       | 5         |
| 2.3.2.   | <i>Onderwerp: Wegenstructuur</i>           | 6         |
| 2.3.3.   | <i>Onderwerp: Fiets- en wandelpaden</i>    | 9         |
| 2.3.4.   | <i>Onderwerp: Parkeren auto en fiets</i>   | 11        |
| 2.3.5.   | <i>Onderwerp: Openbaar vervoer</i>         | 12        |
| 2.3.6.   | <i>Onderwerp: Duurzame mobiliteit</i>      | 13        |
| 2.4      | Kosten verantwoording                      | 15        |
| <b>3</b> | <b>Het vervolgtraject</b>                  | <b>18</b> |
| <b>4</b> | <b>Colofon</b>                             | <b>19</b> |

# 1 Inleiding

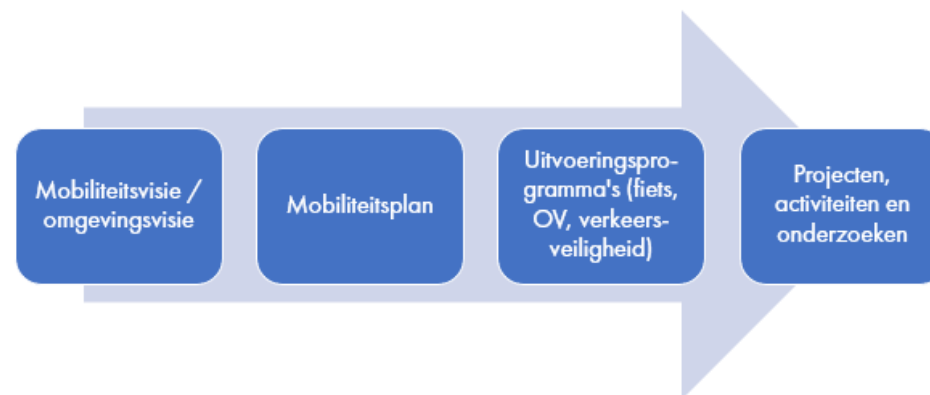
## 1.1 Voorgeschiedenis

Hierbij treft u het eerste Meerjaren Uitvoeringsprogramma (MUP) Mobiliteit aan. Dit is op grond van de eerder opgestelde Mobiliteitsvisie (vastgesteld op 28 januari 2021) en het Mobiliteitsplan (vastgesteld op 30 september 2021). Doel van het Meerjaren Uitvoeringsprogramma Mobiliteit is de in de Mobiliteitsvisie opgenomen ambities en doelstellingen en de in het Mobiliteitsplan opgestelde maatregelen op hoofdlijnen, verder uit te werken en de komende jaren te realiseren om de Gemeente Wijchen duurzaam bereikbaar te houden. Dit willen we bereiken door vraag en aanbod met elkaar te verbinden en te werken aan verdere integratie van de modaliteiten.

De maatregelen uit het mobiliteitsplan kunnen vanzelfsprekend niet allemaal gelijktijdig uitgevoerd worden. Daarvoor ontbreekt het de gemeente aan financiële middelen en ambtelijke capaciteit. De maatregelen zullen daarom gefaseerd worden uitgevoerd, gespreid over meerdere jaren. Er zijn ook andere factoren van invloed op de prioritering. De volgorde waarin de maatregelen worden uitgevoerd is mede afhankelijk van de noodzakelijkheid (verkeerstechnisch, ruimtelijk of politiek), de afhankelijkheid van andere onderzoeken/projecten, de realiseerbaarheid en het te verwachten effect. Maar ook de verplichtingen die al zijn aangegaan, bepalen de volgorde van uitvoering.

In het Uitvoeringsprogramma nemen we op wat we concreet gaan doen om het toekomstbeeld uit het Mobiliteitsplan waar te maken. Hierin nemen we de projecten, activiteiten en onderzoeken op die de gemeente specifiek voor de komende vier jaar en de periode daarna gaat uitvoeren. Deze worden, net als alle andere stappen, ontwikkeld in samenspraak met andere beleidsterreinen, belanghebbenden en samenwerkingspartners in en buiten de regio. Het uitvoeringsprogramma is een dynamisch document dat jaarlijks

aangepast kan worden gelijktijdig met de begrotingscyclus. Ten gevolge van nieuwe ontwikkelingen of andere (politieke) inzichten moet het MUP bijgesteld kunnen worden.



*Figuur 1 Fasering*

## 1.2 Leeswijzer

In paragraaf 2.3 wordt het uitvoeringsprogramma schematisch weergegeven door middel van tabellen. De nummering komt overeen met de nummering uit het Mobiliteitsplan. Het meerjaren uitvoeringsprogramma is onderverdeeld in de onderwerpen:

- Verkeersveiligheid
- Wegenstructuur
- Fiets- en wandelpaden
- Parkeren en fiets
- Openbaar vervoer
- Duurzame mobiliteit

## 2 Het uitvoeringsprogramma

### 2.1 Toelichting

We streven naar een uitvoeringsprogramma dat enerzijds realistisch genoeg is om binnen de beschikbare middelen uit te kunnen voeren. Anderzijds moet het uitvoeringsprogramma ruimte bieden aan ambities voor de toekomst die op dit moment nog niet in kosten uit te drukken zijn. Dit doen we door de maatregelen in het uitvoeringsprogramma onder te verdelen in de volgende drie categorieën:

1. Nu (Uitvoeringsperiode 2022-2025)
2. Straks (Uitvoeringsperiode 2026-2029)
3. Later (PM. Hier is nog geen uitvoeringstermijn aan te koppelen)

Vervolgens hebben we de periode “nu” verder verdeeld over de uitvoeringsjaren 2022 t/m 2025.

In het uitvoeringsprogramma wordt bij de maatregelen onderscheid gemaakt in: uitvoering, beleid, onderzoek, campagne, infrastructuur en overleg en afstemming. De maatregelen zijn vervolgens onderverdeeld in incidenteel, structureel en ‘door andere partners’ (geen kosten voor gemeente). Tevens is een prioriteit aangegeven:

- toegezegd = daar hebben we ons al aan verbonden (groen),
- noodzakelijk = dit moeten we zeker uitvoeren om de doelen zoals opgenomen in de mobiliteitsvisie en het mobiliteitsplan te halen en is basis voor vervolgmaatregelen (oranje),
- gewenst = dit levert een (grote) bijdrage aan onze ambities (zwart).

Veel maatregelen staan niet op zichzelf maar hebben een relatie met andere ontwikkelingen in onze gemeente. Dit vraagt om integrale afstemming. Daarom is aangegeven hoe verschillende maatregelen zich tot elkaar verhouden.

### 2.2 Een dynamisch uitvoeringsprogramma

Hoe goed we ook ons best doen, niemand kan de toekomst voorspellen. Een uitvoeringsprogramma dat meerdere jaren vooruit kijkt zal daarom altijd tussentijds moeten worden aangepast. We stellen daarom een dynamisch uitvoeringsprogramma op dat jaarlijks geëvalueerd en kan worden bijgesteld. Dit plannen we dan in lijn met de gemeentelijke begrotingscyclus zodat de financiële doorvertaling van de bijstelling direct kan worden meegenomen in de gemeentelijke perspectiefnota en/of de begroting.

Bij de evaluatie kijken we of de maatregelen nog conform de gestelde scope, planning en begroting uitgevoerd kunnen worden. Indien nodig passen we dit in de herijking aan.

Maatregelen waarvoor onderzoek of studie is uitgevoerd en waarvan de begrotingen inmiddels bekend zijn, kunnen als uitvoeringsproject een plaats krijgen in het dynamische uitvoeringsprogramma zodra de kosten ervan ingepast kunnen worden in de meerjarenbegroting. Van de maatregelen in de categorie ‘Later’ bekijken we jaarlijks of er nieuwe kansen zijn om deze ambities dichterbij de uitvoering te brengen. Wanneer deze kansen er zijn, kunnen de maatregelen verschuiven naar de categorie ‘Straks’ of zelfs naar ‘Nu’.

## 2.3 Het uitvoeringsprogramma Nu, Straks, Later

Omdat het een groot aantal integrale korte termijn maatregelen betreft die in locatie, omvang en kosten sterk verschillen, zijn deze zoveel mogelijk conform de indeling in het Mobiliteitsplan in tabelvorm met planning en indicatie van de kosten, dekking en bijdragen en korte toelichting in deze rapportage opgenomen. Op basis van eerder genoemde uitgangspunten ten aanzien van prioritering ziet het uitvoeringsprogramma per onderwerp er als volgt uit:

### 2.3.1. Onderwerp: Verkeersveiligheid

Het onderwerp verkeersveiligheid bevat drie maatregelen:

**Regionale afstemming verkeersveiligheid (27).** We blijven de komende jaren samen met de regio inzetten op een gemeenschappelijke aanpak voor het voorkómen van ongelukken. Dit betreft continuering van bestaande regionale afstemming. Als hier projecten uit voortkomen, dan wordt daar te zijner tijd budget voor aangevraagd indien nodig.

**Verkeersveiligheid kwetsbare verkeersdeelnemers en Lokale aanpak verkeersveiligheid (28 en 29).** De gemeente heeft een apart budget voor verkeersveiligheidsprojecten (ca. € 80.000 per jaar). Dit budget dient voor kleine maatregelen zoals campagnes rondom verkeersveiligheid te realiseren, maar ook om infrastructurele aanpassingen te doen. Dit budget dekt beide maatregelen. In 2022 wordt de Dijk Batenburg aangepakt.



| Maatregel                                       | Nr. mob. plan | Soort maatregel       | Type investering | Prioriteit | Planning  | Kosten | Dekking                                     | Partners                      | Relatie met andere maatregelen |
|-------------------------------------------------|---------------|-----------------------|------------------|------------|-----------|--------|---------------------------------------------|-------------------------------|--------------------------------|
| Regionale afstemming verkeersveiligheid         | 27            | Overleg en afstemming | Structureel      | Toegezegd  | Nu, loopt | -      | Ambtelijk inzet gedekt vanuit begroting     | Regio en provincie Gelderland | -                              |
| Verkeersveiligheid kwetsbare verkeersdeelnemers | 28            | Campagne              | Structureel      | Toegezegd  | Nu, loopt | -      | Gedekt vanuit reguliere meerjaren begroting | -                             | -                              |
| Lokale aanpak verkeersveiligheid                | 29            | Infrastructuur        | Structureel      | Toegezegd  | Nu, loopt | -      | Gedekt vanuit reguliere meerjaren begroting | -                             | -                              |

### 2.3.2. *Onderwerp: Wegenstructuur*

Het onderwerp wegenstructuur bevat de volgende maatregelen:

**Verstevinging bermen (8).** Gemeente Wijchen heeft onlangs dit project afgerond. Daar waar verstevinging van bermen noodzakelijk was, zijn maatregelen getroffen.

**Actualisatie wegencategorisering (3).** De categorisering van het lokaal wegennet is een essentieel onderdeel voor diverse (infrastructurele) maatregelen. We actualiseren daarom het wegencategoriseringsplan en maken hierin onderscheid tussen verkeersaders (de hoofdwegen met een accent op doorstroming van het verkeer) en verblijfsgebieden (verblijfsfunctie belangrijker dan verkeersfunctie). Dit doen we niet alleen voor de auto, maar ook voor de fiets, het openbaar vervoer en landbouw verkeer (zie maatregel 7). Deze maatregel is noodzakelijk zodat ook de vervolgmaatregelen de goede richtlijnen hebben.

**Snelheid buiten bebouwde kom (5).** In een meerjarenplan van zes jaar wordt de snelheid van wegen buiten de bebouwde kom aangepast naar het snelheidsregime conform het wegencategoriseringsplan. Hierdoor wordt er de komende 6 jaar budget vrijgemaakt. Maatregelen bestaan uit onder andere het toepassen van bebording of het realiseren van snelheidsremmende maatregelen (verkeersdrempels en/of verkeersplateaus) in het buitengebied. In het JUP (jaar uitvoeringsprogramma) is terugbrengen van de snelheid in de driehoek Hernen-Bergharen-Batenburg opgenomen voor de periode tussen nu en 3 jaar. In de prioritering komt de Broekstraat als eerste naar voren. Hiermee starten we in 2022 en dit wordt gecombineerd met diverse beheersmaatregelen.

**Onderzoek sluipverkeer (1).** Het hedendaags en gewenst gebruik van wegen vormt de basis voor het wegencategoriseringsplan. We voeren hiervoor een aantal gerichte verkeerstellingen uit. Hoeveel verkeer zit er op een weg? Waar komt het gebruik niet overeen met de inrichting? Waar gebeuren de meeste ongelukken? Met de antwoorden van deze vragen komt inzicht in sluipverkeer. Dit maakt onderdeel uit van maatregel 3: Wegencategorisering.

**Snelheid binnen bebouwde kom (6).** Dit betreft het opstellen van een raamwerk (randvoorwaarden, eisen, proces) voor 30 km/u als norm binnen de bebouwde kom. Hierbij wordt nader uitgewerkt op welke wegen 50 km/u de norm blijft en welke niet, wat dit betekent voor de inrichting van wegen en welke wegen moeten worden heringericht (zie maatregel 4).

**Visie landbouwverkeer (7).** Dit wordt meegenomen in de actualisatie van het wegencategoriseringsplan (maatregel 3). Dit kan leiden tot vervolgonderzoek en uitwerking van concrete maatregelen die daarna moeten worden opgenomen in het uitvoeringsprogramma.

**Aanpak grijze wegen (4a):** Uit maatregel 3 wordt bekend welke 'grijze wegen' er binnen de gemeente zijn. Hierna kan een reële inschatting worden gemaakt van de benodigde investeringskosten en de prioritering. Vooralsnog wordt uitgegaan van de wegen Bronckhorstlaan, Kasteellaan, Leemweg, Heumenseweg (tussen Alverna komgrens tot Groenewoudseweg) en de Houtsestraat in Balgoij. We zoeken hierbij de aansluiting en verbinding met regulier onderhoud.

**Aanpak grijze wegen (4b):** Hiervoor is een schatting van de kosten gemaakt. Deze wegen worden over een periode van zes jaar aangepakt zodat de inrichting overeenkomt met de functie van de weg. Mocht uit de actualisatie van het wegencategoriseringsplan blijken dat ook andere wegen aangepakt dienen te worden,

dan wordt onderzocht wat nodig is om te voldoen aan de richtlijnen. Het kan hier gaan om eenvoudige maatregelen zoals het aanpassen van bebording of wegmarkering, maar ook over de reconstructie van wegvakken en kruispunten.

**Onderdoorgang spoor (2).** Diverse studies zijn al uitgevoerd, o.a. ruimtelijke inpassing en het financiële plaatje. De gemeente heeft continu aandacht voor dit onderwerp. Andere partners moeten ook de urgentie zien alvorens er werkelijke maatregelen worden genomen.

**Onderhoud N845 (\*).** De provincie voert regulier onderhoud uit. In 2024 wordt gewerkt aan de N845. Als er maatregelen op de Van Cittersweg moeten worden genomen, dan hanteert de provincie de poten-theorie. Dit betekent dat een reconstructie ook financiële gevolgen voor de gemeente heeft. Het exacte bedrag is nu nog onbekend. Deze maatregel was niet opgenomen in het Mobiliteitsplan.



| Maatregel                         | Nr. mob. plan | Soort maatregel | Type investering        | Prioriteit   | Planning              | Kosten (exclusief BTW)                                 | Dekking                         | Partners | Relatie met andere maatregelen                                    |
|-----------------------------------|---------------|-----------------|-------------------------|--------------|-----------------------|--------------------------------------------------------|---------------------------------|----------|-------------------------------------------------------------------|
| Versteving bermen                 | 8             | Infrastructuur  | Incidenteel             | Afgerond     | 2021                  | -                                                      | -                               | -        | -                                                                 |
| Actualisatie wegen-categorisering | 3             | Beleid          | Incidenteel             | Noodzakelijk | Nu, 2023              | € 20.000 externe kosten                                | Begroting 2023 (nieuw voorstel) | -        | Bevat maatregel 1 en is basis voor onderstaande maatregelen       |
| Snelheid buiten bebouwde kom      | 5             | Infrastructuur  | Incidenteel voor 6 jaar | Noodzakelijk | Nu, straks, 2023-2028 | € 150.000 investeringskosten per jaar gedurende 6 jaar | Begroting 2023 (nieuw voorstel) | -        | Na maatregel 3                                                    |
| Visie landbouwverkeer             | 7             | Onderzoek       | Incidenteel             | Noodzakelijk | Nu, 2023              | -                                                      | -                               | -        | Is onderdeel van maatregel 3                                      |
| Onderzoek sluipverkeer            | 1             | Onderzoek       | Incidenteel             | Gewenst      | Nu, 2023              | -                                                      | Nog geen dekking                | -        | In maatregel 3 wordt gekeken naar functie en capaciteit van wegen |
| Snelheid binnen bebouwde kom      | 6             | Beleid          | Incidenteel             | Gewenst      | Nu, 2023              | PM                                                     | -                               | -        | Is onderdeel van/volgt na maatregel 3                             |



| Maatregel                              | Nr. mob. plan | Soort maatregel       | Type investering        | Prioriteit | Planning | Kosten (exclusief BTW)                                                 | Dekking                                 | Partners                            | Relatie met andere maatregelen |
|----------------------------------------|---------------|-----------------------|-------------------------|------------|----------|------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|-------------------------------------|--------------------------------|
| <b>Aanpak grijze wegen<sup>1</sup></b> | 4a            | Onderzoek             | Incidenteel             | Gewenst    | Nu, 2023 | € 10.000 externe kosten                                                | Nog geen dekking                        | -                                   | Na maatregel 3 en 6            |
| <b>Onderhoud N845</b>                  | *             | Infrastructuur        | Incidenteel             | Gewenst    | Nu, 2024 | PM                                                                     | Nog geen dekking                        | Provincie                           | -                              |
| <b>Aanpak grijze wegen</b>             | 4b            | Infrastructuur        | Incidenteel voor 6 jaar | Gewenst    | Straks   | € 1.200.000 investeringskosten, en €170.000 externe kosten voor 6 jaar | Nog geen dekking                        | -                                   | Na maatregel 3, 6 en 4a        |
| <b>Onderdoorgang spoor</b>             | 2             | Overleg en afstemming | Incidenteel             | Gewenst    | Later    | -                                                                      | Ambtelijk inzet gedekt vanuit begroting | Rijk, Provincie Gelderland, Prorail | -                              |

<sup>1</sup> Grijze wegen: wegen waarbij de inrichting (verharding en breedte van de weg) niet aansluit bij het gebruik van de weg (bijv. 30 km/u). Dit komt vaak doordat er beperkte fysieke ruimte is om de weg aan te laten sluiten op de voorzieningen die er langs liggen.

### 2.3.3. Onderwerp: Fiets- en wandelpaden

Het onderwerp fiets- en wandelpaden bevat de volgende maatregelen:

**Regionale fietsverbindingen (12a).** Dit betreft regulier overleg met de Provincie Gelderland en Groene Metropool Regio Arnhem-Nijmegen (GMR A-N) over de mogelijkheid van regionale fietsverbindingen. Als hier concrete projecten uit komen, dan worden deze te zijner tijd toegevoegd aan het meerjaren uitvoeringsprogramma.

**Verkenning snelle fietsroute Nijmegen-Wijchen-Oss (12b).** Het netwerk van snelle fietsroutes is nog niet af. Het moet in de regio makkelijker worden om naar een snelle fietsroute te fietsen; of naar een hub of knooppunt, zoals een station. De haalbaarheid van de route Nijmegen-Oss via Wijchen wordt verkend door de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen. Er zijn nog geen eigen middelen gereserveerd voor eventuele infrastructurele aanpassingen. Ingezet wordt op financiering vanuit A50-MIRT.

**Fietsverbinding Balgoij – Batenburg (11a).** Het voornemen is om een fietsroute te realiseren tussen Balgoij en Batenburg. Over een traject van 7,5km wordt een fietspad gerealiseerd met een verhardingsbreedte van 3,00m. Er is in het Meerjaren Investerings Overzicht reeds budget van € 750.000 beschikbaar gesteld voor een korter traject. Met het beschikbare budget kan een start worden gemaakt met de realisatie van de eerste 2,5 km (€300 per strekkende meter bij een rijbaan van 3 meter). Hiervoor zijn de investeringskosten €660.000 en de engineeringkosten €90.000. Dit eerste traject loopt vanaf het kruispunt Rijswaard/Liendensedijk tot aan het kruispunt Maasbanddijk/Dorpsstraat in Niftrik. Dit traject volmaakt de verbinding Batenburg – Niftrik.

**Fietspad Ravensteinseweg (11b).** We willen een fietspad langs de Ravensteinseweg realiseren, tussen de Drutenseweg en de dijkoprit. Hiervoor is grondaankoop nodig en een vergunning van Waterschap. De voorbereidingen zijn al vergesloofd, maar de grondaankoop stagneert.

**Upgrade fiets- en wandelnetwerk (9a).** In een meerjarenplan pakken we de fiets- en wandelpaden in Wijchen aan. Er wordt een werkbudget van € 25.000 per jaar aangevraagd voor kleine aanpassingen ter verbetering van fiets- en wandelnetwerk die niet passen bij het regulier onderhoud. Mocht er grootschalige reconstructie van fiets- en/of wandelpaden nodig zijn, dan kan daar een incidenteel budget voor worden aangevraagd.

**Fietsverbinding Druten – Wijchen (10).** We voeren de komende jaren een variantenstudie uit waarin onder andere wordt gekeken naar de eisen, de route, de kosten en de haalbaarheid van deze fietsverbinding. De komende vier jaar wordt deze verbinding echter nog niet gerealiseerd. De maatregel wordt bij een actualisatie van het MUP nader gespecificeerd voor wat betreft kosten en planning. Het budget gaat uit van een variantenstudie met uitwerking op schetsontwerp. Hierbij worden tracés op schetsniveau (SO) uitgewerkt en eventuele knelpunten (bijv. kruisingen) uitgewerkt op SO+ niveau.

**Fietsverbinding Balgoij – Batenburg (11c).** Voor het traject Niftrik – Balgoij (ca. 5 km) zijn de investeringskosten €1.310.000. De externe kosten bedragen €190.000.

**Fietspad Appeltern – Bergharen (9b):** dit betreft het recreatieve fietspad langs de Wetering. Er is op dit moment nog geen concrete planning en kostenindicatie bekend.



| Maatregel                                    | Nr. mob. plan | Soort maatregel       | Type investering | Prioriteit | Planning      | Kosten (excl. BTW)                                        | Dekking                                           | Partners                       | Relatie met andere maatregelen |
|----------------------------------------------|---------------|-----------------------|------------------|------------|---------------|-----------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|--------------------------------|--------------------------------|
| Regionale fiets-verbindingen                 | 12a           | Overleg en afstemming | Structureel      | Toegezegd  | Nu, loopt     | -                                                         | Ambtelijk inzet gedekt vanuit begroting           | Provincie Gelderland en GMR-AN | Relatie maatregel 3            |
| Verkenning snelle fietsroute Nijmegen-Oss    | 12b           | Onderzoek             | Infrastructuur   | Toegezegd  | Nu, 2021/2022 | -                                                         | Ambtelijk inzet gedekt vanuit begroting           | Provincie Gelderland en GMR-AN | Relatie maatregel 3            |
| Fietsverbinding Batenburg – Niftrik (deel 1) | 11a           | Infrastructuur        | Incidenteel      | Toegezegd  | Nu, 2022      | €660.000 investeringskosten, en €90.000 externe kosten    | In het MIO is €750.000 opgenomen voor dit project | -                              | -                              |
| Fietspad Ravensteinseweg                     | 11b           | Infrastructuur        | Incidenteel      | Toegezegd  | Nu, 2022      |                                                           | € 240.000 opgenomen in begroting                  | Waterschap (vergunning)        | -                              |
| Upgrade fiets- en wandelnetwerk              | 9a            | Infrastructuur        | Structureel      | Gewenst    | Nu, 2023      | € 25.000 per jaar                                         | Nog geen dekking                                  | -                              | Na maatregel 3                 |
| Fietsverbinding Druten – Wijchen             | 10            | Onderzoek             | Incidenteel      | Gewenst    | Nu, 2024      | € 45.000                                                  | Nog geen dekking                                  | Gemeente Druten                | Na maatregel 3                 |
| Fietsverbinding Niftrik – Balgoij            | 11c           | Infrastructuur        | Incidenteel      | Gewenst    | Later         | €1.310.000 investeringskosten, en €190.000 externe kosten | Nog geen dekking                                  | -                              | -                              |
| Fietspad Appeltern – Bergharen               | 9b            | Infrastructuur        | Incidenteel      | Gewenst    | Straks        | PM                                                        | Nog geen dekking                                  | -                              | -                              |

### 2.3.4. Onderwerp: Parkeren auto en fiets

Het onderwerp parkeren bevat de volgende maatregelen:

**Actualisatie parkeerbeleid (13).** De actualisatie van het parkeerbeleid bevat enerzijds een onderzoek naar het gebruik van de huidige parkeervoorzieningen voor auto en fiets, inclusief de bedrijventerreinen en anderzijds een actualisatie van het beleid zelf. Hierbij sluiten we aan op de vigerende ambities vanuit andere beleidsvelden. De actualisatie van het parkeerbeleid wordt tegelijk met de actualisatie van de parkeernormen opgepakt.

**Actualisatie parkeernormen (14).** De beleidsregels in de Nota Parkeernormen worden geactualiseerd na vaststelling van het nieuwe parkeerbeleid, de basis hiervoor wordt opgenomen in het parkeerbeleidsplan. De actualisatie van de Nota Parkeernormen wordt tegelijk met de actualisatie van het parkeerbeleid opgepakt.

**Parkeren bedrijventerreinen (16).** Dit is onderdeel van het op te stellen parkeerbeleidsplan.

**Bewaakte fietsenstallingen centrum (15a en b).** In 2022 start een proef met camerabewaking in het centrum. Fase a. is onderdeel van het op te stellen parkeerbeleidsplan. Als hier projecten uit voortkomen, dan wordt daar te zijner tijd budget voor aangevraagd indien nodig (15b).

P

| Maatregel                          | Nr. mob. plan | Soort maatregel | Type investering | Prioriteit   | Planning | Kosten (excl. BTW) | Dekking                         | Partners | Relatie met andere maatregelen |
|------------------------------------|---------------|-----------------|------------------|--------------|----------|--------------------|---------------------------------|----------|--------------------------------|
| Actualisatie parkeerbeleid         | 13            | Beleid          | Incidenteel      | Noodzakelijk | Nu, 2023 | € 30.000           | Begroting 2023 (nieuw voorstel) | -        | -                              |
| Actualisatie parkeernormen         | 14            | Beleid          | Incidenteel      | Noodzakelijk | Nu, 2023 | € 10.000           | Begroting 2023 (nieuw voorstel) | -        | Na parkeer-beleid              |
| Parkeren bedrijventerreinen        | 16            | Onderzoek       | Incidenteel      | Noodzakelijk | Nu, 2023 | -                  | -                               | -        | Onderdeel van parkeerbeleid    |
| Bewaakte fietsenstallingen centrum | 15a           | Onderzoek       | Incidenteel      | Gewenst      | Nu, 2023 | -                  | -                               | -        | Onderdeel van parkeer-beleid   |
|                                    | 15b           | Uitvoering      | Incidenteel      | Gewenst      | Later    | PM                 | -                               | -        |                                |

### 2.3.5. Onderwerp: Openbaar vervoer

Het onderwerp openbaar vervoer bevat de volgende maatregelen:

**Aanvullend vervoer (30).** Vanaf 3 april 2022 rijdt haltetaxiRRReis. Deze deeltaxi verbindt iedereen in Gelderland met het openbaar vervoer netwerk op plekken en momenten dat het lijngebonden openbaar vervoer niet of beperkt rijdt. Iedereen die in staat is met het openbaar vervoer te reizen, dus ook rolstoelgebruikers, kunnen gebruik maken van haltetaxiRRReis. De financiële consequenties voor de gemeente Wijchen zijn nog onbekend op het moment van opstellen van dit MUP. Waarschijnlijk gaat het om beperkte kosten voor kleine aanpassingen zoals bijvoorbeeld de aanleg van 'virtuele haltes'.

**OV-verbinding Druten-Wijchen (19).** We gaan onderzoeken of een buurtbusverbinding tussen Druten en Wijchen -via de tussengelegen dorpen- haalbaar is. Dit hangt af van de route en de reistijd. Met de buurtbus-vereniging en Provincie Gelderland bespreken we de haalbaarheid. Dit doen we nadat de buurtbusverbinding Wijchen-Grave is geëvalueerd. Bij voldoende potentie volgt een pilot van een jaar. Indien succesvol wordt de verbinding onderdeel van de concessie.

**P+R Wijchen West en Station Wijchen West (17 en 18).** De realisatie van Station Wijchen West is gekoppeld aan de ruimtelijke plannen in Wijchen-West. De gemeente maakt zich hard voor een station, maar het Rijk en ProRail zijn hierin essentiële partners. De provincie zet in op een regionale hub vanaf 2025 en trekt het onderzoek naar de regionale potentie (Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen).



| Maatregel                    | Nr. mob. plan | Soort maatregel                  | Type investering     | Prioriteit | Planning | Kosten (excl. BTW) | Dekking                                                                                         | Partners                                                    | Relatie met andere maatregelen |
|------------------------------|---------------|----------------------------------|----------------------|------------|----------|--------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|--------------------------------|
| Aanvullend vervoer           | 30            | Uitvoering                       | Door andere partners | Toegezegd  | Nu, 2022 | Beperkt            | 100% provincie Gelderland                                                                       | Provincie Gelderland                                        | -                              |
| OV-verbinding Druten-Wijchen | 19            | Uitvoering                       | Incidenteel          | Gewenst    | Nu, 2023 | Beperkt            | Ambtelijk inzet gedekt vanuit begroting; eventuele realisatie 100% dekking provincie Gelderland | Provincie Gelderland en buurtbus vereniging                 | -                              |
| Station Wijchen West         | 18            | Onderzoek, overleg en afstemming | Door andere partners | Gewenst    | Straks   | PM                 | 100% Rijk, ProRail en regio                                                                     | Rijk, ProRail en regio                                      | Zie maatregel 17               |
| P+R Wijchen West             | 17            | Onderzoek, overleg en afstemming | Door andere partners | Gewenst    | Straks   | PM                 | Ambtelijk inzet gedekt vanuit begroting; voor de realisatie is geen dekking                     | Provincie Gelderland, Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen | Zie maatregel 18               |

### *2.3.6. Onderwerp: Duurzame mobiliteit*

Het onderwerp duurzame mobiliteit bevat de volgende maatregelen:

**Deelmobiliteit bij bedrijventerreinen (23).** We voeren continu gesprekken met ondernemers over onder andere de bereikbaarheid van de bedrijventerreinen in de gemeente Wijchen. We informeren bedrijventerreinen over regionale projecten/subsidiemogelijkheden op het gebied van deelmobiliteit. De markt en de bedrijven zijn verantwoordelijk voor initiatieven op dit gebied. De daadwerkelijke uitvoering vereist maatwerk-oplossingen waarbij de betrokken bedrijven de financiering van de maatregel op zich moeten nemen. Hier ligt geen directe rol voor de gemeente.

**Werkgeversaanpak bedrijventerreinen (24).** We zijn continu in gesprek met bedrijventerreinen over de mogelijkheden en informeren ze over succesfactoren binnen en buiten de gemeente Wijchen. De daadwerkelijke uitvoering vereist maatwerk-oplossingen waarbij de betrokken bedrijven de financiering van de maatregel op zich moeten nemen.

**Monitoring duurzame mobiliteit (20a).** Het landelijk programma 'Digitalisering Overheden' is de basis van de Data top 15, zodat alle overheden in 2023 digitaal op orde zijn. Deze digitale gegevens, van onder andere mobiliteit, kunnen bijdragen aan grotere vraagstukken, zoals verduurzaming en de mobiliteitstransitie. Het doel is om in 2023 al deze data voor 90% landelijk compleet te hebben. Het op orde maken van de 15 data-items (o.a. geplande en actuele wegwerkzaamheden, maximum snelheden, parkeerdata, data voor logistiek en fietsdata) vergt blijvende inzet.

**Monitoring duurzame mobiliteit (20b).** De Strategie Elektrisch Rijden is op 24 juni 2021 vastgesteld. Hierin is een streefwaarde opgenomen voor het aantal laadpalen in 2025. Met de strategie kan een vlekkenkaart voor plaatsing van de benodigde laadpalen gemaakt worden. Dit levert tijdwinst op en inwoners weten waar ze aan toe zijn. De verwachting is dat er tot en met 2025 ongeveer 126 laadpalen bij moeten komen (op basis van de prognoses). De kosten hiervoor maken geen onderdeel uit van het MUP. De strategie (en het aantal laadpalen) wordt geëvalueerd op het moment dat nieuwe ontwikkelingen en inzichten ontstaan. Hoewel de strategie tot 2025 loopt kan dat dus ook eerder zijn.

**Stimuleren duurzame mobiliteit (21).** We volgen de ontwikkelingen vanuit de markt op het gebied van deelmobiliteit, stemmen dit af met onze regionale partners en faciliteren initiatieven vanuit de markt daar waar nodig/gewenst. De gemeente is immers geen aanbieder van deelmobiliteit. Bij de ontwikkeling van station Wijchen-West (zie maatregel 18.) wordt ruimte gereserveerd voor mogelijke vormen van deelmobiliteit. Bij de actualisatie van het parkeerbeleid (zie maatregel 13) wordt hier ook op ingegaan.

**Zero Emissie Stadslogistiek (26).** Stadslogistiek is een taak van de markt. We volgen de ontwikkelingen en haken aan op initiatieven als die zich voordoen. Partner is CMW (Centrum Management Wijchen).

**Straat van de toekomst (25).** Het gaat om aanvullingen op regulier onderhoud voor de 'extra's en innovaties' binnen infraprojecten. Monitoring en evaluatie is een belangrijk onderdeel van de Straat van de Toekomst. Het is nog niet bekend welke straat zich leent voor een pilot met nieuwe manier van inrichting. Bij de keuze voor een geschikte straat wordt uitgegaan van de reguliere onderhoudsplanning. Er dient nog extra budget te komen om de Straat van de Toekomst dan mogelijk te maken.



| Maatregel                             | Nr. mob. plan | Soort maatregel       | Type investering      | Prioriteit | Planning  | Kosten (excl. BTW)                                       | Dekking                                       | Partners                | Relatie met andere maatregelen        |
|---------------------------------------|---------------|-----------------------|-----------------------|------------|-----------|----------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|-------------------------|---------------------------------------|
| Visie Laad-infrastructuur             | 22            | -                     | -                     | -          | Afgerond  | -                                                        | -                                             | -                       | -                                     |
| Deelmobiliteit bij bedrijventerreinen | 23            | Overleg en afstemming | Structureel           | Toegezegd  | Nu, loopt | Beperkt                                                  | Onderdeel van lopende contacten met bedrijven | Bedrijven en regio      | Zie maatregel 24                      |
| Werkgeversaanpak bedrijventerreinen   | 24            | Overleg en afstemming | Structureel           | Toegezegd  | Nu, loopt | Beperkt                                                  | Onderdeel van lopende contacten met bedrijven | Bedrijven en regio      | Zie maatregel 23                      |
| Monitoring duurzame mobiliteit        | 20a           | Data en afstemming    | Structureel           | Toegezegd  | Nu, loopt |                                                          | Ambtelijk inzet gedekt vanuit begroting;      | Rijk en regio           |                                       |
| Monitoring duurzame mobiliteit        | 20b           | Beleid                | Incidenteel           | Gewenst    | Nu, 2022  | -                                                        | -                                             | -                       | Volgt uit maatregelen 21 en 24        |
| Stimuleren duurzame mobiliteit        | 21            | Uitvoering            | Uitvoering            | Gewenst    | Straks    | PM                                                       | -                                             | -                       |                                       |
| Zero Emissie Stadslogistiek           | 26            | Overleg en afstemming | Overleg en afstemming | Gewenst    | Straks    | PM                                                       | Onderdeel van lopende contacten met bedrijven | Bedrijven en regio, CMW | Volgt op maatregel 21                 |
| Straat van de toekomst                | 25            | Infrastructuur        | Incidenteel           | Gewenst    | Later     | € 100.000 investeringskosten, en € 10.000 externe kosten | Geen dekking                                  | -                       | Na maatregel 3 (wegencategorisering). |

## 2.4 Kosten verantwoording

Uitvoering van mobiliteitsprojecten vraagt om inzage in een meerjaren(uitgaven)overzicht. Enerzijds heeft dit te maken met de fasering van werkzaamheden (uitvoering), anderzijds om financieringsbronnen voor de komende jaren vast te leggen (budgetteren). Sommige maatregelen zijn eenvoudig uit te voeren, andere maatregelen vragen om een gedegen voorbereiding. Iedere opgave kent zijn aspecten, waardes en keuzemogelijkheden.

In dit MUP zijn de kosten voor infrastructurele aanpassingen bepaald aan de hand van ervaringscijfers en kengetallen. Dit kan betekenen dat in een latere fase de ingeschatte kosten mogelijk niet aansluiten op de op dat moment gehanteerde uitgangspunten. Bij de verdere uitwerking van deze maatregelen (offertes, ontwerpen en bestekken) worden de kostenramingen steeds concreter gemaakt.

De raming van kosten voor de infrastructurele projecten bestaat uit een aantal onderdelen, hierbij is onderscheid gemaakt in onderzoekskosten en uit te voeren maatregelen.

- De onderzoekskosten bestaan uit een bureaustudie, eventuele veldonderzoeken zijn uitgesloten.
- De uit te voeren maatregelen betreft de civiel technische maatregelen (bouwkosten), inclusief Voorbereiding, Administratie en Toezicht door een advies en/of ingenieursbureau (engineeringskosten) en overige kosten (bijvoorbeeld verzekeringen, verleggen kabels en leiding, mitigerende maatregelen). Daarnaast is per maatregelen een vast percentage risicovoorziening opgenomen.

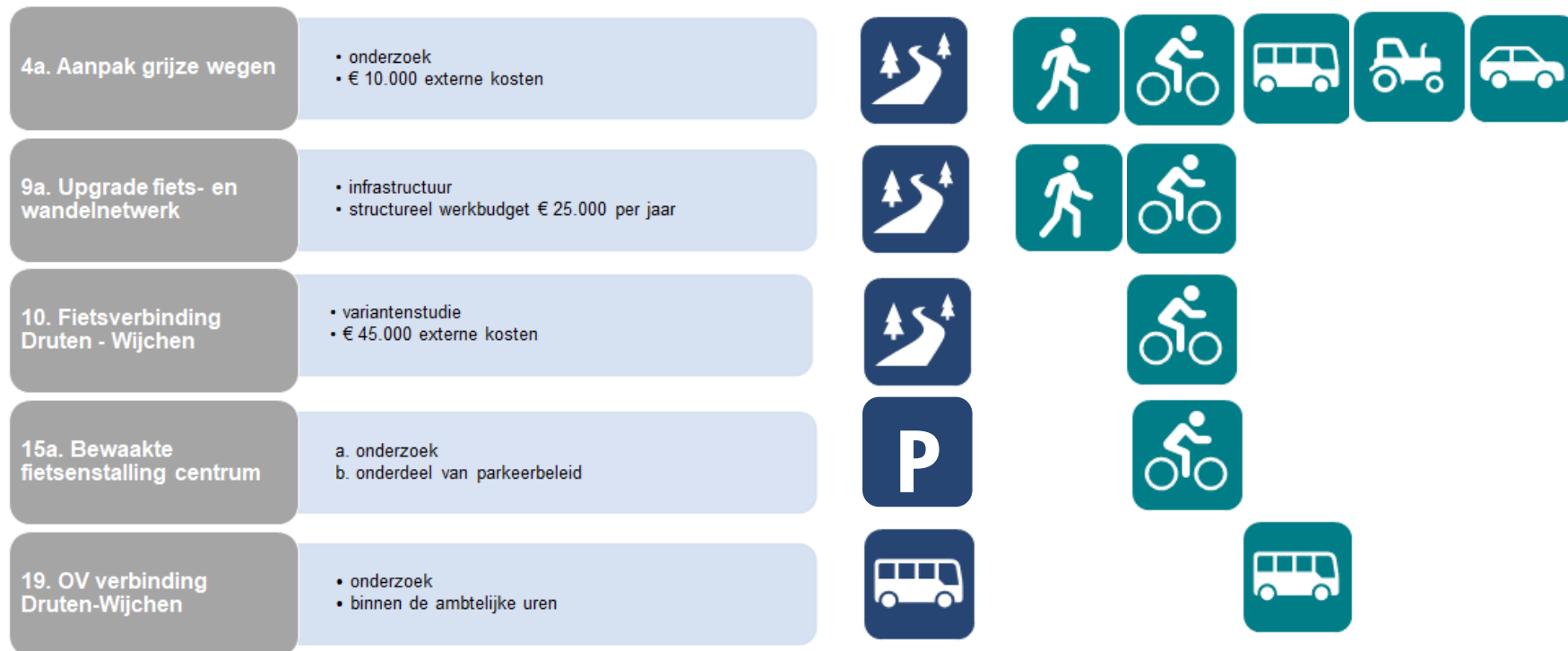
Alle genoemde bedragen zijn exclusief de geldende BTW en inzet van de gemeentelijke organisatie.

De in de tabellen opgenomen maatregelen met investerings- en externe kosten moeten worden gedekt uit de gemeentelijke begroting. De gemeenteraad zal bij behandeling van de perspectiefnota 2022, na afweging van alle ingediende beleidswensen alsmede het nieuwe collegeprogramma, de middelen beschikbaar moeten stellen om in de komende jaren de beoogde projecten ook daadwerkelijk te kunnen realiseren.

De als noodzakelijk aangemerkte maatregelen inclusief de bijbehorende investeringen, thema waar de maatregel onder valt en de modaliteit(en) waar de maatregel betrekking op heeft zoals opgenomen in het Mobiliteitsplan, zijn weergegeven in onderstaande figuur.

|                                             |                                                                                                                                                                                    |                                                                                       |                                                                                     |                                                                                       |                                                                                     |                                                                                     |                                                                                       |
|---------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>3. Actualisatie wegen-categorisering</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• nieuw beleid</li> <li>• € 20.000 externe kosten</li> <li>• voorstel dekking begroting 2023</li> </ul>                                     |    |  |    |  |  |    |
| <b>5. Snelheid buiten bebouwde kom</b>      | <ul style="list-style-type: none"> <li>• aanpassing infrastructuur</li> <li>• € 150.000 investeringskosten per jaar (totaal 6 jaar)</li> <li>• totaal 6-jaar: € 900.000</li> </ul> |    |                                                                                     |                                                                                       |                                                                                     |                                                                                     |    |
| <b>7. Visie landbouwverkeer</b>             | <ul style="list-style-type: none"> <li>• nieuw beleid</li> <li>• onderdeel van wegencategorisering</li> <li>• geen aanvullende kosten</li> </ul>                                   |    |                                                                                     |                                                                                       |                                                                                     |  |    |
| <b>13. Actualisatie parkeerbeleid</b>       | <ul style="list-style-type: none"> <li>• nieuw beleid</li> <li>• € 30.000 externe kosten</li> <li>• voorstel dekking begroting 2023</li> </ul>                                     |    |                                                                                     |    |                                                                                     |                                                                                     |    |
| <b>14. Actualisatie parkeernormen</b>       | <ul style="list-style-type: none"> <li>• nieuw beleid</li> <li>• € 10.000 externe kosten</li> <li>• voorstel dekking begroting 2023</li> </ul>                                     |  |                                                                                     |  |                                                                                     |                                                                                     |  |
| <b>16. Parkeren bedrijventerreinen</b>      | <ul style="list-style-type: none"> <li>• onderzoek</li> <li>• onderdeel van parkeerbeleid</li> <li>• geen aanvullende kosten</li> </ul>                                            |  |                                                                                     |  |                                                                                     |                                                                                     |  |

De als gewenst aangemerkte maatregelen (periode 2022-2025) inclusief de bijbehorende investeringen, thema waar de maatregel onder valt en de modaliteit(en) waar de maatregel betrekking op heeft zoals opgenomen in het Mobiliteitsplan, zijn weergegeven in onderstaande figuur.



### 3 Het vervolgtraject

Na besluitvorming zal het MUP op uitvoeringsniveau worden vertaald binnen de organisatie dan wel de verschillende teams. Samenwerking met de diverse stakeholders is daarbij onontbeerlijk.

Het doel is uiteindelijk een optimale (infra)planning waarbij de beschikbare middelen effectief en efficiënt worden ingezet. Daarbij worden de mogelijkheden van cofinanciering onderzocht en wordt gekeken naar mogelijke koppelkansen met de verschillende beheer- en beleidsplannen, de bestuursopdrachten en projecten die in de komende jaren ontwikkeld gaan worden. Veel maatregelen (projecten) staan daarbij zeker niet op zichzelf en dat biedt dan ook gelijktijdig aanhaakkansen. Deze uitwerking vindt plaats in de betreffende projectplannen.

Daarnaast ligt nog niet alles vast. Onderstaande projecten staan gepland voor 2023 – deze maatregelen vormen de basis voor de verdere prioritering van het maatregelenpakket:

- actualisatie van het wegencategoriseringsplan (3),
- snelheid buiten bebouwde kom (5),
- visie landbouwverkeer (7),
- de actualisatie van het gemeentelijk parkeerbeleid (inclusief parkeren bedrijventerreinen) en parkeernormen (13, 14 en 16).

Welke concrete maatregel wordt als eerste uitgevoerd en waarom? Ook kan het leiden tot nieuwe maatregelen die nu niet zijn opgenomen in het MUP. Hetzelfde geldt voor maatregelen om de verkeersveiligheid verder te vergroten als daar aanleiding voor is. En voor aanvullende maatregelen als blijkt dat de doelen die zijn opgenomen in de mobiliteitsvisie niet worden behaald.

Een aantal projecten in het Uitvoeringsprogramma Mobiliteit kan tenslotte alleen worden aangepakt op regionaal niveau. Denk daarbij aan hoogfrequent openbaar vervoer voor iedereen, regionale fietsroutes en autobereikbaarheid. De gemeente blijft zich de komende jaren hard maken voor projecten die de duurzame bereikbaarheid van Wijchen vergroten, maar is hiervoor afhankelijk (besluitvorming en financiering) van andere overheden.

En er zijn maatregelen waarvoor medewerking en een (substantiële) financiële bijdrage van het bedrijfsleven en initiatieven van aanbieders van nieuwe vormen van mobiliteit essentieel zijn. De gemeente volgt de relevante ontwikkelingen op de voet en is continu in gesprek met het Rijk, de provincie Gelderland, de regio en werkgevers binnen de gemeente.

## 4 Colofoon

|                              |                                                                |
|------------------------------|----------------------------------------------------------------|
| <b>Opdrachtgever</b>         | Gemeente Wijchen<br>Michel Eijkhout, Colette Bitter            |
| <b>Uitgave</b>               | Movares Nederland B.V.<br>Kennislijn Omgeving en Processen     |
| <b>Ondertekenaar</b>         | Hans Zuiver<br>Senior adviseur stedelijke mobiliteit           |
| <b>Projectteam Movares</b>   | Wil Emmen<br>Enzo Bronzwaer<br>Jessica van Rijn<br>Hans Zuiver |
| <b>Projectnummer Movares</b> | MN002378                                                       |
| <b>Kenmerk</b>               | Definitief                                                     |
| <b>Versie</b>                | Versie 1.0                                                     |
| <b>Datum</b>                 | 23 december 2021                                               |



## Commissievergadering Wijchen

|                               |                                                                   |
|-------------------------------|-------------------------------------------------------------------|
| Dossiernummer                 | 3262                                                              |
| Extern Zaak ID                | Z/21/068944                                                       |
| Vertrouwelijk                 | Nee                                                               |
| Vergaderdatum                 | 13 januari 2022                                                   |
| Agendapunt                    | 8                                                                 |
| Titel                         | 68944 beslisnota Kaderbrief 2023 Veiligheidsregio Gelderland Zuid |
| Organisatieonderdeel          | domein Bestuur, Strategie en Projecten – team OOV                 |
| Eigenaar                      | Paf, Mathijs                                                      |
| Soort nota                    | Beslisnota                                                        |
| Programma/Paragraaf           | P1 Veiligheid                                                     |
| Portefeuillehouder(s) Wijchen | Beek, M. van ( Marijke)                                           |

| Bijlagen                                                            |
|---------------------------------------------------------------------|
| 68944 Wijchen beslisnota raad – Kaderbrief begroting 2023 VRGZ.docx |
| Zienswijze gemeente Wijchen – Kaderbrief begroting 2023 VRGZ.docx   |
| Kaderbrief 2023                                                     |

| Geagendeerd                         | Vergaderdatum          |
|-------------------------------------|------------------------|
| College BenW openbaar Wijchen       | 14 december 2021       |
| Stukken gemeenteraad Wijchen        | 21 december 2021       |
| <b>Commissievergadering Wijchen</b> | <b>13 januari 2022</b> |
| Raad openbaar Wijchen               | 27 januari 2022        |

### Toelichting

Op 16 november 2021 hebben wij de kaderbrief 2023 van de Veiligheidsregio Gelderland Zuid (VRGZ) ontvangen. De raad heeft de mogelijkheid voor 1 februari 2022 een zienswijze in te dienen bij het Dagelijks bestuur van de VRGZ. Bijgevoegd is een beslisnota voor de raad met een voorgestelde zienswijze namens de raad.

### Voorgesteld besluit

1. De zienswijze vast te stellen over de kaderbrief 2023 van de Veiligheidsregio Gelderland Zuid (hierna VRGZ) waarmee u instemt met het verwerken van de duiktaak in de concept begroting 2023 van de VRGZ.



2. De zienswijze middels bijgevoegde brief aan het bestuur van de Veiligheidsregio Gelderland Zuid kenbaar te maken.

## Beslisnota voor de Gemeenteraad

### Onderwerp: Kaderbrief 2023 Veiligheidsregio Gelderland-Zuid

#### Voorgesteld besluit

de gemeenteraad besluit:

1. De zienswijze vast te stellen over de kaderbrief 2023 van de Veiligheidsregio Gelderland Zuid (hierna VRGZ) waarmee u instemt met het verwerken van de duiktaak in de concept begroting 2023 van de VRGZ.
2. De zienswijze middels bijgevoegde brief aan het bestuur van de Veiligheidsregio Gelderland Zuid kenbaar te maken.

#### Aanleiding

De Veiligheidsregio Gelderland Zuid (VRGZ) is een organisatie voor brandweezorg, geneeskundige hulpverlening en voorbereiding en coördinatie op het gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing. Dit regionale samenwerkingsverband van inmiddels 14 gemeenten is gebaseerd op de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Wet veiligheidsregio's.

In de kaderbrief van 16 november 2021 geeft het dagelijks bestuur van de VRGZ de raden van de deelnemende gemeenten de gelegenheid om een zienswijze te geven op de kaderbrief 2023. Het dagelijks bestuur van de veiligheidsregio verzoekt u om uw zienswijze voor 1 februari 2022 kenbaar te maken.

#### Eerdere besluiten

|        |        |
|--------|--------|
| N.v.t. | N.v.t. |
|--------|--------|

#### Gewenst resultaat

Door middel van een zienswijze laten wij als een van de opdrachtgevers van de VRGZ weten wat wij van deze kaderbrief vinden. U als gemeenteraad wordt instaat gesteld om uw kaderstellende taak uit te voeren. De gemeenteraden van de deelnemende gemeenten kunnen tot 1 februari 2022 een zienswijze kenbaar maken waarna de reacties worden behandeld in de vergadering van het Algemeen Bestuur van de VRGZ.

#### Argumenten

*1.1 Het belang van de duiktaak is door het Algemeen Bestuur onderschreven en conform besluitvorming structureel te verwerken in de begroting van 2023 en verder.*

De VRGZ voert deze duiktaak niet zelf uit, maar maakt gebruik van omliggende regio's om de duiktaak in te zetten wanneer dit nodig is. Hiervoor wordt in totaal € 130.000,- doorbelast. In te stemmen met deze verhoging van de bijdrage vanaf 2023 om de duiktaak geborgd te houden.

*1.2 De ontwikkelingen en mogelijke risico's die op de VRGZ afkomen zijn helder uiteengezet in de toegezonden kaderbrief 2023.*

De risico's kunnen in de conceptbegroting 2023 mogelijk leiden tot extra kosten. In de zienswijze is het inhoudelijk nu niet mogelijk op de risico's en mogelijke bijkomende kosten te reageren, omdat er nog veel wordt onderzocht waarvan het resultaat op dit moment nog niet duidelijk is. De kaders zijn in ieder geval duidelijk.

### **Tegenargumenten en risico's**

*1.1 De VRGZ geeft aan niet verder te kunnen bezuinigen zonder dat dit consequenties heeft voor de operationele paraatheid en/ of dienstverlening aan gemeenten.*

Bij de behandeling van de begroting voor 2022 in het Algemeen Bestuur van de VRGZ is een quickscan toegezegd in relatie tot de eerder gevraagde generieke korting van 1%. Deze quickscan moet de bedrijfsvoeringskosten en overige kosten van de VRGZ in beeld brengen. Dit ook in vergelijking tot andere veiligheidsregio's met de vraag of deze kosten reëel zijn. De resultaten van de quickscan zijn bekend in het voorjaar van 2022. De resultaten gebruiken om de zienswijze voor de concept begroting 2023 inhoudelijk vorm te geven.

### **Financiële gevolgen**

De kaderbrief 2023 is de eerste aanzet van de VRGZ om tot een concept begroting te komen. In de brief wordt ingegaan op de financiële uitgangspunten die bepalend zijn voor de begroting. Hierin wordt een onderscheid gemaakt tussen algemene uitgangspunten, inhoudelijke ontwikkelingen/ risico's en nieuwe wet- en regelgeving.

#### *Algemene uitgangspunten*

De algemene uitgangspunten hebben in de kaderbrief betrekking op de loon- en prijscompensatie. De door het Algemeen Bestuur vastgestelde systematiek voor loon- en prijscompensatie heeft voor de begroting 2023 een indexering van de gemeentelijke bijdrage van 0,60% tot gevolg. Deze bestaat uit een nacalculatie over 2021 van -1,37% en voorcalculatie over 2023 van 1,97%. In de nacalculatie voor 2021 kan alleen na gecalculeerd worden over de werkgeverslasten, omdat de nieuwe cao nog niet afgesloten is. Dat betekent dat de nacalculatie in de volgende begroting een dubbel effect heeft.

#### *Inhoudelijke ontwikkelingen*

In de kaderbrief worden diverse ontwikkelingen geschetst zoals de evaluatie Wet Veiligheidsregio's, meldkamer, toekomstig brandweerbestel, update brandweezorgplan, omgevingswet, duurzaamheid en informatieveiligheid. Deze ontwikkelingen kunnen de begroting gaan beïnvloeden. Op welke wijze dit gaat zijn, is op dit moment niet duidelijk. Tevens wordt ingegaan op de pensioenpremies die mogelijk gaan stijgen. Dit kan een effect gaan hebben van bijna € 250.000,- op de begroting in 2024. In 2022 en 2023 wordt dit nog opgevangen uit het weerstandsvermogen.

De duiktaak is een inhoudelijke ontwikkeling die wel gevolgen heeft voor de begroting van 2023. De VRGZ voert deze duiktaak niet zelf uit, maar maakt gebruik van omliggende regio's om de duiktaak in te zetten wanneer dit nodig is. Hiervoor wordt in totaal € 130.000,- doorbelast. In 2022 worden deze kosten incidenteel gedekt uit het verwachte positieve resultaat van de jaarrekening van 2021 van de VRGZ. Het Algemeen Bestuur

Openbaar

Zaaknummer: 68944

heeft besloten vanaf 2023 deze kosten structureel op te nemen in de begroting van de VRGZ en ten laste brengen van de deelnemende gemeenten. Voor Wijchen betekent dit een extra bijdrage aan de VRZG van € 8.261,- per jaar.

#### *Nieuwe wet- en regelgeving - rechtmatigheidstoets*

De verantwoordelijkheid voor de rechtmatigheid van het gevoerde -financiële- beleid ligt, nu en straks, bij het Dagelijks Bestuur (DB) van de VRGZ. Het DB richt daarvoor de administratie en interne beheersing zodanig in, dat het verantwoording kan afleggen aan het Algemeen Bestuur. Het DB is verantwoordelijk voor het vermijden van rechtmatigheidsfouten en het daartoe optimaliseren van de bedrijfsprocessen. Op dit moment brengt de accountant hierover verslag uit. In de toekomst (vanaf het verslagjaar 2022) moet het DB zelf een verantwoording opstellen, die opgenomen wordt in de jaarrekening. De accountant blijft toetsen of de jaarrekening getrouw is.

Om de toename van (controle)werkzaamheden op te vangen en de onafhankelijkheid te borgen wordt momenteel onderzocht op welke wijze concerncontrole taken kunnen worden uitgevoerd. Daarbij wordt rekening gehouden met het gegeven dat de GGD-diensten op het gebied van bedrijfsvoering afneemt van de VRGZ. Afhankelijk van de invulling kunnen lasten mogelijk worden gedeeld.

#### **Uitvoering of Vervolgstappen**

Na behandeling van de zienswijzen op de kaderbrief in het Algemeen Bestuur van de VRGZ verwerkt de VRGZ de kaderbrief tot een concept begroting 2023. Deze wordt ook voor een zienswijze aan de gemeenteraden voorgelegd (voor 1 april 2022). Bij de concept begroting volgt altijd ook een advies vanuit de Adviesfunctie Gemeenschappelijke Regelingen die bij de zienswijze op dat moment wordt betrokken.

#### **Advies**

Advies is om de bijgevoegde zienswijze toe te zenden aan het bestuur van de VRGZ. Ook is financieel advies gevraagd aan de financieel adviseur en is het advies afgestemd binnen Tweestromenland.

Bijlagen:

1. Kaderbrief 2023 Veiligheidsregio Gelderland Zuid
2. Zienswijze aan DB VRGZ – kaderbrief 2023 VRGZ

Veiligheidsregio Gelderland-Zuid  
Dagelijks Bestuur  
Postbus 1120  
6501 BC Nijmegen

**Gemeente Wijchen**

Kasteellaan 27  
Postbus 9000  
6600 HA Wijchen

**t** 088 432 70 00

**e** [gemeente@wijchen.nl](mailto:gemeente@wijchen.nl)

**datum** 27 januari 2022  
**onderwerp** Zienswijze gemeente Wijchen kaderbrief 2023 VRGZ  
**Verzonden**

**contactpersoon**

Mathijs Paf  
**t** 088 432 7156

**ons kenmerk**

Z/21/068944

Geacht bestuur,

In uw brief van 16 november 2021 biedt u de raad van Wijchen de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op de kaderbrief 2023. Wij sturen u hierbij onze zienswijze met de volgende opmerkingen.

Wij kunnen inhoudelijk instemmen met uw kaderbrief voor de begroting van 2023. Dit betekent dat we ook akkoord gaan met een structurele extra bijdrage van € 130.000 voor invulling van de duiktaak door de brandweer. Gezien het feit dat deze taak niet anders georganiseerd kan worden, stemmen wij in met uw voorstel.

We zien met belangstelling uit naar de concept begroting VRGZ voor 2023 waarin de kaders die zijn benoemd verder zijn uitgewerkt.

Met vriendelijke groet,  
gemeenteraad van Wijchen,

M. van Beek  
voorzitter

drs A.B.Berendsen  
griffier



# Kaderbrief 2023 Veiligheidsregio Gelderland-Zuid

## Inleiding

Vanuit de gedachte in verbinding te willen staan met gemeenten wil de VRGZ dat gemeenten aan de voorkant van het begrotingsproces komen. Daarom willen wij u met deze Kaderbrief 2023 op hoofdlijnen informeren over de ontwikkelingen en het beleid voor het jaar 2023 van Veiligheidsregio Gelderland-Zuid (VRGZ) en de verwachte financiële consequenties.

We schetsen u achtereenvolgens de financiële uitgangspunten, inhoudelijke ontwikkelingen en risico's voor 2023. Hiermee is deze kaderbrief een eerste stap in de voorbereiding op de Programmabegroting voor 2023. Op deze Kaderbrief verzoeken wij gemeenteraden te reageren met een zienwijze. Met medeneming van deze reacties wordt de concept-begroting in het voorjaar van 2022 opgesteld en wordt u vóór 1 april 2022 aangeboden.

## Algemeen

De VRGZ voert taken uit die voor de inwoners en bedrijven van groot belang zijn als het gaat om het borgen van veiligheid of het herstellen van een veilige omgeving. De activiteiten van de brandweer, ambulancezorg en meldkamer zijn alom bekend en cruciaal voor een snelle hulpverlening aan mensen in nood. De werkzaamheden van de sector crisisbeheersing in het kader van crisis- en rampenbestrijding zijn door de coronacrisis veel zichtbaarder geworden. Samen met gemeenten en andere partners heeft de sector een centrale rol in de regionale crisisorganisatie.

De Ambulancezorg Gelderland-Zuid is onderdeel van de VRGZ. In deze kaderbrief worden relevante ontwikkelingen qua beleid en risico's opgenomen. Voor de financiële uitgangspunten vinden onderhandelingen plaats met zorgverzekeraars. Dit onderdeel is niet opgenomen in deze kaderbrief.

## Financiële uitgangspunten

Vooralsnog ligt de algemene reserve op de bestuurlijk gewenste norm<sup>1</sup>. Het Dagelijks Bestuur is voornemens een beleidsarme begroting op te stellen die uitzettingen zoveel als mogelijk beperkt.

Desondanks is er een aantal onderwerpen dat mogelijk noodzakelijke investeringen met zich meebrengt naast de reeds vastgestelde standaard uitgangspunten (zie hieronder) zoals indexerings. Het bestuur acht de financiële ondergrens verantwoord zonder de primaire dienstverlening aan te hoeven tasten.

---

<sup>1</sup> De gewenste norm is 5% van de omzet.



Voordat hierna de toekomstige inhoudelijke ontwikkelingen worden beschreven waar de VRGZ voor staat en wat dit financieel mogelijk betekent achten wij het raadzaam, de historische financiële context weer te geven waarin de VRGZ zich bevindt. Met dit inzicht kan de onderhavige kaderbrief 2023 beter op zijn merites worden beoordeeld.

### Historische context

De VRGZ is vanaf 2015 er steeds in geslaagd om forse bezuinigingen te realiseren (oplopend tot € 4,1 miljoen) en positieve rekeningresultaten terug te storten naar gemeenten (totaal € 3.670.000,-).

#### *Lastenverzwaring a.g.v. nieuw beleid*

De VRGZ heeft in de achterliggende jaren niet alle uitzettingen aan gemeenten gepresenteerd, vanuit begrip voor de lastige – financiële- positie van gemeenten. Meer dan eens is voor deze extra kosten de eigen begroting “belast”, waarvan voorbeelden zijn extra lasten van de nieuwe blusboten t.o.v. de oude (€ 185.000,-) en de -wettelijk verplichte- 24/7 functie van calamiteitencoördinator<sup>2</sup> (€ 100.000,-).

#### *Aantasting dienstverlening*

Het Dagelijks Bestuur heeft zich altijd ten doel gesteld dat de dienstverlening van de VRGZ aan burgers, bedrijven, instellingen en gemeenten adequaat moet zijn om de veiligheid te borgen. Daarbij werd aangetekend dat indien gevraagd wordt om aanvullend op de reeds uitgevoerde taakstellingen en efficiencyslagen nog meer te bezuinigen dit direct negatieve invloed heeft op het primaire proces van de veiligheidsregio, omdat het “vet niet meer op de botten zit”. De VRGZ heeft dit in financiële rapportages in de afgelopen jaren gemeld. Het zoeken van bezuinigingen in de bedrijfsvoering dan wel de ‘kaasschaafmethode’ is met andere woorden niet meer aan de orde. Bovendien zouden verdere bezuinigingen in de bedrijfsvoering een negatieve uitwerking hebben voor de processen in de gehele organisatie en daarmee alle sectoren flink ontregelen. Overigens zou dit in negatieve zin niet alleen de VRGZ raken, maar tevens de regionale GGD, die voor een groot deel afhankelijk is van de dienstverlening door de sector bedrijfsvoering van de VRGZ.

Indien gemeenteraden desondanks kiezen voor een taakstelling zal dit gevolgen hebben voor operationele prestaties en dienstverlening die vanuit de professie geredeneerd niet zijn aan te bevelen. De gevolgen vertalen zich merkbaar naar onze inwoners, gemeenten, bestuurders en samenwerkingspartners

- hulpverlening die trager op gang komt bij incidenten, rampen en crises;
- hulpverlening/brandbestrijding die minder compleet is, kwalitatief lager van niveau door gemis aan middelen en materieel en goede voorbereiding;

---

<sup>2</sup> De calamiteitencoördinator is verantwoordelijk voor de coördinatie op de meldkamer tijdens een multidisciplinaire calamiteit.



- informatie-uitwisseling tussen ketenpartners die tijdens incidenten rampen en crises te traag op gang komt;
- het stoppen van de dienstverlening/advisering aan gemeenten;
- een groter afbreukrisico voor bestuurders;
- afbreuk aan samenwerking op het gebied van crisisbeheersing.

Het bovenstaande heeft ertoe geleid dat in navolging van een grote meerderheid van gemeenten het Algemeen Bestuur voor de begroting 2022 heeft afgezien van bezuinigingen in verband met het verlies aan kwaliteit van de operationele dienstverlening. Wel heeft het Algemeen Bestuur de directie van de VRGZ gevraagd een QuickScan uit te voeren op de bedrijfsvoeringskosten om de raden meer inzicht te bieden in de bedrijfsvoeringskosten van de VRGZ. De resultaten van dat onderzoek worden begin 2022 verwacht.

### Algemene uitgangspunten

Er zijn drie typen uitzettingen van de begroting die in aanmerking komen voor een voorstel tot een extra bijdrage van gemeenten:

- Nieuwe beleidsvoorstellen o.a. in relatie tot de uitwerking van onze meerjarenstrategie en beleidsontwikkelingen binnen gemeenten;
- Buitengewone prijsstijgingen: prijsstijgingen, waar de VRGZ geen invloed op heeft en niet opgevangen kunnen worden binnen de reguliere indexering;
- Autonome ontwikkelingen: niet door de VRGZ beïnvloedbare stijgingen die voortkomen uit bestaand beleid. Bijvoorbeeld wet- en regelgeving of noodzakelijke uitzettingen in verband met toename van het inwoneraantal in de regio.

### Loon- en prijscompensatie

De door het Algemeen Bestuur vastgestelde systematiek voor loon- en prijscompensatie heeft voor de begroting 2023 een indexering van de gemeentelijke bijdrage van 0,60% tot gevolg. Deze bestaat uit een nacalculatie over 2021 van -1,37% en voorcalculatie over 2023 van 1,97%. Deze compensatie is het gevolg van feitelijk gestegen lonen, sociale lasten en pensioenpremie in 2021 en een trendmatige verhoging voor loon- en materiële kosten in 2023, gebaseerd op cijfers van het Centraal Economisch Plan van maart 2021.

In de nacalculatie voor 2021 kan alleen nagecalculeerd worden over de werkgeverslasten omdat de nieuwe cao nog niet afgesloten is. Dat betekent dat de nacalculatie in de volgende begroting (2024) een dubbel effect heeft omdat nagecalculeerd wordt over de loonindex 2021 én 2022.

In bijlage I is de methodiek opgenomen. Deze is ongewijzigd ten opzichte van het voorgaande jaar.



## Inhoudelijke ontwikkelingen en risico's

Onderstaand benoemen we de belangrijkste ontwikkelingen die relevant zijn voor beleid en financiën van de VRGZ. Waarbij nogmaals zij opgemerkt, dat ontwikkelingen altijd zullen worden getoetst aan de algemene uitgangspunten voor de financiële huishouding.

### Regionaal Beleidsplan 2020-2023 (RBP)

Het beleidsplan is in 2019 aan gemeenteraden voorgelegd. De daarin beschreven lijn wordt door de raden onderkend en goedgekeurd. In het beleidsplan 2020-2023 is beschreven dat de VRGZ voornemens is de in de tweede alinea genoemde basistaken te continueren. De adviestaken op het gebied van fysieke veiligheid blijven intact. De uitvoering van het beleidsplan loopt door de coronacrisis op een aantal punten vertraging op, omdat capaciteit onttrokken is ten behoeve van de crisisorganisatie. Met inachtneming hiervan krijgen de navolgende vijf accenten aandacht:

1. Samenwerken en afstemming
2. Risicogericht werken
3. Een weerbare samenleving
4. Een toekomstbestendige veiligheidsregio
5. Risico's met extra focus. Deze betreffen:
  - Gevolgen cyberrisico's
  - Gevolgen criminaliteit voor fysieke leefomgeving/ fysieke veiligheid
  - Gevolgen extreem weer
  - Gevolgen energietransitie

### Evaluatie Wet veiligheidsregio's

Eind 2020 heeft de door het kabinet ingestelde evaluatiecommissie Wet veiligheidsregio's (Wvr) haar eindrapport opgeleverd. De voorgestelde wijzigingen van de Wvr en adviezen kunnen grote consequenties hebben voor veiligheidsregio's. Daarom heeft de (landelijke) Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's (RCDV) een taskforce ingesteld met als opdracht te onderzoeken welke (wijziging in) wetgeving noodzakelijk is zodat de veiligheidsregio's de eigen rol ten aanzien van crisisbeheersing en brandweezorg goed kunnen vervullen. Inmiddels heeft deze taskforce een analyse opgesteld, die aan het Veiligheidsberaad<sup>3</sup> zal worden voorgelegd. De bevindingen van de evaluatiecommissie en de analyse van de taskforce sluiten nauw aan bij de ontwikkelingen zoals geschetst in het Regionaal Beleidsplan van de VRGZ. Daarmee zijn de stappen

---

<sup>3</sup> Veiligheidsberaad is een landelijk bestuurlijk overleg, bestaande uit de 25 voorzitters van veiligheidsregio's



die regionaal worden gezet een goede voorbereiding op de komst van een eventuele nieuwe wet, zoals nadruk op samenwerking met partners en flexibele opschaling van de crisisorganisatie. Of en welke concrete gevolgen kunnen optreden voor de organisatie van de veiligheidsregio's, de governance en de reikwijdte van de taken zal bij eventuele wijziging van de Wvr nader worden bezien.

### Duiktaak

In het verleden heeft het Algemeen Bestuur besloten dat de brandweer VRGZ geen eigen duiktaak heeft. Tegelijkertijd werd ingestemd met het voorstel om voor de invulling van de duiktaak voor Gelderland-Zuid afspraken te maken met de veiligheidsregio's Gelderland-Midden en Brabant-Noord. Immers, tussen het moment van het opheffen van de duiktaak en het aangaan van een dienstverleningsovereenkomst met de genoemde regio's waren geen harde afspraken over de inzet van een duikteam.

In de nadere uitwerking bleken de twee regio's een compensatie in de kosten te vragen, in totaal €130.000, om als volwaardig duikteam te opereren, gericht op redding en berging. Er kon niet meer worden uitgegaan van het vertrouwen op burenhulp met gesloten beurzen

Voor 2021 is toen een dienstverleningsovereenkomst aangegaan met de genoemde twee regio's. De kosten voor de inzet in 2021 is incidenteel gedekt uit de begroting 2021. Daaropvolgend zijn mogelijke alternatieven onderzocht om te bezien of private partijen de duiktaak structureel kunnen uitvoeren en wat dit betekent voor veiligheid, kosten en kwaliteit.

In de vergadering van 23 september 2021 van het Algemeen Bestuur werd de einduitkomst gerapporteerd. Conclusie is dat geen van de onderzochte alternatieven een reële optie biedt voor invulling van de duiktaak van de brandweer binnen de VRGZ.

In het onderzoek naar alternatieven voor invulling van de duiktaak zijn ook andere veiligheidsregio's bevroegd. Drieëntwintig van de vijftientwintig regio's hebben één of meer eigen duikteams. Twee regio's, waaronder Gelderland-Zuid, hebben geen eigen duikteam. De andere regio zonder duikteam heeft voor de invulling van de duiktaak een convenant met de buurregio's afgesloten.

Gezien deze omstandigheden heeft op 23 september 2021 het algemeen bestuur besloten om voor het verzorgen van de duiktaak in onze regio een structurele overeenkomst aan te gaan met de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden en Veiligheidsregio Brabant-Noord. Daarmee is de inzet van hun duikteams voor redden en bergen in ons verzorgingsgebied geborgd.

Omdat het voorzien in de duiktaak door deze regio's een uitbreiding van de brandweezorg is, betekent dit een kostenuitzetting in de begroting van structureel € 130.000,-. Conform de door het bestuur vastgestelde financiële spelregels wordt aan de gemeenteraden voorgesteld om voor de uitvoering van deze duiktaak een extra structurele bijdrage te leveren vanaf het jaar 2023.

Hierbij is het voornemen uitgesproken om de financiële uitzetting van € 130.000,- voor 2022 incidenteel te dekken uit het verwachte positieve resultaat van de jaarrekening 2021 van de VRGZ. Voor de uitvoering van de duiktaak wordt een bestemde reserve gevormd.



## Meldkamer

De vijf meldkamers van de veiligheidsregio's Gelderland-Midden, Gelderland-Zuid, Twente, Noord- en Oost-Gelderland en IJsselland worden samengevoegd tot één Meldkamer Oost-Nederland (MON) in Apeldoorn (planning 1ste kwartaal 2023). In de aanloop naar de inrichting van deze landelijke meldkamer, vormt de bezetting van de meldkamer een toenemend zorgpunt.

## Toekomstig brandweerstelsel

Gebleken is dat de rechtspositie van brandweervrijwilligers op dit moment strijdig is met Europese wet- en regelgeving. Toepassing van deze Europese regels zou er toe leiden dat vrijwillig brandweerpersoneel mogelijk recht op dezelfde arbeidsvoorwaarden heeft als de beroepsbrandweer (en kunnen gezien worden als deeltijdwerkers). Dit heeft enorme financiële consequenties.

Op landelijk niveau is daarom een bestuurlijke “denktank taakdifferentiatie brandweer” ingesteld. Deze denктаak heeft een aantal bouwstenen ontwikkeld om te komen tot een mogelijke differentiatie in taken tussen vrijwilligers en beroepspersoneel. Op 21 juni 2021 hebben het Veiligheidsberaad en de minister van Justitie en Veiligheid (JenV) decharge verleend aan de ‘denktank taakdifferentiatie brandweer’ en een nieuwe ‘stuurgroep toekomstbestendig brandweerstelsel’ ingericht. Deze stuurgroep heeft twee opdrachten:

### 1 Taakdifferentiatie

Implementatie van de eerste bouwsteen uit de denkrichting taakdifferentiatie. Deze houdt in dat de vrijwilliger werkt op basis van vrijwilligheid en niet kan worden verplicht om taken uit te voeren en beschikbaar te zijn op een bepaald moment. Het Veiligheidsberaad stelt hierbij als voorwaarde dat de minister van JenV alle incidentele en structurele kosten van de implementatie hiervan op zich neemt.

### 2 Toekomstig brandweerstelsel

De tweede, aanvullende opdracht voor de Stuurgroep betekent dat zij gaat onderzoeken wat andere wenselijke thema's zijn om toe te werken naar een toekomstbestendig brandweerstelsel. Daarbij worden relevante brandweerontwikkelingen, zoals slagkracht en paraatheid betrokken. Het Veiligheidsberaad en de minister van JenV bespreken de uitgewerkte onderzoeksopdracht in hun gezamenlijke vergadering in het voorjaar van 2022.

Het voornemen is dat aan het algemeen bestuur te zijner tijd een voorstel wordt gedaan met betrekking tot taakdifferentiatie, waarin de mogelijke operationele en financiële consequenties zijn opgenomen. Deze zijn nu nog ongewis.



## Update Brandweezorgplan

De brandweer werkt aan een update van het 'Brandweezorgplan basisbrandweezorg', dat in april 2018 door het Algemeen Bestuur VRGZ is vastgesteld. In 2021 worden eerst de uitgangspunten opgesteld en aan het Algemeen Bestuur ter instemming voorgelegd. In 2022 wordt het plan met betrokkenheid van vrijwilligers, gemeenten en Algemeen Bestuur verder uitgewerkt. Dan wordt inzichtelijk, of, en zo ja, welke financiële en beleidsmatige gevolgen deze update heeft.

## Omgevingswet

De ingangsdatum van de Omgevingswet is verschoven van 1 januari 2022 naar 1 juli 2022. Uit een landelijk onderzoek door het extern adviesbureau Cebeon dat in maart 2021 gepresenteerd is, blijkt dat de kosten door de nieuwe werkprocessen gemiddeld twintig procent stijgen ten opzichte van de huidige situatie. Eerste helft van het jaar 2022 wordt inzichtelijk gemaakt wat dit concreet voor de VRGZ betekent.

## Duurzaamheid

De organisatie houdt nu al rekening met duurzaamheid bij de aanschaf en gebruik van materiaal en middelen, zoals dienstvoertuigen en de (ver)bouw en onderhoud van kazernes. Als VRGZ worden de ontwikkelingen op het terrein van duurzaamheid op de voet gevolgd. Dit binnen de bestaande budgetten.

## Informatieveiligheid

Landelijk is door de voorzitters van de veiligheidsregio's, verenigd in het Veiligheidsberaad, ingestemd met het zogenaamd Versnellingsprogramma Informatiebeveiliging om te komen tot een geborgd basisniveau van informatieveiligheid in de veiligheidsregio's. In de afgelopen jaren is reeds door de VRGZ gewerkt aan betere informatieveiligheid vanuit de noodzaak om voor Ambulancezorg Gelderland-Zuid en de GGD te voldoen aan de normen van de informatiebeveiligingsstandaard voor de zorg, NEN7510.

Met de aanstelling van een CISO-functionaris wordt aan de hand van een regionaal opgesteld plan het onderwerp informatieveiligheid bedrijfsbreed opgepakt en activiteiten gecoördineerd. Onderdeel daarvan is dat risico-inventarisaties worden uitgevoerd en maatregelen worden vastgesteld.

Tevens wordt binnen VRGZ een bewustwordings-campagne gestart voor alle medewerkers.

## Pensioenpremies

De pensioenpremies voor 2022 zijn nog niet vastgesteld. Echter, het ABP verwacht dat de pensioenpremie voor het ouderdoms- en nabestaandenpensioen per 1 januari 2022 stijgt met 1,5%-



punt van 25,9% naar 27,4%. Mocht deze stijging doorgang vinden, dan resulteert dit in een extra loonstijging van bijna € 250.000,-. Deze stijging heeft pas in 2024 effect op de gemeentelijke bijdrage. In de vastgestelde indexeringsmethodiek is deze werkwijze vastgesteld (zie ook bijlage I). In 2022 en 2023 zal dit bedrag gefinancierd worden uit het weerstandsvermogen.

## Nieuwe wet- en regelgeving

Naar aanleiding van nieuwe wet- en regelgeving, komt een aantal ontwikkelingen op de VRGZ af, die consequenties heeft voor de begroting van 2023. Een bijzonder voorbeeld is de rechtmatigheidsverantwoording.

### Rechtmatigheidsverantwoording

De verantwoordelijkheid voor de rechtmatigheid van het gevoerde -financiële- beleid ligt, nu en straks, bij het Dagelijks Bestuur (DB). Het DB richt daarvoor de administratie en interne beheersing zodanig in, dat het verantwoording kan afleggen aan het Algemeen Bestuur. Het DB is verantwoordelijk voor het vermijden van rechtmatigheidsfouten en het daartoe optimaliseren van de bedrijfsprocessen.

Op dit moment brengt de accountant hierover verslag uit. In de toekomst (vanaf het verslagjaar 2022) moet het DB zelf een verantwoording opstellen, die opgenomen wordt in de jaarrekening. De accountant zal overigens wel blijven toetsen of de jaarrekening getrouw is. Oftewel, conform de realiteit. De rechtmatigheidsverantwoording wordt onderdeel van de jaarrekening. De accountant controleert dus straks ook of deze verklaring van het DB getrouw is. De werkzaamheden om te komen tot een rechtmatigheids-verklaring betreft dus een eigen verantwoordelijkheid van de VRGZ. De accountantsdienst zal werkzaamheden gaan uitvoeren om de verklaring te toetsen.

Om de toename van (controle)werkzaamheden op te vangen en de onafhankelijkheid te borgen wordt momenteel onderzocht op welke wijze concerncontrole taken kunnen worden uitgevoerd.

Daarbij wordt rekening gehouden met het gegeven dat de GGD diensten op het gebied van bedrijfsvoering afneemt van de VRGZ. Afhankelijk van de invulling kunnen lasten mogelijk worden gedeeld.



## Hoe verder

Met inachtneming van bovenomschreven informatie en de zienswijzen van gemeenten op deze kaderbrief wordt de begroting VRGZ 2023 in het voorjaar 2022 opgesteld en vóór 1 april 2022 aan u toegestuurd.

Wij vertrouwen er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

De voorzitter,

de secretaris,

drs. H.M.F. Bruls

drs. J.A.P. van Kastel



## Bijlage I

### Methodiek indexering (let op; voorbeeld)

- 1 Het centraal economisch plan (CEP) gepubliceerd in maart 2021 is gebruikt als basis voor indexering. Het gaat dan om het CEP 2021 bijlage Middelen en Bestedingen 2023.
- 2 Uit de onder 1 genoemde bijlage wordt genomen: “beloning werknemersoverheidssector, prijsmutatie uit de kolom bestedingen” als indexering voor het loondeel.
- 3 Uit de onder 1 genoemde bijlage wordt het Bruto Binnenlands Product marktprijzen, prijsmutatie” als indexering voor de materiele lasten genomen.
- 4 Deze indexering wordt met een weging van 70% loon/30% materieel berekend tot één index voor de gemeentelijke bijdragen
- 5 Er wordt nagecalculeerd. Afwijkingen worden opgenomen in de eerstvolgende begrotingscyclus (t+2).

Beide indexen zijn met een weging van 70% loon/30% materieel berekend tot één index voor de gemeentelijke bijdragen.



## Commissievergadering Wijchen

|                               |                                                          |
|-------------------------------|----------------------------------------------------------|
| Dossiernummer                 | 3285                                                     |
| Extern Zaak ID                | Z/21/068477                                              |
| Vertrouwelijk                 | Nee                                                      |
| Vergaderdatum                 | 13 januari 2022                                          |
| Agendapunt                    | 9                                                        |
| Titel                         | 68477 Uitvoeringsprogramma VTH-2022 Wijchen              |
| Organisatieonderdeel          | domein Fysieke leefomgeving – team Juridische advisering |
| Eigenaar                      | Meelkop, Joep                                            |
| Soort nota                    | Beslisnota                                               |
| Programma/Paragraaf           |                                                          |
| Portefeuillehouder(s) Wijchen | Gerrits, G.W.R. (Geert)                                  |

| Bijlagen                                                  |
|-----------------------------------------------------------|
| Informatienota gemeenteraad uitvoeringsprogramma VTH 2022 |
| Bijlage 1: Uitvoeringsprogramma VTH 2022 Wijchen          |
| Bijlage 2: Werkplan 2022 ODRN                             |
| Bijlage 3: urenoverzicht Verg verl bouwtaken              |
| Bijlage 4: urenoverzicht verg verl APV + bijz wetg        |
| Bijlage 5: urenoverzicht toezicht bouwtaken               |
| Bijlage 6: urenoverzicht toezicht APV + bijz wetg         |
| Bijlage 7: urenoverzicht juridisch advies                 |

| Geagendeerd                         | Vergaderdatum          |
|-------------------------------------|------------------------|
| College BenW openbaar Wijchen       | 21 december 2021       |
| Stukken gemeenteraad Wijchen        | 4 januari 2022         |
| <b>Commissievergadering Wijchen</b> | <b>13 januari 2022</b> |
| Raad openbaar Wijchen               | 27 januari 2022        |

### Voorgesteld besluit

## Informatienota voor de Gemeenteraad

### Onderwerp: Uitvoeringsprogramma VTH 2022-Wijchen

#### Kernboodschap

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Wijchen heeft op 21 december 2021 besloten het uitvoeringsprogramma VTH 2022 en het werkplan ODRN 2022 voor de gemeente Wijchen vast te stellen en u hiervan in kennis te stellen.

#### Eerdere besluiten

Niet van toepassing.

#### Samenvatting / Vth speerpunten

In grote lijnen geeft een uitvoeringsprogramma de volgende zaken weer:

- Hoe zetten wij onze personele capaciteit in voor de uitvoering van onze vergunningverlening-, toezichts- en handhavingstaken?
- Welke prioriteiten geven wij aan de onderwerpen 'Bouwen en bestemmingsplannen' en 'APV en bijzondere wetgeving'.
- Het werkplan van de Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN) is toegevoegd omdat hierin weergegeven staat hoe er uitvoering gegeven wordt aan de uitvoering van de milieutaken (en asbestslopmeldingen).
- Tot slot is er aan het uitvoeringsprogramma een leidraad toegevoegd waarin wij de hoogte van dwangsommen en de begunstigingstermijnen van bestuursrechtelijke handhaving uiteenzetten.

*Speerpunten van ons uitvoeringsprogramma zijn:*

1. een prettige, veilige samenleving zonder overlast en zonder verrommeling;
2. tevreden burgers;
3. een gedragsverandering van burgers ten gunste van de samenleving.

Dit willen wij bereiken door:

- Inwoners en ondernemers vertrouwen te geven en de eigen verantwoordelijkheid te versterken;
- Onze wettelijke taken uit te voeren waarbij we voldoen aan de wettelijke kwaliteitsverplichtingen;
- Actieve communicatie en mediation voorafgaand aan juridische procedures zijn hierbij belangrijke middelen.

#### Toelichting

Het opstellen van een uitvoeringsprogramma is een verplichting op grond van de wet. Deze verplichting vloeit voort uit het Besluit omgevingsrecht (Bor).

In het uitvoeringsprogramma geven wij aan wat wij het komend jaar aan VTH-taken (vergunningverlening, toezicht en handhaving), binnen het fysieke domein, gaan uitvoeren. De basis voor het uitvoeringsprogramma is het VTH-beleid. Hierin staan onze doelen en onze prioriteiten.

Het VTH beleid is aan actualisatie toe. Bij de opstelling van het nieuwe VTH beleid zullen wij rekening houden met de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging bouwen. Wij stellen dit beleid samen met de regiogemeenten en de ODRN op. Dit nieuwe beleid zullen wij u naar verwachting in het voorjaar 2022 voorleggen.

In 2022 worden ook sessies met gemeenteraadsleden georganiseerd, conform de toezeggingen uit het B.O.T.-overleg van 7 oktober 2021. Er zal een kaderstellende notitie opgesteld worden. Ambtelijk wordt zorggedragen voor de verbinding tussen deze kaderstellende notitie en het opstellen van het regionale, nieuwe VTH beleid

Met het voorliggende uitvoeringsprogramma vertalen wij ons huidige beleid, visie, prioriteiten en strategieën, naar de uitvoeringsorganisatie en –praktijk. In het programma wordt aangegeven hoe wij onze capaciteit inzetten en op welke verschillende onderwerpen.

**Gevolgen**

Het gevolg van een vastgesteld uitvoeringsprogramma is dat duidelijk wordt hoeveel capaciteit ingezet wordt op de verschillende VTH taken en welke prioriteit eraan gegeven wordt.

**Communicatie**

Het uitvoeringsprogramma zal afgestemd moeten worden met andere betrokken bestuursorganen. Wij zullen de vastgestelde stukken daarom doorsturen naar Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland en het Openbaar Ministerie.

**Uitvoering of Vervolgstappen**

In het jaarverslag 2022 geven wij aan of wij onze doelstellingen gehaald hebben, welke wel en welke niet en eventueel waarom we deze doelstellingen niet gehaald hebben. Deze werkwijze is conform de planning van het uitvoeringsprogramma

**Geheimhouding:**

Niet van toepassing.

**Informatie ter toelichting:**

n.v.t.

# **Uitvoeringsprogramma VT&H 2022**

## **Gemeente Wijchen**



Datum: 21 december 2021

Status: vastgesteld

Opsteller: E. van Zanten

Team: Juridische Advisering in samenwerking met team Fysiek en team OOV

## Inhoud

|                                                                                   |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------|----|
| Afkortingenlijst: .....                                                           | 2  |
| Begrippenlijst: .....                                                             | 2  |
| 1. Inleiding .....                                                                | 3  |
| 1.1 Doelstellingen uit het VTH-beleid .....                                       | 3  |
| 1.2 Kwaliteitsdoelen .....                                                        | 3  |
| 1.3 Methodiek: halen we de gestelde doelen? .....                                 | 4  |
| 1.4 Collegeprogramma Wijchen .....                                                | 4  |
| 1.5 Uitvoeringsprogramma in relatie tot het nieuwe en integraal VT&H-beleid ..... | 5  |
| 2. Beleids- en uitvoeringscyclus .....                                            | 6  |
| 2.1 Algemeen .....                                                                | 6  |
| 2.2 Uitwerking beleids- en uitvoeringcyclus .....                                 | 6  |
| 2.3 Risico's en uitdagingen .....                                                 | 7  |
| 3. Beschikbare capaciteit WDW .....                                               | 8  |
| 4. Vergunningverlening .....                                                      | 9  |
| 4.1 Vakgebieden .....                                                             | 9  |
| 5. Toezicht .....                                                                 | 10 |
| 6. Handhaving .....                                                               | 10 |
| 7. Overige werkzaamheden, projecten en onvoorziene taken .....                    | 11 |
| 7.1 Inleiding .....                                                               | 11 |
| 7.2 Omgevingswet (Ow) .....                                                       | 11 |
| 7.3 Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) .....                             | 11 |
| 7.4 Ondermijning .....                                                            | 12 |
| 7.6 Juridische kwaliteitszorg .....                                               | 12 |
| 7.7 Projecten .....                                                               | 13 |
| 8. Communicatie VT&H 2022 .....                                                   | 13 |
| 9. Evaluatie .....                                                                | 14 |
| 9.1 Inleiding .....                                                               | 14 |
| 9.2 Evaluatie/Monitoring .....                                                    | 14 |
| Bijlage 1: Capaciteitsramingen uitvoeringsprogramma 2022 .....                    | 15 |
| Bijlage 2: Prioriteitenoverzicht 2022 .....                                       | 1  |
| Prioriteitenoverzicht Bouwen en bestemmingsplannen .....                          | 1  |
| Prioriteitenoverzicht APV en bijzondere wetgeving .....                           | 2  |
| Bijlage 3: Werkplan ODRN 2022 .....                                               | 1  |
| Bijlage 4: Leidraad hoogte dwangsommen en begunstigingstermijnen .....            | 1  |

## **Afkortingenlijst:**

|           |                                                                      |
|-----------|----------------------------------------------------------------------|
| Apv       | - Algemene Plaatselijke Verordening                                  |
| Bb        | - Bouwbesluit 2012                                                   |
| Bbk       | - Besluit bodemkwaliteit                                             |
| Boa       | - Buitengewoon opsporingsambtenaar                                   |
| Bor       | - Besluit omgevingsrecht                                             |
| Bp        | - Bestemmingsplan                                                    |
| BRIKS     | - Bouwen, reclame, inritten, kappen en slopen                        |
| Bv        | - Bouwverordening                                                    |
| IGP       | - Intergemeentelijk project                                          |
| JA-FL     | - Team Juridische Advisering, domein Fysieke Leefomgeving            |
| Mor       | - Ministeriële regeling omgevingsrecht                               |
| ODRN      | - Omgevingsdienst Regio Nijmegen                                     |
| OM        | - Openbaar Ministerie                                                |
| OOV       | - Openbare Orde en Veiligheid                                        |
| OV        | - Omgevingsvergunning                                                |
| Ow        | - Omgevingswet                                                       |
| TwM       | - Tijdelijke wet maatregelen covid-19                                |
| VTH       | - Vergunningverlening, toezicht en handhaving                        |
| VRGZ      | - Veiligheidsregio Gelderland Zuid                                   |
| Wabo      | - Wet algemene bepalingen omgevingsrecht                             |
| Wet Bibob | - Wet bevordering integriteitbeoordelingen door het openbaar bestuur |
| WDW       | - Werkorganisatie Druten Wijchen                                     |
| Wkb       | - Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen                              |
| WM        | - Wet milieubeheer                                                   |

## **Begrippenlijst:**

### *Beleids-/uitvoeringscyclus*

Beleid is het stellen van doelen en wat hiervoor nodig is binnen een bepaalde hoeveelheid tijd. In de cyclus geven wij aan welk deel we wanneer uitvoeren.

### *Capaciteitsraming*

Het overzicht waarin de ambtelijke organisatie aangeeft wat er naar verwachting het komend jaar per taak aan uren aan besteed zal worden.

### *Collegeprogramma*

In dit programma geeft het college van burgemeester en wethouders aan wat zij in de komende collegeperiode wil realiseren.

### *Duurzaamheid*

Een wereld waarin mens, milieu en economie met elkaar in evenwicht is, waardoor de aarde niet uitgeput wordt.

### *Kwaliteitseisen*

De set eisen die in de Wabo gesteld wordt aan de kwaliteit van de uitvoering en invulling van VTH-taken. Deze eisen gelden ten opzichte van burgers, bedrijven, instellingen en overheden onderling.

### *Mediation*

Dit is een vorm van bemiddeling bij conflicten. De bemiddelaar is een onpartijdig persoon die partijen, groepen of personen die een conflict met elkaar hebben, met elkaar in gesprek brengt met als doel tot een oplossing van het geschil te komen.

## 1. Inleiding

Het opstellen van een uitvoeringsprogramma is een verplichting op grond van artikel 7.3 van het Bor. In het uitvoeringsprogramma staan de activiteiten die wij het komende jaar zullen uitvoeren. Bepalend is daarbij ook het in § 1.3 van het Bor genoemde VTH-beleid. Het bestuursorgaan moet bij de uitvoering van de VTH taken namelijk rekening houden met de doelen en uitgangspunten die in het beleid opgenomen zijn.

### 1.1 Doelstellingen uit het VTH-beleid

De doelstellingen die zijn vastgelegd in het VTH-beleid zijn:

1. een prettige, veilige samenleving zonder overlast en zonder verrommeling;
2. tevreden burgers;
3. een gedragsverandering van burgers ten gunste van de samenleving.

### 1.2 Kwaliteitsdoelen

Aanvullend kunnen de volgende kwaliteitsdoelstellingen in het beleid worden onderscheiden:

- Het geven van vertrouwen en het versterken van eigen verantwoordelijkheid.

We doen een beroep op de eigen verantwoordelijkheid van inwoners en bedrijven.

Goed naleefgedrag wegen wij mee bij toezicht en hercontroles. We streven zoveel mogelijk naar risicogestuurd toezicht. Als er meer risico is op overtredingen of de veiligheid zwaar weegt, houden wij meer en vaker toezicht.

Dit kan gemeten worden door het aantal versoepelde of verzwaarde controles, door een vermindering van het aantal controles op lage risico's en een toename van het aantal controles op hoge risico's.

- Het uitvoeren van wettelijke taken.

We voldoen aan de wettelijke kwaliteitsverplichtingen, zoals vastgelegd in het Bor en de Mor. We leveren een minimaal benodigd, adequaat niveau van toezicht. Dit kan gemeten worden door het niveau van het uitgevoerde toezicht te vergelijken met het minimale toereikende niveau.

- Het in de hand houden van kosten en vergroten van efficiency

Het kwaliteitsniveau waar we naar streven moet liggen binnen de bestaande formatieruimte. Preventie en vertrouwen moeten leiden tot minder controles. Nieuwe werkwijzen zoals mobiel digitaal toezicht worden ingevoerd als dit efficiënt is. Uit de jaarlijkse begrotingen moet blijken dat de kosten voor handhaving niet toenemen. Een voorbehoud is hier echter op z'n plaats: het afgeven van meer vergunningen en de toename van ingediende meldingen leidt onvermijdelijk tot meer (verzoeken om) toezicht en daarmee tot meer handhaving.

- Communicatie als preventief handhavingsinstrument

Door goede communicatie worden vervelende en kostbare juridische handhavingstrajecten voorkomen. Deze communicatie gaat over:

- de inhoud van wet- en regelgeving;
- verwachtingen naar elkaar en;
- de noodzaak om de regelgeving na te leven.

Het gebruik van de gemeentelijke website, het internet, e-mail en sociale media worden daarbij ingezet. De werking van de preventie kan gemeten worden door het aantal zaken dat is opgelost zonder gebruikmaking van een last onder dwangsom, last onder bestuursdwang of boete, bij te houden.

Onze medewerkers volgen cursussen waarin zij leren om brieven in begrijpelijke taal op te stellen. Deze vaardigheden passen zij ook toe bij de standaardisering van besluiten en andere juridische stukken.

- Mediation

Onze gemeente ziet dienstverlening als belangrijke taak. In het proces van advisering en als inwoners of ondernemers niet tevreden zijn over onze dienstverlening, willen wij met elkaar in gesprek om tot een gezamenlijk gedragen advies of oplossing te komen.

We richten ons op het voorkomen van - vaak lange, tijdrovende - bezwaarprocedures en handhavingstrajecten en hechten daarom veel waarde aan de inzet van professionele mediators. Wij willen in gesprek met de belanghebbende partijen om de kwaliteit van onze besluitvorming te vergroten, om problemen te voorkomen of in een vroeg stadium op te lossen.

Daarnaast maken wij gebruik van de inzet van buurtbemiddeling. Dit is de inzet door welzijnsorganisaties bij de bemiddeling in geschillen tussen burens. Zij werken ook met mediationvaardigheden. Buurtbemiddeling kan erg effectief zijn bij handhavingstrajecten tussen burgers onderling.

Zowel bij mediation als bij buurtbemiddeling gaan we uit van vrijwilligheid en toestemming van partijen om mee te werken.

### **1.3 Methodiek: halen we de gestelde doelen?**

Het opstellen van een jaarverslag is eveneens een verplicht onderdeel van de beleidscyclus. Monitoring en evaluatie leiden tot bijstellingen en beleidsaanpassingen.

Kwaliteits-, prestatie- en naleefdoelen worden beoordeeld aan de hand van indicatoren zoals het aantal:

- gecontroleerde vergunningen;
- uitgevoerde controles en hercontroles;
- aard van de overtredingen;
- ingediende handhavingsverzoeken;
- bestuursrechtelijke trajecten;
- in stand gebleven handhavingsbesluiten
- uren besteed aan voorlichting en communicatie.

Niet alle doelen kunnen gemeten worden met indicatoren. In die gevallen zal de beoordeling een beschrijving zijn van de stand van zaken.

### **1.4 Collegeprogramma Wijchen**

Wij houden bij het opstellen van zowel het VTH-beleid als het VTH-uitvoeringsprogramma rekening met wat daarover in het collegeprogramma opgenomen is.

In het collegeprogramma van Wijchen staat t.a.v. het onderwerp 'Veiligheid':

*"Overlast en veiligheid: om Wijchen een relatief veilige gemeente te houden en verder te verbeteren werkt de gemeente met inwoners aan preventie en veiligheid. Om overlast terug te dringen zet de gemeente in op meer en zichtbare handhaving op bedrijventerreinen en in de wijken. Wijchen maakt geld vrij voor toezichthouders en heeft ook oog voor o.a. ondermijning".*

Zoals bekend vinden er in maart 2022 gemeenteraadsverkiezingen plaats. Wat de gevolgen daarvan voor het uitvoeringsprogramma zullen zijn, is uiteraard nu nog niet duidelijk. Bij de doel- en prioriteitsstellingen gaan wij uit van zowel het collegeprogramma als de zogenoemde 'tafel van elf'. Dit is een opsomming van factoren die van belang zijn voor de naleving van regels. De systematiek van deze methode hebben wij gebruikt om de sterke en zwakke van toezicht en handhaving in kaart te brengen.

Daarnaast luisteren wij naar signalen uit de samenleving. Zowel onze bouwinspecteurs, de milieutoezichthouders van de Omgevingsdienst, onze Boa's als contacten met externe

partijen zoals VRGZ, Staatsbosbeheer en de provincie Gelderland voorzien ons van een actueel beeld van maatschappelijke problemen. Deze actualiteit vertalen wij in hogere of lagere prioriteitsstelling.

### **1.5 Uitvoeringsprogramma in relatie tot het nieuwe en integraal VT&H-beleid**

Met de gemeenten in onze regio en de ODRN wordt gewerkt aan een nieuw integraal VTH-beleid dat rekening houdt met de invoering van de Ow en de Wkb. Gestreefd wordt naar een zo uniform mogelijk VTH-beleid om op bijv. thema's zoals ondermijning een 'waterbedeffect' te voorkomen.

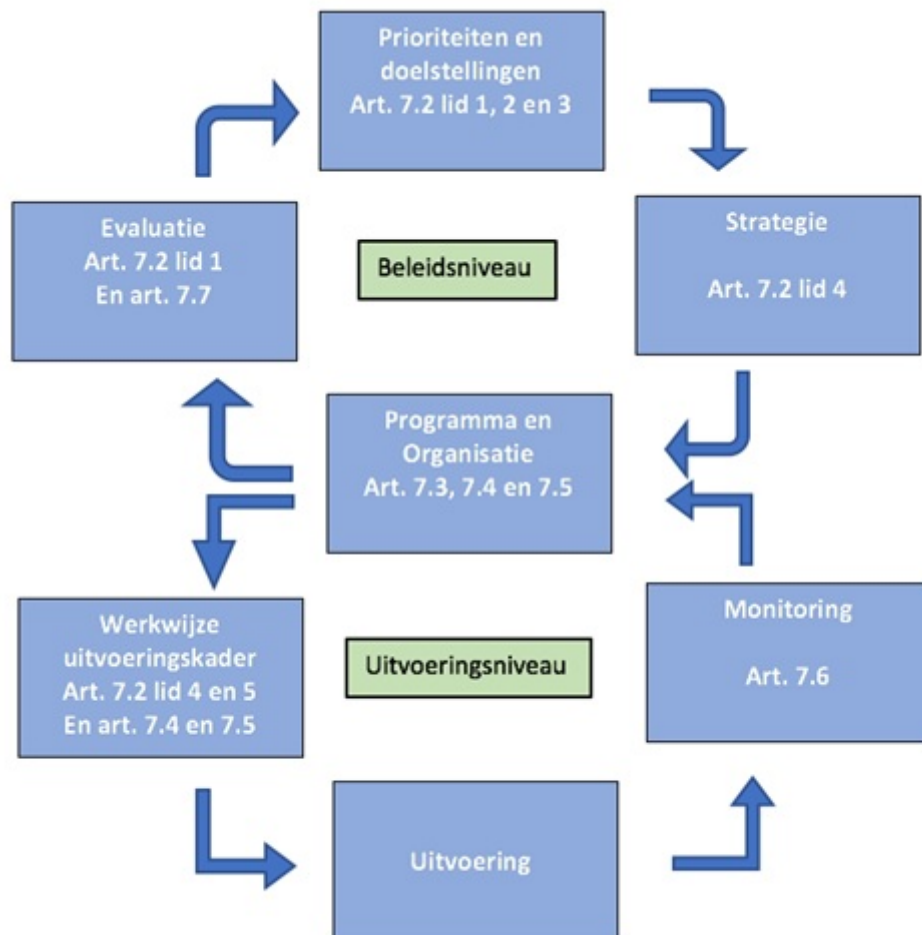
Het VTH-beleid en de capaciteitsramingen uit dit programma vormen de basis voor de vergunningverlening en de uitvoering van de toezichts- en handhavingstaken.

De ramingen sluiten aan op de gestelde kwaliteitseisen in de Wabo.

## 2. Beleids- en uitvoeringscyclus

### 2.1 Algemeen

Het VTH-beleid en het uitvoeringsprogramma zijn onderdeel van een beleidscyclus. We verwijzen hiervoor naar de zogenoemde 'dubbele regelkring' of 'big eight' (zie figuur hieronder), waarin de verschillende stappen uit de beleids- en uitvoeringscyclus zijn vastgelegd.



*Bovenste helft: strategisch beleid. Opdrachtverlening (tactisch beleid) en evaluatie.  
Onderste helft: uitvoering. Uitvoeringsbeleid, uitvoering/productie en monitoring.  
Beiden doorlopen de 'plan-do-check-act' cyclus genoemde artikelen: Besluit omgevingsrecht.*

### 2.2 Uitwerking beleids- en uitvoeringscyclus

Binnen de beleids- en uitvoeringscyclus waarin het VTH-beleid en het uitvoeringsprogramma zijn opgenomen, worden de volgende fasen onderscheiden:

#### 1 Beleidsvorming

Het opstellen van het integrale VTH-beleidsplan op hoofdlijnen:

- uitgangspunten, achtergronden en visie;
- invulling van begrippen Integrale handhaving, toezicht;
- taken en prioriteiten;
- nalevingstrategie (toezicht-, handhaving-, gedoogstrategie en preventiestrategie).

## *2 Uitvoering*

Het uitwerken van het beleid in een uitvoeringsprogramma. In dit programma leggen wij vast en werken wij uit hoe we onze capaciteit inzetten op de verschillende VTH taken. Hierbij houden wij rekening met de prioriteitstelling van de verschillende onderwerpen. U treft de prioriteitstelling aan in bijlage 2.

## *3 Evaluatie/Monitoring*

Het evalueren van fase één en twee. We kijken of deze fasen gegaan zijn volgens de planning.

We stellen een evaluatierapport op. Hierin leggen wij vast of wij op de meest efficiënte wijze hebben gehandeld.

In de evaluatie gaan wij daarnaast in op de ontwikkelingen van het afgelopen jaar. Mogelijk zijn deze van invloed geweest op het al dan niet waarmaken van het uitvoeringsprogramma. Op basis van de evaluatie trekken we conclusies en doen we aanbevelingen over mogelijke bijsturing. Zie hiervoor fase vier.

## *4 Bijsturing*

Het bijsturen van de uitkomsten van het evaluatierapport uit fase drie.

Ieder jaar kan de evaluatie leiden tot aanpassing van het uitvoeringsprogramma. Dit betekent concreet dat er bijsturing plaats kan vinden op de volgende onderwerpen:

- visie;
- uitgangspunten;
- handhavingsthema's en -taken;
- prioriteiten en strategieën;
- inzet van capaciteit, middelen en organisatie.

## **2.3 Risico's en uitdagingen**

2022 staat in het teken van de invoering van de Ow en de Wkb. De gevolgen van die invoering op onze organisatie zijn nu nog moeilijk in te schatten.

### *1 Systemen en processen*

Wijchen werkte met een eigen systeem (GISVG) voor de verwerking van omgevingsvergunningen.

Vanaf 1 juni 2022 treedt de Ow naar verwachting in werking. De organisatie werkt op dit moment aan de uniformering van werkprocessen op één ondersteunend systeem. Dit is het open source systeem 'Openwave' geworden. Volgens planning gaat dit nieuwe systeem begin 2022 'live'.

### *2 Ontwikkelingen in de maatschappij*

De gemeente Wijchen heeft een grote woningbouwopgave waardoor er ook bij de organisatie extra capaciteit nodig is voor planvorming, vergunningverlening, toezicht en handhaving. Het aantrekken van kundig gekwalificeerd personeel in de huidige arbeidsmarkt, vormt een grote uitdaging.

### *4 Nasleep van het COVID-19 virus*

2020 en 2021 blijven voor altijd bekend als de jaren waarin de maatschappij door het Covid-19 virus beïnvloed werd. Zo zijn bijvoorbeeld onze Boa's voor een groot deel van hun formatie belast geweest met het toezicht op de naleving van de avondklok en andere maatregelen. Ook voor 2022 is het zeer waarschijnlijk dat er gevolgen zullen zijn voor ons VTH programma.

De evenementenbranche heeft anderhalf jaar stilgelegen. De verwachting is dan ook dat onze

Apv medewerkers in 2022 veel meer aanvragen te behandelen zullen krijgen. Uiteraard is dit sterk afhankelijk van de ontwikkeling van het virus.

#### 5 Veranderingen in wetgeving

- Ow: zie voor meer informatie onder § 7.2
- Wkb
- Tijdelijke wet maatregelen COVID-19
- Alcoholwet
- Wet Bibob – 2<sup>e</sup> tranche
- Wijzigingen in het bouwbesluit 2012

### 3. Beschikbare capaciteit WDW

Binnen de WDW is de volgende capaciteit beschikbaar voor de uitvoering van de VTH-taken:

| Functienaam                                                 | Fte ingevuld voor VTH taken: | in uren: |
|-------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|
| <b>Vergunningverlening</b>                                  |                              |          |
| Vergunningverlener A (bouw) + administratieve ondersteuning | 9,38                         | 13.367   |
| Vergunningverlener B (Apv, bijzondere wetten)               | 2,6                          | 3.705    |
| Ondersteunend medewerker Apv, bijz. wetgeving               | 0,67                         | 955      |
| <b>Toezicht</b>                                             |                              |          |
| Handhaver bouwzaken                                         | 3,00                         | 4.275    |
| Handhaver Alcoholwet                                        | 1,33                         | 1.895    |
| Toezichthouder / BOA                                        | 7,28                         | 10.374   |
| <b>Handhaving <sup>(1)</sup></b>                            |                              |          |
| Juridisch Adviseurs, team JA-FL                             | 5,61                         | 7.995    |

NB: 1 fte = 1425 uur

<sup>(1)</sup> De juridisch adviseurs werken zowel voor team Fysiek, domein Publiekszaken, als voor het domein Fysieke Leefomgeving als voor team OOV, domein bedrijfsvoering. Zij adviseren op de juridische aspecten van vergunningverlening maar hebben ook een grote rol in handhavingprocedures. Dit overzicht laat hun inzet zien m.b.t. VTH-taken en geeft geen overzicht van de totale capaciteit en inzet van team JA-FL.

## **4. Vergunningverlening**

In de volgende hoofdstukken geven wij een korte samenvatting van het werk van onze medewerkers die verantwoordelijk zijn voor de programma's: vergunningverlening, toezicht, handhaving en overige.

### **4.1 Vakgebieden**

#### *1 Bouwen*

Bouwwerken moeten passen in hun omgeving en zij mogen geen gevaar opleveren voor de veiligheid en gezondheid van bewoners en gebruikers. Het (ver)bouwen en gebruiken van woningen en andere gebouwen is daarom aan regels gebonden. Alle bouwwerken moeten aan die regels voldoen. Meestal is voor de activiteit bouwen een omgevingsvergunning nodig. In een aantal gevallen kan echter gebouwd worden zonder vergunning omdat deze bouwwerken vergunningsvrij zijn op grond van bijlage II van het Bor.

#### *2 Milieu*

Onze gemeente heeft alle milieu gerelateerde taken wettelijk verplicht overgedragen aan de ODRN. De ODRN werkt onder mandaat van de gemeente.

De ODRN stelt zelf een uitvoeringsprogramma op. Zij noemen dit een werkplan. De ODRN betreft hierbij alle opdrachtgevende gemeenten / provincies. De ODRN voert in opdracht van haar opdrachtgevers een risicogestuurd programma uit van reguliere controles en toezichtstaken. Binnen de ODRN bestaat er daarnaast ruimte voor het oppakken van projecten en aanvullende opdrachten.

De gemeente Wijchen heeft ervoor gekozen om de BRIKS-taken in eigen huis uit te blijven voeren.

Het werkprogramma van de ODRN 2022 is als bijlage 3 bij dit stuk gevoegd.

#### *3 Overige Wabo-vergunningen*

Naast de omgevingsvergunningen voor de activiteit 'Bouwen' behandelen wij, zoals hiervoor al aangegeven, omgevingsvergunningen en meldingen voor de activiteiten reclame, inritten en uitwegen, kappen, slopen en het afwijken van bestemmingsplannen.

#### *4 Apv en bijzondere wetgeving*

Het vakgebied Apv en bijzondere wetgeving betreft voor het grootste deel de behandeling en verwerking van meldingen en vergunningen voor evenementen. Ook het verlenen van Apv-vergunningen zoals standplaatsen en vergunningen op basis van bijzondere wetgeving. Denk hierbij aan de Alcoholwet, Wet op de kansspelen etc.

## **5. Toezicht**

In dit hoofdstuk staat een toelichting op het werk van de medewerkers die verantwoordelijk zijn voor het uitoefenen van toezicht. Voor de duidelijkheid maken wij in dit document onderscheid tussen de programma's 'toezicht' en 'handhaving'.

In het bestuursrecht wordt gesproken over 'handhaving' maar dit omvat zowel toezicht, bestuursrechtelijke handhaving als opsporing. Deze begrippen moeten niet met elkaar verward worden, want ze hebben allemaal een andere betekenis.

Onder 'toezicht' (ook wel 'handhavingstoezicht') verstaan we dat door het bestuur bij inwoners, bedrijven, inrichtingen (door tussenkomst van toezichthouders) wordt nagegaan of zij de bestuursrechtelijke voorschriften die van toepassing zijn, daadwerkelijk naleven. Toezichthouders voeren regelmatig controles uit. Hier gaat een preventief effect van uit. Het uitvoeren van goed toezicht kan ertoe bijdragen dat de wettelijke voorschriften zonder inzet van andere sancties worden nageleefd.

Binnen team Fysiek kennen we drie soorten toezichthouders:

- a. de handhaver bouwzaken, voorheen vaak beter bekend als 'bouwinspecteurs';
- b. de handhaver Alcoholwet en de;
- c. buitengewoon opsporingsambtenaar (Boa).

De Boa's zijn ook bevoegd tot het opleggen van sancties in de strafvorderlijke zin, door het opmaken van een proces-verbaal. Bouwinspecteurs mogen dit niet.

## **6. Handhaving**

In dit hoofdstuk staat een toelichting op het werk van de medewerkers die verantwoordelijk zijn voor de handhaving.

Bestuursrechtelijke handhaving in de 'enge' zin van het woord gaat over het opleggen van bestuursrechtelijke sancties (zoals een last onder bestuursdwang, een last onder dwangsom of het intrekken van vergunningen) door een bestuursorgaan. Het opleggen van zulke sancties wordt gezien als het nemen van een besluit. Tegen besluiten kan men bezwaar maken en een verzoek om voorlopige voorziening aanvragen. Tegen een beslissing op dit bezwaar kan beroep ingesteld worden en een verzoek om voorlopige voorziening worden aangevraagd. Na beroep kan een hoger beroep volgen.

De juridisch adviseurs van team JA-FL zijn voor een aanzienlijk deel van hun formatie belast met de handhaving en ondersteuning van team Fysiek, domein Fysieke leefomgeving en team OOV. De inschatting voor de capaciteitsraming is gebaseerd op de cijfers over het jaar 2021.

## **7. Overige werkzaamheden, projecten en onvoorziene taken**

### **7.1 Inleiding**

Onze medewerkers zijn naast hun vakspecifieke, uitvoerende taken ook verantwoordelijk voor andere taken zoals:

- bestuursondersteuning;
- collegiale advisering;
- implementatie nieuwe wetgeving;
- ondersteuning bij het opstellen van beleidsstukken;
- ondersteuning van andere teams;
- samenwerkingsverbanden met externe partijen (gemeenten, provincie, waterschappen, Rijkswaterstaat, VRGZ, politie, OM);
- aanleveren van gegevens t.b.v. team Financieel beheer – (Financiën: begroting, voorjaars- en najaarsnota, leges) en;
- andere taken die weliswaar voornamelijk uitvoerend van aard zijn, maar die niet vallen onder de 3 categorieën: Vergunningverlening, Toezicht of Handhaving.

In de rekenmodellen zijn hier uren voor begroot.

### **7.2 Omgevingswet (Ow)**

Met de Ow bundelt de overheid de regels voor ruimtelijke projecten. Zo wordt het makkelijker om ruimtelijke projecten te starten. De wet treedt waarschijnlijk op 1 juni 2022 in werking. De komst van de Ow betekent dat er veel verandert. De wet bundelt bijvoorbeeld 26 bestaande wetten voor onder meer bouwen, milieu, water, ruimtelijke ordening en natuur. Het is belangrijk dat de overheid verder gaat met de voorbereidingen. Anders lukt het niet om de wet in 2022 goed in te laten gaan. De implementatie van de wet wordt binnen de WDW multidisciplinair opgepakt. Vanuit de teams Fysiek en JA-FL participeren diverse medewerkers in het project. Hiervoor is een urenraming opgesteld. Naar verwachting kost de implementatie van de Ow en de Wkb team JA-FL zo'n 36 uur per week. Het team onderzoekt of er in 2022 net als in 2021 juridisch adviseurs ter compensatie voor ingehuurd kunnen worden.

### **7.3 Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)**

Deze wet regelt de invoering van een nieuw stelsel van kwaliteitsbescherming voor het bouwen, de zogenaamde kwaliteitsborging. De wet versterkt de positie van de bouwende klanten.

De complexiteit van de bouwsector neemt toe. Het stelsel van kwaliteitsborging van de bouwsector zal daarom worden herzien. Dit zorgt ervoor dat de verhouding tussen de opdrachtgever van de bouw, de bouwende klant en de aannemer gelijkwaardiger wordt. Als de bouw opgeleverd wordt moet de aannemer aantonen dat aan de regels is voldaan. Wanneer bij oplevering blijkt dat een bouwwerk niet volgens de regelgeving en gemaakte afspraken is gebouwd, krijgen opdrachtgevers betere mogelijkheden om de aannemer aan te sporen tot herstelwerkzaamheden. De aannemer moet de klant informeren. Bijvoorbeeld over de manier waarop risico's tegen schade zijn afgedekt.

De Wkb is 'gekoppeld' aan de invoering van de Ow en zal daarom naar verwachting op 1 juni 2022 in werking treden. Voor de implementatie van de Wkb is in 2022 de inzet nodig van medewerkers van team Fysiek en team JA-FL.

#### **7.4 Ondermijning**

Criminelen maken gebruik van diensten van de niet criminele maatschappij; de 'bovenwereld'.

Boven- en onderwereld raken zo met elkaar verweven. Negatieve gevolgen van de invloed en druk die criminelen op onze samenleving uitoefenen:

- normvervaging;
- afname van gevoel van veiligheid en leefbaarheid.

We noemen dit ondermijning. Ondermijning heeft ongewenste effecten, bijvoorbeeld:

- het verweven raken van boven- en onderwereld;
- de aantasting van de integriteit van openbaar bestuur, ambtenaren en bedrijfsleven;
- bedreiging/afpersing van bestuurders, ambtenaren, burgers en ondernemers.

Het publieke vertrouwen in de overheid wordt hierdoor ondermijnd. Bovendien kan ondermijning, zoals gezegd tot normvervaging leiden ("iedereen pikt een graantje mee, waarom ik niet").

De aanpak van ondermijning binnen onze gemeente wordt gecoördineerd door medewerkers van team OOV. Zij hebben aangegeven gebruik te willen maken van de oog- en oorfunctie van de toezichthouders van team Fysiek, terwijl ook de juridisch adviseurs een rol hebben in de aanpak van ondermijning. Zo worden besluiten, bezwaren en voorlopige voorzieningen bij artikel 13b Opiumwet-zaken door de juridisch adviseurs van JA-FL behandeld. Tevens worden Bibob-zaken voor de teams die team JA-FL ondersteunt, door team JA-FL behandeld. Momenteel zijn we het nieuwe Bibob beleid aan het implementeren. Dit nieuwe beleid is vastgesteld in de hele regio Tweestromenland. Onderdeel van de implementatie is dat wij onderzoeken waar in onze organisatie de Bibob taken, inclusief de functie van Bibob coördinator, het beste ondergebracht kunnen worden.

De toezichthouders van de WDW zullen binnen het IGP ondermijning onder meer samenwerken met hun collega's van de ODRN, de collega's uit de regio en de politie Oost-Nederland. Binnen deze samenwerking is het Ondermijningsteam Tweestromenland (OTSL) opgericht. Binnen het OTSL worden medewerkers uitgerust en opgeleid om ondermijnende criminaliteit eerder en beter te herkennen en aan te pakken.

#### **7.6 Juridische kwaliteitszorg**

Team JA-FL zal 2022 gebruiken voor het vervolg op taken die al sinds 2019 opgepakt zijn:

- het vergroten van de juridische kwaliteitszorg binnen team Fysiek en het domein Fysieke Leefomgeving. Zo zal team JA-FL aandacht geven aan de (juridische) kwaliteit van besluiten, besluitvorming, uitgaande correspondentie, bezwaar- en beroepsprocedures, vergunningverlening etc.;
- het (ondersteunen van en helpen bij) verder actualiseren en harmoniseren van allerlei beleidsstukken en verordeningen zoals Bibob beleid, de Apv en reclamebeleid;
- het actualiseren en corrigeren van de brief formats en deze taalkundig leesbaar maken.

## **7.7 Projecten**

Voor de uitvoering van VTH-taken is belangrijk te vermelden dat er diverse projecten lopen of gaan lopen die effect kunnen hebben op de ambtelijke inzet vanuit de teams Fysiek en JA-FL:

- Recreatiepark Wighenerhorst. Ambtelijk wordt gewerkt aan een voorstel voor voortzetting van de inhuur. Deze inhuur is nodig bij de juridische afhandeling van de handhavingsacties. Wij verwachten dit voorstel eind 2021 gereed te hebben.
- Bedrijventerrein Oost (strijdig gebruik bestemmingsplan): het bestemmingsplan is in ontwikkeling. Er moet een inventarisatie gemaakt worden hoeveel strijdige situaties hieruit kunnen voortkomen. Deze inventarisatie volgt in 2022. Vooralsnog is er binnen de huidige formatie geen capaciteit beschikbaar om hier projectmatig tegen op te treden.
- Festival/evenementen controles: dit blijft een hoge prioriteit houden waarover afgestemd is tussen vergunningverleners, juristen en Boa's.
- Afschouwen oude vergunningen: in Wijchen is het team nu bezig met een inhaalslag.

## **8. Communicatie VT&H 2022**

Ons college vindt het voorkomen van overtredingen belangrijk. In het VTH-beleid is daarom een preventiestrategie beschreven. Hiermee beogen wij ervoor te zorgen dat het burgers, bedrijven en overige instellingen duidelijk is hoe onze gemeente omgaat met toezicht en handhaving.

Transparantie en duidelijkheid over de invulling en uitvoering van de handhavingstaken leiden uiteindelijk tot een verbetering van de effecten van de geleverde inspanningen, dus een beter naleefgedrag. Zolang onze gemeente actief met burgers en bedrijven communiceren over hun visie en het uit te voeren beleid, zal dit duidelijkheid scheppen bij deze doelgroepen en zal dit voorkomen dat overtreders zeggen dat ze niet op de hoogte waren of hadden kunnen zijn.

## **9. Evaluatie**

### **9.1 Inleiding**

In hoofdstuk 2 is aangegeven dat dit uitvoeringsprogramma onderdeel uitmaakt van een beleids- en uitvoeringscyclus. Bij de evaluatie van het beleid en het uitvoeringsprogramma kan op basis van de ontwikkelingen gedurende het jaar en mogelijke ontwikkelingen in het komende jaar bijsturing op visie, prioriteiten en strategieën plaatsvinden.

### **9.2 Evaluatie/Monitoring**

Gedurende het lopende jaar is het van belang structureel te evalueren/monitoren.

Om goed te kunnen evalueren is er een aantal voorwaarden waaraan de uitvoeringsorganisatie dient te voldoen. Zo is het van belang dat eenieder die met VT&H-taken belast is, zijn werkzaamheden uitvoert op basis van het beleid en het uitvoeringsprogramma. Kennis van (de uitgangspunten van) het beleid en het uitvoeringsprogramma is daarom noodzakelijk. Sturing op taken, prioriteiten, strategieën en inzet van capaciteit is ook noodzakelijk. Dit vraagt daarom de nodige aandacht van de teamleden. Het is van belang goed zicht te houden op de werkzaamheden en uit te voeren taken om te kunnen beoordelen of en in hoeverre deze in lijn met het beleid worden uitgevoerd.

Een andere belangrijke voorwaarde is het registreren van uitgevoerde taken. Ten behoeve van de evaluatie, als ook het evaluatierapport/jaarverslag, is het van belang te kunnen beschikken over zoveel mogelijk managementinformatie (kengetallen). Niet alleen ten aanzien van de uitgevoerde taken, maar ook ten aanzien van de tijd die aan deze taken besteed wordt. Deze zullen dan ook moeten worden bijgehouden en verzameld door teamleden en teamontwikkelaar. Hoe beter dit gebeurt, hoe realistischer het beeld en het programma en hoe beter de bijsturing kan plaatsvinden.

De resultaten van de evaluatie van het uitvoeringsprogramma worden neergelegd in een korte rapportage, zodat op grond daarvan conclusies kunnen worden getrokken die als basis kunnen dienen voor het gemotiveerd bijsturen van het beleid en/of het uitvoeringsprogramma.

## **Bijlage 1: Capaciteitsramingen uitvoeringsprogramma 2022**

Werkblad 1: overzicht ramingen vergunningverlening bouw

Werkblad 2: overzicht ramingen vergunningverlening Apv en bijzondere wetgeving

Werkblad 3: overzicht ramingen toezicht bouw

Werkblad 4: overzicht ramingen toezicht Apv en bijzondere wetgeving

Werkblad 5: overzicht ramingen juridische advisering en handhaving

## **Bijlage 2: Prioriteitenoverzicht 2022**

## Prioriteitenoverzicht Bouwen en bestemmingsplannen

| Taak                                      | Beschrijving                                                                                                                                 | Aanvullende opmerkingen                                                                                                                                     |
|-------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Prioriteit: hoog</b>                   |                                                                                                                                              |                                                                                                                                                             |
| Bouwstop                                  | Bouwen zonder of in afwijking van de OV geconstateerd                                                                                        |                                                                                                                                                             |
| Legale nieuw- of verbouw                  | Toezicht op verleende OV voor activiteit bouwen: hoofdgebouw en bedrijfswoningen                                                             |                                                                                                                                                             |
| Legale bestaande bouw: brandveiligheid    | Tijdig vaststellen van brand                                                                                                                 | § 6.5 Bb                                                                                                                                                    |
|                                           | Vluchten bij brand                                                                                                                           | § 6.6 Bb                                                                                                                                                    |
|                                           | Veilig vluchten bij brand                                                                                                                    | § 7.2 Bb                                                                                                                                                    |
|                                           | OV voor activiteit brandveilig gebruik                                                                                                       |                                                                                                                                                             |
| Legale bestaande bouw: overig             | Toezicht bestaande woningen/woongebouw op Bb en Bv                                                                                           |                                                                                                                                                             |
|                                           | Toezicht bestaande overige gebouwen /bouwwerken op Bb en Bv                                                                                  |                                                                                                                                                             |
|                                           | Toezicht bestaande gebouwen op ernstige mate van strijd met welstand inclusief verwaarlozing (exces) en extreme verwaarlozing van bouwwerken |                                                                                                                                                             |
|                                           | Toezicht op illegaal (ver)bouwen hoofdgebouw                                                                                                 |                                                                                                                                                             |
| Illegale bouwactiviteiten                 | Toezicht houden op verwijderen van bouwwerken en/of beëindiging gebruik na verstrijken termijn                                               |                                                                                                                                                             |
| Tijdelijke omgevingsvergunning            |                                                                                                                                              |                                                                                                                                                             |
| Slopen meldingsplichtig                   | Met asbest                                                                                                                                   | Toezicht asbest is overgedragen aan ODRN                                                                                                                    |
| Bestemmingsplan toezicht                  | Toezicht op bewoning i.s.m. BP en strijdig gebruik door bedrijven, kantoren, detailhandel                                                    | Handhaving bij bewoning in loodsen, bedrijfspanden, kantoren en bijgebouwen bij een woning heeft een hogere prioriteit dan bewoning van een bedrijfswoning. |
|                                           | Bewoning anders dan door één huishouden (kamerverhuur, woningsplitsing, bewoning bijgebouwen), indien in strijd met het BP                   |                                                                                                                                                             |
|                                           | Opslag (aan het gebruik onttrokken [afval-]) materialen die een bedreiging vormen voor volksgezondheid en/of veiligheid mens en dier         |                                                                                                                                                             |
| Gemeentegrand                             | Illegale bouwactiviteiten of strijdig gebruik BP op gemeentegrand                                                                            |                                                                                                                                                             |
| Monumenten, beschermd stads-/dorpsgezicht | Toezicht op verleende OV monument of beschermd stads/dorpsgezicht                                                                            |                                                                                                                                                             |
|                                           | Toezicht op illegaal (ver)bouwen / slopen beschermd stads-/dorpsgezicht                                                                      |                                                                                                                                                             |
|                                           | Toezicht op illegaal veranderen, bouwen, slopen monument                                                                                     |                                                                                                                                                             |

| Taak                                   | Beschrijving                                                                                       | Aanvullende opmerkingen |
|----------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|
| <b>Prioriteit: gemiddeld</b>           |                                                                                                    |                         |
| Legale nieuw- of verbouw               | Toezicht verleende OV voor activiteit bouwen van bijbehorende bouwwerken bij woningen              |                         |
|                                        | Toezicht verleende OV voor activiteit bouwen van bijbehorende bouwwerken bij overige hoofdgebouwen |                         |
| Illegale bouwactiviteiten              | Controle illegaal (ver)bouwen van bijbehorende bouwwerken bij woningen                             |                         |
|                                        | Controle illegaal (ver)bouwen van bijbehorende bouwwerken bij overige hoofdgebouwen                |                         |
| Bestemmingsplan toezicht               | Gebruik recreatieterreinen                                                                         |                         |
|                                        | Gebruik van woningen, bewoning van recreatiewoningen chalets, caravans e.d.                        |                         |
|                                        | Woningen niet bestemd voor burgerwoning (burgerbewoning in bedrijfswoning)                         |                         |
|                                        | Opslag overige (aan het gebruik onttrokken [afval-]) materialen                                    |                         |
| Legale bestaande bouw: brandveiligheid | Bestrijden van brand                                                                               | § 6.7 Bb                |
|                                        | Bereikbaarheid voor hulpverleners                                                                  | § 6.8 Bb                |
|                                        | Gebruiksmeldingen                                                                                  |                         |

| Taak                                    | Beschrijving                                                                                                                                            | Aanvullende opmerkingen |
|-----------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|
| <b>Prioriteit: laag</b>                 |                                                                                                                                                         |                         |
| Legale nieuw- of verbouw                | Toezicht op verleende OV voor activiteit bouwen: bouwwerken geen gebouw zijnde                                                                          |                         |
|                                         | Toezicht op verleende OV voor activiteit bouwen: ondergeschikte bouwdelen aan / bij een hoofdgebouw (dakkapel / kozijnen)                               |                         |
|                                         | Toezicht BP bij strijdig gebruik van gronden wat geen direct gevaar en/of onevenredige aantasting voor het woon- en leefmilieu van de omgeving oplevert |                         |
| Legale bestaande bouw                   | Toezicht gebruik open erven en terreinen i.a.v. Bouwbesluit 2012                                                                                        |                         |
| Illegale bouwactiviteiten               | Toezicht illegaal (ver)bouwen bouwwerken geen gebouw zijnde                                                                                             |                         |
|                                         | Toezicht Illegaal (ver)bouwen van ondergeschikte bouwdelen aan/bij hoofdgebouw                                                                          |                         |
| Slopen meldingsplichtig (zonder asbest) | Toezicht en controles op slopen zonder asbest.                                                                                                          |                         |
| OV voor werken en werkzaamheden         | Controle op illegale werken of werkzaamheden                                                                                                            |                         |
|                                         | Toezicht op OV voor werken of werkzaamheden                                                                                                             |                         |

**Prioriteitenoverzicht APV en bijzondere wetgeving**

| Taak                                                                       | Beschrijving                                                                                                                | Aanvullende opmerkingen        |
|----------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|
| Prioriteit: hoog                                                           |                                                                                                                             |                                |
| Bijzondere wetgeving                                                       | Wet Bibob                                                                                                                   |                                |
|                                                                            | Artikel 13b Opiumwet                                                                                                        |                                |
|                                                                            | Covid 19                                                                                                                    |                                |
|                                                                            | Toezicht op growshops / coffeeshops                                                                                         | 0-optie beleid coffeeshops     |
| Apv algemeen: surveillance                                                 | Toezicht centrumgebieden                                                                                                    |                                |
|                                                                            | Industrie- en bedrijventerreinen                                                                                            |                                |
|                                                                            | Bebouwde kom                                                                                                                |                                |
| Apv: Openbare orde                                                         | Bestrijding van ongeregeldheden                                                                                             |                                |
|                                                                            | Veiligheid op openbare plaatsen                                                                                             | Zware evenementen, categorie C |
|                                                                            | Evenementen                                                                                                                 |                                |
|                                                                            | Maatregelen tegen overlast en baldadigheid zoals hondenoverlast en (brom)fietsen, scooters in centrumgebied en bebouwde kom |                                |
|                                                                            | Bestuurlijke ophouding, veiligheidsrisicogebieden, cameratoezicht en gebiedsontzegging                                      |                                |
|                                                                            | Drugsoverlast                                                                                                               |                                |
|                                                                            | Parkeren (overlast/parkeerverbod) bedrijventerreinen                                                                        |                                |
|                                                                            | Vuurwerk                                                                                                                    |                                |
|                                                                            |                                                                                                                             |                                |
| Apv: Seksinrichtingen, -winkels en straatprostitutie                       | bodem-, weg- en milieuverontreiniging                                                                                       |                                |
| Apv: bescherming milieu en natuurschoon. Uiterlijk aanzien van de gemeente | Illegaal horeca-/slijterijbedrijf                                                                                           |                                |
| Alcoholwet                                                                 | Verstoring openbare orde, veiligheid of zedelijkheid door alcoholverstrekking                                               |                                |
|                                                                            | Verstrekken alcohol aan (mogelijk) minderjarige                                                                             |                                |
|                                                                            | Verstrekken alcohol zonder ontheffing                                                                                       |                                |
|                                                                            | Overtreding paracommerciële bepalingen                                                                                      |                                |
|                                                                            |                                                                                                                             |                                |
| Afvalstoffenverordening                                                    | ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen en verkeerd aanbieden huishoudelijk afval (restafval in GFT etc)   |                                |

| Taak                                                                       | Beschrijving                                                             | Aanvullende opmerkingen                             |
|----------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|
| Prioriteit: gemiddeld                                                      |                                                                          |                                                     |
| Bijzondere wetgeving                                                       | Winkeltijden                                                             |                                                     |
|                                                                            | Wet op de kansspelen                                                     |                                                     |
| Apv algemeen                                                               | Buitengebied                                                             |                                                     |
|                                                                            | Recreatieterreinen                                                       |                                                     |
| Apv: Openbare orde                                                         | Evenementen                                                              | Lichte en middelzware evenementen, categorie A en B |
|                                                                            | Vertoningen e.d. op openbare plaatsen (straatartiesten)                  |                                                     |
|                                                                            | Bruikbaarheid en aanzien openbare plaatsen                               |                                                     |
|                                                                            | Toezicht op openbare inrichtingen                                        |                                                     |
|                                                                            | Maatregelen tegen overlast en baldadigheid (verboden drankgebruik) zoals |                                                     |
|                                                                            | Plakken / kladden                                                        |                                                     |
|                                                                            | hinderlijk gedrag op openbare plaatsen / publiek toegankelijke ruimten   |                                                     |
|                                                                            | Geluidhinder en verlichting                                              |                                                     |
| Apv: bescherming milieu en natuurschoon. Uiterlijk aanzien van de gemeente | Bewaren houtopstanden                                                    |                                                     |
|                                                                            | Maatregelen tegen ontsiering (handelsreclame) en stankoverlast           |                                                     |
|                                                                            | Parkeerexcessen zoals:                                                   |                                                     |
|                                                                            | Defecte voertuigen, wrakken, caravans, aanhangwagens                     |                                                     |
|                                                                            | Parkeren reclamevoertuigen, grote en/of uitzichtbelemmerende voertuigen  |                                                     |
| Apv: andere onderwerpen betreffende de huishouding van de gemeente         | Parkeren bedrijventerreinen                                              |                                                     |
|                                                                            | Collecteren, venten, standplaatsen, snuffelmarkten                       |                                                     |
|                                                                            | Crossterreinen, gemotoriseerd en ruiterverkeer in natuurgebieden         |                                                     |
|                                                                            | Vuur stoken                                                              |                                                     |
|                                                                            | Illegaal horeca-/slijterijbedrijf, verouderde of vervallen vergunning    |                                                     |
| Alcoholwet                                                                 | Alcohol verstrekken/laten nuttigen op niet vergunde plek                 |                                                     |
|                                                                            | Illegale verkoop alcohol                                                 |                                                     |
|                                                                            | Aanwezigheid leidinggevende of barvrijwilliger                           |                                                     |

|                         |                                                                                                            |  |
|-------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|                         | Personeel jonger dan 16 jaar                                                                               |  |
|                         | Illegale aanwezigheid / nuttigen alcohol in bedrijfsmatige inrichting of voor publiek toegankelijke ruimte |  |
|                         | Personeel dronken of onder invloed van drugs                                                               |  |
|                         |                                                                                                            |  |
| Afvalstoffenverordening | Zwerfafval                                                                                                 |  |
|                         | Inzamelen huishoudelijk afval door een ander dan aangewezen inzamelaar                                     |  |
|                         | Autowrakken                                                                                                |  |

| Taak                                                                          | Beschrijving                                                                                                                       | Aanvullende opmerkingen |
|-------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|
| Prioriteit:laag                                                               |                                                                                                                                    |                         |
| Apv: Openbare orde                                                            | Bepalingen ter bestrijding van heling van goederen                                                                                 |                         |
|                                                                               | Betogingen                                                                                                                         |                         |
|                                                                               | Toezicht op inrichtingen tot het verschaffen van nachtverblijf                                                                     |                         |
|                                                                               | Maatregelen tegen overlast en baldadigheid zoals                                                                                   |                         |
|                                                                               | Betreden gesloten woning of lokaal                                                                                                 |                         |
|                                                                               | (Brom)fietsen en scooters buiten bebouwde kom, op industrieterreinen                                                               |                         |
|                                                                               | Verblijfsontzeggingen                                                                                                              |                         |
|                                                                               | Vervoer plakgereedschap en inbrekerswerktuigen                                                                                     |                         |
|                                                                               | Skaten, rolschaatsen, skateboarden op verboden plaatsen                                                                            |                         |
|                                                                               | Overlast van dieren                                                                                                                |                         |
|                                                                               | Bestrijding akkerdistels en Jacobskruiskruid                                                                                       |                         |
| Apv: bescherming milieu en natuurschoon.<br>Uiterlijk aanzien van de gemeente | Kamperen buiten kampeerterreinen                                                                                                   |                         |
| Apv: andere onderwerpen betreffende de<br>huishouding van de gemeente         | Parkeerexcessen zoals:                                                                                                             |                         |
|                                                                               | parkeren voertuigen autobedrijf / te koop aanbieden van voertuigen                                                                 |                         |
|                                                                               | Aantasting groenvoorzieningen door voertuigen, bromfietsen etc.                                                                    |                         |
|                                                                               | Overlast veroorzaakt door (brom)fietsen, scooters                                                                                  |                         |
|                                                                               | Openbaar water:                                                                                                                    |                         |
|                                                                               | Voorwerpen op, in of boven openbaar water                                                                                          |                         |
|                                                                               | Ligplaats vaartuigen / aanwijzingen ligplaats/ verbod innemen ligplaats                                                            |                         |
|                                                                               | Beschadigen van waterstaatswerken / reddingsmiddelen/veiligheid op het water                                                       |                         |
|                                                                               | Overlast vaartuigen                                                                                                                |                         |
|                                                                               | Verstrooiing van as                                                                                                                |                         |
| Alcoholwet                                                                    | Gevonden voorwerpen                                                                                                                |                         |
|                                                                               | Aanwezigheid vergunning, ontheffing stickers e.d. + overige administratieve bepalingen                                             |                         |
|                                                                               | Illegale bedrijfsactiviteiten in horeca / slijterbedrijf                                                                           |                         |
|                                                                               | Illegaal bezorgen van alcohol aan huis                                                                                             |                         |
|                                                                               | Niet voldoen aan eisen verkoop alcohol (onderscheid met niet alcoholische dranken, minderjarige zonder begeleiding in slijter e.d. |                         |
| Afvalstoffenverordening                                                       | Illegale verkoop alcohol bij tankstations                                                                                          |                         |
|                                                                               | Ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen overig                                                                    |                         |
|                                                                               | Inzamelen bedrijfsafvalstoffen                                                                                                     |                         |
|                                                                               | Overige onderwerpen: opslag afvalstoffen                                                                                           |                         |

### **Bijlage 3: Werkplan ODRN 2022**

## **Bijlage 4: Leidraad hoogte dwangsommen en begunstigingstermijnen**

## **1. Inleiding**

In deze leidraad staan de hoogtes van de dwangsombedragen die de gemeente Wijchen oplegt bij handhavend optreden. Ook staan in deze leidraad de termijnen die de gemeente gebruikt voor het ongedaan maken van overtredingen.

Wij wijzen op afdeling 5.3.1 en 5.3.2 van de Algemene wet bestuursrecht. Hierin staat dat het dwangsombedrag "in redelijke verhouding tot de zwaarte van het geschonden belang en de beoogde werking van de dwangsom" moet staan.

Deze leidraad heeft als doel uniformiteit, transparantie en efficiëntie te realiseren door het stellen van standaardtermijnen en standaardsancties voor veel voorkomende overtredingen. In deze leidraad staat een opsomming van de standaardsancties voor zulke overtredingen.

## **2. Hoogte van de dwangsom**

In de tabellen die bij deze leidraad horen, zijn de bedragen opgenomen die wij toepassen bij het bepalen van de hoogte van een dwangsom. Wij stemmen de hoogte van de dwangsom doelgericht af op de ernst van de overtreding (evenredigheid). De dwangsommen hebben als doel de overtreding tegen te gaan of te voorkomen (effectiviteit). Hoe de hoogte van een dwangsom zich exact laat berekenen, kan niet in alle gevallen precies worden vastgelegd. De volgende elementen bepalen de hoogte van een dwangsom:

1. de (geschatte) kosten die de overtreder moet maken om de overtreding op te heffen. Met andere woorden: de dwangsom moet hoger zijn dan het (geschatte) financiële voordeel;
2. van de dwangsom moet voldoende dwang uitgaan om de overtreding op te heffen of te beëindigen;
3. met de dwangsom willen wij herhaling voorkomen, schade beperken en ervoor zorgen dat er herstel is van de oorspronkelijke toestand;
4. door de dwangsom willen wij het voordeel wegnemen, dat de overtreder heeft genoten door zijn handelen in strijd met de regels;
5. wij hechten veel belang aan de naleving van de regels die het milieu, de ruimtelijke ordening, natuur en landschap of de volksgezondheid veiligstellen. Deze elementen wegen wij dan mee:
  - a. De geloofwaardigheid van de (normerende) overheid;
  - b. De mogelijkheid tot overheidscontrole (meetvoorschriften c.a.);
  - c. Eerlijke concurrentieverhoudingen en
  - d. Rechtsgelijkheid;
6. de financiële draagkracht van de overtreder.

Na het opleggen van een dwangsom dient, bijvoorbeeld wekelijks, een hercontrole te worden uitgevoerd, totdat de dwangsom is volgelopen. Als de dwangsom niet effectief blijkt te zijn, dan kan een nieuwe dwangsombeschikking worden opgelegd met hogere dwangsombedragen of er kan gekozen worden voor de toepassing van een last onder bestuursdwang. In dat geval herstellen wij de situatie op kosten van de overtreder. Indien mogelijk verhalen wij de kosten op de overtreder.

### **3. Diversiteit dwangsom**

De dwangsommen kunnen op drie manier worden vastgelegd:

#### *Een bedrag ineens*

Een 'bedrag ineens' komt in aanmerking als de overtreder één keer voor een bepaalde datum een bepaalde handeling moet verrichten. Voor het bedrag ineens wordt het bedrag gebruikt dat in de tabellen als 'maximum' bedrag is genoemd.

#### *Dwangsom per overtreding*

Als er regelmatig voorschriften worden overtreden dan ligt het voor de hand om de dwangsom te bepalen per overtreding. Worden er diverse voorschriften overtreden dan kan per overtreden voorschrift een dwangsom worden opgelegd. Als het gaat om overtredingen die een continu karakter hebben en dus niet op zichzelf staande overtredingen, dan kan uit het oogpunt van rechtszekerheid geen dwangsom worden opgelegd per overtreding.

#### *Dwangsom per tijdseenheid*

Een dwangsom per tijdseenheid komt aan de orde als er sprake is van een continue overtreding van voorschriften. Deze vorm is aan te bevelen als het gaat om overtredingen die niet afzonderlijk zijn te constateren, omdat de overtreder constant in overtreding is. In dit soort situaties kan geen dwangsom per overtreding worden opgelegd.

#### *Vaststelling maximumbedrag*

Als een dwangsom wordt opgelegd dan moet het bestuursorgaan een bedrag noemen waarboven geen dwangsom meer wordt verbeurd. Dit geldt uiteraard alleen voor de dwangsom per overtreding en de dwangsom per tijdseenheid. Als de dwangsom op één bedrag ineens wordt bepaald, dan is daarmee impliciet het maximum vastgesteld. In de tabellen is het maximumbedrag de hoogte van de dwangsom maal vijf.

### **4. Termijn voor beëindiging**

We kunnen alleen een last onder dwangsom opleggen en invorderen als de overtreder de kans heeft gehad om de overtreding op te lossen.

De enige uitzondering hierop is de spoedeisende bestuursdwang.

De termijn moet zo worden gekozen dat de overtreder voldoende tijd heeft om de overtreding ongedaan te (laten) maken. In de geest van de wet dient de begunstigingstermijn zo kort mogelijk te zijn.

De begunstigingstermijn moet overeenkomen met de tijd die nodig is om de overtreding ongedaan te maken. Een begunstigingstermijn is niet nodig als de overtreder meteen de overtreding kan oplossen of als het gaat om het voorkomen van herhaling.

In de tabellen zijn de termijnen opgenomen die in beginsel toegepast moeten worden bij een bestuursrechtelijk handhavingstraject.

### **5. Afwijken leidraad**

Dit document gebruiken wij als leidraad voor de hoogtes van dwangsommen en de duur van begunstigingstermijnen. Soms moeten wij hiervan afwijken. In dat geval geldt er een hardheidsclausule. Dit houdt in dat dit document het uitgangspunt is, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot het met de handhaving te dienen doelen. Bij afwijking van dit document dient de hoogte van het bedrag en de termijn gemotiveerd te worden vastgesteld.

### **Tabel indicatieve dwangsomhoogten**

In de tabellen zijn niet alle taken genoemd. Zo zijn handhaving van het illegaal kappen van bomen, handhaving van de Wet op de kansspelen en op de Wet wapens en munitie niet genoemd. Deze zijn niet genoemd omdat wij hier de afgelopen jaren nauwelijks op hebben gehandhaafd. Ook is de handhaving van de Opiumwet niet opgenomen, omdat we hiervoor afzonderlijk beleid hebben opgesteld.

Als een overtreding niet in de tabellen is opgenomen, motiveren wij de hoogte van de dwangsom (of een andere sanctie) en de begunstigingstermijn in het besluit. Als het mogelijk is, zoeken wij aansluiting bij een soortgelijke overtreding.

De tabel 'Sanctiemiddelen Milieu' is opgesteld door de ODRN, omdat zij deze taken voor ons uitvoeren. Deze tabel hanteert de ODRN voor de hele regio (Nijmegen, Berg en Dal, Heumen, Wijchen, Druten en Beuringen).

NB. Na de invoering van de Ow en de Wkb, zullen wij dit overzicht compleet herzien.

### Sanctiemiddelen bouwen en ruimtelijke ordening

| Omschrijving                                                                                                                                      | Minimale hoogte dwangsom                                                                                                                                                                                   | Maximum                                             | Beg. termijn                                                               |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|
| Bouwen van een gebouw zonder of in afwijking van de vergunning                                                                                    | Max 10 m2 = € 1.500,-<br>Max 30 m2 = € 3.000,-<br>Max 50 m2 = € 5.000,-<br>>50 m2 = € 10.000,-<br><br>Let wel: bij een gemeentelijk monument of beschermd stads- en dorpsgezicht verdubbelen deze bedragen | € 7.500,-<br>€ 15.000,-<br>€ 25.000,-<br>€ 50.000,- | Minimaal 4 weken                                                           |
| Gebruik i.s.m. het bestemmingsplan<br>-Strijdigheid verband houdend met bewoning<br>-Strijdig gebruik bedrijfspanden<br>-Opslag (afval)materialen | € 2.500,- per maand                                                                                                                                                                                        | € 7.500,-                                           | Minimaal 1 maand                                                           |
| Plaatsen reclameobject zonder vergunning                                                                                                          | € 500,- tot € 2.000,-<br>Afhankelijk van de omvang en winstmodel                                                                                                                                           | € 2.500,-<br>€ 10.000,-                             | Minimaal 1 tot 2 weken                                                     |
| Bouwen van een ander bouwwerk (geen gebouw zijnde)                                                                                                | € 700,-                                                                                                                                                                                                    | € 3.500,-                                           | Minimaal 1 tot 2 weken                                                     |
| Overtreden van een bouwstop / stillegging                                                                                                         | Max 10 m2 = € 1.500,-<br>Max 30 m2 = € 3.000,-<br>Max 50 m2 = € 5.000,-<br>>50 m2 = € 10.000,-                                                                                                             | € 7.500,-<br>€ 15.000,-<br>€ 25.000,-<br>€ 50.000,- | geen                                                                       |
| Ernstige mate van strijd met redelijke eisen van welstand / exces                                                                                 | € 5.000,-                                                                                                                                                                                                  | € 25.000,-                                          | Minimaal 4 weken                                                           |
| Aanlegactiviteiten zonder of in afwijking van de vergunning                                                                                       | € 5.000,-                                                                                                                                                                                                  | € 15.000,-                                          | Minimaal 4 weken                                                           |
| Overtreding van het Bouwbesluit 2012 of de bouwverordening (m.u.v. brandveiligheid)                                                               | Licht € 500,-<br>Matig € 1.000,-<br>Ernstig € 5.000,-<br>Buitencategorie € 10.000,-                                                                                                                        | € 2.500,-<br>€ 5.000,-<br>€ 25.000,-<br>€ 50.000,-  | Minimaal 3 weken<br>Bij ernstige tekortkoming of gevaar kan termijn korter |
| Slopen zonder of in afwijking van melding / vergunning                                                                                            | Zonder asbest: € 500,-<br>Met asbest: ODRN                                                                                                                                                                 | € 2.500,-                                           | geen                                                                       |

## Sanctiemiddelen Apv, bijzondere wetgeving en brandveiligheid

| Thema                   | Overtreding                                                                                                                                      | Hoogte dwangsom                                                                                                                                                           | Maximum                                | Beg. termijn                                                              |
|-------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|
| <b>Apv</b>              | Artikel 2:28 exploitatievergunning: in werking zonder vergunning of in werking in strijd met voorschriften                                       | Bij voortdurende overtreding: € 500,- per constatering en anders:<br>1. tot 100 m2: € 1.000,- p.wk.<br>2. 100 tot 500 m2: € 3.000,- p.wk.<br>3. > 500 m2: € 5.000,- p.wk. | 5x de hoogte van de opgelegde dwangsom | Min. 1 tot 4 weken                                                        |
|                         | Artikel 2:29 overtreding sluitingstijden                                                                                                         | 1. tot 100 m2: € 1.000,- per const.<br>2. 100 tot 500 m2: € 3.000,- p.const.<br>3. > 500 m2: € 5.000,- p.const.                                                           | 5x de hoogte van de opgelegde dwangsom | Geen of 1 week                                                            |
|                         | Artikel 2.10 het plaatsen van voorwerpen op of aan een openbare plaats in strijd met de publieke functie ervan (o.a. uitstallingen en terrassen) | € 250,-                                                                                                                                                                   | € 1.250,-                              | 1 week                                                                    |
|                         | Artikel 2:12 het maken, veranderen van een uitweg zonder of in afwijking van een vergunning                                                      | € 1.000,-                                                                                                                                                                 | € 5.000,-                              | 4 weken                                                                   |
|                         | Artikel 2:25 houden van een evenement zonder vergunning                                                                                          | Afhankelijk van de grootte van het evenement: van € 1.000,- tot € 10.000,-                                                                                                | Bedrag ineens                          | Geen                                                                      |
|                         | Overige overtredingen van hoofdstuk 2: openbare orde                                                                                             | € 500,-                                                                                                                                                                   | € 2.500,-                              | 1 tot 4 weken                                                             |
|                         | Overtredingen van hoofdstuk 3: seksinrichtingen, -winkels en straatprostitutie e.d.                                                              | € 1.500,-                                                                                                                                                                 | € 7.500,-                              | 1 tot 4 weken                                                             |
|                         | Overtredingen van hoofdstuk 4: bescherming van het milieu en het natuurschoon en zorg voor het uiterlijk aanzien van de gemeente                 | € 1.500,-                                                                                                                                                                 | € 7.500,-                              | 1 maand                                                                   |
|                         | Overtredingen van hoofdstuk 5: andere onderwerpen betreffende de huishouding van de gemeente                                                     | € 1.500,-                                                                                                                                                                 | € 7.500,-                              | 1 tot 4 maanden                                                           |
| <b>Alcoholwet</b>       | Van toepassing is het geldende preventie en handavingsplan Alcoholwet                                                                            |                                                                                                                                                                           |                                        |                                                                           |
| <b>Brand-veiligheid</b> | Spoedeisend of acuut gevaar                                                                                                                      | Sluiting voor de duur van het aanbrengen van primaire voorzieningen                                                                                                       | Nvt                                    | Zeer kort (minimaal 1 dag)                                                |
|                         | Overtreding van cat.1:<br>1.Geen gebruiksvergunning / melding<br>2.Niet naleven van brandveiligheidsvoorschriften                                | 1. € 500,- per week<br>2. € 100,- tot € 1.000,- per week                                                                                                                  | 1. € 2.500,-<br>2. € 500,- tot €       | In beide gevallen is de termijn afhankelijk van ernst situatie en de duur |

|  |                                                                       |                                                   |                                                                       |                                                       |
|--|-----------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|
|  | van de vergunning of het Bouwbesluit 2012                             | en per voorziening of maatregel                   | 5.000,- per voorziening of maatregel                                  | van aanbrengen voorzieningen. Advies: 1 tot 2 maanden |
|  | Overtreding van cat.2:<br>(gemiddeld tot laag brandveiligheidsrisico) | Waarschuwing, daarna sancties volgens categorie 1 | 1. € 2.500,-<br>2. € 500,- tot € 5.000,- per voorziening of maatregel | Idem, zie cat. 1.                                     |

## Sanctiemiddelen Milieu (bodem, lucht, water, afval, externe veiligheid, energie en overige overtredingen)

| Overtreding                                                                    | Kwalificatie  | Sanctiesoort                     | Dwangsomhoogte        | Begunstigings-<br>termijn |
|--------------------------------------------------------------------------------|---------------|----------------------------------|-----------------------|---------------------------|
| <b>Bodem</b>                                                                   |               |                                  |                       |                           |
| Keuring ondergrondse tank niet (op tijd) uitgevoerd                            | Matig         | Dwangsom                         | € 2.500,-             | 1 – 3 maanden             |
| Keuring bovengrondse tank niet (op tijd) uitgevoerd                            | Licht         | Dwangsom                         | € 1.500,-             | 1 – 3 maanden             |
| Ontbreken voorzieningen (vulbeveiligingen, anti hevelklep etc.)                | Licht         | Dwangsom                         | € 500,- tot € 1.500,- | 1 – 3 maanden             |
| Onvoldoende of geen controle van lekdetectie (pot) systeem                     | Licht         | Dwangsom                         | € 1.000,-             | 1 – 3 maanden             |
| Geen vloeistofdichte vloer of (lek)bak aanwezig                                | Matig         | Dwangsom                         | € 1.000,-             | 1 – 3 maanden             |
| Vloer of (lek)bak niet bestand niet bestand tegen chemische inwerking van stof | Matig         | Dwangsom                         | € 1.500,-             | 1 – 3 maanden             |
| Vloer niet gekeurd op vloeistofdichtheid door erkende instelling               | Matig         | Dwangsom                         | € 1.750,-             | 1 – 3 maanden             |
| Stoffen in bodem brengen, vervuilend en spoed vereist                          | Ernstig       | PV + bestuursdwang               | N.v.t.                | 1 week                    |
| Geen hemelwaterbescherming of gecontroleerde afvoer aanwezig                   | Matig         | Dwangsom                         | € 1.000,-             | 1 – 3 maanden             |
| Lekbak onvoldoende gedimensioneerd in relatie tot opslag                       | Matig         | Dwangsom                         | € 1.500,-             | 1 – 3 maanden             |
| Stoffen in bodem brengen, niet of nauwelijks vervuilend, niet spoedeisend      | Licht         | Zelf laten verwijdd. + Dwangsom  | € 1.000,-             | 1 – 3 maanden             |
| Lekke leidingen veroorzaken bodemvervuiling, spoedeisend                       | Ernstig       | PV + bestuursdwang               | N.v.t.                | 1 week                    |
| Geen vloeistofdichte vloer rondom afleverzuil                                  | Matig         | Dwangsom                         | € 2.500,-             | 1 – 3 maanden             |
| Vaatwerk / accu's niet in lekbakken                                            | Licht         | Dwangsom                         | € 1.000,-             | 1 maand                   |
| Tank niet tegen aanrijden beschermd                                            | Licht         | Dwangsom                         | € 1.500,-             | 1 maand                   |
| Ondergrondse tank niet gesaneerd                                               | Matig         | Dwangsom                         | € 2.500,-             | 3 maanden                 |
| Tank niet boven lekbak                                                         | Matig         | Dwangsom                         | € 2.000,-             | 2 maanden                 |
| Opslag vaste mest niet op mestdichte plaat                                     | Licht         | Dwangsom                         | € 1.000,-             | 1 – 3 maanden             |
| Water / sludgecontrole niet uitgevoerd                                         | Matig         | Dwangsom                         | € 1.000,-             | 1 maand                   |
| Overtreden PGS 30                                                              | Matig         | Dwangsom                         | € 1.000,- tot 2.500,- | 1 – 3 maanden             |
| Geen grondwatermonitoring                                                      | Matig         | Dwangsom                         | € 2.000,-             | 1 maand                   |
| Overtreding maatwerkvoorschriften                                              | Matig         | Dwangsom                         | € 500,- tot 1.500,-   | Situationeel              |
| Verkenkend bodemonderzoek niet uitgevoerd                                      | Matig         | Dwangsom                         | € 2.500,-             | 1 – 3 maanden             |
| Nul- en eindsituatie niet uitgevoerd                                           | Matig         | Dwangsom                         | € 2.500,-             | 1 – 3 maanden             |
| Onvoldoende toezicht en instructies                                            | Matig         | Dwangsom                         | € 1.500,-             | 1 – 4 weken               |
| Niet of onvoldoende uitvoeren van beheermaatregelen in bedrijfsvoering         | Matig/ernstig | PV+Dwangsom (evt. bestuursdwang) | € 1.500,-             | 1 – 4 weken               |
| Financiële zekerheid                                                           | Matig         | Dwangsom                         | € 2.500,-             | 1 maand                   |
| Nieuw geval bodemverontreiniging i.k.v. zorgplicht Wbb niet gemeld             | Matig         | Dwangsom / PV                    | € 2.500,-             | 1 maand                   |
|                                                                                |               |                                  |                       |                           |

| Overtreding                                                                                                    | Kwalificatie | Sanctiesoort | Dwangsomhoogte               | Dwangsomter mijn |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|--------------|------------------------------|------------------|
| <b>Lucht</b>                                                                                                   |              |              |                              |                  |
| Overschrijding emissie eisen                                                                                   | Zwaar        | Dwangsom     | € 2.500,-                    | 2 weken          |
| Metingen niet of niet correct uitgevoerd                                                                       | Matig        | Dwangsom     | € 2.500,-                    | 1 maand          |
| Gasafvoer niet conform voorschriften                                                                           | Matig        | Dwangsom     | € 1.500,-                    | 1 maand          |
| Schoorsteen niet op hoogte                                                                                     | Matig        | Dwangsom     | € 2.500,-                    | 1 – 3 maanden    |
| Keuring / inspectie stookinstallatie niet uitgevoerd (ook afkeur)                                              | Matig        | Dwangsom     | € 1.500,- per installatie    | 1 – 3 maanden    |
| Keuring / inspectie brandstoftoevoerleiding niet uitgevoerd (ook afkeur)                                       | Matig        | Dwangsom     | € 1.500,-                    | 1 – 3 maanden    |
| Niet voldoen aan onderhoud / controle stookinstallatie                                                         | Matig        | Dwangsom     | € 1.500,-                    | 1 – 3 maanden    |
| Keuring / inspectie koelinstallatie niet uitgevoerd (ook afkeur)                                               | Matig        | Dwangsom     | € 1.500,-                    | 1 – 3 maanden    |
| Niet voldoen aan onderhoud / controle koelinstallaties                                                         | Matig        | Dwangsom     | € 1.500,-                    | 1 – 3 maanden    |
| Onderzoek emissiebeperkingen niet uitgevoerd                                                                   | Matig        | Dwangsom     | € 2.000,-                    | 1 – 3 maanden    |
| Voorschriften stankhinder niet naleven. geuroverlast veroorzaken                                               | Matig        | Dwangsom     | € 2.500,-                    | 1 maand          |
| Stofoverlast veroorzaken (o.a. door ontbreken stoffilter)                                                      | Matig        | Dwangsom     | € 1.000,-                    | 1 – 3 maanden    |
| Ontbreken filterinstallatie                                                                                    | Matig        | Dwangsom     | € 1.500,-                    | 1 – 3 maanden    |
| Ontbreken / niet tijdig herstellen / niet tijdig uitvoeren van controles en keuringen dampretour stage II      | Matig        | Dwangsom     | € 2.000,-                    | 2 maanden        |
| Ontbreken / niet tijdig herstellen / niet tijdig uitvoeren van controles en keuringen hittegevoelige elementen | Matig        | Dwangsom     | € 2.000,-                    | 2 maanden        |
| Ontbreken ontgeuringsinstallatie                                                                               | Matig        | Dwangsom     | € 5.000,-                    | 3 maanden        |
| Overtreding maatwerkvoorschriften                                                                              | Matig        | Dwangsom     | € 500,- tot 1.500,-          | Situationeel     |
| Ontbreken CFK logboek                                                                                          | Licht        | Dwangsom     | € 1.000,-                    | 1 maand          |
| Overschrijding vergunde ammoniakemissie / max. emissiewaarden Besluit huisvesting                              | Ernstig      | Dwangsom     | € 25,- per kg overschrijding | 1 – 3 maanden    |

| Overtreding                                                                                                     | Kwalificatie | Sanctiesoort       | Dwangsomhoogte        | Dwangsomtermijn               |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|--------------------|-----------------------|-------------------------------|
| <b>Water</b>                                                                                                    |              |                    |                       |                               |
| Lozen afvalwater zonder of i.s.m. vergunning                                                                    | Ernstig      | PV / bestuursdwang | N.v.t.                | 1 dag                         |
| Olie / water / vetafscheider niet (tijdig) legen                                                                | Matig        | Dwangsom           | € 1.500,-             | Situationeel                  |
| Olie / water / vetafscheider niet controleren op doelmatig functioneren (5jaarlijkse inspectie)                 | Matig        | Dwangsom           | € 1.000,-             | 1 maand                       |
| Olie / water / vetafscheider die niet voldoet aan en / of wordt gebruikt conform van toepassing zijnde NEN-norm | Matig        | Dwangsom           | € 1.000,- tot 2.500,- | 2 – 4 weken                   |
| Niet meten of niet aanleveren van de analyses                                                                   | Matig        | Dwangsom           | € 1.000,-             | 1 maand                       |
| Monstervoorziening niet aanwezig                                                                                | Matig        | Dwangsom           | € 1.000,-             | 1 maand                       |
| Overschrijding eisen emissie (parameter afhankelijk)                                                            | Matig        | Dwangsom           | € 1.000,-             | 2 weken                       |
| Overschrijding administratief voorschrift                                                                       | Matig        | Dwangsom           | € 500,-               | 2 weken                       |
| Niet melden calamiteiten/ ongewone voorvallen                                                                   | Matig        | PV / bestuursdwang | € 2.500,-             | 1 dag na calamiteit / ongeval |
| Geen melding Bbk en lozingenbesluit vaste objecten                                                              | Matig        | Dwangsom           | € 2.500,-             | 1 dag na start werkzaamheden  |
| Overtreding maatwerkvoorschriften                                                                               | Matig        | Dwangsom           | € 500,- tot 1.500,-   | Situationeel                  |
| Illegale grondwateronttrekking (Gww) vergunbaar                                                                 | Matig        | PV                 | N v.t                 | 1 dag                         |
| Besluit lozen buiten inrichtingen (art 3.4 en/of 3.26) (gewasbeschermingsmiddelen)                              | Ernstig      | PV / bestuursdwang | € 1.000,-             | 1 dag                         |

| Overtreding                                    | Kwalificatie | Sanctiesoort | Dwangsomhoogte      | Dwangsomtermijn |
|------------------------------------------------|--------------|--------------|---------------------|-----------------|
| <b>Geluid en trillingen</b>                    |              |              |                     |                 |
| Overschrijding geluidsniveau (incidenteel)     | Matig        | Dwangsom     | € 500,-             | 1 week          |
| Overschrijding geluidsniveau (structureel)     | Matig        | Dwangsom     | € 1.000,-           | 1 week          |
| Overlast, in werking buiten vergunde uren      | Matig        | Dwangsom     | € 1.000,-           | 1 dag           |
| Niet meten                                     | Licht        | Dwangsom     | € 500,-             | 1 maand         |
| Voorzieningen niet aangebracht                 | Matig        | Dwangsom     | € 1.500,-           | 1 – 3 maanden   |
| Voorschriften m.b.t. gedrag niet naleven       | Matig        | Dwangsom     | € 1.000,-           | 1 dag           |
| Niet voldoen aan voorschriften m.b.t. trilling | Matig        | Dwangsom     | € 1.500,-           | 1 – 3 maanden   |
| Overtreding maatwerkvoorschriften              | Matig        | Dwangsom     | € 500,- tot 1.500,- | Situationeel    |

| Overtreding                              | Kwalificatie | Sanctiesoort  | Dwangsomhoogte      | Dwangsomtermijn |
|------------------------------------------|--------------|---------------|---------------------|-----------------|
| <b>Afval</b>                             |              |               |                     |                 |
| Opslag niet overeenkomstig voorschriften | Matig        | Dwangsom      | € 1.000,-           | 1-3 maanden     |
| BA niet regelmatig afvoeren              | Licht        | Dwangsom      | € 1.000,-           | 1-3 maanden     |
| GA afval niet correct afvoeren           | Matig        | Dwangsom      | € 1.000,-           | 1 maand         |
| Niet registreren verwijdering GA         | Licht /matig | Dwangsom      | € 1.500,-           | 1 maand         |
| Niet vergunde opslag BA                  | Matig        | Dwangsom      | € 1.500,-           | 1 maand         |
| Niet vergunde opslag GA                  | Matig        | Dwangsom      | € 5.000,-           | 2 weken         |
| Verbranden afval                         | Matig        | Dwangsom / PV | € 500,- tot 2.500,- | 2 weken         |
| Niet scheiden                            | Matig        | Dwangsom      | € 1.000,-           | 1 maand         |
| Zwerfafval                               | Licht        | Dwangsom      | € 500,-             | 1 dag           |
| Overtreding maatwerkvoorschriften        | Matig        | Dwangsom      | € 500,- tot 1.500,- | Situationeel    |

| Overtreding                                                                                                                                                                                                                                | Kwalificatie | Sanctiesoort  | Dwangsomhoogte      | Dwangsomtermijn |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|---------------|---------------------|-----------------|
| <b>(Externe) veiligheid</b>                                                                                                                                                                                                                |              |               |                     |                 |
| Geen blusmiddelen of onjuist / niet aangesloten                                                                                                                                                                                            | Ernstig      | Dwangsom      | € 1.000,-           | 2 weken         |
| Keuring blusmiddelen niet juist                                                                                                                                                                                                            | Matig        | Dwangsom      | € 500,-             | 2 weken         |
| Opslag gevaarlijke stoffen niet volgens voorschriften                                                                                                                                                                                      | Matig        | Dwangsom      | € 2.500,-           | 1 maand         |
| Bordjes (roken en vuur verboden) ontbreken                                                                                                                                                                                                 | Licht        | Dwangsom      | € 500,-             | 2 weken         |
| Constructie onvoldoende brandwerend                                                                                                                                                                                                        | Matig        | Dwangsom      | € 2.500,-           | 1 maand         |
| Ontbreken / niet tijdig herstellen / niet tijdig uitvoeren van controles en keuring van opslagen van consumentenvuurwerk (waaronder inspectie van de sprinkler installatie, onderhoud van de brandmeldinstallatie, uitgangspuntendocument) | Matig        | Dwangsom      | € 2.500,-           | Situationeel    |
| Overtreden van het vuurwerkbesluit                                                                                                                                                                                                         | Matig        | Dwangsom / PV | € 500,- tot 2.500,- | Situationeel    |
| Overtreding maatwerkvoorschriften                                                                                                                                                                                                          | Matig        | Dwangsom      | € 500,- tot 1.500,- | Situationeel    |

| Overtreding                                                | Kwalificatie    | Sanctiesoort | Dwangsomhoogte         | Dwangsomtermijn |
|------------------------------------------------------------|-----------------|--------------|------------------------|-----------------|
| <b>Energie</b>                                             |                 |              |                        |                 |
| Energiebesparende maatregel niet realiseren                | Matig           | Dwangsom     | € 500,- per maatrgl.   | 3 – 6 maanden   |
| Energiebesparende maatregel uit bijlage 10 niet realiseren | Matig / ernstig | Dwangsom     | € 1.000,- per maatrgl. | 3 – 6 maanden   |
| Doelmatig beheer en onderhoud niet uitvoeren               | Matig           | Dwangsom     | € 500,- per maatrgl.   | 1 – 3 maanden   |

| Overtreding                                                                                  | Kwalificatie | Sanctiesoort                                       | Dwangsomhoogte         | Dwangsomtermijn               |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|----------------------------------------------------|------------------------|-------------------------------|
| <b>Algemeen</b>                                                                              |              |                                                    |                        |                               |
| Onveilige opstelling gasflessen                                                              | Matig        | Dwangsom                                           | € 1.000,- tot 2.500,-  | 1 week                        |
| Keuringstermijn gasflessen verlopen                                                          | Matig        | Dwangsom                                           | € 500,-                | 1 week                        |
| Niet melden van calamiteiten / meldingen ongewone voorvallen (Hoofdstuk. 17 Wm)              | Matig        | Dwangsom / PV                                      | € 2.500,-              | 1 dag na calamiteit / ongeval |
| Parkeervoorschriften niet naleven                                                            | Licht        | Dwangsom                                           | € 500,-                | 1 dag                         |
| Niet of niet tijdig indienen van rapporten (geluid / MJV e.d.)                               | Matig        | Dwangsom                                           | € 1.000,-              | 1 week                        |
| Niet melden van wijzigingen t.a.v. vergunningen                                              | Matig        | Dwangsom                                           | € 1.000,-              | 1 maand                       |
| Inrichting niet schoon                                                                       | Licht        | Dwangsom                                           | € 1.000,-              | 1 week-1 maand                |
| Losplaats onvoldoende gemarkeerd                                                             | Licht        | Dwangsom                                           | € 500,-                | 1 maand                       |
| Verbranden van afval binnen de inrichting                                                    | Matig        | Dwangsom / PV                                      | € 500,- tot 2.500,-    | 1 dag                         |
| Geen doeltreffende maatregelen tegen ongedierte                                              | Licht        | Dwangsom                                           | € 500,-                | 1 week                        |
| Afleveren vuurwerk aan personen jonger dan 16 jr.                                            | Matig        | Dwangsom / PV                                      | € 1.000,-              | 1 dag                         |
| In werking hebben zonder vergunning. Er is geen aanvraag maar ook geen opzet                 | Matig        | Dwangsom, aangeven dat aanvraag gedaan moet worden | € 1.000,-              | 2 maanden                     |
| In werking hebben zonder vergunning. Er is geen aanvraag en ook geen wil om aanvraag te doen | Ernstig      | Dwangsom, PV of sluiting                           | € 5.000,- tot 15.000,- | Situationeel                  |
| In werking hebben zonder vergunning. Met aanvraag nog niet van kracht                        | Matig        | Dwangsom                                           | € 5.000,- tot 15.000,- | Situationeel                  |
| Mestbassin niet overeenkomstig bouwtechnische richtlijnen                                    | Matig        | Dwangsom                                           | € 2.500,-              | 1 – 3 maanden                 |

# Werkplan 2022

V1



*Datum: 10-12-2021*



**Een omgeving maak je samen!**

*Werkplan 2022 V1  
In samenspraak  
opgesteld met:*



# Inhoudsopgave

|                                                          |           |
|----------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Inhoudsopgave</b>                                     | <b>3</b>  |
| <b>Inleiding</b>                                         | <b>5</b>  |
| Doelstelling                                             | 5         |
| Planningscyclus                                          | 5         |
| Uitgangspunten                                           | 5         |
| <b>Opdracht</b>                                          | <b>7</b>  |
| Advies                                                   | 7         |
| Vergunningverlening BRIKS                                | 7         |
| Vergunningverlening Milieu                               | 7         |
| Toezicht BRIKS                                           | 7         |
| Toezicht Milieu                                          | 7         |
| Advisering                                               | 7         |
| <b>Totaal Werkplan</b>                                   | <b>8</b>  |
| Totaal werkplan ODRN 2021                                | 8         |
| Werkplan uitgesplitst                                    | 8         |
| <b>VTH-Taken</b>                                         | <b>10</b> |
| BRIKS                                                    | 10        |
| Vergunningverlening                                      | 10        |
| Toezicht en handhaving                                   | 10        |
| Juridisch                                                | 10        |
| Overig                                                   | 11        |
| Totaal aan BRIKS                                         | 11        |
| Milieu                                                   | 12        |
| Vergunningverlening                                      | 12        |
| Toezicht en handhaving                                   | 12        |
| Juridisch                                                | 12        |
| Overig                                                   | 13        |
| Totaal aan Milieu                                        | 13        |
| <b>Provincie Gelderland</b>                              | <b>14</b> |
| Gelderland                                               | 14        |
| 1. Aandachtsgebieden                                     | 14        |
| 2. Adviseringsprojecten                                  | 14        |
| 3. Afstemming Wabo en PAS                                | 14        |
| 4. Beheer actualiteit inrichtingen                       | 14        |
| 5. Circulaire Economie                                   | 14        |
| 6. Energie in de milieuvergunning                        | 15        |
| 7. Langetermijn aanpak (p)ZZS uitvraag                   | 15        |
| 8. Programma BRZO Oost                                   | 15        |
| 9. Programma Gezonde en Veilige Leefomgeving (PGVL)      | 15        |
| 10. Regiespoor 1                                         | 16        |
| 11. Reguliere werkzaamheden                              | 16        |
| 12. Risicokaart                                          | 16        |
| 13. Programma complexe vergunningverlening (samen sterk) | 16        |
| 14. Omgevingswet incl. dossieroverdracht                 | 17        |
| 15. Overige projecten                                    | 17        |
| 16. Verbreden en doortrekken A15                         | 17        |
| Totaal aan provinciale projecten                         | 17        |
| <b>Regionaal</b>                                         | <b>18</b> |
| Regionale projecten Milieu                               | 18        |
| 1. Aanpak ondermijning (IGP) 2022                        | 18        |
| 2. Energiecontroles                                      | 18        |
| 3. Gelderse milieusamenwerking                           | 18        |
| 4. Ketentoezicht                                         | 19        |
| 5. Post divers                                           | 19        |
| 6. Programma externe veiligheid (IOV4)                   | 19        |
| 7. Versterkte uitvoering energietoezicht 2               | 19        |
| Totaal aan regionale projecten                           | 20        |

## **Lokaal**

Lokale projecten  
Berg en Dal  
Beuningen  
Druten  
Heumen  
Nijmegen  
Wijchen

## **21**

21  
21  
22  
22  
23  
23  
25

# Inleiding

De ODRN levert producten en diensten aan verschillende opdrachtgevers. Het gaat hierbij om de uitvoering van wettelijke taken voor Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) taken als gevolg van vastgestelde lokale beleidsregels en aanvullende projecten. De ODRN is een partner in het VTH-proces en levert een wezenlijke bijdrage aan een veilige, gezonde, duurzame en aantrekkelijke leefomgeving. Onze ambitie is om onze taken goed, efficiënt en met oog voor de klant uit te voeren.

Het komende jaar kent bijzondere uitdagingen. Zo gaat de ODRN in 2022 voortvarend verder met de ontwikkelagenda met als doel de organisatie te versterken. Ook bereiden we ons voor op de invoering van de Omgevingswet en de Wet private kwaliteitsborging. Uiteraard doen we er alles aan om ook tijdens crises zoals COVID-19 de productie op peil te houden. In deze tijd van turbulentie en onzekerheid streeft de ODRN naar stabiliteit en continuïteit. Dat maken we via dit Werkplan aan de voorkant zichtbaar zodat wij en onze opdrachtgevers ook 'aan de achterkant' weten waar we samen aan toe zijn.

## Doelstelling

Het doel van het werkplan is om bij de start van 2022 duidelijke afspraken te hebben over de werkzaamheden en de omvang ervan.

## Planningscyclus

De ODRN heeft een planning & control cyclus waarin we drie keer per jaar een klantrapportage opstellen, te weten in mei, september en februari. De eerste twee houden zicht op de voortgang en bieden de gelegenheid om tussentijds te sturen op strategie, doelen en prioriteiten. De laatste is een eindrapportage. Daarnaast levert de ODRN jaarlijks een jaarverslag op (in maart van het volgende kalenderjaar en beoordeeld door de accountant).

Daarnaast vindt de uitwerking van het werkplan vanaf 2020 in twee fases plaats. In het eerste kwartaal van het jaar worden de gesprekken met onze opdrachtgevers gevoerd over het werkplan voor het daaropvolgend jaar. Na de zomer (rond augustus en september) vindt vervolgens een revisie op het concept werkplan plaats aan de hand van gesprekken die worden gevoerd met de opdrachtgevers. Het uiteindelijke doel is om uiterlijk november de definitieve afspraken over het werkplan te hebben gemaakt en het werkplan begin december aan de opdrachtgevers aan te bieden.

Zie de volgende pagina voor een visualisatie van de planningscyclus.

## Uitgangspunten

- Dit werkplan baseert zich op de aantallen producten en projecten die door de opdrachtgever zijn bepaald.
- Er is gewerkt met de Producten & Diensten Catalogus (PDC) 2022.
- De afspraken met de opdrachtgevers zijn gemaakt op clusters in plaats van individuele producten. Dit geeft de ODRN meer de ruimte om toe te werken naar een vereenvoudiging van de PDC.
- In de adviesaantallen van de ODRN is zo goed mogelijk rekening gehouden met en geanticipeerd op ontwikkelingen zoals de stikstofproblematiek en COVID-19, maar ook de Omgevingswet en de leges die vanaf dat moment voor 'milieu' geheven kunnen worden.
- De invoering van de omgevingswet gaat vooralsnog plaatsvinden op 1 juli 2022. De gemaakte afspraken in het werkplan zijn op basis van de huidige PDC. Bij de invoering van de omgevingswet zal er een nieuwe PDC in werking treden. Afgesproken is dat begin 2022, in het geval de invoering van de omgevingswet niet wordt uitgesteld, een vertaling van het werkplan worden gemaakt naar de nieuwe PDC. Daarbij worden de gemaakte financiële afspraken gebruikt als uitgangspunt.
- Op het moment dat het aantal vergunningaanvragen toe- of afneemt, fluctueren toezicht, advies en handhaving in verhouding mee. Op het moment dat hier sprake van is, heeft dit mogelijk gevolgen voor het vastgestelde werkplan en de vastgestelde begroting. Bij BRIKS-producten staat hier ook een toe- of afname van leges tegenover. Bij milieuproducten is hier nu nog geen sprake van.
- Aanvullende projecten worden enkel in samenspraak met de ODRN en door middel van het invullen en indienen van het daartoe vastgestelde opdrachtformulier in behandeling genomen.

## Tijddlijn P&C cyclus



# Opdracht

## Advies

Voorafgaand aan dit werkplan, en daarmee aan de opdracht van de opdrachtgevers aan de ODRN, heeft de ODRN een advies gegeven dat is gebaseerd op wet- en regelgeving, het lokale beleid, toekomstige verwachtingen en de definitieve realisatie van de afgelopen jaren. Ook zijn lopende zaken en concrete lokale en landelijke ontwikkelingen hierbij meegenomen. Het staat opdrachtgevers vrij om wijzigingen aan te dragen. Afwijken van het advies kan echter ook betekenen dat wordt afgeweken van het eigen beleid. De verantwoordelijkheid daarvoor ligt bij de opdrachtgever.

### **Vergunningverlening BRIKS**

Voor vergunningverlening BRIKS wordt de werkvoorraad bepaald door de taken die de opdrachtgevers inbrengen bij de ODRN en het aantal aanvragen dat daarop binnenkomt. Het aantal aanvragen wordt ook veelal bepaald door economische en maatschappelijke ontwikkelingen waar de ODRN geen invloed op heeft. Om de werkzaamheden voor 2022 in te schatten is daarom gekeken naar de aantallen producten in de afgelopen jaren en trends die in Nederland waarneembaar zijn.

### **Vergunningverlening Milieu**

Vergunningverlening milieu zorgt voor een adequate vergunningverlening en afhandeling van meldingen bij bedrijven en projecten. Vergunning- en ontheffingsaanvragen moeten, voor zover van toepassing, binnen wettelijke termijnen worden afgehandeld en meldingen moeten beoordeeld worden op juistheid en volledigheid. Daarnaast voeren wij ambtshalve wijzigingen uit gericht op het actualiseren van vergunningen om aan beleidsambities te voldoen. Voor de geadviseerde aantallen hebben wij aansluiting gezocht bij het werkprogramma 2021, de realisatie van het jaar 2018, 2019 en 2020, en het beleid.

### **Toezicht BRIKS**

Voor de taken van Toezicht en Handhaving BRIKS (VTH) is een risicoanalyse ontwikkeld waarbij verschillende disciplines en daarbij relevante beleidsvelden zijn betrokken. In de risicoanalyse is het effect ingevuld aan de hand van thema's. Het betreft o.a. de thema's brandveiligheid, constructieve veiligheid, asbest, beeldkwaliteit en duurzaamheid. De inschatting van het benodigd aantal zaken en het daarbij behorend budget komen voort uit deze risicoanalyse. Hiermee wordt voldaan aan het VTH beleid.

### **Toezicht Milieu**

Bij de beoordeling van de geadviseerde aantallen voor Toezicht Milieu 2022 sluiten we aan bij de keuzes die in het werkplan 2020 en 2021 door de opdrachtgever zijn gemaakt op basis van ons advies. We kijken daarnaast naar de hoeveelheid vergunningen die de afgelopen jaren zijn verstrekt en vertalen dat – mede op basis van een risico-analyse – naar het aantal controles toezicht Milieu.

### **Advisering**

Het adviesproces is dynamisch en afhankelijk van verschillende factoren waaronder de hoeveelheden handhavingszaken, vragen en verstrekte vergunningen. Dit maakt dat het advies voor het werkplan 2022 zich voornamelijk baseert op de realisatiegegevens van de afgelopen jaren. Trends die hierbij naar voren komen worden vertaald naar het advies. Ook wordt er gekeken naar de ontwikkeling van nieuw beleid dat, in veel gevallen, vaak zorgt voor een toename in het aantal vragen. Ontwikkelingen zoals de omgevingswet, PFAS en stikstof als ook de realisatie van 2019, 2020 en 2021 maakt dat voor 2022 de inzet gelijk, dan wel een toename kent t.o.v. 2021.

# Totaal Werkplan

In dit hoofdstuk vindt u de financiële uitwerking van het werkplan.

## Totaal werkplan ODRN 2022

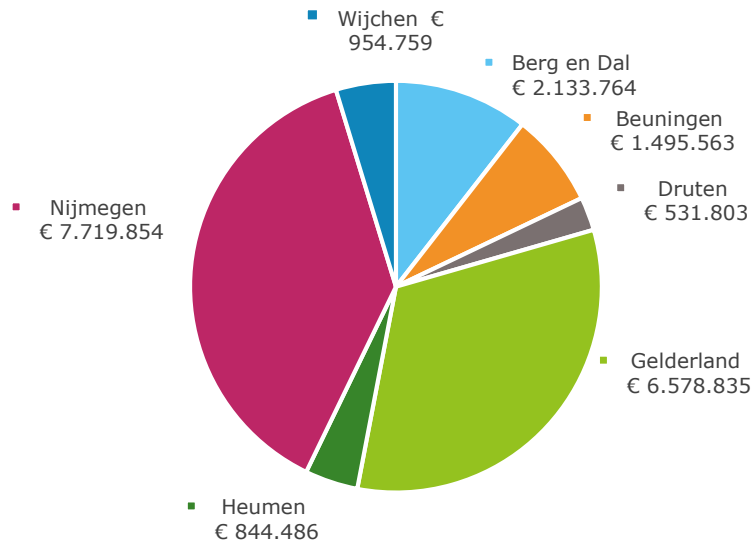
Figuur 1 laat het werkplan zien voor de gemeentelijke opdrachtgevers en de provincie Gelderland incl. de aanvullende budgetten (figuur 5) en figuur 2 laat het totaal zien excl. de bedragen vanuit aanvullende budgetten.

### Werkplan uitgesplitst

Het werkplan is opgebouwd uit twee verschillende posten. Figuur 3 laat het totaal aan reguliere producten per opdrachtgever zien. Figuur 4 het totaal van de projecten binnen het werkplan.

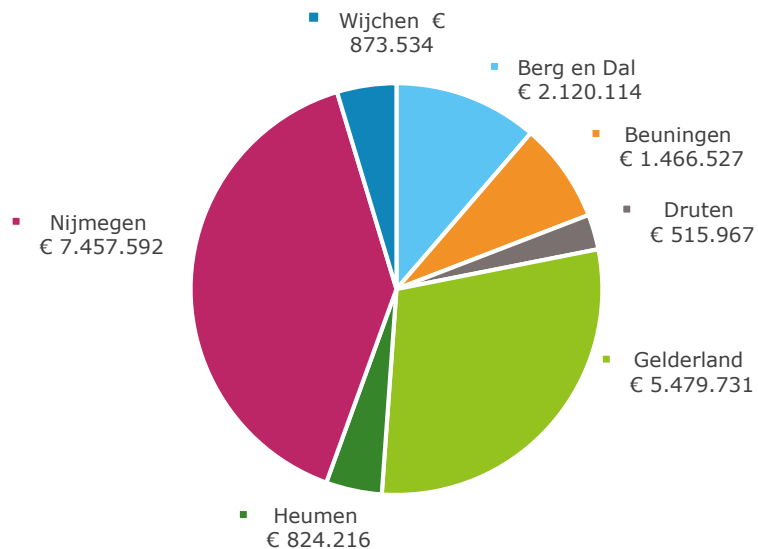
Figuur 1

Werkplanbegroting incl.  
aanvullende projecten  
€ 20.259.064



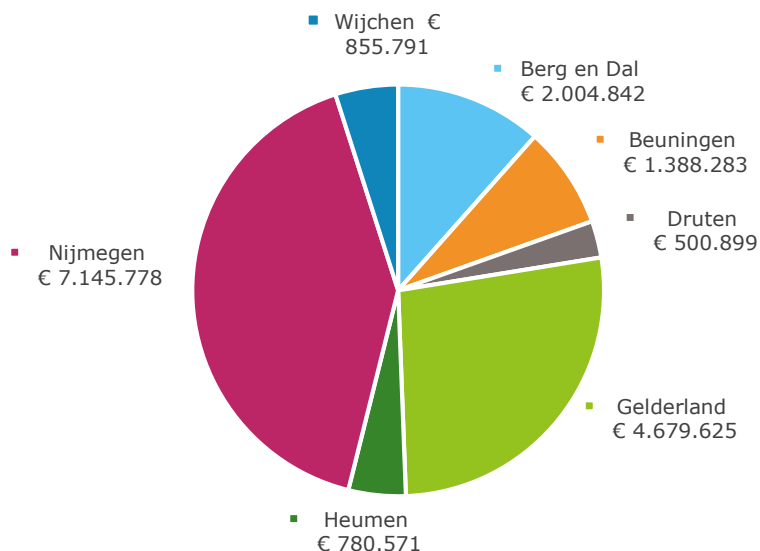
Figuur 2

Werkplanbegroting excl.  
aanvullende projecten  
€ 18.737.681



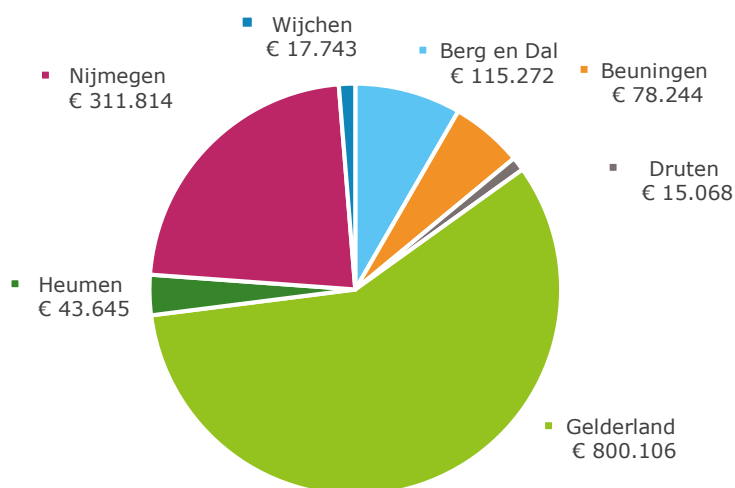
*Figuur 3*

*Totaal reguliere  
producten binnen de  
werkplanbegroting  
€ 17.355.789*



*Figuur 4*

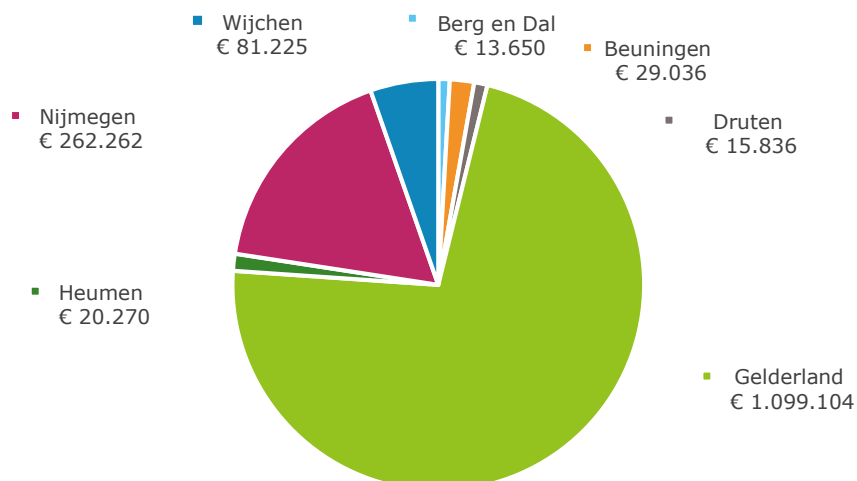
*Totaal projecten binnen  
de werkplanbegroting  
€ 1.381.892*



Daarnaast brengen enkele opdrachtgevers nog aanvullende projecten in die uit andere middelen worden gefinancierd. Deze staan vermeld in figuur 5.

*Figuur 5*

*Totaal projecten uit een  
aanvullend budget  
binnen de  
werkplanbegroting  
€ 1.521.383*



# VTH-Taken

In dit hoofdstuk komen de reguliere VTH-taken van de ODRN aan de orde. We hanteren de categorieën BRIKS en Milieu. Binnen elke categorie maken we onderscheid tussen Vergunningverlening, Toezicht, Handhaving en Advies.

## BRIKS

### Vergunningverlening

|                     |                                                                                                                                                                                                                                                           |
|---------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Doel</b>         | De ODRN maakt binnen de daarvoor gestelde termijnen integrale, in begrijpelijke taal opgestelde en goed afgestemde omgevingsvergunningen die juridisch correct zijn en die de belangen van aanvragers en omwonenden/bedrijven/belanghebbenden beschermen. |
| <b>Omschrijving</b> | We beoordelen vergunningaanvragen op juistheid en volledigheid en voorzien die binnen de wettelijke termijn van een antwoord.                                                                                                                             |

| Opdrachtgever | Aanvang            | Wijzigingen | Totaal vergunningverlening BRIKS |
|---------------|--------------------|-------------|----------------------------------|
| Berg en Dal   | € 753.373          |             | € 753.373                        |
| Beuningen     | € 451.028          |             | € 451.028                        |
| Druten        | € 34.903           |             | € 34.903                         |
| Gelderland    | € 448.622          |             | € 448.622                        |
| Heumen        | € 272.841          |             | € 272.841                        |
| Nijmegen      | € 3.047.163        |             | € 3.047.163                      |
| Wijchen       | € 108.066          |             | € 108.066                        |
| TOTAAL        | <b>€ 5.115.996</b> |             | <b>€ 5.115.996</b>               |

### Toezicht en handhaving

|                     |                                                                                                                                                                                                                                                           |
|---------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Doel</b>         | De ODRN draagt bij aan een leefbare, duurzame, energiezuinige en veilige leefomgeving door het houden van toezicht op vergunde zaken binnen het BRIKS-domein en de correcte naleving daarvan.                                                             |
| <b>Omschrijving</b> | Het toezicht BRIKS gebeurt planmatig en risico-gestuurd. Toezicht vindt ook plaats naar aanleiding van klachten en de afhandeling daarvan, voortvloeiend uit piketdienst of samenhangend met een project of toezichtthema. Klachten zijn vaak onvoorzien. |

| Opdrachtgever | Aanvang            | Wijzigingen | Totaal toezicht BRIKS |
|---------------|--------------------|-------------|-----------------------|
| Berg en Dal   | € 466.669          |             | € 466.669             |
| Beuningen     | € 247.509          |             | € 247.509             |
| Druten        | € 30.693           |             | € 30.693              |
| Gelderland    | € 303.958          |             | € 303.958             |
| Heumen        | € 229.997          |             | € 229.997             |
| Nijmegen      | € 1.869.913        |             | € 1.869.913           |
| Wijchen       | € 59.288           |             | € 59.288              |
| TOTAAL        | <b>€ 3.208.027</b> |             | <b>€ 3.208.027</b>    |

### Juridisch

|                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|---------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Doel</b>         | De ODRN handhaaft op overtredingen door deze binnen de wettelijke kaders te bestraffen en ongedaan te laten maken. In het geval van langdurige overtreders worden strafzaken begonnen. Daarbij de wet- en regelgeving in het fysieke domein hanterend ter voorkoming van onder meer onveilige en ongezonde situaties en aantasting van de kwaliteit van de woon-, werk- en leefomgeving. Voorafgaand aan het handhavend optreden geeft de ODRN juridisch advies met als doel om aan de voorkant overtredingen te voorkomen. |
| <b>Omschrijving</b> | Er bestaan verschillende handhavingsmiddelen die de ODRN als uitvoerder namens het bevoegd gezag kan inzetten bij het zien van een overtreding. Die middelen liggen op bestuursrechtelijk, strafrechtelijk en privaatrechtelijk gebied. Daarbij werken we samen met het Openbaar Ministerie en de politie.                                                                                                                                                                                                                  |

| Opdrachtgever | Aanvang   | Wijzigingen | Totaal handhaving BRIKS |
|---------------|-----------|-------------|-------------------------|
| Berg en Dal   | € 305.190 |             | € 305.190               |
| Beuningen     | € 195.497 |             | € 195.497               |
| Druten        | € 0       |             | € 0                     |

|               |                    |  |                    |
|---------------|--------------------|--|--------------------|
| Gelderland    | € 56.351           |  | € 56.351           |
| Heumen        | € 25.610           |  | € 25.610           |
| Nijmegen      | € 468.511          |  | € 468.511          |
| Wijchen       | € 0                |  | € 0                |
| <b>TOTAAL</b> | <b>€ 1.051.159</b> |  | <b>€ 1.051.159</b> |

#### Overig

##### Doel

De ODRN voert gesprekken met de opdrachtgevers over de productie en levert daarnaast interne en externe ondersteuning.

##### Omschrijving

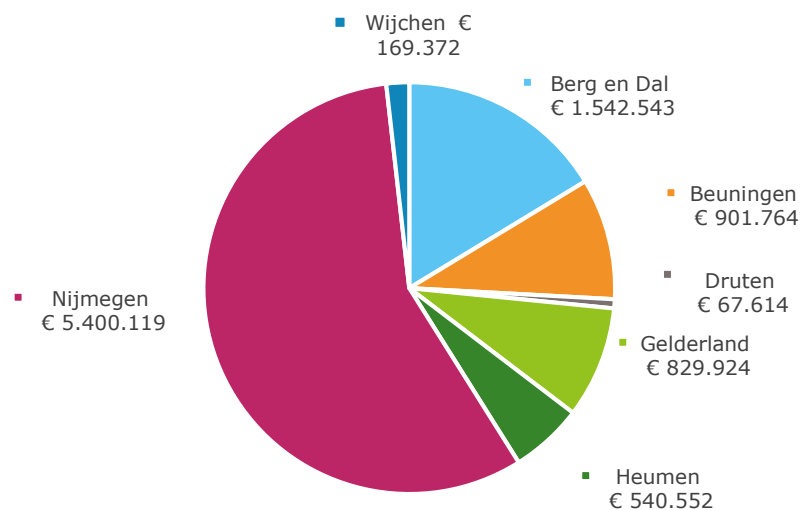
Gedurende het jaar vinden geregeld gesprekken plaats met de opdrachtgever over de ontwikkelingen. Het is belangrijk dat de opdrachtgever geïnformeerd is over de stand van zaken. Verder vindt er ondersteuning plaats bij interne en externe werkzaamheden.

| Opdrachtgever | Aanvang         | Wijzigingen | Totaal advies BRIKS |
|---------------|-----------------|-------------|---------------------|
| Berg en Dal   | € 17.312        |             | € 17.312            |
| Beuningen     | € 7.729         |             | € 7.729             |
| Druten        | € 2.017         |             | € 2.017             |
| Gelderland    | € 20.994        |             | € 20.994            |
| Heumen        | € 12.104        |             | € 12.104            |
| Nijmegen      | € 14.532        |             | € 14.532            |
| Wijchen       | € 2.017         |             | € 2.017             |
| <b>TOTAAL</b> | <b>€ 76.705</b> |             | <b>€ 76.705</b>     |

#### Totaal aan BRIKS

Figuur 6 laat zien welke kosten met de BRIKS-werkzaamheden zijn gemoeid.

*Figuur 6*  
*BRIKS totaal*  
*€ 9.451.888*



## Milieu

### Vergunningverlening

|                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|---------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Doel</b>         | De ODRN maakt binnen de daarvoor gestelde termijnen integrale, in begrijpelijke taal opgestelde en goed afgestemde omgevingsvergunningen die juridisch correct zijn en die de belangen van aanvragers en andere partijen beschermen.                                                                                                                                                      |
| <b>Omschrijving</b> | De ODRN beoordeelt vergunningaanvragen op ontvankelijkheid en stelt besluiten op in relatie tot het verlenen, weigeren, wijzigen of intrekken van activiteiten. De werkzaamheden zijn gericht op het oprichten of veranderen van een bedrijf, het actualiseren van vergunningen, het behandelen van meldingen, het opleggen van maatwerkvoorschriften of het beëindigen van activiteiten. |

| Opdrachtgever | Aanvang            | Wijzigingen | Totaal vergunningverlening Milieu |
|---------------|--------------------|-------------|-----------------------------------|
| Berg en Dal   | € 141.769          |             | € 141.769                         |
| Beuningen     | € 190.618          |             | € 190.618                         |
| Druten        | € 215.324          |             | € 215.324                         |
| Gelderland    | € 2.832.201        |             | € 2.832.201                       |
| Heumen        | € 89.116           |             | € 89.116                          |
| Nijmegen      | € 623.739          |             | € 623.739                         |
| Wijchen       | € 334.228          |             | € 334.228                         |
| <b>TOTAAL</b> | <b>€ 4.426.995</b> |             | <b>€ 4.426.995</b>                |

### Toezicht en handhaving

|                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|---------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Doel</b>         | De ODRN houdt toezicht op de naleving van de milieuwetgeving – voornamelijk bij bedrijven - met als doel dat individueel geldende rechtsregels en voorschriften op milieugebied aantoonbaar worden nageleefd om o.a. veiligheid, gezondheid, leefbaarheid te borgen en het veiligheidsbewustzijn toe te laten nemen. |
| <b>Omschrijving</b> | We doen (risicogerichte) inspectiebezoeken en eventuele andere interventies (o.a. informatievoorziening vooraf) die erop gericht zijn het gedrag zo te beïnvloeden dat het ten minste aan de gestelde eisen voldoet.                                                                                                 |

| Opdrachtgever | Aanvang            | Wijzigingen | Totaal toezicht Milieu |
|---------------|--------------------|-------------|------------------------|
| Berg en Dal   | € 265.880          |             | € 265.880              |
| Beuningen     | € 256.794          |             | € 256.794              |
| Druten        | € 185.245          |             | € 185.245              |
| Gelderland    | € 797.166          |             | € 797.166              |
| Heumen        | € 123.887          |             | € 123.887              |
| Nijmegen      | € 974.393          |             | € 974.393              |
| Wijchen       | € 320.321          |             | € 320.321              |
| <b>TOTAAL</b> | <b>€ 2.923.686</b> |             | <b>€ 2.923.686</b>     |

### Juridisch

|                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|---------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Doel</b>         | De ODRN handhaaft op overtredingen door deze binnen de wettelijke kaders te bestraffen en ongedaan te laten maken. In het geval van langdurige overtreders worden strafzaken begonnen. Daarbij de wet- en regelgeving in het fysieke domein hanterend ter voorkoming van onder meer onveilige en ongezonde situaties en aantasting van de kwaliteit van de woon-, werk- en leefomgeving. Voorafgaand aan het handhavend optreden geeft de ODRN juridisch advies met als doel om aan de voorkant overtredingen te voorkomen. |
| <b>Omschrijving</b> | Er bestaan verschillende handhavingsmiddelen die de ODRN als uitvoerder namens het bevoegd gezag kan inzetten bij het zien van een overtreding. Die middelen liggen op bestuursrechtelijk, strafrechtelijk en privaatrechtelijk gebied. Daarbij werken we samen met het Openbaar Ministerie en de politie.                                                                                                                                                                                                                  |

| Opdrachtgever | Aanvang   | Wijzigingen | Totaal handhaving Milieu |
|---------------|-----------|-------------|--------------------------|
| Berg en Dal   | € 37.338  |             | € 37.338                 |
| Beuningen     | € 29.865  |             | € 29.865                 |
| Druten        | € 23.639  |             | € 23.639                 |
| Gelderland    | € 169.078 |             | € 169.078                |
| Heumen        | € 14.912  |             | € 14.912                 |
| Nijmegen      | € 122.909 |             | € 122.909                |

|               |                  |                  |
|---------------|------------------|------------------|
| Wijchen       | € 19.766         | € 19.766         |
| <b>TOTAAL</b> | <b>€ 417.507</b> | <b>€ 417.507</b> |

### Overig

#### Doel

De ODRN voert gesprekken met de opdrachtgevers over de productie en levert daarnaast interne en externe ondersteuning.

#### Omschrijving

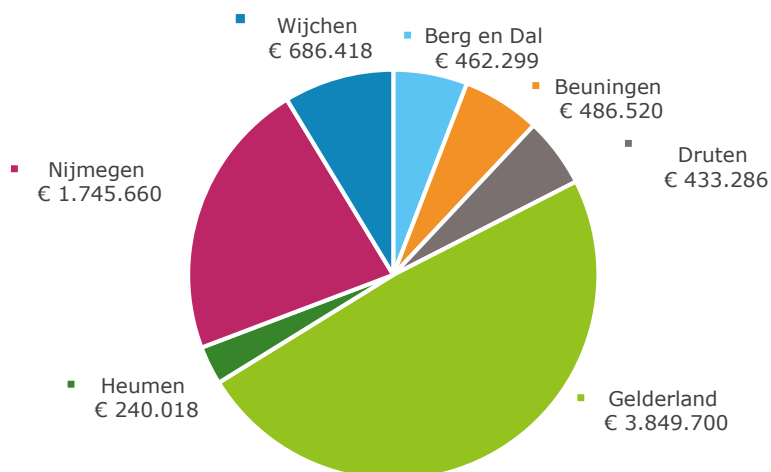
Gedurende het jaar vinden geregeld gesprekken plaats met de opdrachtgever over de ontwikkelingen. Het is belangrijk dat de opdrachtgever geïnformeerd is over de stand van zaken. Verder vindt er ondersteuning plaats bij interne en externe werkzaamheden.

| Opdrachtgever | Aanvang          | Wijzigingen | Totaal advies Milieu |
|---------------|------------------|-------------|----------------------|
| Berg en Dal   | € 17.312         |             | € 17.312             |
| Beuningen     | € 9.242          |             | € 9.242              |
| Druten        | € 9.078          |             | € 9.078              |
| Gelderland    | € 51.255         |             | € 51.255             |
| Heumen        | € 12.104         |             | € 12.104             |
| Nijmegen      | € 24.619         |             | € 24.619             |
| Wijchen       | € 12.104         |             | € 12.104             |
| <b>TOTAAL</b> | <b>€ 135.714</b> |             | <b>€ 135.714</b>     |

### Totaal aan Milieu

Figuur 7 toont de totaalkosten aan Milieu-werkzaamheden.

*Figuur 7*  
*Milieu totaal*  
*€ 7.903.901*



# Provincie Gelderland

Naast de VTH-taak voert de ODRN ook projecten uit voor de provincie Gelderland. In dit hoofdstuk lichten we ze toe. Projecten met een budget van boven de €50.000 of met een speciaal kenmerk worden specifiek benoemd. Projecten die op dezelfde manier of in programma's uitgevoerd worden, worden geclusterd behandeld.

## Gelderland

### 1. Aandachtsgebieden

**Doel** Het bepalen van aandachtsgebieden.

**Werkzaamheden** Het berekenen van de aandachtsgebieden die nog niet bepaald zijn.

**Effect** Inzicht in de aandachtsgebieden zodat het bevoegd gezag beter en gericht kan sturen op de veiligheid.

| Project           | Aanvang  | Wijzigingen | Totaal   |
|-------------------|----------|-------------|----------|
| Aandachtsgebieden | € 33.000 |             | € 33.000 |
| TOTAAL Aanvullend | € 33.000 |             | € 33.000 |

### 2. Adviseringsprojecten

**Doel** Verstrekken van adviezen ter versterking van besluitvorming.

**Werkzaamheden** De ODRN verleent advies bij uiteenlopende projecten. Het gaat dan onder andere om advisering Wnb, circulaire economie, externe veiligheid, advisering bij tenders, enz.

**Effect** Het maken van betere afwegingen en keuzes.

| Project                            | Aanvang   | Wijzigingen | Totaal    |
|------------------------------------|-----------|-------------|-----------|
| Advies circulaire economie         | € 9.737   |             | € 9.737   |
| Advies externe veiligheid algemeen | € 5.000   |             | € 5.000   |
| Adviseren bij tenders              | € 10.000  |             | € 10.000  |
| Advies Wnb provinciale bedrijven   | € 80.000  |             | € 80.000  |
| Wnb-gemeentelijke bedrijven        | € 50.000  |             | € 50.000  |
| TOTAAL Aanvullend                  | € 154.737 |             | € 154.737 |

### 3. Afstemming Wabo en PAS

**Doel** Proces van Wabo-vergunningverlening waar mogelijk door laten gaan en gelijktijdig het onderdeel Natuur op orde te krijgen.

**Werkzaamheden** Het voeren van (afstemmings-)overleggen gericht op het op orde krijgen van het Wabo-vergunningverlening proces en het onderdeel Natuur. Dit betekent dat de bestuurlijke lijn vertaald wordt naar uitvoering. Dit gebeurt door het opstellen van handreikingen en werkinstructies. Daarnaast wordt in sommige gevallen casuïstiek besproken.

**Effect** Het Wabo-vergunningproces, en dan met name het onderdeel Natuur, is op orde.

| Project                | Aanvang  | Wijzigingen | Totaal   |
|------------------------|----------|-------------|----------|
| Afstemming Wabo en PAS | € 30.000 |             | € 30.000 |
| TOTAAL                 | € 30.000 |             | € 30.000 |

### 4. Beheer actualiteit inrichtingen

**Doel** Actuele overzichten van Complexe bedrijven, inrichtinggegevens en vigerende vergunningen.

**Werkzaamheden** Gegevens dienen continu geactualiseerd te worden op ontwikkelingen en veranderingen.

**Effect** Er kan sneller geacteerd worden in gevallen waarin veiligheid in het geding komt.

| Project                         | Aanvang  | Wijzigingen | Totaal   |
|---------------------------------|----------|-------------|----------|
| Beheer actualiteit inrichtingen | € 57.500 |             | € 57.500 |
| TOTAAL                          | € 57.500 |             | € 57.500 |

### 5. Circulaire Economie

**Doel** Doel is dat de Gelderse Omgevingsdiensten door onder meer het vergroten van het kennisniveau en het aanleren van praktische vaardigheden de vergunningverleners, toezichthouders, juridische medewerkers en overige medewerkers beter in staat zullen zijn om het VTH-instrumentarium in te zetten ter bevordering van de circulaire economie.

**Werkzaamheden** Onder begeleiding (projectleiding en procesbegeleider) en met input van deskundigen wordt er gewerkt aan de volgende deelresultaten:

Circa 42 VTH-medewerkers uit het Gelders Stelsel hebben een basiscursus gevolgd en werkopdrachten uitgevoerd in hun eigen (of van één van de andere deelnemers) werkpraktijk. Hierbij worden minimaal 30 bedrijven bezocht (of zoveel als noodzakelijk voor het leerproces). Voor dit leerproces wordt een programma opgesteld met behulp van de Werkgroep CEA VTH.

Gezamenlijk met de provincie gaan we in gesprek met onze andere opdrachtgevers, de Gelderse gemeenten. Waar mogelijk worden werkafspraken gemaakt met betrekking tot de inzet VTH op CE-gebied.

**Effect**

Door dit leertraject zullen de VTH-medewerkers belemmeringen voor nieuwe circulaire initiatieven vroegtijdig kunnen signaleren, mogelijk wegnemen en kansen helpen benutten. Uiteindelijk zal dit ook moeten leiden tot een werkprogramma voor de Omgevingsdiensten (vastgelegd in het UP) om circulaire economie structureel mee te nemen in de VTH-werkzaamheden.

| Project                                     | Aanvang         | Wijzigingen | Totaal          |
|---------------------------------------------|-----------------|-------------|-----------------|
| Circulaire Economie - Projectleiding        | € 50.167        |             | € 50.167        |
| Circulaire Economie - Externe werkzaamheden | € 26.500        |             | € 26.500        |
| <b>TOTAAL Aanvullend</b>                    | <b>€ 76.667</b> |             | <b>€ 76.667</b> |

## 6. Energie in de milieuvergunning

**Doel**

In de kadernota Gaaf Gelderland staat: "Ons streven is dat Gelderland in 2050 volledig klimaatneutraal is. ... In 2030 willen wij – als tussenstap – dan ook verder zijn dan landelijk is afgesproken." In 2019 is gestart met een apart actualisatieprogramma voor energie. Dit programma is bedoeld om vergunningen versneld te actualiseren op het thema energie.

**Werkzaamheden**  
**Effect**

Actualiseren van 50 vergunningen voor uitsluitend het aspect energie.  
Bijdrage aan een klimaatneutraal Gelderland.

| Project                        | Aanvang         | Wijzigingen | Totaal          |
|--------------------------------|-----------------|-------------|-----------------|
| Energie in de milieuvergunning | € 70.000        |             | € 70.000        |
| <b>TOTAAL</b>                  | <b>€ 70.000</b> |             | <b>€ 70.000</b> |

## 7. Langetermijn aanpak (p)ZZS uitvraag

**Doel**

Inzicht hebben in de emissies van (p)ZZS naar lucht en water (indirecte lozingen) of via andere afvoerstromen om zo te kunnen beoordelen of de vergunningensituatie actueel is of niet voor het aspect (p)ZZS.

**Werkzaamheden**

Beoordelen of een vergunning actueel is voor de emissies van (p)ZZS naar lucht en afvalwater. Hiervoor wordt contact opgenomen met het bedrijf, met het verzoek om informatie aan te leveren om vergunningen op actualiteit te kunnen beoordelen. Deze actualisaties worden uitgevoerd in combinatie met andere actualisaties.

**Effect**

Inzicht hebben in de actualiteit van vergunningen voor het aspect (p)ZZS.

| Project                          | Aanvang         | Wijzigingen | Totaal          |
|----------------------------------|-----------------|-------------|-----------------|
| Langetermijn aanpak ZZS uitvraag | € 85.000        |             | € 85.000        |
| <b>TOTAAL</b>                    | <b>€ 85.000</b> |             | <b>€ 85.000</b> |

## 8. Programma BRZO Oost

**Doel**

Invulling geven aan het verder ontwikkelen van en implementeren van de VTH-Brzo taken en samenwerking tussen diverse betrokken partijen. Daarnaast voorbereiden op de AADV en de implementatie van Digi-V.

**Werkzaamheden**

Accountoverleggen met provincies. Landelijke en regionale overleggen voor de 6 Brzo OD's (MO) en voor BRZO+ (landelijke MO RMO en RMO Oost). Deelname aan landelijke Brzo-bijeenkomsten en expertmeetings voor kennisoverdracht en kennisontwikkeling, communicatie en accountbeheer naar Brzo-/RIE4-bedrijven. Verder te onderzoeken of deelname aan het AADV programma middels Digi-V wenselijk en mogelijk is.

**Effect**

Excellente uitvoering van de Brzo VTH-werkzaamheden als ook de implementatie en invoering AADV en Digi-V.

| Project             | Aanvang          | Wijzigingen | Totaal           |
|---------------------|------------------|-------------|------------------|
| AADV (BRZO)         | € 38.160         |             | € 38.160         |
| BRZO Oost Projecten | € 164.307        |             | € 164.307        |
| <b>TOTAAL</b>       | <b>€ 202.467</b> |             | <b>€ 202.467</b> |

## 9. Programma Gezonde en Veilige Leefomgeving (PGVL)

**Doel**

Voldoen aan wettelijke taken en beleidsmatige doelen m.b.t. luchtkwaliteit en verkeerslawaaai.

|                      |                                                                                                |
|----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Werkzaamheden</b> | Uitvoeren van beheers- en beleidsmatige werkzaamheden m.b.t. luchtkwaliteit en verkeerslawaaï. |
| <b>Effect</b>        | Een gezonde en veilige leefomgeving m.b.t. luchtkwaliteit en verkeerslawaaï.                   |

| Project                                        | Aanvang          | Wijzigingen | Totaal           |
|------------------------------------------------|------------------|-------------|------------------|
| Programmaproject Uitvoering werken             | € 40.000         |             | € 40.000         |
| Programmaproject Mobiliteit en programmabureau | € 35.578         |             | € 35.578         |
| Programmaproject Luchtadvies                   | € 207.773        |             | € 207.773        |
| Programmaproject Geluidadvies                  | € 160.000        |             | € 160.000        |
| <b>TOTAAL Aanvullend</b>                       | <b>€ 443.351</b> |             | <b>€ 443.351</b> |

\*Hierbij gaat het om projecten die uitgevoerd worden voor andere afdelingen binnen de provincie Gelderland. Over de projecten en bedragen wordt nog onderhandeld. Zodra hier meer over bekend is worden de bedragen gecorrigeerd.

#### 10. Regiespoor 1

|                      |                                                                                                   |
|----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Doel</b>          | Ambtshalve actualisaties afronden.                                                                |
| <b>Werkzaamheden</b> | Aansturen en ondersteunen ambtshalve actualisaties die uitgevoerd worden door Omgevingsdienst NL. |
| <b>Effect</b>        | Vergunningen bedrijven zijn actueel.                                                              |

| Project              | Aanvang         | Wijzigingen | Totaal          |
|----------------------|-----------------|-------------|-----------------|
| Regiespoor 1         | € 22.000        |             | € 22.000        |
| Uitbesteding spoor 1 | € 64.743        |             | € 64.743        |
| <b>TOTAAL</b>        | <b>€ 86.743</b> |             | <b>€ 86.743</b> |

#### 11. Reguliere werkzaamheden

|                      |                                                                                                                                |
|----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Doel</b>          | Specialistische advisering of taakuitvoering voor of namens de provincie Gelderland.                                           |
| <b>Werkzaamheden</b> | Diverse specialistische werkzaamheden, meestal met een beleidsuitvoerend karakter, niet gekoppeld aan activiteiten uit de PDC. |
| <b>Effect</b>        | Uitvoering geven aan (landelijke) werkafspraken, kennisuitwisseling en kennisoverdracht                                        |

| Project                                            | Aanvang         | Wijzigingen | Totaal          |
|----------------------------------------------------|-----------------|-------------|-----------------|
| Coördinatie EPRT landelijk                         | € 12.706        |             | € 12.706        |
| Implementatie afspraken Eural 190805 RWZi slib     | € 4.280         |             | € 4.280         |
| Landelijke werkgroep en begeleidingscommissie BSSA | € 12.840        |             | € 12.840        |
| Rapportages provincie Gelderland                   | € 32.100        |             | € 32.100        |
| <b>TOTAAL</b>                                      | <b>€ 61.926</b> |             | <b>€ 61.926</b> |

#### 12. Risicokaart

|                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Doel</b>          | Produceren en beheren van de Risicokaart.                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Werkzaamheden</b> | De ODRN voert beheers- en beleidsmatige werkzaamheden uit voor de Risicokaart. Het gaat om het actualiseren van informatie over provinciale en gemeentelijke inrichtingen. Daarnaast adviseert de ODRN o.a. IPO en gemeenten in verband met het gebruik en de inrichting van de Risicokaart en de ontwikkeling van het portaal Risicokaart |
| <b>Effect</b>        | Een actuele risicokaart die de burger informeert over de risicosituaties in hun woonomgeving. Daarnaast is er een actuele Risicokaart beschikbaar voor professionals die werken in de ruimtelijke ordening, vergunningverlening, handhaving, rampenbestrijding en crisisbeheersing.                                                        |

| Project                                       | Aanvang          | Wijzigingen | Totaal           |
|-----------------------------------------------|------------------|-------------|------------------|
| Coördinatie en functioneel beheer Risicokaart | € 105.160        |             | € 105.160        |
| <b>TOTAAL</b>                                 | <b>€ 105.160</b> |             | <b>€ 105.160</b> |

#### 13. Programma complexe vergunningverlening (samen sterk)

|                      |                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Doel</b>          | Brede aanpak van de complexe VTH-programma's.                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Werkzaamheden</b> | In samenwerking met de ODRA en de provincie worden programma's op het gebied van complexe VTH opgepakt en uitgevoerd. Daar valt het actueel houden van digitale vergunningen, opleidingen en kennisoverdracht van vergunningverleners Wnb en Wabo onder. |
| <b>Effect</b>        | Kennisoverdracht en gerichte en efficiënte inzet van expertise en specialisme.                                                                                                                                                                           |

| Project                                | Aanvang   | Wijzigingen | Totaal    |
|----------------------------------------|-----------|-------------|-----------|
| Programma complexe vergunningverlening | € 280.000 |             | € 280.000 |
| TOTAAL                                 | € 280.000 |             | € 280.000 |

#### 14. Omgevingswet incl. dossieroverdracht

|                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Doel</b>          | Zorgen dat de ODRN en de provincie per 1-7-2022 (provinciale) vergunningen kan ontvangen, begeleiden, behandelen en verlenen overeenkomstig de Omgevingswet.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Werkzaamheden</b> | Er worden overleggen gevoerd en bijeenkomsten bijgewoond waar informatie wordt uitgewisseld en praktijkproeven worden uitgevoerd. Daarnaast wordt onderzoek gedaan, worden processen uitgewerkt en is het nodig dat de ODRN in samenwerking met de provincie en de ODRA nieuwe werkafspraken maakt en waar nodig de bestaande werkprocessen aanpast. Ook is het nodig om voor de inwerkingtreding te oefenen met deze nieuwe processen en afspraken zodat er tijdig kan worden bijgestuurd. |
| <b>Effect</b>        | Een goede en soepele transitie en implementatie van de Omgevingswet.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |

| Project                              | Aanvang  | Wijzigingen | Totaal   |
|--------------------------------------|----------|-------------|----------|
| Omgevingswet incl. Dossieroverdracht | € 91.350 |             | € 91.350 |
| TOTAAL                               | € 91.350 |             | € 91.350 |

#### 15. Overige projecten

|                      |                                                                             |
|----------------------|-----------------------------------------------------------------------------|
| <b>Doel</b>          | Invulling geven aan eenmalige niet-reguliere projectgebonden werkzaamheden. |
| <b>Werkzaamheden</b> | Divers.                                                                     |
| <b>Effect</b>        | Afgebakende opdrachten met duidelijk resultaat.                             |

| Project                             | Aanvang  | Wijzigingen | Totaal   |
|-------------------------------------|----------|-------------|----------|
| Flexbudget                          | € 0      |             | € 0      |
| Onvoorzien                          | € 21.000 |             | € 21.000 |
| Slopen van een energiecentrale      | € 15.000 |             | € 15.000 |
| Specialisme stortplaatsen           | € 4.815  |             | € 4.815  |
| Tanatex                             | € 30.495 |             | € 30.495 |
| Toezicht bestaande bouw Radboud UMC | € 25.000 |             | € 25.000 |
| TOTAAL                              | € 96.310 |             | € 96.310 |

| Project             | Aanvang  | Wijzigingen | Totaal   |
|---------------------|----------|-------------|----------|
| Dashboard 3, 4 en 5 | € 21.000 |             | € 21.000 |
| TOTAAL Aanvullend   | € 21.000 |             | € 21.000 |

#### 16. Verbreden en doortrekken A15

|                      |                                                                             |
|----------------------|-----------------------------------------------------------------------------|
| <b>Doel</b>          | Invulling geven aan eenmalige niet-reguliere projectgebonden werkzaamheden. |
| <b>Werkzaamheden</b> | Procesbegeleiding vergunningen en overleg gemeenten.                        |
| <b>Effect</b>        | Afgebakende opdrachten met duidelijk resultaat.                             |

| Project                      | Aanvang | Wijzigingen | Totaal  |
|------------------------------|---------|-------------|---------|
| Verbreden en doortrekken A15 | € 4.000 |             | € 4.000 |
| TOTAAL Aanvullend            | € 4.000 |             | € 4.000 |

#### Totaal aan provinciale projecten

In de tabel hieronder staan de kosten voor de provinciale opdrachtgever.

| Opdrachtgever | Aanvang   | Wijzigingen | Totaal    |
|---------------|-----------|-------------|-----------|
| Gelderland    | € 800.106 |             | € 800.106 |
| TOTAAL        | € 800.106 |             | € 800.106 |

| Opdrachtgever     | Aanvang     | Wijzigingen | Totaal      |
|-------------------|-------------|-------------|-------------|
| Gelderland        | € 1.099.104 |             | € 1.099.104 |
| TOTAAL Aanvullend | € 1.099.104 |             | € 1.099.104 |

# Regionaal

De gemeentelijke opdrachtgevers hebben projecten benoemd, waarvan ze gevraagd hebben aan de ODRN om ze moet uit te voeren. Dit zijn opdrachten die gemeentegrenzen overstijgen en waar alle gemeentes dankzij een verdeelsleutel een (evenredige) bijdrage aan leveren.

## Regionale projecten Milieu

### 1. Aanpak ondermijning (IGP) 2022

**Doel** Terugdringen van ondermijnende criminaliteit.  
**Werkzaamheden** Samen met verschillende overheidspartners controles uitvoeren.  
**Effect** Minder criminaliteit, hogere pakkans.

| Opdrachtgever | Aanvang          | Wijzigingen | Totaal           |
|---------------|------------------|-------------|------------------|
| Berg en Dal   | € 24.236         |             | € 24.236         |
| Beuningen     | € 24.000         |             | € 24.000         |
| Druten        | € 5.350          |             | € 5.350          |
| Heumen        | € 15.868         |             | € 15.868         |
| Nijmegen      | € 74.900         |             | € 74.900         |
| Wijchen       | € 8.560          |             | € 8.560          |
| <b>TOTAAL</b> | <b>€ 152.914</b> |             | <b>€ 152.914</b> |

| Opdrachtgever            | Aanvang         | Wijzigingen | Totaal          |
|--------------------------|-----------------|-------------|-----------------|
| Heumen                   | € 10.000        |             | € 10.000        |
| <b>TOTAAL Aanvullend</b> | <b>€ 10.000</b> |             | <b>€ 10.000</b> |

### 2. Energiecontroles

**Doel** Energiebesparing helpen realiseren bij bedrijven en instellingen.  
**Werkzaamheden** Informatievoorziening en uitvoeren van energiecontroles.  
**Effect** Energiebesparing.

| Opdrachtgever | Aanvang         | Wijzigingen | Totaal          |
|---------------|-----------------|-------------|-----------------|
| Berg en Dal   | € 10.576        |             | € 10.576        |
| Beuningen     | € 29.084        |             | € 29.084        |
| Heumen        | € 10.576        |             | € 10.576        |
| <b>TOTAAL</b> | <b>€ 50.236</b> |             | <b>€ 50.236</b> |

| Opdrachtgever            | Aanvang          | Wijzigingen | Totaal           |
|--------------------------|------------------|-------------|------------------|
| Druten                   | € 6.610          |             | € 6.610          |
| Nijmegen                 | € 171.860        |             | € 171.860        |
| Wijchen                  | € 55.879         |             | € 55.879         |
| <b>TOTAAL Aanvullend</b> | <b>€ 234.349</b> |             | <b>€ 234.349</b> |

### 3. Gelderse milieusamenwerking

**Doel** De ODRN is een van de zeven Omgevingsdiensten binnen het Gelders Stelsel. Op milieugebied willen we meer en vooral stelselbreed samenwerken om de kwaliteit van uitvoering te verbeteren en de kosten te drukken.  
**Werkzaamheden** Bijdragen aan en implementeren van verbetervoorstellen, bijvoorbeeld door gerichtere aanpak, andere handelingswijze, voorlichting en verantwoording richting opdrachtgevers, etc.  
**Effect** Betere kwaliteit en uniformering van werkzaamheden binnen het Stelsel.

| Opdrachtgever | Aanvang  | Wijzigingen | Totaal   |
|---------------|----------|-------------|----------|
| Berg en Dal   | € 5.350  |             | € 5.350  |
| Beuningen     | € 8.025  |             | € 8.025  |
| Druten        | € 2.675  |             | € 2.675  |
| Heumen        | € 5.350  |             | € 5.350  |
| Nijmegen      | € 10.700 |             | € 10.700 |
| Wijchen       | € 5.350  |             | € 5.350  |

|        |          |          |
|--------|----------|----------|
| TOTAAL | € 37.450 | € 37.450 |
|--------|----------|----------|

#### 4. Ketentoezicht

|                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Doel</b>          | Intensivering van de samenwerking met het Gelders Stelsel en de veiligheidsdiensten om samen toezicht te houden op milieucriminaliteit binnen afvalverwerkingsstromen en deze zoveel mogelijk te beperken. Denk aan asbestverwerking, e-waste (elektronica), grondstromen, etc. |
| <b>Werkzaamheden</b> | Wij participeren in overleggen en projecten met de partnerpartijen en voeren de jaarlijkse toezicht programma's uit.                                                                                                                                                            |
| <b>Effect</b>        | Betere naleving binnen de milieuketen.                                                                                                                                                                                                                                          |

| Opdrachtgever | Aanvang  | Wijzigingen | Totaal   |
|---------------|----------|-------------|----------|
| Berg en Dal   | € 8.972  |             | € 8.972  |
| Beuningen     | € 2.991  |             | € 2.991  |
| Druten        | € 2.393  |             | € 2.393  |
| Heumen        | € 1.196  |             | € 1.196  |
| Nijmegen      | € 33.495 |             | € 33.495 |
| Wijchen       | € 2.393  |             | € 2.393  |
| TOTAAL        | € 51.440 |             | € 51.440 |

#### 5. Post divers

|                      |                                                                                                                                   |
|----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Doel</b>          | Dat kleine kostenposten sneller door de ODRN kunnen worden opgepakt en afgerond.                                                  |
| <b>Werkzaamheden</b> | Denk aan het bijhouden van de website die voorziet in informatie over afbestverwijdering, bijwonen van regionale overleggen, etc. |
| <b>Effect</b>        | Sneller oppakken en afronden kleinere kosten.                                                                                     |

| Opdrachtgever | Aanvang  | Wijzigingen | Totaal   |
|---------------|----------|-------------|----------|
| Berg en Dal   | € 2.000  |             | € 2.000  |
| Beuningen     | € 2.000  |             | € 2.000  |
| Druten        | € 2.000  |             | € 2.000  |
| Heumen        | € 2.000  |             | € 2.000  |
| Nijmegen      | € 2.000  |             | € 2.000  |
| Wijchen       | € 2.000  |             | € 2.000  |
| TOTAAL        | € 12.000 |             | € 12.000 |

#### 6. Programma externe veiligheid (IOV4)

|                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Doel</b>          | Het ondersteunen van gemeenten bij opstellen en uitvoeren van externe veiligheidsbeleid. Het ontwikkelen en behouden van kennis op dit terrein.                                                                                                                                  |
| <b>Werkzaamheden</b> | Het gaat om advisering bij ruimtelijke ordening en externe veiligheid in Wabo en WRO trajecten en advisering bij beleidsontwikkeling i.h.k.v. de Omgevingswet. Daarnaast vindt er regionaal en lokaal overleg plaats ten behoeve van kennisuitwisseling en behoud van expertise. |
| <b>Effect</b>        | Omgevingsveiligheid en ruimtelijke ontwikkeling.                                                                                                                                                                                                                                 |

| Opdrachtgever | Aanvang  | Wijzigingen | Totaal   |
|---------------|----------|-------------|----------|
| Nijmegen      | € 22.780 |             | € 22.780 |
| TOTAAL        | € 22.780 |             | € 22.780 |

| Opdrachtgever     | Aanvang  | Wijzigingen | Totaal   |
|-------------------|----------|-------------|----------|
| Berg en Dal       | € 3.350  |             | € 3.350  |
| Beuningen         | € 4.690  |             | € 4.690  |
| Druten            | € 2.000  |             | € 2.000  |
| Heumen            | € 2.680  |             | € 2.680  |
| Wijchen           | € 6.666  |             | € 6.666  |
| TOTAAL Aanvullend | € 19.386 |             | € 19.386 |

#### 7. Versterkte uitvoering energietoezicht 2

|                      |                                       |
|----------------------|---------------------------------------|
| <b>Doel</b>          | Naleefgedrag bevorderen.              |
| <b>Werkzaamheden</b> | Uitvoeren EML hercontroles.           |
| <b>Effect</b>        | Terugdringen van het energieverbruik. |

| Opdrachtgever | Aanvang        | Wijzigingen | Totaal         |
|---------------|----------------|-------------|----------------|
| Berg en Dal   | € 2.948        |             | € 2.948        |
| Beuningen     | € 2.144        |             | € 2.144        |
| Druten        | € 1.876        |             | € 1.876        |
| Heumen        | € 1.608        |             | € 1.608        |
| <b>TOTAAL</b> | <b>€ 8.576</b> |             | <b>€ 8.576</b> |

| Opdrachtgever            | Aanvang         | Wijzigingen | Totaal          |
|--------------------------|-----------------|-------------|-----------------|
| Nijmegen                 | € 14.472        |             | € 14.472        |
| Wijchen                  | € 4.556         |             | € 4.556         |
| <b>TOTAAL Aanvullend</b> | <b>€ 19.028</b> |             | <b>€ 19.028</b> |

***Totaal aan regionale projecten***

In de tabel hieronder staan de kosten per regiogemeente met onderaan het totaaloverzicht voor alle regionale projecten samen.

| Opdrachtgever | Aanvang          | Wijzigingen | Totaal           |
|---------------|------------------|-------------|------------------|
| Berg en Dal   | € 54.082         |             | € 54.082         |
| Beuningen     | € 68.244         |             | € 68.244         |
| Druten        | € 7.068          |             | € 7.068          |
| Heumen        | € 36.598         |             | € 36.598         |
| Nijmegen      | € 143.875        |             | € 143.875        |
| Wijchen       | € 9.743          |             | € 9.743          |
| <b>TOTAAL</b> | <b>€ 319.610</b> |             | <b>€ 319.610</b> |

| Opdrachtgever            | Aanvang          | Wijzigingen | Totaal           |
|--------------------------|------------------|-------------|------------------|
| Berg en Dal              | € 3.350          |             | € 3.350          |
| Beuningen                | € 4.690          |             | € 4.690          |
| Druten                   | € 15.836         |             | € 15.836         |
| Heumen                   | € 12.680         |             | € 12.680         |
| Nijmegen                 | € 186.332        |             | € 186.332        |
| Wijchen                  | € 75.661         |             | € 75.661         |
| <b>TOTAAL Aanvullend</b> | <b>€ 298.549</b> |             | <b>€ 298.549</b> |

# Lokaal

## Lokale projecten

Naast de reguliere taken en de regionale projecten zijn er ook lokale projecten die vanuit de ODRN-begroting worden bekostigd. Ze zijn vaak gemeente-specifiek en uniek. Hieronder een overzicht.

### **Berg en Dal**

#### *1. Brandveiligheid zorgcomplexen*

**Doel** Naar aanleiding van controles VRGZ zijn diverse gebreken geconstateerd. Met toezicht en handhaving wordt hiertegen opgetreden.

**Werkzaamheden** In 2020 zijn verschillende zaken en overleggen opgestart die in 2021 een vervolg krijgen.

**Effect** Brandveiligheid zorgcomplexen op orde brengen en afdwingen naleving.

#### *2. Energielabels kantoren*

**Doel** Energiebesparing bij bedrijven.

**Werkzaamheden** Onderzoek doen naar de aanpak van toezicht en handhaving. Daarbij is sprake van een oriëntatie van de wet- en regelgeving en het inzichtelijk krijgen van de daarbijkomende mogelijkheden.

**Effect** Kantoren in 2023 hebben een energielabel C of beter.

#### *3. LFG klachten*

**Doel** Onderzoek Laag Frequent Geluid (LFG).

**Werkzaamheden** Werkzaamheden worden door Nijmegen uitgevoerd. De kosten die Nijmegen uitvoert worden via de ODRN in rekening gebracht.

**Effect** Bron achterhalen en indien mogelijk oplossen.

#### *4. Permanente bewoning*

**Doel** Terugdringen van onrechtmatige bewoning van recreatiewoningen

**Werkzaamheden** Brieven versturen naar personen die bij inschrijving in de gemeente als hoofdverblijf een recreatiewoning opgeven.

**Effect** Recreatief gebruiken van vakantieparken weer mogelijk maken.

#### *5. Project Rafter*

**Doel** Brandveiligheidsniveau op het wettelijk niveau brengen. Naleving daarvan afdwingen.

**Werkzaamheden** Het gaat om bestaande werkzaamheden van het uitvoeren van toezicht en het handhaven van naleefgedrag.

**Effect** Op orde brengen van brandveiligheidsniveau en versterken van het naleefgedrag.

#### *6. Project natuur en handhaving*

**Doel** Inzet op handhaving en controle.

**Werkzaamheden** De ODRN voert toezicht- en handhavingswerkzaamheden uit.

**Effect** Versterken van het naleefgedrag.

#### *7. OMW Omgevingsplan BRIKS*

**Doel** Advies geven en helpen opzetten omgevingsplan BRIKS.

**Werkzaamheden** In het verlengde van de omgevingswet dient een omgevingsplan te worden opgesteld. De ODRN adviseert de opdrachtgever in het opstellen van het omgevingsplan.

**Effect** Een omgevingsplan met goed uitgewerkte aspecten, beleidskeuzes en inzichten.

#### *8. OMW Omgevingsplan Milieu*

**Doel** Advies geven en helpen opzetten omgevingsplan Milieu.

**Werkzaamheden** In het verlengde van de omgevingswet dient een omgevingsplan te worden opgesteld. De ODRN adviseert de opdrachtgever in het opstellen van het omgevingsplan.

**Effect** Een omgevingsplan met goed uitgewerkte aspecten, beleidskeuzes en inzichten.

| Project                       | Aanvang  | Wijzigingen | Totaal   |
|-------------------------------|----------|-------------|----------|
| Brandveiligheid zorgcomplexen | € 1.940  |             | € 1.940  |
| Energielabels kantoren        | € 3.000  |             | € 3.000  |
| Permanente bewoning           | € 15.000 |             | € 15.000 |
| Project Rafter                | € 13.250 |             | € 13.250 |
| Project natuur en handhaving  | € 25.000 |             | € 25.000 |
| LFG klachten                  | € 3.000  |             | € 3.000  |
| TOTAAL                        | € 61.190 |             | € 61.190 |

| Project                 | Aanvang | Wijzigingen | Totaal  |
|-------------------------|---------|-------------|---------|
| OMW Omgevingsplan BRIKS | € 5.150 |             | € 5.150 |

|                          |                 |                 |
|--------------------------|-----------------|-----------------|
| OMW Omgevingsplan Milieu | € 5.150         | € 5.150         |
| <b>TOTAAL Aanvullend</b> | <b>€ 10.300</b> | <b>€ 10.300</b> |

## **Beuningen**

### *1. Advisering monumentensubsidies*

|                      |                                                                                                                                  |
|----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Doel</b>          | De ODRN beoordeelt aanvragen om monumentensubsidie voor een goede subsidiebeschikking en subsidievaststelling.                   |
| <b>Werkzaamheden</b> | Beoordelen aanvraag, situatieverkenning te plaatse en het toepassen van de monumentenverordening van opdrachtgever en provincie. |
| <b>Effect</b>        | Subsidies voor onderhoudswerkzaamheden aan monumenten komen volgens de regels terecht bij de monumenteneigenaren.                |

### *2. Festival down the Rabbit Hole*

|                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Doel</b>          | Komen tot een goed en juridisch houdbare vergunning en toezien op het correct uitvoeren van deze vergunning. Dit gebeurt in overleg met de initiatiefnemer, gemeente en ODRN.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Werkzaamheden</b> | De gemeente Beuningen stelt een evenementenvergunning op, coördineert dit als ook de inzet van externe adviseurs. De gemeente legt de concept aanvraag voor aan de ODRN voor de handhaafbaarheidstoets. Nadat de tenten zijn geplaatst voert de (bouw)piketmedewerker van dienst (ODRN) gezamenlijk met VRGZ een controle uit op de constructieve veiligheid van de tenten. De ODRN ziet toe en handhaaft op het geluidsaspect en behandelt de geluidsklachten. De overige toezichtstaken worden door de gemeente uitgevoerd.<br>De ODRN biedt ondersteuning en advies bij eventuele bezwaar en beroep. Bezwaar en beroep in samenspraak met en mogelijk advisering vanuit een advocatenkantoor. |
| <b>Effect</b>        | Een goede afstemming tussen bevoegd gezag, initiatiefnemer en de ODRN en gecoördineerde toezicht en handhaving.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

### *3. Onvoorzien*

|                      |                                                                                                                                                                                  |
|----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Doel</b>          | Onvoorziene werkzaamheden kunnen van dit budget gebruik maken.                                                                                                                   |
| <b>Werkzaamheden</b> | Kan worden bepaald gedurende het jaar.                                                                                                                                           |
| <b>Effect</b>        | Kan eerst gebruik gemaakt worden van dit budget alvorens aanvullende budgetten beschikbaar worden gesteld. Daarnaast kan er sneller geschakeld worden in het geval van urgentie. |

### *4. Uitvoeren zonebeheer Schoenaker*

|                      |                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Doel</b>          | Het zonebeheer bestaat uit het bewaken van de grenswaarden op de geluidzone.                                                                                                                                                                                                |
| <b>Werkzaamheden</b> | Bedrijven wordt een passende hoeveelheid geluidruimte geboden. Dit doet de ODRN door het opleggen van normen in de vergunningen of door maatwerkvoorschriften geluid te stellen. Daarnaast wordt het zonemodel actueel gehouden en worden akoestische rapporten beoordeeld. |
| <b>Effect</b>        | Inzicht in de geluidruimte die nog beschikbaar is voor eventuele toekomstige ontwikkelingen.                                                                                                                                                                                |

| <b>Project</b> | <b>Aanvang</b>  | <b>Wijzigingen</b> | <b>Totaal</b>   |
|----------------|-----------------|--------------------|-----------------|
| Onvoorzien     | € 10.000        |                    | € 10.000        |
| <b>TOTAAL</b>  | <b>€ 10.000</b> |                    | <b>€ 10.000</b> |

| <b>Project</b>                  | <b>Aanvang</b>  | <b>Wijzigingen</b> | <b>Totaal</b>   |
|---------------------------------|-----------------|--------------------|-----------------|
| Advisering monumentensubsidie   | € 8.000         |                    | € 8.000         |
| Festival down the Rabbit Hole   | € 8.000         |                    | € 8.000         |
| Uitvoeren zonebeheer Schoenaker | € 8.346         |                    | € 8.346         |
| <b>TOTAAL Aanvullend</b>        | <b>€ 24.346</b> |                    | <b>€ 24.346</b> |

## **Druten**

### *1. Warme overdracht bodemdossiers*

|                      |                                                                                                                                                                                  |
|----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Doel</b>          | Taken worden overgedragen van de provincie naar de gemeentes bij het ingaan van de omgevingswet. Het is de bedoeling de gegevens zo volledig en correct mogelijk over te dragen. |
| <b>Werkzaamheden</b> | Vorbereidende werkzaamheden die de compleetheit en de inhoud van de dossiers controleert.                                                                                        |
| <b>Effect</b>        | De transitie van de taken zo goed mogelijk te laten verlopen zodat er zo min mogelijk risico's worden gelopen.                                                                   |

| <b>Project</b>                 | <b>Aanvang</b> | <b>Wijzigingen</b> | <b>Totaal</b>  |
|--------------------------------|----------------|--------------------|----------------|
| Warme overdracht bodemdossiers | € 8.000        |                    | € 8.000        |
| <b>TOTAAL</b>                  | <b>€ 8.000</b> |                    | <b>€ 8.000</b> |

## Heumen

### 1. Noodopvang vluchtelingen Heumensoord

|                      |                                                                                    |
|----------------------|------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Doel</b>          | Controleren van de inrichtingseisen en de constructieve veiligheid van Heumensoord |
| <b>Werkzaamheden</b> | Toezicht houden op en beoordelen van constructieve gegevens.                       |
| <b>Effect</b>        | Een veilig verblijf garanderen voor vluchtelingen.                                 |

### 2. Project Heumensbos

|                      |                                                                                                                                                                                             |
|----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Doel</b>          | Zorgen dat vergunningverlening, toezicht en handhaving BRIKS en milieu bij camping Heumensbos op orde is.                                                                                   |
| <b>Werkzaamheden</b> | In 2019 is geconstateerd dat er op gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving BRIKS en Milieu zaken niet in orde zijn. In overleg wordt een prioritering en aanpak vastgesteld. |
| <b>Effect</b>        | Heumensbos als camping voldoet aan vergunningverlening BRIKS en milieu.                                                                                                                     |

### 3. Vierdaagsekamp Heumensoord

|                      |                                                                                        |
|----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Doel</b>          | Controleren van de inrichtingseisen en de constructieve veiligheid van het tentenkamp. |
| <b>Werkzaamheden</b> | Toezicht houden op en beoordelen van constructieve gegevens.                           |
| <b>Effect</b>        | Een veilig verblijf garanderen voor lopers/deelnemers van de Vierdaagse.               |

| Project                    | Aanvang        | Wijzigingen | Totaal         |
|----------------------------|----------------|-------------|----------------|
| Project Heumensbos         | € 3.000        |             | € 3.000        |
| Vierdaagsekamp Heumensoord | € 4.047        |             | € 4.047        |
| <b>TOTAAL</b>              | <b>€ 7.047</b> |             | <b>€ 7.047</b> |

| Project                              | Aanvang        | Wijzigingen | Totaal         |
|--------------------------------------|----------------|-------------|----------------|
| Noodopvang vluchtelingen Heumensoord | € 7.590        |             | € 7.590        |
| <b>TOTAAL Aanvullend</b>             | <b>€ 7.590</b> |             | <b>€ 7.590</b> |

## Nijmegen

### 1. Actualiseren vergunningvoorschriften type C

|                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Doel</b>          | Screenen welke vergunningen op gebied van energie geactualiseerd dienen te worden en vervolgens ambtshalve wijzigen op energievoorschriften van die vergunningen waar actualisatie nodig is.                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Werkzaamheden</b> | De werkzaamheden voor de uitvoering van de actualisaties bestaan globaal uit inventariseren energiegegevens en dossier, opvragen eventuele ontbrekende gegevens en waar nodig aanvullend bedrijfsbezoek, afstemming concept ontwerp actualisatie met vergunninghouder, publiceren ontwerpbesluit, verwerken zienswijzen en publiceren definitief besluit. Ondersteuning bij bezwaar en beroep. |
| <b>Effect</b>        | Ook type C bedrijven zullen energiebesparende maatregelen treffen met een terugverdientijd < 5 jaar                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

### 2. Byondis Campus

|                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Doel</b>          | Byondis heeft diverse vergunningtrajecten ingediend voor verschillende projecten. Aan deze private gebiedsontwikkeling ligt het masterplan "Byondis Campus" met samenhangende fasering en planning ten grondslag die gerealiseerd wordt.                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Werkzaamheden</b> | De ODRN zet een aanspreekpunt/procesregisseur in. Deze procesregisseur zal zich richten op de procesregie van de verschillende (lopende en geplande) trajecten. Het betreft hier een duo-functie vanuit de gemeente en ODRN richting Byondis. Naar verwachting zal de procesregisseur bij de ODRN aan het begin bezig zijn om inzicht te krijgen in de materie, organiseren en structureren. Als het eenmaal loopt, is monitoring, bijsturing en afstemming met de gemeente nodig. |
| <b>Effect</b>        | Tot een betere afstemming en stroomlijning van processen te komen met als effect een tijdsbesparing voor zowel ODRN, de gemeente als Byondis later in het traject én minder reparatie-acties achteraf.                                                                                                                                                                                                                                                                             |

### 3. Controle vierdaagse/overige evenementen

|                      |                                                                                                                               |
|----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Doel</b>          | Controleren of de bedrijven in de binnenstad voor en tijdens de Vierdaagse en overige evenementen voldoen aan de regelgeving. |
| <b>Werkzaamheden</b> | Voorkomen van (geluid-)overlast voor omwonenden door actieve controles.                                                       |
| <b>Effect</b>        | Naleefgedrag bevorderen en aangenaam, veilig leefklimaat garanderen.                                                          |

### 4. De Hulsen

|                      |                                                                                                                                                                                                                             |
|----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Doel</b>          | Vervangende nieuwbouw van woonzorgvoorziening de Hulsen aan de Nieuwe Dukenburgseweg in Nijmegen. Onderdeel hiervan is tijdelijke huisvesting op het naastgelegen Compaqterrein. De ODRN wordt hiervoor om advies gevraagd. |
| <b>Werkzaamheden</b> | Advies leveren over de te volgen procedure en de te doorlopen stappen voor de tijdelijke huisvesting van circa 85 cliënten van De Hulsen. Maar ook voor het tijdelijk wonen in het                                          |

|                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Effect</b>                                                     | kader van de Woondeal Winkelsteeg. Dit kan via de Crisis- en herstelweg of via een reguliere kruimelprocedure.<br>De ODRN adviseert bij het vinden van de meest efficiënte en effectieve procedure voor de tijdelijke huisvesting, maar ook voor het tijdelijk wonen vanuit de Woondeal Winkelsteeg. Het eerste effect bestaat uit de tijdelijke bouw en oplevering van de nieuwbouw van De Hulsen.                                                                                                                                                                                                                            |
| <i>5. Energielabels kantoren</i>                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Doel</b>                                                       | Energiebesparing bij bedrijven.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Werkzaamheden</b>                                              | Mogelijk aanpak van toezicht en handhaving onderzoeken. Hier is nog sprake van oriëntatie van de regelgeving en mogelijkheden.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Effect</b>                                                     | Kantoren in 2023 hebben een energielabel C of beter.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <i>6. Flexbudget veiligheid</i>                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Doel</b>                                                       | Snel kunnen acteren in gevallen bij veiligheidsvraagstukken.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Werkzaamheden</b>                                              | Het gaat om diverse werkzaamheden. Denk aan controle Goffert, sexinrichtingen, enz.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Effect</b>                                                     | Verhogen en sneller oppakken van veiligheidsissues.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <i>7. Handhaving reclame binnenstad</i>                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Doel</b>                                                       | Voorkomen van ontsierende reclame aan de gevels van gebouwen in de binnenstad en het handhaven op deze reclame volgens het beleid.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Werkzaamheden</b>                                              | Actieve controle op (geluid-)overlast voor omwonenden<br>Inventariseren, toepassen beleid, aanschrijven en vergunningverlening.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Effect</b>                                                     | Een fraaie binnenstad, waarin alleen reclames hangen die voldoen aan het vastgestelde beleid.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <i>8. Horeca Actie Team (HAT)</i>                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Doel</b>                                                       | Bevordering van de wet-/regelgeving bij horecabedrijven door multidisciplinaire en risicogerichte aanpak horeca.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Werkzaamheden</b>                                              | Vanuit de ODRN wordt er personeel gedetacheerd bij de afdeling Veiligheid ter inzet binnen het gemeentelijke Horeca Actie Team (HAT).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Effect</b>                                                     | Uniforme, integrale en risicogerichte werkwijze voor toezicht / controle op de horecabedrijven.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <i>9. Informeel vooroverleg projecten</i>                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Doel</b>                                                       | In een vroeg stadium delen van kennis en leveren van een bijdrage die nodig is om een project te ontwikkelen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Werkzaamheden</b>                                              | Aanschuiven bij overleggen op verzoek en met instemming van Nijmegen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Effect</b>                                                     | Verbetering van de voorbereiding van (grote/complex) projecten.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <i>10. Kamerverhuur</i>                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Doel</b>                                                       | Het tegengaan van illegale kamerbewoning.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Werkzaamheden</b>                                              | Op basis van een piepsysteem controles uitvoeren bij kamergewijs bewoonde panden die mogelijk illegaal zijn of die niet aan wettelijke eisen voldoen en deze aanpakken.<br>Daarnaast op afroep een bijdrage leveren aan meldpunt overlast kamerverhuur van de gemeente Nijmegen (top X-panden), op afroep bijwonen van hoorzittingen betreffende kamerverhuur en structureel deelnemen aan de AWO (ambtelijke werkgroep omzettingen- en ontrekkingsvergunningen). Werkzaamheden worden uitgevoerd conform de opdracht vastgesteld op 1-10-2021. De projectleider gemeente Nijmegen is medeopstellen en hiermee akkoord gegaan. |
| <b>Effect</b>                                                     | Meer balans tussen voldoende en goede studentenhuishuizing en het tegengaan van overlast door kamerverhuur en illegale situaties.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <i>11. NDW tijdelijke woningen</i>                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Doel</b>                                                       | Ontwikkelen en realiseren van 500 tijdelijke woningen met een tijdelijke bestemming (15 jaar) en bijbehorende voorzieningen die binnen 1 jaar gebouwd moeten worden. Dit alles onder de Crises- en herstelwet.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Werkzaamheden</b>                                              | Voortraject vergunningaanvraag tijdelijke woningen waarbij wordt deelgenomen aan de benodigde overleggen en meegedacht wordt over procedures, aanvragen etc.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Effect</b>                                                     | Soepel verloop vergunningtraject door vooraf duidelijkheid over de te volgen procedure en aandachtspunten.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <i>12. Periodiek overzicht klachten S@men Nijmegen-West/Weurt</i> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Doel</b>                                                       | Monitoren van klachten en zorgen als het gaat om luchtkwaliteit, gezondheid en overlast die wordt ervaren door omwonenden van het industriegebied Nijmegen-West Weurt.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Werkzaamheden</b>                                              | Een periodieke uitdraai (volledige dump) van alle data over de gewenste perioden.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Effect</b>                                                     | Samen met de verzamelde luchtkwaliteitsgegevens leiden alle data tot meer inzicht en waar mogelijk ook tot het wegnemen/verminderen van de zorgen van omwonenden.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <i>13. Toezicht controle uitvoering energievoorschriften</i>      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Doel</b>                                                       | Naleving van de voorschriften bevorderen en waar nodig afdwingen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

|                      |                                                                                                     |
|----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Werkzaamheden</b> | Uitvoeren van toezicht bij type C-bedrijven op de geactualiseerde voorschriften.                    |
| <b>Effect</b>        | Het terugdringen van het energieverbruik onder andere middels het terugdringen van de CO2-uitstoot. |

#### 14. Wijkoverleg Nijmegen West

|                      |                                                                                                    |
|----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Doel</b>          | Informatievoorziening richting de wijkcomitees op orde houden.                                     |
| <b>Werkzaamheden</b> | Pro-actief aansluiten bij wijkoverleggen. Dit gaat in nauwe samenwerking met de gemeente Nijmegen. |
| <b>Effect</b>        | De wijkcomitees blijven goed op de hoogte van de komende en lopende vergunningprocedures.          |

| Project                                     | Aanvang          | Wijzigingen | Totaal           |
|---------------------------------------------|------------------|-------------|------------------|
| Actualiseren vergunningvoorschriften type C | € 14.000         |             | € 14.000         |
| Controle vierdaagse/overige evenementen     | € 10.834         |             | € 10.834         |
| De Hulsen                                   | € 3.000          |             | € 3.000          |
| Energielabels kantoren                      | € 8.480          |             | € 8.480          |
| Flexbudget veiligheid                       | € 2.000          |             | € 2.000          |
| Handhaving reclame binnenstad               | € 25.550         |             | € 25.550         |
| Horeca Actie Team                           | € 45.475         |             | € 45.475         |
| Kamerverhuur                                | € 50.000         |             | € 50.000         |
| NDW tijdelijke woningen                     | € 4.000          |             | € 4.000          |
| Periodiek overzicht klachten S@men          | € 4.600          |             | € 4.600          |
| Nijmegen-West/Weurt                         |                  |             |                  |
| <b>TOTAAL</b>                               | <b>€ 167.939</b> |             | <b>€ 167.939</b> |

| Project                                  | Aanvang         | Wijzigingen | Totaal          |
|------------------------------------------|-----------------|-------------|-----------------|
| Byondis Campus                           | € 3.680         |             | € 3.680         |
| Informeel vooroverleg projecten          | € 40.000        |             | € 40.000        |
| Toezicht uitvoering energievoorschriften | € 12.250        |             | € 12.250        |
| Wijkoverleg Nijmegen West                | € 20.000        |             | € 20.000        |
| <b>TOTAAL Aanvullend</b>                 | <b>€ 75.930</b> |             | <b>€ 75.930</b> |

#### Wijchen

##### 1. Geluidsmeting Emporium

|                      |                                                                                                                                                                                                      |
|----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Doel</b>          | Het handhaven van de geluidsnormen tijdens het festival.                                                                                                                                             |
| <b>Werkzaamheden</b> | Geluidsmetingen, afstemming met geluidstechnici op het terrein en eventueel handhaven.                                                                                                               |
| <b>Effect</b>        | Een goede afstemming tussen bevoegd gezag, initiatiefnemer en de ODRN waarbij de inzet van geluidsmetingen en handhaving gecoördineerd is. Duidelijkheid voor Emporium waaraan het zich moet houden. |

##### 2. Warme overdracht bodemdossiers

|                      |                                                                                                                                                                                  |
|----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Doel</b>          | Taken worden overgedragen van de provincie naar de gemeentes bij het ingaan van de Omgevingswet. Het is de bedoeling de gegevens zo volledig en correct mogelijk over te dragen. |
| <b>Werkzaamheden</b> | Vorbereidende werkzaamheden die de compleetheid en de inhoud van de dossiers controleert.                                                                                        |
| <b>Effect</b>        | De transitie van de taken zo goed mogelijk te laten verlopen zodat er zo min mogelijk risico's worden gelopen.                                                                   |

| Project                        | Aanvang        | Wijzigingen | Totaal         |
|--------------------------------|----------------|-------------|----------------|
| Warme overdracht bodemdossiers | € 8.000        |             | € 8.000        |
| <b>TOTAAL</b>                  | <b>€ 8.000</b> |             | <b>€ 8.000</b> |

| Project                  | Aanvang        | Wijzigingen | Totaal         |
|--------------------------|----------------|-------------|----------------|
| Geluidsmeting Emporium   | € 5.564        |             | € 5.564        |
| <b>TOTAAL Aanvullend</b> | <b>€ 5.564</b> |             | <b>€ 5.564</b> |

Capaciteitsraming VTH-U.P. Vergunningverlening A (Briks-taken) 2022

|    | A                                                                  | B                                | C                                        | D                                                 | E           | F | G                                | H                                        | I                                                 | J           |
|----|--------------------------------------------------------------------|----------------------------------|------------------------------------------|---------------------------------------------------|-------------|---|----------------------------------|------------------------------------------|---------------------------------------------------|-------------|
| 1  |                                                                    |                                  | Wijchen                                  |                                                   |             |   | Druten                           |                                          |                                                   |             |
|    | WABO - BRIKS                                                       | Kengetallen /<br>aantal per jaar | Duur afhandeling<br>gemiddeld in<br>uren | Minimale benodigde<br>capaciteit in uren<br>(BxC) | idem in Fte |   | Kengetallen /<br>aantal per jaar | Duur afhandeling<br>gemiddeld in<br>uren | Minimale benodigde<br>capaciteit in uren<br>(CxD) | idem in Fte |
| 2  |                                                                    |                                  |                                          |                                                   |             |   |                                  |                                          |                                                   |             |
| 3  | Formele aanvragen                                                  |                                  |                                          |                                                   |             |   |                                  |                                          |                                                   |             |
| 4  | Formele aanvragen in behandeling genomen                           | 314                              | 1                                        | 314                                               | 0,22        |   | 219                              | 1                                        | 219                                               | 0,15        |
| 5  | OV, reguliere aanvragen verleend                                   | 261                              | 2                                        | 522                                               | 0,37        |   | 206                              | 2                                        | 412                                               | 0,29        |
| 6  | OV, uitgebreide aanvragen verleend                                 | 6                                | 4                                        | 24                                                | 0,02        |   | 2                                | 4                                        | 8                                                 | 0,01        |
| 7  | OV, regulier tijdelijk verleend                                    | 6                                | 2                                        | 12                                                | 0,01        |   | 10                               | 2                                        | 20                                                | 0,01        |
| 8  | OV, ingetrokken vergunningen                                       | 25                               | 2                                        | 50                                                | 0,04        |   | 7                                | 2                                        | 14                                                | 0,01        |
| 9  | Vooroverleggen                                                     |                                  |                                          |                                                   |             |   |                                  |                                          |                                                   |             |
| 10 | OV, vooroverleg in behandeling genomen                             | 142                              | 1                                        | 142                                               | 0,10        |   | 85                               | 1                                        | 85                                                | 0,06        |
| 11 | OV, vooroverleg verleend                                           | 123                              | 2                                        | 246                                               | 0,17        |   | 72                               | 2                                        | 144                                               | 0,10        |
| 12 | OV, activiteit Bouwen                                              |                                  |                                          |                                                   |             |   |                                  |                                          |                                                   |             |
| 13 | OV, activiteit bouwen in behandeling genomen                       | 382                              | 0,45                                     | 171,9                                             | 0,12        |   | 178                              | 1                                        | 178                                               | 0,12        |
| 14 | OB verleend, bouwkosten < 50.000,-                                 | 133                              | 4                                        | 532                                               | 0,37        |   | 109                              | 4                                        | 436                                               | 0,31        |
| 15 | OB verleend, bouwkosten 50.000,- tot 500.000,-                     | 65                               | 12                                       | 780                                               | 0,55        |   | 51                               | 12                                       | 612                                               | 0,43        |
| 16 | OB verleend, bouwkosten > 500.000,-                                | 19                               | 36                                       | 684                                               | 0,48        |   | 10                               | 36                                       | 360                                               | 0,25        |
| 17 | OV, Brandveilig gebruik                                            |                                  |                                          |                                                   |             |   |                                  |                                          |                                                   |             |
| 18 | OV brandveilig gebruik in behandeling genomen                      | 3                                | 1                                        | 3                                                 | 0,00        |   | 2                                | 1                                        | 2                                                 | 0,00        |
| 19 | OV verleend                                                        | 2                                | 2                                        | 4                                                 | 0,00        |   | 1                                | 2                                        | 2                                                 | 0,00        |
| 20 | Melding brandveilig gebruik                                        | 23                               | 2                                        | 46                                                | 0,03        |   | 5                                | 2                                        | 10                                                | 0,01        |
| 21 | OV, Slopen                                                         |                                  |                                          |                                                   |             |   |                                  |                                          |                                                   |             |
| 22 | OV, activiteit slopen in behandeling genomen                       | 7                                | 1                                        | 7                                                 | 0,00        |   | 0                                | 1                                        | 0                                                 | 0,00        |
| 23 | OV verleend                                                        | 3                                | 2                                        | 6                                                 | 0,00        |   | 0                                | 2                                        | 0                                                 | 0,00        |
| 24 | Sloopmeldingen                                                     |                                  |                                          |                                                   |             |   |                                  |                                          |                                                   |             |
| 25 | Sloopmelding in behandeling genomen                                | 48                               | 1                                        | 48                                                | 0,03        |   | 23                               | 1                                        | 23                                                | 0,02        |
| 26 | SM verleend                                                        | 47                               | 2                                        | 94                                                | 0,07        |   | 22                               | 2                                        | 44                                                | 0,03        |
| 27 | Monumenten                                                         |                                  |                                          |                                                   |             |   |                                  |                                          |                                                   |             |
| 28 | Activiteit monument in behandeling genomen                         | 17                               | 1                                        | 17                                                | 0,01        |   | 10                               | 1                                        | 10                                                | 0,01        |
| 29 | Verleend                                                           | 13                               | 2                                        | 26                                                | 0,02        |   | 11                               | 2                                        | 22                                                | 0,02        |
| 30 | Uitvoeren van werkzaamheden                                        |                                  |                                          |                                                   |             |   |                                  |                                          |                                                   |             |
| 31 | OV, activiteit uitvoering van werkzaamheden in behandeling genomen | 14                               | 1                                        | 14                                                | 0,01        |   | 8                                | 1                                        | 8                                                 | 0,01        |
| 32 | Verleend                                                           | 13                               | 2                                        | 26                                                | 0,02        |   | 7                                | 2                                        | 14                                                | 0,01        |
| 33 | Uitwegen                                                           |                                  |                                          |                                                   |             |   |                                  |                                          |                                                   |             |
| 34 | OV, activiteit uitwegen in behandeling genomen                     | 37                               | 1                                        | 37                                                | 0,03        |   | 17                               | 1                                        | 17                                                | 0,01        |
| 35 | Verleend                                                           | 40                               | 1                                        | 40                                                | 0,03        |   | 26                               | 1                                        | 26                                                | 0,02        |
| 36 | Kappen                                                             |                                  |                                          |                                                   |             |   |                                  |                                          |                                                   |             |
| 37 | OV, activiteit kappen in behandeling genomen                       | 16                               | 1                                        | 16                                                | 0,01        |   | 8                                | 1                                        | 8                                                 | 0,01        |
| 38 | Verleend                                                           | 11                               | 1                                        | 11                                                | 0,01        |   | 7                                | 1                                        | 7                                                 | 0,00        |
| 39 | Afwijken bestemmingsplan                                           |                                  |                                          |                                                   |             |   |                                  |                                          |                                                   |             |
| 40 | OV, afwijken bestemmingsplan in behandeling genomen                | 189                              | 1                                        | 189                                               | 0,13        |   | 66                               | 1                                        | 66                                                | 0,05        |
| 41 | Verleend                                                           | 129                              | 2                                        | 258                                               | 0,18        |   | 75                               | 2                                        | 150                                               | 0,11        |
| 42 | Overige activiteiten vergunningverleners A                         |                                  |                                          |                                                   |             |   |                                  |                                          |                                                   |             |
| 43 | Behandelen zienswijzen                                             | 20                               | 4                                        | 80                                                | 0,06        |   | 7                                | 4                                        | 28                                                | 0,02        |
| 44 | Nazorg na vergunningverlening                                      | 100                              | 1                                        | 100                                               | 0,07        |   | 50                               | 1                                        | 50                                                | 0,04        |
| 45 | Budgetbeheer tbv team Fysiek                                       | 50                               | 1                                        | 50                                                | 0,04        |   | 0                                | 1                                        | 0                                                 | 0,00        |
| 46 | Algemene teamtaken voor WDW, bijv opstellen werkprocessen          | 100                              | 2                                        | 200                                               | 0,14        |   | 50                               | 2                                        | 100                                               | 0,07        |
| 47 | Vorbereiding nieuwe Omgevingswet, inzet team Fysiek                | 50                               | 2                                        | 100                                               | 0,07        |   | 25                               | 2                                        | 50                                                | 0,04        |
| 48 | Digitalisering / archivering waaronder bijv. Squit / AVG           | 50                               | 2                                        | 100                                               | 0,07        |   | 25                               | 1                                        | 25                                                | 0,02        |
| 49 | Werkzaamheden voor overige stakeholders (welstand)                 | 30                               | 8                                        | 240                                               | 0,17        |   | 15                               | 8                                        | 120                                               | 0,08        |
| 50 | Applicatiebeheer                                                   | 300                              | 1                                        | 300                                               | 0,21        |   | 100                              | 1                                        | 100                                               | 0,07        |
| 51 | Teamoverleg                                                        | 12                               | 12                                       | 144                                               | 0,10        |   | 12                               | 4                                        | 48                                                | 0,03        |
| 52 | Klantcontacten KCC                                                 | 2900                             | 1                                        | 2.900                                             | 2,04        |   | 1000                             | 1                                        | 1000                                              | 0,70        |
| 53 | Totaal benodigde capaciteit Vergunningen Wijchen                   |                                  |                                          | 8.534                                             | 5,99        |   | Totaal benodigd Druten           |                                          | 4.418                                             | 3,10        |
| 54 | Totaal beschikbare capaciteit Vergunningen Wijchen                 |                                  |                                          | 8.911                                             | 6,25        |   | Totaal beschikbaar Druten        |                                          | 4.455                                             | 3,13        |
| 55 | Verschil                                                           |                                  |                                          | 377                                               | 0,26        |   | Verschil                         |                                          | 37                                                | 0,03        |

|                                                                    | Wijchen         |                                       |                                                |             | Druten                 |                                       |                                                |             |       |
|--------------------------------------------------------------------|-----------------|---------------------------------------|------------------------------------------------|-------------|------------------------|---------------------------------------|------------------------------------------------|-------------|-------|
| APV - bijzondere wetgeving                                         | aantal per jaar | Duur afhandeling<br>gemiddeld in uren | Minimale benodigde<br>capaciteit in uren (CxD) | idem in Fte | aantal per jaar        | Duur afhandeling<br>gemiddeld in uren | Minimale benodigde<br>capaciteit in uren (GxH) | idem in Fte |       |
| APV (Openbare orde en veiligheid)                                  |                 |                                       |                                                |             |                        |                                       |                                                |             |       |
| Evenementen kleinschalig, niet belastend (melding klein evenement) | 100             | 3                                     | 300                                            | 0,21        | 50                     | 3                                     | 150                                            | 0,11        |       |
| Evenementen kleinschalig, belastend (A-evenement)                  | 50              | 15                                    | 750                                            | 0,53        | 25                     | 15                                    | 375                                            | 0,26        |       |
| Evenementen grootschalig, niet belastend (B-evenement)             | 30              | 30                                    | 900                                            | 0,63        | 20                     | 30                                    | 600                                            | 0,42        |       |
| Evenementen grootschalig, belastend (C-evenement)                  | 1               | 75                                    | 75                                             | 0,05        | 0                      | 75                                    | 0                                              | 0,00        |       |
| APV (overige vergunningen, exploitatievergunning)                  | 17              | 8                                     | 136                                            | 0,10        | 9                      | 8                                     | 72                                             | 0,05        |       |
| BIJZONDERE WETGEVING                                               |                 |                                       |                                                |             |                        |                                       |                                                |             |       |
| Alcoholwetvergunningen (nieuwe aanvragen)                          | 6               | 20                                    | 120                                            | 0,08        | 5                      | 20                                    | 100                                            | 0,07        |       |
| Wijziging Alcoholwetvergunning                                     | 6               | 5                                     | 30                                             | 0,02        | 2                      | 5                                     | 10                                             | 0,01        |       |
| Ontheffingen sluitingstijden                                       | 4               | 2                                     | 8                                              | 0,01        | 2                      | 2                                     | 4                                              | 0,00        |       |
| Behandelen zienswijzen bij aanvragen                               | 1               | 2                                     | 2                                              | 0,00        | 1                      | 2                                     | 2                                              | 0,00        |       |
| Schaarse vergunningen / standplaten (ook vierdaagse)               | 260             | 3                                     | 780                                            | 0,55        | 10                     | 3                                     | 30                                             | 0,02        |       |
| Toegang centrumgebied / Bijsterhuizen                              | 16              | 1,5                                   | 24                                             | 0,02        | 0                      | 1,5                                   | 0                                              | 0,00        |       |
| Werkzaamheden weekmarkt                                            | 4               | 2                                     | 8                                              | 0,01        | 16                     | 2                                     | 32                                             | 0,02        |       |
| werkzaamheden covid-19                                             | 80              | 3                                     | 240                                            | 0,17        | 50                     | 3                                     | 150                                            | 0,11        |       |
| Overige taken team Fysiek Vergunningverleners B                    |                 |                                       |                                                |             |                        |                                       |                                                |             |       |
| Budgetbeheer tbv team Fysiek                                       | 67              | 1                                     | 67                                             | 0,05        | 23                     | 1                                     | 23                                             | 0,02        |       |
| Algemene teamtaken voor WDW, bijv opstellen werkprocessen          | 250             | 1                                     | 250                                            | 0,18        | 150                    | 1                                     | 150                                            | 0,11        |       |
| Vorbereiding Omgevingswet                                          | 30              | 1                                     | 30                                             | 0,02        | 20                     | 1                                     | 20                                             | 0,01        |       |
| Werkzaamheden overige stakeholders                                 | 75              | 1                                     | 75                                             | 0,05        | 50                     | 1                                     | 50                                             | 0,04        |       |
| Totaal benodigd wijchen                                            |                 |                                       | 3795                                           | 2,66        | Totaal benodigd Druten |                                       |                                                | 1768        | 1,24  |
| Totaal beschikbaar                                                 |                 |                                       | 3132                                           | 2,20        | Totaal beschikbaar     |                                       |                                                | 1542        | 1,08  |
| Verschil                                                           |                 |                                       | -663                                           | -0,47       | Verschil               |                                       |                                                | -226        | -0,16 |

NB: De behandeling van evenementen kost meer tijd dan regulier door de implementatie van de coronamaatregelen.

(\*) Van de algemene teamtaken kunnen niet uitgevoerd worden:

|                                                                 |  |  |     |  |  |  |     |  |
|-----------------------------------------------------------------|--|--|-----|--|--|--|-----|--|
| Publiceren                                                      |  |  | 100 |  |  |  | 50  |  |
| Evaluatie evenementen                                           |  |  | 100 |  |  |  | 50  |  |
| Achterstanden m.b.t. Drank- en Horeca / Exploitatievergunningen |  |  | 150 |  |  |  | 75  |  |
|                                                                 |  |  | 350 |  |  |  | 175 |  |

|    | A                                                              | B                        | C                                      | D                                                  | E                                                                    | F                                            | G | H                        | I                                      | J                                                  | K                                                                    | L                                            |
|----|----------------------------------------------------------------|--------------------------|----------------------------------------|----------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|---|--------------------------|----------------------------------------|----------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|
| 1  |                                                                | <b>Wijchen</b>           |                                        |                                                    |                                                                      |                                              |   | <b>Druten</b>            |                                        |                                                    |                                                                      |                                              |
| 2  | <b>WABO - BRIKS</b>                                            | <b>Ken-<br/>getallen</b> | <b>Toezi-<br/>chts-<br/>frequentie</b> | <b>Duur controle /<br/>afhandeling<br/>dossier</b> | <b>Minimale<br/>benodigde<br/>capaciteit in uren<br/>Kolom C*D*E</b> | <b>idem in Fte<br/>1 Fte is 1425<br/>uur</b> |   | <b>Ken-<br/>getallen</b> | <b>Toezi-<br/>chts-<br/>frequentie</b> | <b>Duur controle /<br/>afhandeling<br/>dossier</b> | <b>Minimale<br/>benodigde<br/>capaciteit in uren<br/>Kolom I*J*K</b> | <b>idem in Fte<br/>1 Fte is 1425<br/>uur</b> |
| 3  | <b>OV, activiteit Bouw</b>                                     |                          |                                        |                                                    |                                                                      |                                              |   |                          |                                        |                                                    |                                                                      |                                              |
| 4  | OB verleend, bouwkosten < 50.000,-                             | 10                       | 1                                      | 2                                                  | 20                                                                   | 0,01                                         |   | 87                       | 1                                      | 2                                                  | 174                                                                  | 0,12                                         |
| 5  | OB verleend, bouwkosten < 50.000,-, onder WKB                  | 35                       | 1                                      | 2                                                  | 70                                                                   |                                              |   |                          |                                        |                                                    |                                                                      |                                              |
| 6  | OB verleend, bouwkosten 50.000,- tot 500.000,-                 | 49                       | 5                                      | 2                                                  | 490                                                                  | 0,34                                         |   | 42                       | 2                                      | 2                                                  | 168                                                                  | 0,12                                         |
| 7  | OB verleend, bouwkosten 50.000,- tot 500.000,-, onder WKB      | 16                       | 3                                      | 2                                                  | 96                                                                   |                                              |   |                          |                                        |                                                    |                                                                      |                                              |
| 8  | OB verleend, bouwkosten > 500.000,-                            | 9                        | 15                                     | 2                                                  | 270                                                                  | 0,19                                         |   | 5                        | 3                                      | 2                                                  | 30                                                                   | 0,02                                         |
| 9  | OB verleend, bouwkosten > 500.000,-, onder WKB                 | 3                        | 3                                      | 2                                                  | 18                                                                   |                                              |   |                          |                                        |                                                    |                                                                      |                                              |
| 10 | OB, eerder verleend - uitgestelde bouwactiviteit               | 24                       | 5                                      | 3                                                  | 360                                                                  | 0,25                                         |   |                          |                                        |                                                    |                                                                      |                                              |
| 11 | OB, eerder verleend - uitgestelde bouwactiviteit, onder Wkb    | 3                        | 3                                      | 2                                                  | 18                                                                   |                                              |   |                          |                                        |                                                    |                                                                      |                                              |
| 12 | <b>Bouwen in afwijking van de vergunning</b>                   |                          |                                        |                                                    |                                                                      |                                              |   |                          |                                        |                                                    |                                                                      |                                              |
| 13 | Alle bouwwerken / gebouwen in afwijking van vergunning gebouwd | 4                        | 3                                      | 2                                                  | 24                                                                   | 0,02                                         |   | 10                       | 3                                      | 2                                                  | 60                                                                   | 0,04                                         |
| 14 | <b>Bouwen zonder vergunning</b>                                |                          |                                        |                                                    |                                                                      |                                              |   |                          |                                        |                                                    |                                                                      |                                              |
| 15 | Alle bouwwerken/gebouwen zonder vergunning gebouwd             | 3                        | 3                                      | 3                                                  | 27                                                                   | 0,02                                         |   | 10                       | 3                                      | 3                                                  | 90                                                                   | 0,06                                         |
| 16 | <b>Vergunningsvrij bouwen</b>                                  |                          |                                        |                                                    |                                                                      |                                              |   |                          |                                        |                                                    |                                                                      |                                              |
| 17 | Toezicht op vergunningsvrij bouwen - voldoen aan bouwbesluit   | 6                        | 2                                      | 1                                                  | 12                                                                   | 0,01                                         |   | 30                       | 2                                      | 1                                                  | 60                                                                   | 0,04                                         |
| 18 | <b>OV, Brandveilig gebruik</b>                                 |                          |                                        |                                                    |                                                                      |                                              |   |                          |                                        |                                                    |                                                                      |                                              |
| 19 | Controle op brandveiligheid, met vergunning / melding          | 10                       | 3                                      | 2                                                  | 60                                                                   | 0,04                                         |   | 8                        | 3                                      | 2                                                  | 48                                                                   | 0,03                                         |
| 20 | Controle op brandveiligheid, zonder vergunning / melding       | 6                        | 2                                      | 2                                                  | 24                                                                   | 0,02                                         |   | 4                        | 2                                      | 2                                                  | 16                                                                   | 0,01                                         |
| 21 | <b>OV, Slopen</b>                                              |                          |                                        |                                                    |                                                                      |                                              |   |                          |                                        |                                                    |                                                                      |                                              |
| 22 | Toezicht op slopen met vergunning / melding                    | 4                        | 1                                      | 2                                                  | 8                                                                    | 0,01                                         |   | 19                       | 1                                      | 2                                                  | 38                                                                   | 0,03                                         |
| 23 | <b>Slopen zonder vergunning / melding</b>                      |                          |                                        |                                                    |                                                                      |                                              |   |                          |                                        |                                                    |                                                                      |                                              |
| 24 | Met asbest                                                     | 2                        | 2                                      | 2                                                  | 8                                                                    | 0,01                                         |   | 3                        | 2                                      | 2                                                  | 12                                                                   | 0,01                                         |
| 25 | Zonder asbest                                                  | 2                        | 2                                      | 3                                                  | 12                                                                   | 0,01                                         |   | 8                        | 2                                      | 3                                                  | 48                                                                   | 0,03                                         |
| 26 | <b>Monumenten</b>                                              |                          |                                        |                                                    |                                                                      |                                              |   |                          |                                        |                                                    |                                                                      |                                              |
| 27 | Wijzigen monumenten zonder vergunning                          | 3                        | 2                                      | 2                                                  | 12                                                                   | 0,01                                         |   | 3                        | 2                                      | 2                                                  | 12                                                                   | 0,01                                         |
| 28 | Wijzigen monumenten met vergunning                             | 6                        | 2                                      | 2                                                  | 24                                                                   | 0,02                                         |   | 8                        | 2                                      | 2                                                  | 32                                                                   | 0,02                                         |
| 29 | <b>Uitvoeren van werken geen gebouw zijnde</b>                 |                          |                                        |                                                    |                                                                      |                                              |   |                          |                                        |                                                    |                                                                      |                                              |
| 30 | Aanleggen van werken zonder vergunning                         | 2                        | 2                                      | 1                                                  | 4                                                                    | 0,00                                         |   | 9                        | 2                                      | 1                                                  | 18                                                                   | 0,01                                         |
| 31 | Aanleggen van werken i.a.v. de vergunning                      | 2                        | 1                                      | 1                                                  | 2                                                                    | 0,00                                         |   | 5                        | 1                                      | 1                                                  | 5                                                                    | 0,00                                         |
| 32 | <b>Bestemmingsplan toezicht</b>                                |                          |                                        |                                                    |                                                                      |                                              |   |                          |                                        |                                                    |                                                                      |                                              |
| 33 | illegaal gebruik van gronden, particulier                      | 3                        | 2                                      | 1                                                  | 6                                                                    | 0,00                                         |   | 8                        | 1                                      | 1                                                  | 8                                                                    | 0,01                                         |
| 34 | illegaal gebruik van gronden, bedrijven                        | 5                        | 2                                      | 1                                                  | 10                                                                   | 0,01                                         |   | 10                       | 2                                      | 2                                                  | 40                                                                   | 0,03                                         |
| 35 | <b>Illegaal gebruik van gebouwen</b>                           |                          |                                        |                                                    |                                                                      |                                              |   |                          |                                        |                                                    |                                                                      |                                              |
| 36 | Particulier                                                    | 8                        | 2                                      | 1                                                  | 16                                                                   | 0,01                                         |   | 3                        | 2                                      | 1                                                  | 6                                                                    | 0,00                                         |
| 37 | Bedrijven                                                      | 10                       | 2                                      | 1                                                  | 20                                                                   | 0,01                                         |   | 5                        | 2                                      | 1                                                  | 10                                                                   | 0,01                                         |
| 38 | Illegale bewoning                                              | 20                       | 3                                      | 1                                                  | 60                                                                   | 0,04                                         |   | 20                       | 2                                      | 1                                                  | 40                                                                   | 0,03                                         |
| 39 | Illegale bedrijfsactiviteiten                                  | 14                       | 3                                      | 1                                                  | 42                                                                   | 0,03                                         |   | 4                        | 2                                      | 1                                                  | 8                                                                    | 0,01                                         |
| 40 | Sluitingen                                                     | 8                        | 3                                      | 3                                                  | 72                                                                   | 0,05                                         |   |                          |                                        |                                                    |                                                                      |                                              |

|    | A                                                          | B   | C   | D | E    | F    | G | H                  | I   | J   | K    | L    |  |
|----|------------------------------------------------------------|-----|-----|---|------|------|---|--------------------|-----|-----|------|------|--|
| 41 | <b>Preventief, niet vergunninggebonden toezicht</b>        |     |     |   |      |      |   |                    |     |     |      |      |  |
| 42 | Oor en oogfunctie algemeen toezicht                        | 35  | 1   | 1 | 35   | 0,02 |   | 40                 | 1   | 1   | 40   | 0,03 |  |
| 43 | <b>Repressief toezicht</b>                                 |     |     |   |      |      |   |                    |     |     |      |      |  |
| 44 | Klachten en/of meldingen                                   | 35  | 1   | 1 | 35   | 0,02 |   | 25                 | 1   | 1   | 25   | 0,02 |  |
| 45 | <b>Overige vormen van toezicht</b>                         |     |     |   |      |      |   |                    |     |     |      |      |  |
| 46 | Hercontroles bouwtoezicht                                  | 40  | 1   | 1 | 40   | 0,03 |   | 25                 | 1   | 1   | 25   | 0,02 |  |
| 47 | <b>Projecten handhaving / bouwtoezicht</b>                 |     |     |   |      |      |   |                    |     |     |      |      |  |
| 48 | Wijchen: brandveiligheid gevels                            | 2   | 1   | 8 | 16   | 0,01 |   | nvt                | nvt | nvt | nvt  | nvt  |  |
| 49 | Wijchen: Illegale bewoning Wighenerhorst                   | 35  | 6   | 1 | 210  | 0,15 |   | nvt                | nvt | nvt | nvt  | nvt  |  |
| 50 | Wijchen: constructie veiligheid breedplaatvloeren          | 1   | 2   | 5 | 10   | 0,01 |   | nvt                | nvt | nvt | nvt  | nvt  |  |
| 51 | <b>Overige werkzaamheden van toezicht</b>                  |     |     |   |      |      |   |                    |     |     |      |      |  |
| 52 | Opstellen en verzenden (1e) handhavingsbrief / email       | 90  | 1   | 2 | 180  | 0,13 |   | 30                 | nvt | 1   | 30   | 0,02 |  |
| 53 | Invoering OW en Wkb                                        | 24  | nvt | 4 | 96   | 0,07 |   | 24                 | nvt | 4   | 96   | 0,07 |  |
| 54 | invoering Openwave                                         | 18  | 2   | 4 | 72   | 0,05 |   | 10                 | 2   | 4   | 40   | 0,03 |  |
| 55 | Toezicht i.h.k.v. ondermijning / OTSL / OOV                | 25  | 1   | 6 | 150  | 0,11 |   | 25                 | 1   | 6   | 150  | 0,11 |  |
| 56 | Teamoverleg                                                | 12  | 2   | 2 | 48   | 0,03 |   | 10                 | nvt | 2   | 20   | 0,01 |  |
| 57 | Intrekkingen                                               | 10  | 1   | 1 | 10   | 0,01 |   | 7                  | 1   | 1   | 7    | 0,00 |  |
| 58 | Afschouwen verleende vergunningen                          | 140 | 1   | 1 | 140  | 0,10 |   | 50                 | 1   | 1   | 50   | 0,04 |  |
| 59 | Toezicht evenementenvergunningen                           | 5   | 3   | 2 | 30   | 0,02 |   | 15                 | 1   | 1   | 15   | 0,01 |  |
| 60 |                                                            |     |     |   |      |      |   |                    |     |     |      |      |  |
| 61 | Totaal benodigde capaciteit toezicht BRIKS taken Wijchen   |     |     |   | 2857 | 2,00 |   | benodigd Druten    |     |     | 1421 | 1,00 |  |
| 62 | Totaal beschikbare capaciteit toezicht BRIKS taken Wijchen |     |     |   | 2850 | 2,00 |   | beschikbaar Druten |     |     | 1425 | 1,00 |  |
| 63 | Verschil                                                   |     |     |   | -7   | 0,00 |   | verschil           |     |     | 4    | 0,00 |  |
| 64 |                                                            |     |     |   |      |      |   |                    |     |     |      |      |  |
| 65 |                                                            |     |     |   |      |      |   |                    |     |     |      |      |  |
| 66 |                                                            |     |     |   |      |      |   |                    |     |     |      |      |  |
| 67 |                                                            |     |     |   |      |      |   |                    |     |     |      |      |  |
| 68 |                                                            |     |     |   |      |      |   |                    |     |     |      |      |  |
| 69 |                                                            |     |     |   |      |      |   |                    |     |     |      |      |  |

| APV - Bijz. wetg.                                               |        | Prioriteit | Kengetallen | Toezi <sup>ch</sup> ts-<br>frequentie | Duur<br>controle /<br>afhandeling<br>dossier | Minimale<br>benodigde<br>capaciteit in<br>uren<br>Kolom (C*D)*E | idem in<br>Fte<br>1 Fte is<br>1425 uur | Prioriteit         | Kengetallen | Toezi <sup>ch</sup> ts-<br>frequentie | Duur controle<br>/ afhandeling<br>dossier | Minimale<br>benodigde<br>capaciteit in<br>uren<br>Kolom (J*K)*L | idem in<br>Fte<br>1 Fte is<br>1425 uur |
|-----------------------------------------------------------------|--------|------------|-------------|---------------------------------------|----------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|----------------------------------------|--------------------|-------------|---------------------------------------|-------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|----------------------------------------|
| Inzet Boa's                                                     |        |            |             |                                       |                                              |                                                                 |                                        |                    |             |                                       |                                           |                                                                 |                                        |
| Surveillance                                                    |        |            |             |                                       |                                              |                                                                 |                                        |                    |             |                                       |                                           |                                                                 |                                        |
| Klachten en meldingen                                           | Hoog   | 800        | 1           | 2                                     | 1600                                         | 1,12                                                            |                                        | Hoog               | 400         | 1                                     | 2                                         | 800                                                             | 0,56                                   |
| Surveillance centrum                                            | Hoog   | 250        | 1           | 2                                     | 500                                          | 0,35                                                            |                                        | Hoog               | 100         | 1                                     | 2                                         | 200                                                             | 0,14                                   |
| Surveillance wijken                                             | Hoog   | 100        | 1           | 1,5                                   | 150                                          | 0,11                                                            |                                        | Hoog               | 50          | 1                                     | 2                                         | 100                                                             | 0,07                                   |
| Surveillance buitengebied                                       | Hoog   | 50         | 1           | 1                                     | 50                                           | 0,04                                                            |                                        | Hoog               | 30          | 1                                     | 2                                         | 60                                                              | 0,04                                   |
| Surveillance industrieterrein                                   | Hoog   | 100        | 1           | 1                                     | 100                                          | 0,07                                                            |                                        | Hoog               | 30          | 1                                     | 1                                         | 30                                                              | 0,02                                   |
| Surveillance scholen                                            | Hoog   | 80         | 1           | 1                                     | 80                                           | 0,06                                                            |                                        | Hoog               | 40          | 1                                     | 2                                         | 80                                                              | 0,06                                   |
| Blauwe zone                                                     | Hoog   | 52         | 1           | 6                                     | 312                                          | 0,22                                                            |                                        | Midden             | 17          | 1                                     | 3                                         | 51                                                              | 0,04                                   |
| Jeugdoverlast                                                   | Hoog   | 70         | 1           | 8                                     | 555                                          | 0,39                                                            |                                        | Hoog               | 138         | 1                                     | 2                                         | 277                                                             | 0,19                                   |
| Honden                                                          | Hoog   | 50         | 1           | 2                                     | 100                                          | 0,07                                                            |                                        | Hoog               | 50          | 1                                     | 1                                         | 50                                                              | 0,04                                   |
| Scooters centrum/ parkeren fietsen markt                        | Hoog   | 104        | 1           | 3                                     | 312                                          | 0,22                                                            |                                        | Hoog               | 0           | 1                                     | 1                                         | 0                                                               | 0,00                                   |
| Adresonderzoeken                                                | Midden | 50         | 1           | 1                                     | 50                                           | 0,04                                                            |                                        | Midden             | 25          | 1                                     | 1                                         | 25                                                              | 0,02                                   |
| Ondermijning                                                    | Hoog   | 52         | 1           | 4                                     | 208                                          | 0,15                                                            |                                        | Hoog               | 52          | 1                                     | 2                                         | 104                                                             | 0,07                                   |
| Evenementen en horeca                                           |        |            |             |                                       |                                              |                                                                 |                                        |                    |             |                                       |                                           |                                                                 |                                        |
| Evenementen A                                                   | Laag   | 60         | 1           | 1                                     | 60                                           | 0,04                                                            |                                        | Laag               | 30          | 1                                     | 1                                         | 30                                                              | 0,02                                   |
| Evenementen B                                                   | Midden | 125        | 1           | 2                                     | 250                                          | 0,18                                                            |                                        | Midden             | 50          | 1                                     | 2                                         | 100                                                             | 0,07                                   |
| Evenementen C                                                   | Hoog   | 2          | 2           | 12                                    | 48                                           | 0,03                                                            |                                        | Hoog               | 0           | 1                                     | 0                                         | 0                                                               | 0,00                                   |
| Ondersteuning DHW                                               | Midden | 50         | 1           | 2                                     | 100                                          | 0,07                                                            |                                        | Hoog               | 50          | 1                                     | 1                                         | 50                                                              | 0,04                                   |
| Projecten                                                       |        |            |             |                                       |                                              |                                                                 |                                        |                    |             |                                       |                                           |                                                                 |                                        |
| Vuurwerkoverlast                                                | Hoog   | 12         | 1           | 2                                     | 24                                           | 0,02                                                            |                                        | Hoog               | 12          | 1                                     | 2                                         | 24                                                              | 0,02                                   |
| Wighenerhorst                                                   | Hoog   | 420        | 1           | 1                                     | 420                                          | 0,29                                                            |                                        | Hoog               | nvt         | nvt                                   | nvt                                       |                                                                 | 0,00                                   |
| Fietsen (bus)station                                            | Hoog   | 8          | 1           | 4                                     | 32                                           | 0,02                                                            |                                        | Hoog               | 4           | 1                                     | 1                                         | 4                                                               | 0,00                                   |
| Overig                                                          |        |            |             |                                       |                                              |                                                                 |                                        |                    |             |                                       |                                           |                                                                 |                                        |
| Corona maatregelen                                              | Hoog   | 52         | 1           | 5,2                                   | 274                                          | 0,19                                                            |                                        | Hoog               | 52          | 1                                     | 2,6                                       | 138                                                             | 0,10                                   |
| Administratieve verwerking                                      | Hoog   | 600        | 1           | 1                                     | 600                                          | 0,42                                                            |                                        | Hoog               | 200         | 1                                     | 1                                         | 200                                                             | 0,14                                   |
| Uitvoering marktzaken                                           | Hoog   | 52         | 1           | 6                                     | 312                                          | 0,22                                                            |                                        | Hoog               | 52          | 1                                     | 6                                         | 312                                                             | 0,22                                   |
| Netwerken externe partners                                      | Midden | 150        | 1           | 2                                     | 300                                          | 0,21                                                            |                                        | Midden             | 50          | 1                                     | 2                                         | 100                                                             | 0,07                                   |
| Uitstallingen centrum                                           | Midden | 25         | 1           | 2                                     | 50                                           | 0,04                                                            |                                        | Midden             | 12          | 1                                     | 2                                         | 24                                                              | 0,02                                   |
| Overleg algemeen (BOA overleg)                                  | Midden | 240        | 1           | 1                                     | 240                                          | 0,17                                                            |                                        | Midden             | 96          | 1                                     | 1                                         | 96                                                              | 0,07                                   |
| Cursussen (PHB, AED, EHBO etc)                                  | Hoog   | 17         | 1           | 5                                     | 85                                           | 0,06                                                            |                                        | Hoog               | 17          | 1                                     | 2                                         | 34                                                              | 0,02                                   |
| Begeleiden stagiaires                                           | Midden | 24         | 1           | 1                                     | 24                                           | 0,02                                                            |                                        | Midden             | 12          | 1                                     | 1                                         | 12                                                              | 0,01                                   |
| RTGB                                                            | Midden | 5          | 1           | 32                                    | 174                                          | 0,12                                                            |                                        | Midden             | 2           | 1                                     | 32                                        | 64                                                              | 0,04                                   |
| Totaal benodigde toezichtcapaciteit APV / Bijz. wetg. Wijchen   |        |            |             |                                       |                                              | 7010                                                            | 4,92                                   | Benodigd Druten    |             |                                       |                                           | 2965                                                            | 2,08                                   |
| Totaal beschikbare toezichtcapaciteit APV / Bijz. wetg. Wijchen |        |            |             |                                       |                                              | 6916                                                            | 4,85                                   | Beschikbaar Druten |             |                                       |                                           | 3458                                                            | 2,43                                   |
| Verschil                                                        |        |            |             |                                       |                                              | -94                                                             | -0,07                                  | Verschil           |             |                                       |                                           | 493                                                             | 0,35                                   |

| APV - Bijz. wetg.                                               | Prioriteit | Kengetallen | Toezi <sup>ch</sup> ts-<br>frequentie | Duur<br>controle /<br>afhandeling<br>dossier | Minimale<br>benodigde<br>capaciteit in<br>uren<br>Kolom (C*D)*E | idem in<br>Fte<br>1 Fte is<br>1425 uur | Prioriteit         | Kengetallen | Toezi <sup>ch</sup> ts-<br>frequentie | Duur controle<br>/ afhandeling<br>dossier | Minimale<br>benodigde<br>capaciteit in<br>uren<br>Kolom (.J*K)*L | idem in<br>Fte<br>1 Fte is<br>1425 uur |       |
|-----------------------------------------------------------------|------------|-------------|---------------------------------------|----------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|----------------------------------------|--------------------|-------------|---------------------------------------|-------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|-------|
| Alcoholwet                                                      |            |             |                                       |                                              |                                                                 |                                        |                    |             |                                       |                                           |                                                                  |                                        |       |
| Evenementen A                                                   | Laag       | 50          | 0                                     | 1                                            | 0                                                               | 0,00                                   | Laag               | 25          | 0                                     | 1                                         | 0                                                                |                                        |       |
| Evenementen B                                                   | Midden     | 250         | 1                                     | 1                                            | 250                                                             | 0,18                                   | Midden             | 50          | 1                                     | 1                                         | 50                                                               |                                        |       |
| Evenementen C                                                   | Hoog       | 50          | 1                                     | 1                                            | 50                                                              | 0,04                                   | Hoog               | 25          | 1                                     | 1                                         | 25                                                               |                                        |       |
| Gebruik Horeca-inrichting zonder of i.a.v DHW vergunning        | Hoog       | 175         | 1                                     | 1                                            | 175                                                             | 0,12                                   | Hoog               | 100         | 1                                     | 1                                         | 100                                                              |                                        |       |
| Inrichtingseisen Horecabedrijf                                  | Hoog       | 25          | 1                                     | 1                                            | 25                                                              | 0,02                                   | Hoog               | 12          | 1                                     | 1                                         | 12                                                               |                                        |       |
| Basiscontrole                                                   | Hoog       | 50          | 1                                     | 1                                            | 50                                                              | 0,04                                   | Hoog               | 90          | 1                                     | 1                                         | 90                                                               | 0,06                                   |       |
| Ontheffingen van DHW                                            | Hoog       | 25          | 1                                     | 1                                            | 25                                                              | 0,02                                   | Hoog               | 10          | 1                                     | 1                                         | 10                                                               |                                        |       |
| Toezicht op horecabedrijven                                     | Hoog       | 175         | 1                                     | 1                                            | 175                                                             | 0,12                                   | Hoog               | 100         | 1                                     | 1                                         | 100                                                              |                                        |       |
| Speelautomaten (gebruik zonder of i.a.v. vergunning)            | Hoog       | 10          | 1                                     | 1                                            | 10                                                              | 0,01                                   | Hoog               | 5           | 1                                     | 1                                         | 5                                                                |                                        |       |
| Integrale controles                                             | Hoog       | 50          | 1                                     | 1                                            | 50                                                              | 0,04                                   | Hoog               | 25          | 1                                     | 1                                         | 25                                                               |                                        |       |
| Preventie Iriszorg                                              | Hoog       | 100         | 1                                     | 1                                            | 100                                                             | 0,07                                   | Hoog               | 50          | 1                                     | 1                                         | 50                                                               |                                        |       |
| terrassen                                                       | Hoog       | 50          | 1                                     | 1                                            | 50                                                              | 0,04                                   | Hoog               | 25          | 1                                     | 1                                         | 25                                                               |                                        |       |
| Begeleiding stagiaires                                          | Hoog       | 30          | 1                                     | 1                                            | 30                                                              | 0,02                                   | Hoog               | 15          | 1                                     | 1                                         | 15                                                               |                                        |       |
| Mystery shopper                                                 | Hoog       | 20          | 1                                     | 1                                            | 20                                                              | 0,01                                   | Hoog               | 10          | 1                                     | 1                                         | 10                                                               |                                        |       |
| Juridische ondersteuning                                        | Hoog       | 100         | 1                                     | 1                                            | 100                                                             | 0,07                                   | Hoog               | 50          | 1                                     | 1                                         | 50                                                               |                                        |       |
| Leeftijdscontroles                                              | Hoog       | 100         | 1                                     | 1                                            | 100                                                             | 0,07                                   | Hoog               | 30          | 1                                     | 1                                         | 30                                                               | 0,02                                   |       |
| Ondermijning                                                    | Hoog       | 50          | 1                                     | 1                                            | 50                                                              | 0,04                                   | Hoog               | 50          | 1                                     | 1                                         | 50                                                               |                                        |       |
| Totaal benodigde toezichtcapaciteit APV / Bijz. wetg. Wijchen   |            |             |                                       |                                              | 1260                                                            | 0,88                                   | Benodigd Druten    |             |                                       |                                           |                                                                  | 647                                    | 0,45  |
| Totaal beschikbare toezichtcapaciteit APV / Bijz. wetg. Wijchen |            |             |                                       |                                              | 1263                                                            | 0,89                                   | Beschikbaar Druten |             |                                       |                                           |                                                                  | 631                                    | 0,44  |
| Verschil                                                        |            |             |                                       |                                              | 3                                                               | 0,00                                   | Verschil           |             |                                       |                                           |                                                                  | -16                                    | -0,01 |

|                                                           | Wijchen                          |                                  |                                                   |             | Druten                           |                                  |                                               |             |
|-----------------------------------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|---------------------------------------------------|-------------|----------------------------------|----------------------------------|-----------------------------------------------|-------------|
| Juridische Advisering (JA-FL)                             | Kengetallen /<br>aantal per jaar | afhandeling<br>gemiddeld in uren | Minimale benodigde<br>capaciteit in uren<br>(B*C) | idem in Fte | Kengetallen /<br>aantal per jaar | afhandeling<br>gemiddeld in uren | Min. benodigde<br>capaciteit in uren<br>(G*H) | idem in Fte |
| vergunningen / meldingen BRIKS                            |                                  |                                  |                                                   |             |                                  |                                  |                                               |             |
| J.A. als gevolg van aanvragen OV                          | 150                              | 1                                | 150                                               | 0,11        | 75                               | 1                                | 75                                            | 0,05        |
| Mediation a.g.v VV                                        | 10                               | 5                                | 50                                                | 0,04        | 5                                | 5                                | 25                                            | 0,02        |
| Bezwaarprocedures als gevolg van aanvragen OV             | 30                               | 20                               | 600                                               | 0,42        | 15                               | 20                               | 300                                           | 0,21        |
| VoVo-procedures a.g.v. aanvragen OV                       | 2                                | 12                               | 24                                                | 0,02        | 1                                | 12                               | 12                                            | 0,01        |
| Beroepsprocedures a.g.v. aanvragen OV                     | 6                                | 12                               | 72                                                | 0,05        | 3                                | 12                               | 36                                            | 0,03        |
| Hoger beroepsprocedures a.g.v. aanragen OV                | 3                                | 16                               | 48                                                | 0,03        | 1                                | 16                               | 16                                            | 0,01        |
| Bibob toetsen                                             | 19                               | 16                               | 304                                               | 0,21        | 10                               | 16                               | 160                                           | 0,11        |
| handhaving BRIKS                                          |                                  |                                  |                                                   |             |                                  |                                  |                                               |             |
| J.A. als gevolg van HH                                    | 120                              | 1                                | 120                                               | 0,08        | 60                               | 1                                | 60                                            | 0,04        |
| J.A. bij HH uitvoering realisatie overeenkomsten          | 10                               | 1                                | 10                                                | 0,01        | 2                                | 1                                | 2                                             | 0,00        |
| J.A. bij opstellen eerste HH-brief                        | 15                               | 1                                | 15                                                | 0,01        | 5                                | 1                                | 5                                             | 0,00        |
| Vooraankondigingen                                        | 22                               | 4                                | 88                                                | 0,06        | 10                               | 4                                | 40                                            | 0,03        |
| Lasten onder dwangsom                                     | 11                               | 24                               | 264                                               | 0,19        | 6                                | 24                               | 144                                           | 0,10        |
| Lasten onder bestuursdwang                                | 1                                | 24                               | 24                                                | 0,02        | 1                                | 24                               | 24                                            | 0,02        |
| Mediation a.g.v HH                                        | 6                                | 5                                | 30                                                | 0,02        | 4                                | 5                                | 20                                            | 0,01        |
| Bezwaarprocedures a.g.v. H.H.                             | 8                                | 20                               | 160                                               | 0,11        | 6                                | 20                               | 120                                           | 0,08        |
| VoVo-procedures a.g.v. H.H.                               | 1                                | 12                               | 12                                                | 0,01        | 1                                | 12                               | 12                                            | 0,01        |
| Beroepsprocedures a.g.v. HH                               | 3                                | 12                               | 36                                                | 0,03        | 3                                | 12                               | 36                                            | 0,03        |
| Hoger beroepsprocedures a.g.v. H.H.                       | 1                                | 15                               | 15                                                | 0,01        | 1                                | 15                               | 15                                            | 0,01        |
| Opstellen gedoogbeschikkingen                             | 2                                | 24                               | 48                                                | 0,03        | 1                                | 24                               | 24                                            | 0,02        |
| vergunningen / meldingen APV, bijz. wetg.                 |                                  |                                  |                                                   |             |                                  |                                  |                                               |             |
| J.A. als gevolg van aanvragen en meldingen APV, bijz.wetg | 15                               | 1                                | 15                                                | 0,01        | 5                                | 1                                | 5                                             | 0,00        |
| Bezwaarprocedures                                         | 8                                | 20                               | 160                                               | 0,11        | 8                                | 20                               | 160                                           | 0,11        |
| VoVo-procedures                                           | 0                                | 12                               | 0                                                 | 0,00        | 0                                | 12                               | 0                                             | 0,00        |
| Beroepsprocedures                                         | 1                                | 12                               | 12                                                | 0,01        | 0                                | 12                               | 0                                             | 0,00        |
| Hoger beroepsprocedures                                   | 0                                | 15                               | 0                                                 | 0,00        | 0                                | 15                               | 0                                             | 0,00        |
| Bibob toetsen                                             | 10                               | 16                               | 160                                               | 0,11        | 7                                | 16                               | 112                                           | 0,08        |
| handhaving APV, bijz. wetg.                               |                                  |                                  |                                                   |             |                                  |                                  |                                               |             |
| J.A. als gevolg van HH APV, bijz.wetg                     | 30                               | 1                                | 30                                                | 0,02        | 10                               | 1                                | 10                                            | 0,01        |
| Waarschuwingen                                            | 15                               | 6                                | 90                                                | 0,06        | 5                                | 6                                | 30                                            | 0,02        |
| Vooraankondigingen                                        | 6                                | 4                                | 24                                                | 0,02        | 4                                | 4                                | 16                                            | 0,01        |
| Lasten onder dwangsom                                     | 2                                | 24                               | 48                                                | 0,03        | 1                                | 24                               | 24                                            | 0,02        |
| Lasten onder bestuursdwang                                | 1                                | 24                               | 24                                                | 0,02        | 1                                | 24                               | 24                                            | 0,02        |
| Bezwaarprocedures                                         | 3                                | 20                               | 60                                                | 0,04        | 2                                | 20                               | 40                                            | 0,03        |
| VoVo-procedures                                           | 1                                | 12                               | 12                                                | 0,01        | 0                                | 12                               | 0                                             | 0,00        |
| Beroepsprocedures                                         | 1                                | 12                               | 12                                                | 0,01        | 1                                | 12                               | 12                                            | 0,01        |
| Hoger beroepsprocedures                                   | 0                                | 15                               | 0                                                 | 0,00        | 0                                | 15                               | 0                                             | 0,00        |
| Hennepproject politie - woningsluitingen (waarschuwingen) | 8                                | 10                               | 80                                                | 0,06        | 7                                | 10                               | 70                                            | 0,05        |
| Hennepproject - bezwaarzaken                              | 2                                | 16                               | 32                                                | 0,02        | 3                                | 16                               | 48                                            | 0,03        |
| Hennepproject - (hoger) beroep                            | 0                                | 16                               | 0                                                 | 0,00        | 1                                | 16                               | 16                                            | 0,01        |

BRIKS = Bouwen, Reclame, Inrit, Kap, Sloop  
OV = Omgevingsvergunning  
BP = Bestemmingsplan  
J.A.= juridische advisering  
V.V. = vergunning verlening  
APV = Algemene plaatselijke verordening  
HH= Handhaving

| Projecten                                                                      |     |    |       |       |                                            |   |       |      |
|--------------------------------------------------------------------------------|-----|----|-------|-------|--------------------------------------------|---|-------|------|
| Wighenerhorst - Vooraankondigingen                                             | 25  | 12 | 300   | 0,21  |                                            |   |       |      |
| Wighenerhorst - Last onder dwangsom                                            | 25  | 16 | 400   | 0,28  |                                            |   |       |      |
| Wighenerhorst - Minnelijke oplossing zonder procedure                          | 6   | 6  | 36    | 0,03  |                                            |   |       |      |
| Wighenerhorst - Bezwaarprocedures                                              | 20  | 16 | 320   | 0,22  |                                            |   |       |      |
| Wighenerhorst - Beroepsprocedures                                              | 5   | 12 | 60    | 0,04  |                                            |   |       |      |
| Wighenerhorst - Voorlopige voorziening                                         | 2   | 12 | 24    | 0,02  |                                            |   |       |      |
| Wighenerhorst - Hoger Beroepsprocedures                                        | 2   | 16 | 32    | 0,02  |                                            |   |       |      |
| Wighenerhorst - invorderingsprocedure (voornemen en beschikking                | 10  | 16 | 160   | 0,11  |                                            |   |       |      |
| Wighenerhorst - invorderingsprocedure (bezwaar)                                | 10  | 16 | 160   | 0,11  |                                            |   |       |      |
| Wighenerhorst - invorderingsprocedure (beroep)                                 | 2   | 16 | 32    | 0,02  |                                            |   |       |      |
| J.A. t.a.v. realisatieovereenkomsten                                           | 1   | 3  | 3     | 0,00  | 1                                          | 3 | 3     | 0,00 |
| Wrakingen                                                                      | 3   | 4  | 12    | 0,01  | 3                                          | 4 | 12    | 0,01 |
| Juridische kwaliteitszorg                                                      |     |    |       |       |                                            |   |       |      |
| Overige ureninzet JA-FL                                                        | 50  | 1  | 50    | 0,04  | 20                                         | 1 | 20    | 0,01 |
| Opleidingen en cursussen                                                       | 100 | 1  | 100   | 0,07  | 50                                         | 1 | 50    | 0,04 |
| Overige inzet JA-FL bij opstellen beleid overige teams (VTH beleid, Ow en Wkb) | 100 | 1  | 100   | 0,07  | 50                                         | 1 | 50    | 0,04 |
| Inzet team JA-FL voor andere taken dan VTH                                     |     |    |       |       |                                            |   |       |      |
| Diverse ondersteuning domein Fysieke Leefomgeving etc                          | 500 | 1  | 500   | 0,35  | 250                                        | 1 | 250   | 0,18 |
| Totaal benodigde capaciteit JA-FL Wijchen                                      |     |    | 4.968 | 3,49  | Totaal benodigde capaciteit JA-FL Druten   |   | 2.003 | 1,41 |
| Totaal beschikbare capaciteit JA-FL Wijchen                                    |     |    | 4.528 | 3,18  | Totaal beschikbare capaciteit JA-FL Druten |   | 2.264 | 1,59 |
| Verschil                                                                       |     |    | -440  | -0,31 | Verschil                                   |   | 261   | 0,18 |

Door capaciteitstekort voert JA-FL de volgende taken niet uit:

|                                              |
|----------------------------------------------|
| Juridische kwaliteitszorg                    |
| Oude handhavingsszaken (pre 2018) in Wijchen |



## Commissievergadering Wijchen

|                               |                                            |
|-------------------------------|--------------------------------------------|
| Dossiernummer                 | 3314                                       |
| Extern Zaak ID                | Z/21/070122                                |
| Vertrouwelijk                 | Nee                                        |
| Vergaderdatum                 | 13 januari 2022                            |
| Agendapunt                    | 10                                         |
| Titel                         | 54931 Plan van Aanpak planMER voor RES 2.0 |
| Organisatieonderdeel          | domein Fysieke leefomgeving – team Milieu  |
| Eigenaar                      | Dalen, van, Maartje                        |
| Soort nota                    | Informatienota                             |
| Programma/Paragraaf           | §2 Duurzaamheid                            |
| Portefeuillehouder(s) Wijchen | Burgers, T.T.M. (Titus)                    |

| Bijlagen                                            |
|-----------------------------------------------------|
| Informatienota gemeenteraad Wijchen pva planMER.pdf |
| Bijlage 1 – Plan van aanpak planMER voor RES 2.0    |
| Bijlage 2 – Toelichting bij PvA planMER             |

| Geagendeerd                         | Vergaderdatum          |
|-------------------------------------|------------------------|
| College BenW openbaar Wijchen       | 21 december 2021       |
| Stukken gemeenteraad Wijchen        | 4 januari 2022         |
| <b>Commissievergadering Wijchen</b> | <b>13 januari 2022</b> |
| Raad openbaar Wijchen               | 27 januari 2022        |

### Toelichting

In RES 1.0 is afgesproken om bij de uitwerking van locaties in RES 2.0 een plan m.e.r. uit te voeren. Een plan-m.e.r. brengt alle mogelijke wind- (en zon)locaties in de RES regio Arnhem Nijmegen in beeld en vormt een van de onderleggers voor een programma in RES 2.0. Het voorliggend Plan van Aanpak (PvA) voor een plan-m.e.r. is ambtelijk beoordeeld. Het is een zeer acceptabel document dat veel inzicht biedt in het proces en de besluitvormingsmomenten. We constateren dat de zorgen en vragen die eerder namens de gemeente zijn gedeeld, voor een groot deel zijn geadresseerd.

### Voorgesteld besluit

De gemeenteraad besluit kennis te nemen van de informatienota

## **Informatienota voor de gemeenteraad**

### **Onderwerp: Plan van aanpak plan m.e.r. Groene Metropoolregio Arnhem Nijmegen**

#### **Kernboodschap**

Het college van B&W heeft ingestemd met het plan van aanpak om gezamenlijk een regionale plan-MER op te stellen voor windenergie, zonne-velden en de netinfrastructuur. Met een regionale plan-MER zorgen we voor inzicht in de milieu effecten (inclusief natuur en landschap) van duurzame energie opwekking en maken we expliciete afweging hiervan mogelijk bij de verdere uitwerking van de RES 1.0.

Een regionale plan-MER vermindert de lokale onderzoekslasten, verbetert de onderbouwing van de RES 1.0 en dit kan leiden tot snellere vergunningsverlening. Door een regionale plan-MER blijft een eventuele borging in een regionaal programma mogelijk.

#### **Eerdere besluiten**

| <b>Datum</b> | <b>Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)</b> |
|--------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 22 april     | Z/021/47504 definitief bod Regionale Energiestrategie 1.0 Arnhem Nijmegen                            |

#### **Toelichting**

In de RES 1.0 hebben we onder andere afspraken gemaakt over de opwek van duurzame elektriciteit. Een belangrijke stap is de borging van deze afspraken in ons omgevingsbeleid zoals in onze omgevingsvisie en/of omgevingsplan. We hebben daarbij afgesproken dat we accepteren dat gemeenten onderling verschillen in aanpak en tempo. Voor duurzame elektriciteitsprojecten van een bepaalde omvang is voor de borging een plan-MER noodzakelijk. Een plan MER is een rapport dat inzichtelijk maakt wat de effecten zijn van een plan op milieu (inclusief natuur en landschap).

Het is een instrument om deze effecten expliciet te kunnen afwegen als bestuur.

Hoe deze effecten te wegen, is een bestuurlijke keuze.

Het Plan van Aanpak anticipeert op actuele ontwikkelingen die zijn opgenomen in het nieuwe regeerakkoord, zoals bijvoorbeeld heldere afstandsnormen.

#### **Voortoets MER**

De werkorganisatie RES van de Groene Metropoolregio heeft aan de (landelijke) commissie MER advies gevraagd over de MER door middel van een voortoets Plan MER. De resultaten daarvan vindt u in bijlage 'toelichting bij PvA planMER'. Het laat zien dat op een aantal punten de milieu informatie aangevuld dient te worden en dat een expliciete, navolgbare afweging van milieueffecten nodig is.

***Borging op regionaal en gemeentelijk/provinciaal niveau mogelijk***

Op dit moment is nog niet helder of de borging van regionale afspraken uit de RES 1.0 plaatsvindt in een regionaal programma binnen de Omgevingswet, of dat betrokken overheden dat via eigen instrumenten verzorgen (provinciaal en lokaal). Een plan-MER op regio niveau is zowel inzetbaar voor een regionaal programma als voor de provinciale/lokale planvormen. Een zogenaamde 'no-regret' oplossing dus, omwille van zorgvuldig en volwaardig meewegen van het milieubelang.

***Verminderen van onderzoekslasten, een betere onderbouwing en versnelling vergunningverlening***

Als met behulp van een plan-MER de besluitvorming over de RES optimaal onderbouwd is, kan sneller worden geschakeld naar vergunningverlening voor projecten, nog voordat omgevingsvisies en -plannen zijn vastgesteld c.q. aangepast. We kunnen als deelnemende gemeente de resultaten uit de plan-MER bovendien hergebruiken. Dit leidt tot een aanzienlijke inperking van de onderzoekslast en versimpeling van de vervolgonderzoeksvragen voor omgevingsvisies en -plannen. Vanwege de plan-MER kunnen keuzes over de energiemix, locaties en spelregels voor duurzame energieprojecten beter worden onderbouwd. Dit helpt bij het verlenen van houdbare omgevingsvergunningen voor energieprojecten.

***Participatie en inspraak geregeld***

De plan-MER procedure bestaat uit twee fasen. In beide fasen zal participatie plaatsvinden: bij de afbakening van het onderzoek (notitie Reikwijdte en Detailniveau) en het onderzoek. Daarnaast is op beide fasen een zienswijze procedure van toepassing.

***Alternatievenonderzoek***

Alternatievenonderzoek is een verplicht onderdeel van de plan-MER. In de plan-MER wordt onderzocht of alternatieven met eenzelfde doelbereik tot wellicht andere en/of beperktere milieueffecten zullen leiden. Deze informatie kan voor het bevoegd gezag behulpzaam zijn bij het maken van verantwoorde keuzes in de RES. Ook kan hiermee de voorkeurskeuze beter worden onderbouwd. De plan-MER kan op dit onderdeel alternatieven-onderzoek in het kader van de RES aanvullen, c.q. faciliteren, bijvoorbeeld ten aanzien van de verkenningsgebieden voor extra wind.

***Effecten op lopende trajecten (omgevingsvisie/plan + projecten)***

Het milieueffectenonderzoek biedt inzicht in vanuit milieu oogpunt geschikte, geschikt te maken en ongeschikte locaties voor ontwikkeling van zon- of windprojecten binnen de regio. Deze locaties kunnen zowel binnen als buiten de RES 1.0 zoekgebieden liggen. Wanneer locaties binnen een zoekgebied op basis van het milieu effecten onderzoek minder geschikt lijken, dan kunnen zij omwille van andere argumenten (te denken valt aan bestuurlijk draagvlak, economische gronden, koppeling aan andere opgaven, etc) gemotiveerd doorgang vinden. De resultaten van de planMER leiden tot flexibiliteit in het proces omdat de milieuoverwegingen voor de gehele regio inzichtelijk zijn gemaakt. Het bovengenoemde effect speelt overigens ook bij het nemen van projectbesluiten waarvoor een projectMER aan de orde is. De effecten op lopende trajecten komen hierdoor feitelijk eerder in planstadium expliciet op tafel, waardoor nog tijd is om hierop te anticiperen.

***De uitkomst voor Wijchen is onzeker maar we gaan maximaal meedoen***

De kans bestaat dat er, als resultante van de planMER, andere, betere windlocaties in de regio benoemd worden, waardoor Windpark A50 als zoekgebied afvalt. Tegelijkertijd denken we dat er niet minder maar juist meer locaties gezocht worden. Dit kan als gevolg hebben dat er nieuwe geschikte zoek- en verkenningsgebieden worden toegevoegd, ook binnen Wijchen.

Openbaar

Zaaknummer: 54931

Het college maakt zich dan ook gezien alle onzekerheden en onduidelijkheden zorgen dat de windmolens bij de A50 uiteindelijk worden gerealiseerd.

Gezien het belang van de uitkomst van de planMER voor Wijchen, maken wij ons sterk voor een zorgvuldig proces, waarin inspraak door belanghebbenden en besluitvorming goed geborgd zijn en waarin ook onder andere cultuurhistorie, landschap en sociaal-maatschappelijke aspecten zoals draagvlak, onderdeel zijn van het onderzoek.

Gemeente Wijchen neemt deel aan de ambtelijke werkgroep planMER.

### **Tot slot**

Recent is door Provinciale Staten een motie aangenomen waarin gepleit wordt voor het toepassen van de Windladder, wat betekent dat de Electriciteitswet als ultimatum remedium wordt ingezet bij Windenergievraagstukken. Er is nog onduidelijk wat dit betekent voor het PIPverzoek van WindUnie.

Als de uitkomst van dit planMER traject alsnog leidt tot honorering van het inpassingsverzoek van Windunie, staan daar rechtsmiddelen tegen open in de vorm van zienswijzen en rechtstreeks beroep bij de Raad van State.

### **Gevolgen**

Niet van toepassing

### **Communicatie**

Niet van toepassing

### **Uitvoering of Vervolgstappen**

In het voorjaar 2022 wordt de concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau vrijgegeven voor zienswijzen. We zullen uw raad vragen uw zienswijze/wensen en bedenkingen te geven. Daarbij zullen we ook aangeven op welke wijze de uitkomsten van een planMER onderdeel zullen zijn van het RES gesprek en aan welke ruimtelijk besluit(en) we de planMER willen koppelen.

### **Geheimhouding:**

Niet van toepassing.

### **Bijlagen:**

1. Plan van Aanpak PlanMER voor RES Groene Metropoolregio Arnhem Nijmegen
2. Achtergrondinformatie bij Plan van Aanpak planMER

# PlanMER voor RES Groene Metropool Regio Arnhem Nijmegen

Aanpak om te komen tot een planMER voor de RES 2.0.

## Inhoudsopgave

|          |                                                                             |          |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------|----------|
| <b>1</b> | <b>INLEIDING .....</b>                                                      | <b>2</b> |
| 1.1      | STATUS VAN DIT PLAN VAN AANPAK .....                                        | 2        |
| 1.2      | LEESWIJZER.....                                                             | 2        |
| <b>2</b> | <b>EEN PLANMER VOOR DE RES.....</b>                                         | <b>3</b> |
| 2.1      | AANLEIDING PLANMER .....                                                    | 3        |
| 2.2      | DOEL PLANMER VOOR DE RES .....                                              | 3        |
| 2.3      | MEERWAARDE VAN PLANMER OP REGIONIVEAU .....                                 | 3        |
| 2.4      | WAT IS EEN PLANMER EN WAT KUNNEN WE ERMEE? .....                            | 4        |
| <b>3</b> | <b>HOE ZIET HET PROCES VAN PLANMER ERUIT.....</b>                           | <b>5</b> |
| <b>4</b> | <b>ORGANISATIE, PLANNING, VERVOLGACTIVITEITEN EN BESLISMOMENTEN .....</b>   | <b>6</b> |
| 4.1      | ORGANISATIE PLANMER TRAJECT .....                                           | 6        |
| 4.1.1    | <i>Formatie werkgroep planMER voor RES 2.0.....</i>                         | <i>6</i> |
| 4.1.2    | <i>Rol Bestuurlijk platform Circulaire Regio.....</i>                       | <i>6</i> |
| 4.1.3    | <i>Organisatie marktvraag en financiering opdrachtsom.....</i>              | <i>6</i> |
| 4.2      | PLANNING OP HOOFDLIJNEN .....                                               | 6        |
| 4.3      | DETAILPLANNING VERVOLGACTIVITEITEN EN BESLISMOMENTEN.....                   | 7        |
|          | <b>BIJLAGEN BIJ DIT PVA PLANMER .....</b>                                   | <b>7</b> |
|          | <i>Plan van aanpak planMER – uitgebreide inhoudelijke presentatie .....</i> | <i>7</i> |

# 1 Inleiding

Voor u ligt het plan van aanpak van de RES Groene Metropool Regio Arnhem-Nijmegen om te komen tot een planMER voor de RES 2.0

## 1.1 Status van dit plan van aanpak

Met het vaststellen van dit plan van aanpak geeft het Bestuurlijk Platform Circulaire Regio opdracht en kaders voor de totstandkoming van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) en het planMER voor de RES 2.0.

Dit plan van aanpak is mede de basis voor het uitzetten van de marktvraag richting bureaus om de NRD en planMER in opdracht van de RES Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen uit te werken.

## 1.2 Leeswijzer

Hoofdstuk 1 van dit plan van aanpak gaat in op de aanleiding om een planMER voor de RES uit te voeren, met een toelichting op het instrument m.e.r. en de meerwaarde daarvan in het traject naar de RES 2.0. Hoe het proces van de planMER eruit ziet komt aan bod in hoofdstuk 2. De organisatie van het planMER traject (inclusief marktvraag & financiering daarvan), de planning en de te nemen vervolgstappen (inclusief beslismomenten) om te komen tot het planMER worden toegelicht in hoofdstuk 3.

In de bijlagen is een uitgebreide inhoudelijke presentatie van dit plan van aanpak opgenomen. Daarnaast zijn bij de uitwerking van het plan van aanpak de volgende adviezen betrokken:

- Advies commissie m.e.r. aan NPRES over 'RES & MER'
- Advies commissie m.e.r. aan Groene Metropool Regio Arnhem-Nijmegen over 'Voortoets RES'
- Resultaten adviesgesprekken gevoerd door middel van Marktconsultatie planMER

## 2 Een planMER voor de RES

### 2.1 Aanleiding planMER

Om onze energiedoelen te halen hebben we niet alleen een flexibele energiestrategie nodig zoals opgenomen in RES 1.0, maar ook een stevig samenwerkingsfundament om de doelen te verwezenlijken. Daarom zijn in het RES-bod afspraken voor de toekomst opgenomen. Twee van die afspraken betreffen de *doorwerking van de RES in het omgevingsinstrumentarium en instrument m.e.r.* om het RES-bod goed te borgen. Gemeenten en provincie hebben verschillende instrumenten om het RES-bod te verankeren. Dit is op te maken uit onderstaande tabel.

| Instrumenten Wet ruimtelijke ordening |                    | Instrumenten Omgevingswet  |                      |
|---------------------------------------|--------------------|----------------------------|----------------------|
| Gemeente                              | Provincie          | Gemeente                   | Provincie            |
| <b>Borgingsinstrumenten</b>           |                    |                            |                      |
| Structuurvisie                        | Structuurvisie     | Omgevingsvisie             | Omgevingsvisie       |
|                                       |                    | Programma (bijv regionaal) |                      |
| Bestemmingsplan                       | Verordening ruimte | Omgevingsplan              | Omgevingsverordening |
| <b>Uitvoeringsbesluiten</b>           |                    |                            |                      |
| Omgevingsvergunning                   | Inpassingsplan     | Omgevingsvergunning        | Projectbesluit       |

In afspraak 7 van de RES 1.0 is vastgelegd dat alle partijen zorgen voor borging in nader uit te werken plannen binnen het omgevingswetinstrumentarium, **inclusief** de bijbehorende afweging op milieuaspecten. In afspraak 8 is opgenomen dat om tempo te (blijven) maken op het realiseren van de opgave we accepteren dat gemeenten in de praktijk onderling verschillen in aanpak (waaronder keuze borgingsinstrument) en tempo. De uitwerking van een planMER gekoppeld aan het schaalniveau van de RES biedt voor alle betrokken partijen de gewenste afweging op milieu-aspecten (inclusief natuur en landschap) om te gebruiken bij borging van de RES in één van hierboven omschreven instrumenten.

In het ‘interbellum’ tot de regiodekkende borging van het RES-bod zal ook uitwerking worden gegeven aan afspraak 14 uit de RES 1.0, hoe om te gaan met ontwikkelingen buiten het bod. Het planMER biedt input voor een generiek afwegingskader voor toetsing van initiatieven buiten het bod.

### 2.2 Doel planMER voor de RES

De RES leidt tot een serie van besluiten (besluitvormingsketen) om de energietransitie in een regio te realiseren. De regionale afspraken uit de RES worden vastgelegd in instrumenten uit de Omgevingswet, die veelal kaderstellend zullen zijn voor de uit dit plan voortvloeiende projecten (met name ontwikkeling van windparken). Daarmee is een planMER voor het kaderstellende plan wettelijk verplicht. Het milieu effecten onderzoek moet voldoende informatie op tafel brengen om het milieubelang volwaardig te kunnen meewegen in de besluitvorming op dit planniveau. Het planMER is daarmee **een hulpmiddel** om in te zetten tijdens de besluitvorming over de plannen die voorzien in de borging van de RES.

### 2.3 Meerwaarde van planMER op regioniveau

Op dit moment is nog niet helder of de borging van regionale afspraken uit de RES plaatsvindt in een daartoe uit te werken regionaal programma binnen de Omgevingswet, of dat betrokken overheden dat via eigen instrumenten verzorgen (provinciaal en lokaal). Een planMER op regio niveau maakt dat deze zowel voor een regionale programma als voor de provinciale/lokale planvormen inzetbaar is. Een zogenaamde ‘no-regret’ oplossing dus, omwille van zorgvuldig en volwaardig meewegen van het milieubelang.

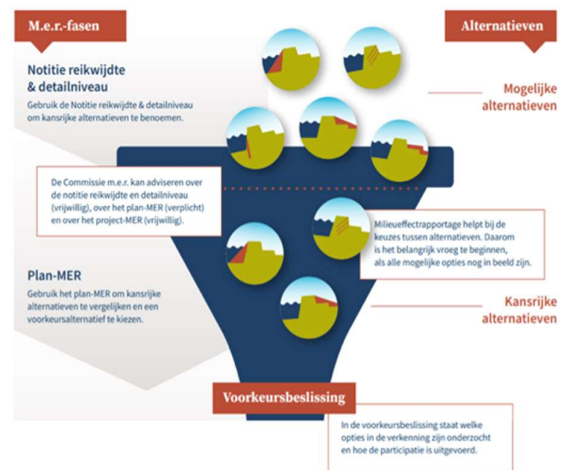
Als met behulp van een MER de besluitvorming over de RES optimaal onderbouwd is, kan sneller worden geschakeld naar vergunningverlening voor projecten, nog voordat omgevingsvisies en -plannen zijn vastgesteld c.q. aangepast. De deelnemende gemeenten kunnen de resultaten uit het planMER bovendien hergebruiken. Dit leidt tot een aanzienlijke inperking van de onderzoekslast en versimpeling van de vervolgonderzoeksvragen voor omgevingsvisies en -plannen. Vanwege m.e.r. kunnen keuzes over de energiemix, locaties en spelregels voor duurzame energieprojecten beter worden onderbouwd. Dit helpt bij het verlenen van houdbare omgevingsvergunningen voor energieprojecten.

Daarnaast bevat een m.e.r.-proces onderdelen van participatie, zowel aan de start van het proces als bij de besluitvorming. Door m.e.r. en participatie in een vroeg stadium samen op te pakken, kunnen zij elkaar en het plan of besluit versterken. Maatschappelijk onaanvaardbare milieueffecten worden hiermee ook tijdig onderkend. Doordat milieueffectrapportage een (h)erkend instrument is, geeft het deelnemers houvast in de dialoog over de RES.

Alternatievenonderzoek is een verplicht onderdeel van m.e.r. In het MER wordt onderzocht of alternatieven met eenzelfde doelbereik tot wellicht andere en/of beperktere milieueffecten zullen leiden. Deze informatie kan voor het bevoegd gezag behulpzaam zijn bij het maken van verantwoorde keuzes in de RES. Ook kan hiermee de voorkeurskeuze beter worden onderbouwd. M.e.r. kan op dit onderdeel alternatieven-onderzoek in het kader van de RES aanvullen, cq faciliteren, bijvoorbeeld ten aanzien van de verkenningsgebieden voor extra wind.

## 2.4 Wat is een planMER en wat kunnen we ermee?

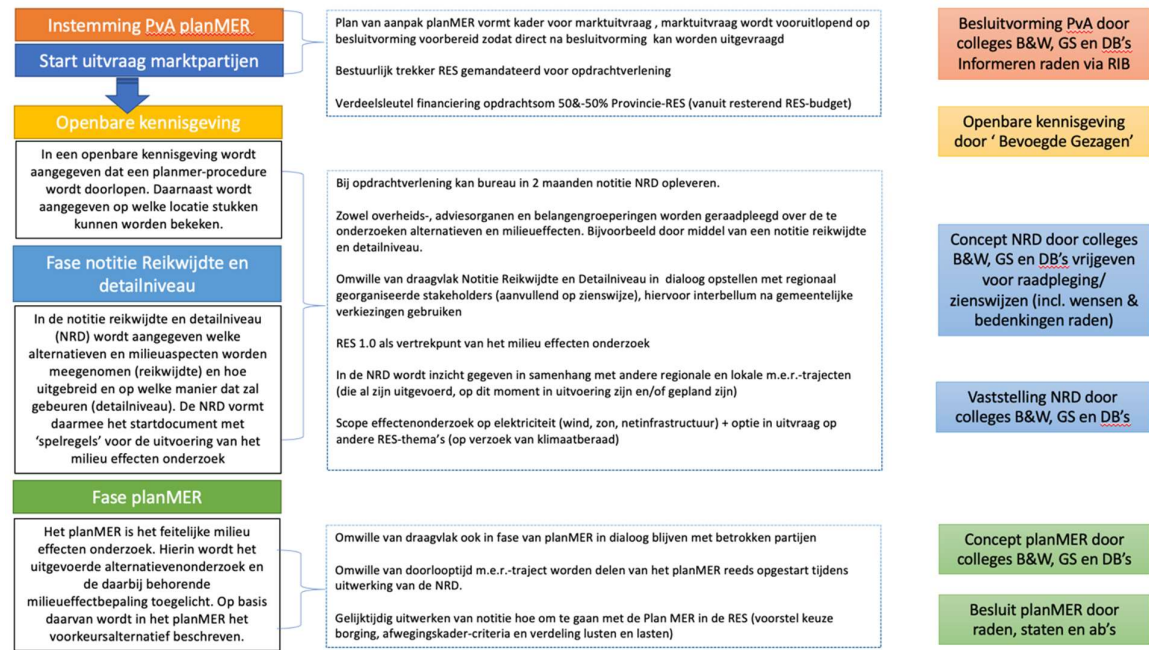
Een planMER procedure bestaat uit twee fasen. De afbakening van het onderzoek (reikwijdte en detailniveau) is een belangrijke fase bij het opstellen van het planMER. In deze notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) wordt aangegeven welke alternatieven en milieuaspecten worden meegenomen (reikwijdte) en hoe uitgebreid en op welke manier dat zal gebeuren (detailniveau). Ook biedt de NRD inzicht in de wijze waarop het planMER, en de uitkomsten daarvan, onderdeel worden van het RES-gesprek. Met andere woorden - welke plek krijgt het in het gesprek dat we voeren? En hoe weegt milieu (waaronder natuur en landschap) dan ten opzichte van de andere delen van het afwegingskader. In de NRD worden zo de 'spelregels' voor de uitvoering van het milieu effecten onderzoek opgenomen. Het planMER is het feitelijke milieu effecten onderzoek. Hierin wordt het uitgevoerde alternatievenonderzoek en de daarbij behorende milieueffectbepaling toegelicht. Op basis daarvan wordt in het planMER het voorkeursalternatief beschreven.



Figuur 3: m.e.r.-proces op hoofdlijnen (bron: Commissie m.e.r.).

Het planMER voor de RES 2.0 geeft daarmee inzicht in de milieueffecten (inclusief natuur en landschap) op het niveau van de regio, laat zien welke kansrijke alternatieven zijn afgewogen en biedt zo een gezamenlijk kader (vanuit milieu oogpunt gezien) voor de te nemen besluiten binnen én buiten zoekgebieden. Dit planMER is daarmee **ondersteunend** aan het ruimtelijk en/of kaderstellend besluit over de RES 2.0.

### 3 Hoe ziet het proces van planMER eruit



## 4 Organisatie, planning, vervolgactiviteiten en beslismomenten

### 4.1 Organisatie planMER traject

#### 4.1.1 Formatie werkgroep planMER voor RES 2.0

De uitwerking van de planMER is net als de overige onderdelen binnen de RES een gezamenlijke opgave, en wordt opgepakt vanuit het motto 'van, voor en door de regio'. Daarom wordt een werkgroep geformeerd met een brede samenstelling (medewerkers vanuit het RES-team, medewerkers van gemeenten en provincie). We streven daarbij naar een evenredige verdeling vanuit betrokken partijen. Deze brede samenstelling wordt bewust gekozen om zorg te dragen voor directe aansluiting van alle betrokken partijen in het kader van zorgvuldige borging van de resultaten uit het planMER in vervolgtraject van de RES.

#### 4.1.2 Rol Bestuurlijk platform Circulaire Regio

Het Bestuurlijk Platform Circulaire Regio is formeel bestuurlijk opdrachtgever van de planMER. De gunning van de opdracht aan het adviesbureau wordt gemandateerd aan de bestuurlijk trekker van de RES. Daarnaast wordt het Bestuurlijk Platform gevraagd om in te stemmen met alle op te leveren (tussen)resultaten van de planMER om deze door te geleiden richting colleges, GS en DB's (openbare kennisgeving, vrijgeven zienswijze NRD + besluitvorming publicatie planMER).

#### 4.1.3 Organisatie marktvraag en financiering opdrachtsom

De marktvraag zal starten zo spoedig mogelijk na besluitvorming door colleges (uiterlijk december 2021) over dit plan van aanpak. Daartoe worden vooruitlopend op deze besluitvorming benodigde voorbereidingen getroffen. Voorzien is een meervoudig onderhandse uitvraag aan drie partijen (als ook geconsulteerd in de marktconsultatieronde) georganiseerd vanuit de Groene Metropoolregio (als aanbestedende dienst). De GMR zal zich hierbij laten ondersteunen door de afdeling inkoop van gemeente Nijmegen, hierover worden thans de afspraken gemaakt. Uit de marktconsultatie is gebleken dat partijen in staat zijn om binnen 3 weken een offerte uit te brengen. Hiermee wordt gestreefd om begin 2022 van start te kunnen gaan met de aanvang van de opdracht. Voor de financiering van de te verwachten opdrachtsom (tussen 65 en 100 k€) wordt de verdeelsleutel voorgesteld van 50%-50% tussen provincie en RES. Financiering vanuit de RES-samenwerking wordt daarbij voorzien vanuit het resterende RES-budget van 2021.

### 4.2 Planning op hoofdlijnen

Uit de marktconsultatie is naar voren gekomen dat partijen 6 tot 8 maanden nodig hebben om een volwaardig planMER uit te werken. Dit is exclusief termijnen die nodig zijn voor besluitvorming daarover. Daarbij is aangegeven dat binnen 2 maanden een Notitie Reikwijdte en Detailniveau kan worden opgeleverd. Op hoofdlijnen ziet de planning er als volgt uit:

|                                   |                                                                                                              |
|-----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Fase PvA planMER + uitvraag markt | Direct na besluitvorming PvA uitzetten marktvraag, voorlopige gunning voorzien begin 2022                    |
| Fase NRD                          | Start Q1 2022 tot eind Q2 2022 (incl. participatie & besluitvorming)                                         |
| Fase planMER                      | Start Q2 2022 tot eind Q3 2023 om concept planMER op te leveren; Q4 2022 voor besluitvorming over de planMER |

In de marktvraag wordt partijen gevraagd om in beeld te brengen waar zaken parallel kunnen lopen om de doorlooptijd van het MER-traject te verkleinen. Tijdens de marktconsultatie zijn hiervoor opties in beeld gebracht, zoals bijvoorbeeld het starten van onderdelen van het milieu effecten onderzoek op basis van voorliggende RES 1.0 tijdens de fase van uitwerking van de NRD. Daarmee wordt oplevering van het concept planMER in derde kwartaal van 2022 naar verwachting haalbaar.

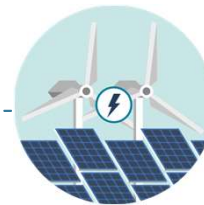
### 4.3 Detailplanning vervolgvactiteiten en beslismomenten

In onderstaand overzicht zijn de voorziene vervolgvactiteiten en bijbehorende beslismomenten opgenomen:

|                                           | Wat                                                                                                                                                           | Besluitvorming                                                                                                | Datum                             | Communicatie                                                                                                |
|-------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Stap 1 PvA Plan MER                       | Plan van Aanpak MER met concept Raadsinformatiebrief                                                                                                          | Bespreken op PFO                                                                                              | 1 december 2021                   | Raadsinformatiebrief met PvA plan-MER                                                                       |
|                                           | Versturen aangepast PvA Plan MER met concept RIB                                                                                                              |                                                                                                               | 2 <sup>e</sup> week december 2021 |                                                                                                             |
|                                           | Vaststelling PvA                                                                                                                                              | Colleges gemeenten en GS                                                                                      | Uiterlijk eind december 2021      |                                                                                                             |
| Stap 2 Notitie Reikwijdte en Detailniveau | Aanpak en planning op basis van 'gunning bureau'                                                                                                              | Informerend op PFO: aanpak zoals neergelegd door bureau dat gegund heeft gekregen                             | 8 februari 2022                   |                                                                                                             |
|                                           | Contouren notitie Reikwijdte en Detail                                                                                                                        | Bespreken op PFO                                                                                              | 9 Maart 2022                      | Openbare kennisgeving start procedure, inclusief duiding waar nadere informatie te vinden is.               |
|                                           | <b>Raadpleging overheids-, adviesorganen en belangengroeperingen over de te onderzoeken alternatieven en milieueffecten. - evt. participatie met 'derden'</b> |                                                                                                               |                                   |                                                                                                             |
|                                           | Concept notitie Reikwijdte en Detail                                                                                                                          | Bespreken op PFO                                                                                              | Begin Q2 2022                     |                                                                                                             |
|                                           | Concept notitie Reikwijdte                                                                                                                                    | Vaststelling door colleges gemeenten en GS voor raadpleging / zienswijzen (incl. wensen en bedenkingen raden) | Q2 2022                           |                                                                                                             |
|                                           | Notitie Reikwijdte met zienswijzen + beantwoording                                                                                                            | Bespreken op PFO                                                                                              | Q2 2022                           |                                                                                                             |
|                                           | Notitie Reikwijdte met zienswijzen + beantwoording                                                                                                            | Colleges en GS                                                                                                | Eind Q2 2022                      |                                                                                                             |
| Stap 3 Plan MER                           | Concept Plan MER                                                                                                                                              | Colleges, GS en DB's                                                                                          | Start Q2 2022 tot eind Q3 2022    | Publicatie MER, adviesvraag commissie m.e.r. + gelegenheid tot zienswijze indiening + participatie omgeving |
|                                           | Definitief planMER                                                                                                                                            | Raden, Staten en AB's                                                                                         | Q4 2022                           |                                                                                                             |

### Bijlagen bij dit PvA planMER

Plan van aanpak planMER – uitgebreide inhoudelijke presentatie



## Achtergrondinformatie bij Plan van Aanpak planMER

## Inhoud

- Aanleiding – waarom een planMER voor de RES
- Doel van instrument m.e.r.
- Wat is een planMER en wat kunnen we ermee
- Meerwaarde van planMER in traject naar RES 2.0
- Hoe ziet het proces van de planMER eruit
- Organisatie, planning + vervolgstappen

## Aanleiding planMER voor RES 2.0

- In de RES 1.0 – Afspraken over doorwerking van de RES, en meer specifiek het RES-bod van 1,62 TWh, in omgevingsinstrumentarium en instrument m.e.r.:
  - Afspraak 7: alle partijen zorgen voor borging in nader uit te werken plannen binnen het omgevingswetinstrumentarium, ***inclusief*** bijbehorende afweging op milieuaspecten
  - Afspraak 8: acceptatie van verschil in tempo en aanpak
- Voor het ‘interbellum’ tot deze juridisch-ruimtelijke borging van het bod ook uitwerking geven aan afspraak 14 uit RES 1.0. Het planMER biedt input voor generiek afwegingskader aan de regionale bestuurstafel.

## 2. Ons bod

### Afspraken doorwerking omgevingsinstrumentarium en MER

7. In het ontwikkeltraject RES 2.0 worden nadere afspraken gemaakt over borging van de RES. In een lokaal omgevingsplan of een regionale borging in de provinciale omgevingsverordening stellen we gezamenlijk een plan op om de MER-aspecten nader in beeld te krijgen.

8. De vastgestelde RES 1.0 vormt voor *alle* bestuurlijke partijen een van de uitgangspunten voor de nader uit te werken omgevingsvisies, de warmtevisies /TVW en de wijk- en omgevingsplannen. De energietransitie is complex en we moeten tempo (blijven) maken. Daarom accepteren we dat, doordat projecten en initiatieven soms vóórlopen op deze plannen of anders dan beoogd verlopen, gemeenten in de praktijk onderling verschillen in aanpak en tempo.

### AFSPRAKEN DOORWERKING OMGEVINGSINSTRUMENTARIUM EN MER

#### AFSPRAAK 7 Borging

#### AFSPRAAK 8 Verskil in aanpak en tempo

## 2. Ons bod

De ruimtelijke afspraken zijn:

### 13. Inspanningsverplichting

Voor het bod RES 1.0 spreken we een inspanningsverplichting af ten aanzien van de opbrengst van grootschalige windturbines, zonnevelden en grootschalig zon op dak die we in de RES 2.0 nader uitwerken op lokaal niveau. Deze verplichting betekent dat alle RES-partners zich gezamenlijk inspannen om het bod RES 1.0 te realiseren, dus niet alleen de gemeenten waarbinnen zoekgebieden vallen. Het betekent ook dat de gemeenten actief de verkenning starten - zo ver dat nog niet is gebeurd - en op zoek gaan naar mogelijkheden om zon- en windprojecten te ontwikkelen.

### 14. Ontwikkelingen buiten het bod

Voor de periode tot besluitvorming van de RES 2.0 zijn er zonder overleg aan de regionale tafel enkel grootschalige ontwikkelingen van zonnevelden en windturbines of combinaties zon-wind mogelijk:

- Binnen de regionale zoekgebieden;
- Binnen de huidige projecten pijplijn die hoort bij de RES 1.0 vanaf sub-fase 'Beleidscheck' tot en met 'Realisatie';
- Binnen de 'verkenningsgebieden extra windturbines'.

## RUIMTELIJKE AFSPRAKEN

  
**AFSPRAAK 13**  
**Inspanningsverplichting**

  
**AFSPRAAK 14**  
**Ontwikkelingen buiten het bod**

  
**AFSPRAAK 15**  
**Groeiering windturbines**

  
**AFSPRAAK 16**  
**Koppeling ruimtelijke kwaliteit**

  
**AFSPRAAK 17**  
**Voorkeursvolgorde zon**

  
**AFSPRAAK 18**  
**Combineer wind en zon**

## Over m.e.r., MER en relatie tot RES

### Doel van instrument m.e.r.

- Milieu effect rapportage (M.e.r.) is een procedure met als hoofddoel het milieubelang volwaardig te laten meewegen bij de voorbereiding en vaststelling van plannen en besluiten. Het gaat daarbij om plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die (uiteindelijk) belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben.

### Waarom planMER voor de RES

- Een MER (milieu effect rapport) brengt de omgevingseffecten in beeld van een plan of project, dat wil zeggen de effecten op bodem, water, lucht, geluid, veiligheid, landschap, natuur, cultuurhistorie, gezondheid, klimaat en grondstoffengebruik. Ook onderzoekt een MER mogelijke alternatieven om het doel van het plan te bereiken en onderzoekt het de omgevingseffecten daarvan. MER is dus feitelijk een effectrapportage die alle aspecten van de fysieke leefomgeving in onderlinge samenhang bekijkt.
- Een RES leidt tot een serie van besluiten (besluitvormingsketen) om de energietransitie in een regio te realiseren. De regionale afspraken uit de RES moeten uiteindelijk worden vastgelegd in instrumenten uit de Omgevingswet, zoals in omgevingsvisies en -plannen. Bij de laatst genoemde besluiten is plan-m.e.r. wettelijk verplicht. De reden hiervoor is dat tijdig een goed onderbouwde afweging van alle bij de omgevingsvisie, respectievelijk het omgevingsplan, betrokken (milieu)belangen kan plaatsvinden op rijks, provinciaal, dan wel gemeentelijk niveau.

## Borging in het omgevingswetinstrumentarium

| Instrumenten Wet ruimtelijke ordening |                    | Instrumenten Omgevingswet  |                      |
|---------------------------------------|--------------------|----------------------------|----------------------|
| Gemeente                              | Provincie          | Gemeente                   | Provincie            |
| <b>Borgingsinstrumenten</b>           |                    |                            |                      |
| Structuurvisie                        | Structuurvisie     | Omgevingsvisie             | Omgevingsvisie       |
|                                       |                    | Programma (bijv regionaal) |                      |
| Bestemmingsplan                       | Verordening ruimte | Omgevingsplan              | Omgevingsverordening |
| <b>Uitvoeringsbesluiten</b>           |                    |                            |                      |
| Omgevingsvergunning                   | Inpassingsplan     | Omgevingsvergunning        | Projectbesluit       |

## —Meerwaarde van planMER in traject naar RES 2.0 (1)—

- **Transparante onderbouwing van milieu-aspecten ten behoeve van zorgvuldige borging en vervolgens uitvoerings-gereed maken van het bod (doel 1-1-2025 vergunningverlening):**
  - Prio 1: zoekgebied naar project (om RES-bod van 1,62 TWh gestand te doen)
  - Prio 2: van verkenningsgebied naar zoekgebied (in verwezenlijking betere verhouding zon-wind)
  - Prio 3: nieuwe verkenningsgebieden in beeld krijgen (incl handelingsperspectief voor initiatieven die opkomen)

## Meerwaarde van planMER in traject naar RES 2.0 (2)

- **Advies commissie m.e.r. – Meerwaarde RES & MER**

In opdracht van NPRES heeft de commissie m.e.r. een advies uitgebracht waarin zij aangeeft op welke wijze een m.e.r. het beste kan worden ingezet ten behoeve van het opstellen van een RES (zie ook het openbare advies op <http://www.commissiemer.nl/adviezen/3340>). In dit advies geeft de werkgroep van de Commissie m.e.r. de volgende argumenten om m.e.r. in te zetten bij de besluitvorming over de RES:

- **Verbetering kwaliteit besluitvorming**

M.e.r. is een beproefd instrument voor het in beeld brengen van omgevingseffecten. Doordat vroegtijdig in het proces milieu-informatie en de milieugevolgen van verschillende alternatieven in beeld zijn, wordt voorkomen dat de kwaliteit van landschap, natuur en leefomgeving ongewild te ver achteruitgaat én is besluitvorming over de RES optimaal onderbouwd

- **Snellere uitvoering energieprojecten**

Als met behulp van een MER de besluitvorming over de RES optimaal onderbouwd is, kan sneller worden geschakeld naar vergunningverlening voor projecten, nog voordat omgevingsvisies en -plannen zijn vastgesteld c.q. aangepast.

- **Inperking onderzoekslast & versimpeling**

Het MER bij een RES wordt op regioniveau opgesteld. De deelnemende gemeenten kunnen de resultaten vervolgens hergebruiken. Dit leidt tot een aanzienlijke inperking van de onderzoekslast en versimpeling van de vervolgonderzoeksvragen voor omgevingsvisies en -plannen.

## Meerwaarde van planMER in traject naar RES 2.0 (3)

- **Advies commissie m.e.r. – Meerwaarde RES & MER**

- **Borging structuur participatie**

Een m.e.r.-proces bevat onderdelen van participatie, zowel aan de start van het proces (de mogelijkheid van zienswijzen bij bepalen scope van het MER) als bij de besluitvorming (de mogelijkheid van zienswijzen over inhoud van het MER). Door m.e.r. en participatie in een vroeg stadium samen op te pakken, kunnen zij elkaar en het plan of besluit versterken. Initiatiefnemers zoeken dan samen met maatschappelijke organisaties en individuele burgers naar oplossingen die niet alleen de doelen van het Klimaatakkoord realiseren, maar bijvoorbeeld ook een goede kwaliteit van de leefomgeving bevorderen. Maatschappelijk onaanvaardbare milieueffecten worden hiermee ook tijdig onderkend. Doordat milieueffectrapportage een (h)erkend instrument is, geeft het deelnemers houvast in de dialoog over de RES

- **Versterking alternatievenonderzoek**

Alternatievenonderzoek is een verplicht onderdeel van m.e.r. In het MER wordt onderzocht of alternatieven met eenzelfde doelbereik tot wellicht andere en/of beperktere milieueffecten zullen leiden. Deze informatie kan voor het bevoegd gezag behulpzaam zijn bij het maken van verantwoorde keuzes in de RES. Ook kan hiermee de voorkeurskeuze beter worden onderbouwd. M.e.r. kan op dit onderdeel alternatieven-onderzoek in het kader van de RES aanvullen, cq faciliteren

- **Beperking juridische risico's verbonden aan de uitvoering van energieprojecten**

Vanwege m.e.r. kunnen keuzes over de energiemix, locaties en spelregels voor duurzame energieprojecten beter worden onderbouwd. Dit helpt bij het verlenen van houdbare omgevingsvergunningen voor energieprojecten.

## PlanMER, wat wel, wat niet

- Een plan-MER is altijd ondersteunend aan een meer algemeen besluit of beleid. Het milieueffecten onderzoek in dit plan-MER is een puzzelstuk in een totale puzzel die de motivering vormt bij een besluit of beleidskeuze. Dit plan-MER geeft inzicht in de milieueffecten op een globaal niveau, zodat er een gezamenlijk kader op RES regio niveau kan ontstaan voor de te nemen besluiten binnen en buiten zoekgebieden.
- Het plan-MER kan de bodem zijn voor uitwerking in eigen beleid en keuzes van de betrokken organen aan de RES regio omgevingstafel. De bodem zal dan nog moeten worden aangevuld door het orgaan zelf, met eigen onderzoek om het inzetbaar te maken voor eigen beleid en besluiten. Voordeel van een gemeenschappelijke bodem is een gelijk vertrekpunt en goede basis. Dit plan-MER is gekoppeld aan de RES Arnhem-Nijmegen en daarmee ondersteunend bij de keuzes die voorliggen op de regiotafels.

## Voortoets planMER - pilot 'RES en MER'

- **Advies commissie m.e.r. aan RES-regio Arnhem Nijmegen**

De RES-regio Arnhem Nijmegen heeft deelgenomen aan de tweede ronde van de landelijke pilot 'RES en milieueffectrapportage (MER)'. De regio heeft aan de Commissie voor de milieueffectrapportage om advies gevraagd op drie onderdelen:

- *Terugkijken*: validatie van milieu-informatie RES 1.0: Komen alle relevante milieu-onderwerpen (op het niveau van de zoekgebieden) al voldoende aan bod in de RES 1.0? Wat is de kwaliteit van het al uitgevoerde onderzoek en zijn de cumulatieve effecten voldoende meegenomen?
- *Vooruitkijken*: milieu-informatie voor RES 2.0: Wat is nog nodig qua proces en inhoud (en op welk detailniveau) om het milieubelang volwaardig mee te kunnen wegen bij de besluitvorming over de RES 2.0? En aan welk(e) plan/planvorm moet dit worden gehangen als het gaat om omgevingsbesluiten?
- *Vervolgbesluiten*: Welk detailniveau past bij (latere) omgevingsbesluiten (Omgevingsvisie, programma's, het omgevingsplan en de omgevingsvergunning)?

## Resultaten Voortoets RES 1.0

- **Resultaten ten aanzien van onderdeel ‘terugkijken’:**

In de beschikbare milieu-informatie bij de RES 1.0 is helder weergegeven welke gebieden vanwege belemmeringen niet of minder geschikt zijn voor het opwekken van duurzame energie. De Commissie vindt het ook zeer nuttig dat is gekeken naar extra ‘verkenninggebieden’ voor windenergie.

De Commissie signaleert nog wel een aantal risico’s voor de (verdere) besluitvorming. Op onderdelen is de informatie nog niet compleet, navolgbaar of duidelijk. Dat geldt voor:

- Navolgbaarheid zoekgebieden RES 1.0
- Effectbepaling op Landschap en Natuur aspecten.

- **Resultaten ten aanzien van onderdeel ‘vooruitkijken’:**

De Commissie adviseert om in een planMER voor RES 2.0 de stappen 4 t/m 7 uit het stappenplan RES & MER te doorlopen. Dat zijn: in beeld brengen omgevingseffecten van de zoeklocaties (stap 4), opstellen alternatieven (stap 5), milieubeoordeling daarvan (stap 6) en opstellen keuze en randvoorwaarden (stap 7). Aanvullend daarop kan in het planMER de ontbrekende informatie -zoals gesignaleerd bij de validatie van de milieu-informatie- meegenomen worden.

- **Resultaten ten aanzien van onderdeel ‘vervolgbesluiten’:**

De Commissie geeft op hoofdlijnen weer hoe de milieu-informatie van een plan-MER bij een RES zich verhoudt tot de gewenste milieu-informatie bij een project-MER.

## Resultaat planMER

- De planMER biedt inzicht in de verschillende milieueffecten die zoekgebieden voor wind en zon hebben, in welke alternatieven t.o.v. het RES 1.0 bod er zijn én hoe deze scoren op milieueffecten.

| Zoekgebied | Opbrengst           |                     | Landschap      |                      |                            |               |                | Ecologie             |                       |          |             |              | Net                             | Bredere thema's           |                |                              |                           |                                |           |                            |                |  |
|------------|---------------------|---------------------|----------------|----------------------|----------------------------|---------------|----------------|----------------------|-----------------------|----------|-------------|--------------|---------------------------------|---------------------------|----------------|------------------------------|---------------------------|--------------------------------|-----------|----------------------------|----------------|--|
|            | Opwekpotentie, min. | Opwekpotentie, max. | Karakteristiek | Bestaande structuren | Cultuurhistorische waarden | Zichtbaarheid | Maat en schaal | Natura 2000-gebieden | Natuurnetwerk Brabant | Hotspots | Broedvogels | Wintervogels | leermuizen & overige besch. srt | afstand tot netcapaciteit | combi zon/wind | ontastings landbouwstructuur | ligging in groenbl mantel | ligging nabij grootverbruikers | recreatie | grond- en oppervlaktewater | Waterkwaliteit |  |
| 1          | 98                  | 271                 | -              | 0                    | -                          | -             | +              | 0                    | 0                     | 0        | -           | -            | Beoordelingscriterium           |                           |                |                              |                           |                                |           |                            |                |  |
| 2          | 56                  | 224                 | -              | +                    | 0                          | -             | +              | 0                    | 0                     | 0        | 0           | -            | Energie-landschappen            |                           |                |                              |                           |                                |           |                            |                |  |
| 3          | 0                   | 88                  | -              | -                    | -                          | -             | 0              | 0                    | 0                     | -        | -           | -            | Alternatief                     |                           |                |                              |                           |                                |           |                            |                |  |
| 4          | 0                   | 29                  | -              | 0                    | 0                          | -             | 0              | 0                    | 0                     | -        | 0           | -            | Spreiding                       |                           |                |                              |                           |                                |           |                            |                |  |
| 5          | 63                  | 251                 | -              | +                    | 0                          | 0             | +              | 0                    | 0                     | 0        | 0           | -            | Netinpassing                    |                           |                |                              |                           |                                |           |                            |                |  |
|            |                     |                     |                |                      |                            |               |                |                      |                       |          |             |              | Energieproductie                |                           |                |                              |                           |                                |           |                            |                |  |
|            |                     |                     |                |                      |                            |               |                |                      |                       |          |             |              | Opwek wind (TWh/jr)             |                           |                |                              |                           |                                |           |                            |                |  |
|            |                     |                     |                |                      |                            |               |                |                      |                       |          |             |              | Opwek zon (TWh/jr)              |                           |                |                              |                           |                                |           |                            |                |  |
|            |                     |                     |                |                      |                            |               |                |                      |                       |          |             |              | Opwek wind + zon (TWh/jr)       |                           |                |                              |                           |                                |           |                            |                |  |
|            |                     |                     |                |                      |                            |               |                |                      |                       |          |             |              | Wind Leefomgeving               |                           |                |                              |                           |                                |           |                            |                |  |
|            |                     |                     |                |                      |                            |               |                |                      |                       |          |             |              | Aantal woningen < 500m          |                           |                |                              |                           |                                |           |                            |                |  |
|            |                     |                     |                |                      |                            |               |                |                      |                       |          |             |              | Aantal woningen < 1000 m        |                           |                |                              |                           |                                |           |                            |                |  |
|            |                     |                     |                |                      |                            |               |                |                      |                       |          |             |              | Woningen<500m per GWh           |                           |                |                              |                           |                                |           |                            |                |  |
|            |                     |                     |                |                      |                            |               |                |                      |                       |          |             |              | Woningen<1000m per GWh          |                           |                |                              |                           |                                |           |                            |                |  |
|            |                     |                     |                |                      |                            |               |                |                      |                       |          |             |              | Andere geluidsbronnen           |                           |                |                              |                           |                                |           |                            |                |  |

## Marktconsultatie rond aanpak planMER

- 3 (advies)bureaus geconsulteerd
- Hoofdvraag: inzicht in de mogelijkheden van milieu effecten onderzoek, dat bruikbaar is voor vervolgbesluiten in het RES-proces, maar ook recht doet aan situatie van nu
- Deelvragen (combineren onderzoek binnen/buiten zoekgebieden, generiek onderzoek voor specifieke locaties, consequenties/risico's voor het RES 1.0-bod, opzet planMER, proces-planning, doorlooptijd en omvang kosten)

### Rode draad:

- In de basis biedt planMER in deze fase meerwaarde voor borging RES 1.0
- Doorlooptijd van 6-8 maanden (exclusief besluitvorming), eerste stap is een Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD), daarna planMER traject
- Eind februari: fase van NRD haalbaar (bij start begin januari 2022)
- Verschil in uitgangspunten: proces NRD of juist inhoudelijk NRD; uitgaan van RES 1.0 of kaart 'opnieuw laden'
- Omvang opdracht: bandbreedte tussen 65 kE – 100 kE

## Uitkomsten marktconsultatie 1/4

### Mogelijkheden voor een planMER binnen en buiten de aangewezen zoek- en verkenningsgebieden

- De bureaus geven allemaal aan dat een planMER een objectieve locatieonderbouwing is voor onderdelen uit de RES 1.0 en andere mogelijke locaties voor grootschalige opwek met wind- en zonne-energie. Daarmee biedt een planMER een basis voor snelle besluitvorming bij projecten richting uitvoering en helpt het bestuurders bij het maken van keuzes.
- Alle bureaus geven aan bij de planMER zowel naar zoek- en verkenningsgebieden uit de RES te kijken als daar buiten. Twee bureaus gaan daarbij volledig terug naar de basis en kijken breed in de hele regio naar gebieden voor wind- en zonne-energie. Het risico hiervan is dat er een beeld anders dan de RES 1.0 kan komen te liggen. Een bureau geeft aan dat er vanuit het proces richting RES 1.0 al veel informatie beschikbaar is en dat de regio de lagenbenadering uit het advies van de commissie MER al (deels) heeft toegepast. Dit bureau gaat uit van het analyseren en structureren van de bestaande informatie en vanuit de planMER op te bouwen. Hierbij vindt er dus 'reparatiewerk' plaats voor de onderdelen uit de RES 1.0 en worden gebieden daar buiten in een flexibele schil bekeken.

### Combinatie van een milieueffecten onderzoek buiten bestaande zoekgebieden met lopende onderzoeken en adviezen binnen de zoekgebieden

- Alle bureaus geven aan dat de planMER de locatieonderbouwing kan zijn voor de aangewezen zoekgebieden maar tegelijkertijd de onderbouwing kan zijn waarom bepaalde gebieden (bijvoorbeeld buiten zoekgebieden) ongeschikt zijn. Dit helpt in het motiveren van locatiekeuzen die nu nog niet goed te motiveren zijn.

## Uitkomsten marktconsultatie 2/4

**Omgaan met een planMER voor gebieden/locaties voor grootschalige opwek met wind- en zonne-energie die niet in de RES 1.0 zijn opgenomen? Is een generiek onderzoek in te zetten voor specifieke locaties?**

- Alle bureaus geven aan dat het zeker mogelijk is om een generiek onderzoek in te zetten voor het beoordelen van specifieke locaties. Het generieke onderzoek is een startpunt voor onderzoeken op een specifieke locatie en kan ook een onderbouwing zijn om op specifieke locaties niet verder te onderzoeken of ontwikkelen.
- Het huidige RES-bod kan dienen als een van de alternatieven zodat de RES 1.0 zoek- en verkenningsgebieden op milieu informatie met alternatieven vergeleken kunnen worden.

### **Consequenties en risico's voor het RES 1.0 bod**

- Alle bureaus geven aan dat een van de risico's is dat er locaties naar voren kunnen komen uit het milieueffectenonderzoek waar, vanuit het aspect van milieu, geen goede motivering gevonden kan worden om deze niet verder te onderzoeken en ontwikkelen (of hier medewerking aan te verlenen als overheid). Deze locaties kunnen ook buiten de RES 1.0 zoekgebieden liggen. Ook kan het gebeuren dat locaties binnen de RES 1.0 zoekgebieden op basis van milieueffecten minder geschikt blijken te zijn. Dan kan de aanwijzing van dit zoekgebied zijn, niet op basis van milieuargumenten, maar op basis van een ander argument (bestuurlijk draagvlak, economische gronden, koppeling aan andere opgaven, etc.).
- Bij de keuze om deze locaties al dan niet verder te onderzoeken en ontwikkelen kunnen ook andere aspecten worden betrokken, maar de planMER bevat de nodige achtergrondinformatie m.b.t. milieueffecten. Alle bureaus geven aan dat de resultaten van de planMER leiden tot flexibiliteit in het proces omdat de milieuoverwegingen inzichtelijk zijn gemaakt.
- Het bovengenoemde risico is overigens sowieso een risico, bij het nemen van projectbesluiten of bij het borgen van de RES in het omgevingsinstrumentarium is sowieso een planMER vereist. (Risico's komen hierdoor feitelijk eerder in planstadium expliciet op tafel, waardoor nog tijd is om hierop te anticiperen).

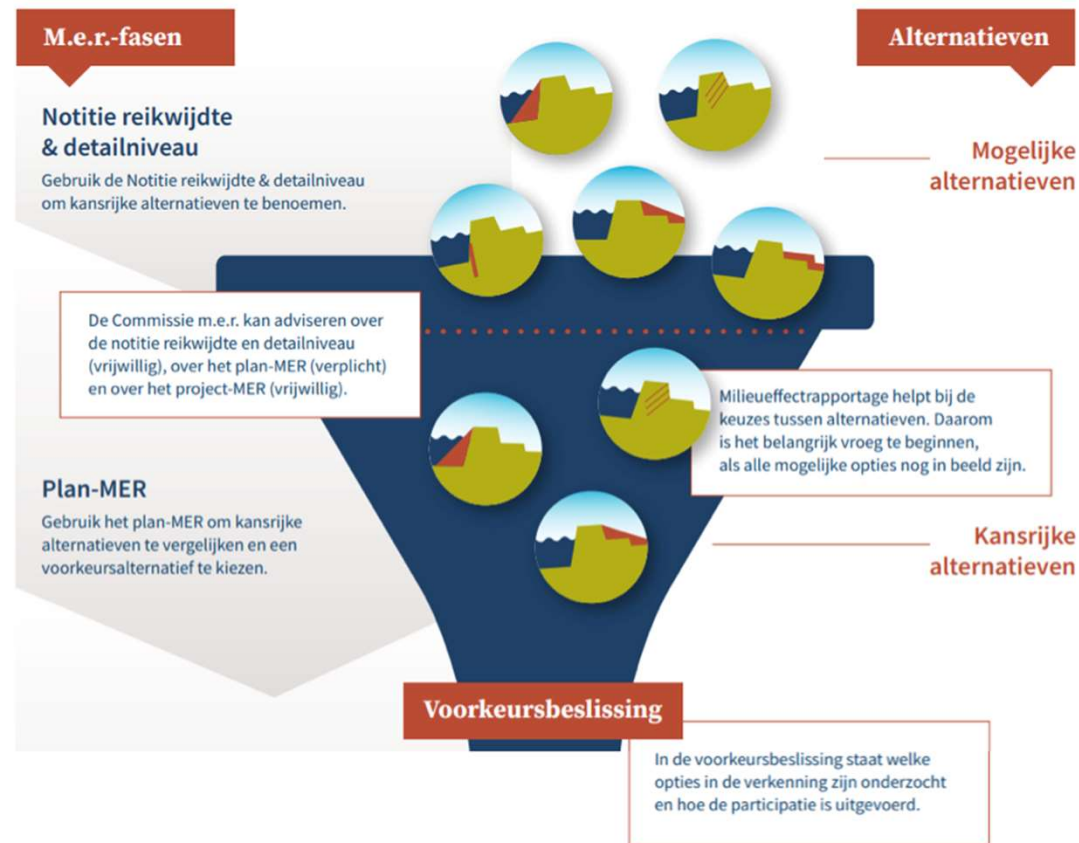
## Uitkomsten marktconsultatie 3/4

- **Inhoudelijke opzet planMER (op hoofdlijnen)**
- Alle bureaus sluiten aan bij het advies van de commissie MER stappen 4 t/m 7 het stappenplan RES & MER te doorlopen (stap 4) in beeld brengen omgevingseffecten van de zoeklocaties; stap 5) opstellen alternatieven; stap 6) milieubeoordeling alternatieven; en stap 7) opstellen keuze en randvoorwaarden).
- De bureaus stellen een vergelijkbare aanpak voor, maar verschillen in uitgangspunten:
  - Een bureau geeft aan uit te gaan van bestaande informatie (RES 1.0), bestaande en lopende onderzoek en aanvullende analyses uit te voeren waar nodig. Twee bureaus geven aan terug naar de basis te gaan en de regio als gebied opnieuw te gaan bekijken en de kaart te laden.
  - Bij het opstellen van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) is er de mogelijkheid te kiezen een inhoudelijke NRD of een procesmatige NRD.
- Alle bureaus geven aan mogelijkheden te zien om de milieueffecten van de netwerkinfrastructuur mee te nemen in de planMER. Dit kan door een van de alternatieven te richten op een optimale indeling van het gebied gericht op de milieueffecten voor wijziging of uitbreiding van de netwerkinfrastructuur.
- Door het opstellen van alternatieven en deze op milieueffecten te beoordelen worden de hoeken van het speelveld in kaart gebracht.
- Alle bureaus geven het belang aan van het vroegtijdig, helder en transparant afstemmen van de NRD en de planMER met de stakeholders aan.

## Uitkomsten marktconsultatie 4/4

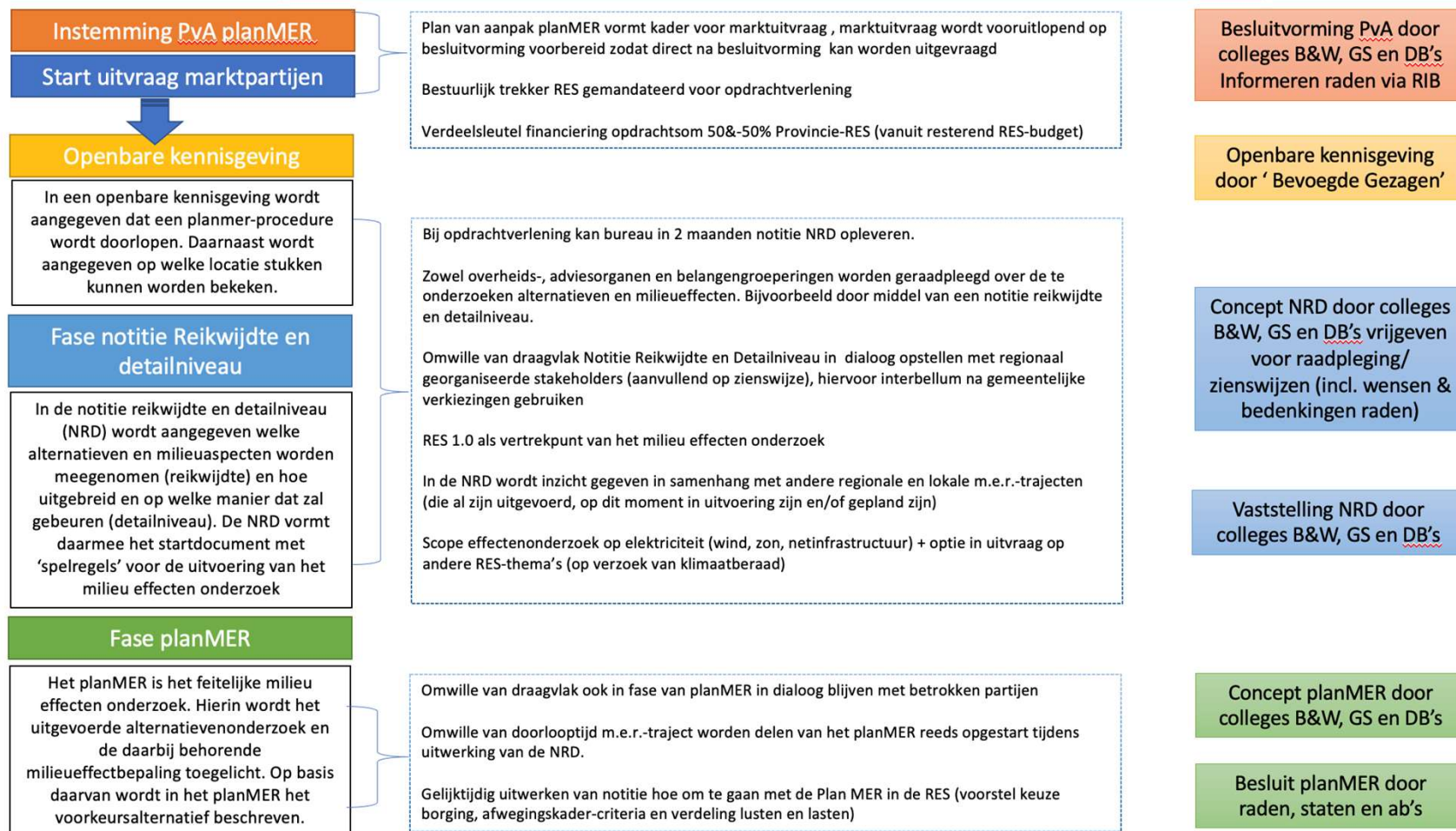
- **Planning, doorlooptijd en kosten planMER (op hoofdlijnen)**
- Een doorlooptijd van 6-8 maanden, waarbij de eerste stap een Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) is, voordat het planMER traject wordt ingezet.
- Bij een start begin januari is het haalbaar om eind februari 2022 de NRD inhoudelijk afgerond te hebben. De NRD dient dan nog wel ter inzage gelegd te worden.
- Een bureau geeft als optie om het opstellen van de NRD parallel te laten lopen aan het in beeld brengen van de milieueffecten van de zoeklocaties (stap 4 stappenplan RES & MER). Hiermee is het mogelijk om in februari 2022 inzicht te hebben de milieueffecten van potentieel kansrijke gebieden voor wind- en zonne-energie. Het bureau geeft hierbij wel het risico van weerstand door dit parallel te laten lopen aan de NRD.
- Inschatting kosten (afhankelijk van keuze voor aantal sessies, al dan niet zelf opstellen NRD, mate van procesverantwoordelijk bureau):
  - Bureau 1: €65.000 - €100.000
  - Bureau 2: €70.000 - €90.000
  - Bureau 3: €100.000

## Proces van de planMER (algemeen)



Figuur 3: m.e.r.-proces op hoofdlijnen (bron: Commissie m.e.r.).

# Proces Planmer RES Arnhem Nijmegen



## Organisatie, planning + vervolgstappen

- Formatie werkgroep planMER voor RES 2.0
  - Brede samenstelling (leden uit werkorganisatie RES, Provincie, Ambtelijk platform Circulaire Regio)
- Rol Bestuurlijk platform Circulaire Regio
  - Bestuurlijk opdrachtgever, gunning gemandateerd aan bestuurlijk trekker
  - Instemmen om door te geleiden richting colleges (openbare kennisgeving, vrijgeven zienswijze NRD + besluitvorming publicatie planMER)
- Planning op hoofdlijnen
  - Fase PvA planMER Besluit uiterlijk eind december 2021
  - Fase NRD Start Q1 2022 tot eind Q2 2022 (inclusief participatie & besluitvorming)
  - Fase concept planMER Start Q2 2022 tot eind Q3 2022 (deels parallel met NRD-traject waar dat kan)
  - Fase planMER Q4 2022 besluitvorming over planMER

|                                           | Wat                                                                                                                                                           | Besluitvorming                                                                                                | Datum                             | Communicatie                                                                                                |
|-------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Stap 1 PvA Plan MER                       | Plan van Aanpak MER met concept Raadsinformatiebrief                                                                                                          | Bespreken op PFO                                                                                              | 1 december 2021                   | Raadsinformatiebrief met PvA plan-MER                                                                       |
|                                           | Versturen aangepast PvA Plan MER met concept RIB                                                                                                              |                                                                                                               | 2 <sup>e</sup> week december 2021 |                                                                                                             |
|                                           | Vaststelling PvA                                                                                                                                              | Colleges gemeenten en GS                                                                                      | Uiterlijk eind december 2021      |                                                                                                             |
| Stap 2 Notitie Reikwijdte en Detailniveau | Aanpak en planning op basis van 'gunning bureau'                                                                                                              | Informerend op PFO: aanpak zoals neergelegd door bureau dat gegund heeft gekregen                             | 8 februari 2022                   |                                                                                                             |
|                                           | Contouren notitie Reikwijdte en Detail                                                                                                                        | Bespreken op PFO                                                                                              | 9 Maart 2022                      | Openbare kennisgeving start procedure, inclusief duiding waar nadere informatie te vinden is.               |
|                                           | <b>Raadpleging overheids-, adviesorganen en belangengroeperingen over de te onderzoeken alternatieven en milieueffecten. - evt. participatie met 'derden'</b> |                                                                                                               |                                   |                                                                                                             |
|                                           | Concept notitie Reikwijdte en Detail                                                                                                                          | Bespreken op PFO                                                                                              | Begin Q2 2022                     |                                                                                                             |
|                                           | Concept notitie Reikwijdte                                                                                                                                    | Vaststelling door colleges gemeenten en GS voor raadpleging / zienswijzen (incl. wensen en bedenkingen raden) | Q2 2022                           |                                                                                                             |
|                                           | Notitie Reikwijdte met zienswijzen + beantwoording                                                                                                            | Bespreken op PFO                                                                                              | Q2 2022                           |                                                                                                             |
|                                           | Notitie Reikwijdte met zienswijzen + beantwoording                                                                                                            | Colleges en GS                                                                                                | Eind Q2 2022                      |                                                                                                             |
| Stap 3 Plan MER                           | Concept Plan MER                                                                                                                                              | Colleges, GS en DB's                                                                                          | Start Q2 2022 tot eind Q3 2022    | Publicatie MER, adviesvraag commissie m.e.r. + gelegenheid tot zienswijze indiening + participatie omgeving |
|                                           | Definitief planMER                                                                                                                                            | Raden, Staten en AB's                                                                                         | Q4 2022                           |                                                                                                             |



## Commissievergadering Wijchen

|                               |                                                    |
|-------------------------------|----------------------------------------------------|
| Dossiernummer                 | 3301                                               |
| Extern Zaak ID                | Z/21/069567                                        |
| Vertrouwelijk                 | Nee                                                |
| Vergaderdatum                 | 13 januari 2022                                    |
| Agendapunt                    | 11                                                 |
| Titel                         | 69567 Uitwerking motie Inwonerspas                 |
| Organisatieonderdeel          | domein Sociale leefomgeving – team Werk en inkomen |
| Eigenaar                      | Nijnatten, van, Huub                               |
| Soort nota                    | Informatienota                                     |
| Programma/Paragraaf           | P6 Sociaal domein                                  |
| Portefeuillehouder(s) Wijchen | Derks, N.G. (Nick)                                 |

| Bijlagen                                    |
|---------------------------------------------|
| Informatienota Uitwerking motie Inwonerspas |

| Geagendeerd                         | Vergaderdatum          |
|-------------------------------------|------------------------|
| College BenW openbaar Wijchen       | 21 december 2021       |
| Stukken gemeenteraad Wijchen        | 4 januari 2022         |
| <b>Commissievergadering Wijchen</b> | <b>13 januari 2022</b> |
| Raad openbaar Wijchen               | 27 januari 2022        |

### Voorgesteld besluit

Kennis te nemen van de informatienota

## Informatienota voor de Gemeenteraad

### Onderwerp: Uitwerking motie Inwonerspas

#### Kernboodschap

Op verzoek van de raad hebben wij de mogelijkheden voor een inwonerspas geïnterpreteerd.

Er zijn verschillende varianten en mogelijkheden voor een inwonerspas. Een breed inzetbare inwonerspas, waar we minimaregelingen aan kunnen koppelen sluit het beste aan bij de gemeente Wijchen. Belangrijkste kansen zijn het vereenvoudigen van (administratieve) handelingen voor de inwoner, stimuleren van de lokale economie en inzetten op het verhogen van het bereik van minima. Belangrijke kanttekeningen zijn onder andere gedwongen winkelnering, onduidelijkheid voor de doelgroep doordat regelingen op verschillende manieren verstrekt worden en relatief hoge implementatie- en uitvoeringskosten.

#### Eerdere besluiten

| Datum        | Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer) |
|--------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|
| 08 juli 2021 | 21 61958 Perspectiefnota 2021 Wijchen motie 3. Inwonerspas.                                   |

#### Toelichting

Uw raad heeft bij de perspectiefnota 2021 een motie aangenomen om de kansen, mogelijkheden, kosten en baten voor een inwonerspas te verkennen. Wij hebben de motie opgepakt. Hiervoor zijn onderzoeken van andere gemeenten gelezen<sup>1</sup>, gesprekken gevoerd met een aantal gemeenten<sup>2</sup> die een inwonerspas hebben, Stichting Wijchen=Promotie en aanbieders van pasmanagementsystemen<sup>3</sup>.

#### Varianten

Er zijn grofweg vier varianten te onderscheiden:

- a) Een minimapas met regelingen. Eventueel uitgebreid naar andere doelgroep, zoals mantelzorgers of ouderen.
- b) Een kortingspas voor minima (als extra regeling).
- c) Een inwonerspas voor alle inwoners met kortings- en spaaracties evt. aangevuld met andere functionaliteiten zoals een afvalpas.

<sup>1</sup> O.a. Gemeente Hilversum, maart 2020, 'Businesscase Hilversumpas'; Passepartout, augustus 2020 'Zaanpas inventarisatie en advies'; Gemeente Wormerland, december 2019, 'Onderzoek naar Inwonerspas Wormerland'.

<sup>2</sup> Gemeente Alkmaar en Gemeente Dronten gesproken. Ook contact gehad met gemeente Nijmegen en Heumen.

<sup>3</sup> Er is vrijblijvend gesproken met Intermediad, Forus en CCV.

d) Een inwonerspaspas plus. Dit is variant c) met aanvullend tegoeden of vouchers op de pas voor allerlei doelgroepen.

Naar aanleiding van de motie en de visie van Wijchen kunnen we een aantal basisuitgangspunten definiëren voor een inwonerspaspas. Belangrijkste punten zijn dat een pas niet stigmatiserend mag zijn, geen extra minimaregeling moet zijn, huidige minimaregelingen dient te optimaliseren, financieel uitvoerbaar moet zijn en lokale inkoop stimuleert.

Op basis hiervan lijkt één variant het meest geschikt voor Wijchen. Dit zou gaan om een breed inzetbare inwonerspaspas, waar minimaregelingen aan gekoppeld kunnen worden (variant d). Variant a) en b) vallen af, omdat deze als stigmatiserend ervaren kunnen worden en variant c) zou een extra regeling betreffen. Aangezien variant d) het beste aansluit bij Wijchen, zijn de rest van de verkenning en de bijbehorende uitkomsten voornamelijk gestoeld op deze variant.

#### *Kansen en mogelijkheden 'Inwonerspaspas Plus'*

We zien de volgende kansen en mogelijkheden voor een Wijchense inwonerspaspas:

- Door meerdere regelingen aan een pas te koppelen, heeft de aanvrager van minimaregelingen minder te maken met administratieve rompslomp. Niet alle regelingen kunnen echter aan de pas gekoppeld worden. Zie ook 'aandachtspunten en kanttekeningen'.
- Ook voor andere doelgroepen kunnen regelingen of tegoeden op een inwonerspaspas. Denk hierbij bijvoorbeeld aan de Mantelzorgwaardering.
- Uit onderzoek van andere gemeenten blijkt dat het verhogen van het bereik van kindregelingen een van de belangrijkste afwegingen is om een pas in te zetten. Uit de benchmark Armoede en Schulden van Divosa 2019 blijkt dat gemeenten met een inwonerspaspas 90% van de kinderen bereiken voor wie de pas bedoeld is<sup>4</sup>.
- Als gemeente kunnen we aan de voorkant sturen waar (lokaal) en waaraan minimategoeden worden uitgegeven.
- Klanten hoeven geen bedragen meer voor te schieten.
- In Wijchen hebben we al een cadeaukaart. Hierdoor hoeven we niet vanaf 0 te beginnen qua marketing en positionering. Het combineren van de cadeaukaart met acties en regelingen is in theorie mogelijk, maar wordt afgeraden vanwege het verschil in functionaliteiten en doelstelling.
- Andere gemeenten geven aan de pas jaarlijks automatisch te verstrekken aan het bijstandbestand. Dit levert efficiency op in het beoordelen en toewijzen en kan het bereik verhogen. In Wijchen is de winst vrij beperkt, omdat dit alleen kan voor de Geldterugregeling.
- Een inwonerspaspas draagt bij aan de verbinding van inwoners, lokale ondernemers en verenigingen.

#### *Aandachtspunten en kanttekeningen*

Tijdens de verkenning zijn we ook een aantal aandachtspunten en kanttekeningen tegengekomen. De belangrijkste zijn:

- Een inwonerspaspas zorgt voor gedwongen winkelnering. Inwoners die in aanmerking komen voor een inwonerspaspas hebben minder vrijheid waar en waaraan zij het

---

<sup>4</sup> [https://www.divosa.nl/pdf/--\\_--kinderarmoede-kaart/pagina.pdf](https://www.divosa.nl/pdf/--_--kinderarmoede-kaart/pagina.pdf)

tegoed kunnen besteden. Dit kan ervoor zorgen dat zowel de inwoner, als gemeente duurder uit is of een inwoner niet meer de activiteit kan ondernemen die hij of zij normaliter vanuit de minimaregeling doet.

- Ondernemers moeten ermee akkoord gaan dat zij de betaling later ontvangen (het systeem regelt de transactie en zet klaar wat betaald moet worden, de betaling geschiedt bijvoorbeeld door de gemeente).
- Om een pas à la variant d) te implementeren moet er veel aandacht en energie gestoken worden in het aanbodmanagement. Het succes van een inwonerspas valt of staat met de kwaliteit en gevarieerdheid van het aanbod. Er ligt een basis vanuit aanbod voor de cadeaukaart. Het netwerk moet echter nog flink uitgebreid worden voor de doeleinden van de minimaregelingen (bijvoorbeeld het benaderen en toevoegen van sportverenigingen). We moeten eerst weten of hier voldoende draagvlak voor is.
- Het is niet waarschijnlijk dat we de cadeaukaart kunnen combineren met minimaregelingen. Het kan zijn dat inwoners het verwarrend vinden dat er een tweede Wijchense pas komt.
- Aan een pas kunnen tegoeden, kortingen en producten gekoppeld worden. Daarom komen op het eerste oog alleen de Geldterugregeling, Kindregeling en Regeling huishoudelijke apparaten in aanmerking. Deze regelingen zijn namelijk voor specifieke producten of doeleinden, die mogelijk ook goed lokaal beschikbaar zijn. De toeslagen zouden vrij besteedbaar moeten blijven, de collectieve zorgverzekering loopt bij zorgverzekeraar CZ of VGZ via gezondverzekerd.nl en bijzondere bijstand is specifiek voor de kosten die beoordeeld worden. Dit betekent dat niet alle regelingen op een inwonerspas kunnen. Regelingen worden dan via verschillende platforms en op verschillende manieren verstrekt. Dit kan voor verwarring zorgen voor inwoner.
- Naar alle verwachting gaan de uitvoeringskosten van het minimabeleid omhoog (zie ook kosten en baten).
- Het draagvlak onder inwoners voor de invoering van een inwonerspas is onbekend. Breed gebruik door alle inwoners is echter wel een vereiste als we er naar streven dat de pas niet stigmatiserend werkt.
- Een inwonerspas is niet de enige manier om handelingen voor de inwoner te vereenvoudigen. Hiervoor kunnen ook andere oplossingen geboden worden, zoals het verder digitaliseren van de regelingen via een digitaal platform en het weglaten van controle van bonnetjes achteraf (eventueel door restricties aan de voorkant toe te voegen)<sup>5</sup>.

### *Kosten en baten*

Op basis van de onderzoeken van verschillende gemeenten en de gesprekken is duidelijk dat (inschatting van) de kosten erg uiteenlopen. Het daadwerkelijke kostenplaatje hangt af van inrichtingskeuzes en is nu niet te geven (denk bijvoorbeeld aan welke regelingen komen op de pas, is de pas voor alle inwoners of niet, wat doen we zelf en welke taken beleggen we elders).

---

<sup>5</sup> Gemeente Nijmegen en Heumen hebben vanwege hoge uitvoeringskosten niet gekozen voor een inwonerspas, maar alleen voor een digitaal platform. Daar ontvangen de betreffende inwoners een QR code waarmee zij het tegoed kunnen uitgeven bij de daartoe aangewezen ondernemers of verenigingen.

Implementatie en uitvoering van een inwonerspas vraagt in ieder geval om: een pasmanagementsysteem (inclusief drukken van pasjes), intensief aanbodmanagement, marketing en communicatie, projectleiding, gewijzigde uitkeringsadministratie, gewijzigd beleid en uitbetaling van aanbieders. De implementatiekosten hiervoor worden geschat tussen de €50.000 - €87.500. De structurele jaarlijkse kosten worden geschat tussen de €30.000 - €75.000.

Met betrekking tot de baten verwachten we niet veel tijdswinst door de invoering van een inwonerspas. Er zijn twee zaken die wellicht winst zouden opleveren: geen controle meer van bonnetjes bij de kindregeling en automatisch verstrekken van de pas aan bijstandsgerechtigden (beide zijn niet inherent aan het verstrekken van een pas, maar kunnen ook op andere manieren gerealiseerd worden). Hoewel exacte besparing moeilijk in te schatten is denken we dat automatisch verstrekken en geen controle van declaraties maximaal 0,5 FTE oplevert (maximaal €33.000). In het meest gunstige geval zou de Wijchense pas na implementatie en opstart dus niets extra's kosten, maar de kans is groot dat de uitvoeringskosten wel hoger uitkomen.

### *Conclusie*

Een inwonerspas biedt kansen en mogelijkheden, maar de verkenning laat ook zien dat er een aantal kanttekeningen te plaatsen zijn bij het invoeren van een inwonerspas. Belangrijkste kansen zijn het vereenvoudigen van (administratieve) handelingen voor de inwoner, stimuleren van de lokale economie en inzetten op het verhogen van het bereik van minima. Belangrijke kanttekeningen zijn onder andere gedwongen winkelnering, onduidelijkheid voor de doelgroep doordat regelingen op verschillende manieren verstrekt worden en relatief hoge implementatie- en uitvoeringskosten.

Wanneer we als gemeente willen inzetten op een inwonerspas vraagt dit om een investering op verschillende niveaus. Er is voldoende draagvlak nodig, nadere verfijning van het mogelijke aanbod en de te koppelen regelingen, specificatie van benodigde formatie en financiële ruimte voor verdere uitwerking, mogelijke implementatie en mogelijke uitvoering.

### **Gevolgen**

Niet van toepassing.

### **Communicatie**

Gesprekspartners van de verkenning informeren we over de uitkomsten. Er is op dit moment geen aanleiding voor aanvullende communicatie.

### **Uitvoering of Vervolgstappen**

Middels deze terugkoppeling is inzicht gegeven in de kansen, mogelijkheden, kosten en baten voor een inwonerspas. We beschouwen de motie hiermee als uitgevoerd. Indien de gemeenteraad op basis van deze informatie het traject verder wenst te verkennen dan verneemt het college dat graag.

### **Geheimhouding:**

Niet van toepassing.



## Commissievergadering Wijchen

|                               |                                                           |
|-------------------------------|-----------------------------------------------------------|
| Dossiernummer                 | 3302                                                      |
| Extern Zaak ID                | Z/21/064126                                               |
| Vertrouwelijk                 | Nee                                                       |
| Vergaderdatum                 | 13 januari 2022                                           |
| Agendapunt                    | 12                                                        |
| Titel                         | 64126 Prestatieafspraken Wijchen 2022 en verder           |
| Organisatieonderdeel          | domein Fysieke leefomgeving – team<br>Gebiedsontwikkeling |
| Eigenaar                      | Bakel van, Martijn                                        |
| Soort nota                    | Informatienota                                            |
| Programma/Paragraaf           | P8 Wonen en bouwen                                        |
| Portefeuillehouder(s) Wijchen | Gerrits, G.W.R. (Geert)                                   |

| Bijlagen                                                 |
|----------------------------------------------------------|
| informatienota Prestatieafspraken Wijchen 2022 en verder |
| bijlage – Prestatieafspraken 2022 en verder              |

| Geagendeerd                         | Vergaderdatum          |
|-------------------------------------|------------------------|
| College BenW openbaar Wijchen       | 21 december 2021       |
| Stukken gemeenteraad Wijchen        | 4 januari 2022         |
| <b>Commissievergadering Wijchen</b> | <b>13 januari 2022</b> |
| Raad openbaar Wijchen               | 27 januari 2022        |

### Voorgesteld besluit

De gemeenteraad besluit:

Kennis te nemen van de informatienota Prestatieafspraken Wijchen 2022 en verder.

## **Informatienota voor de Gemeenteraad**

### **Onderwerp: Prestatieafspraken Wijchen 2022 en verder**

#### **Kernboodschap**

De gemeente, de woningcorporaties Talis en De Kernen en huurdersvertegenwoordigers Accio en Bewonersraad De Kernen maken jaarlijks prestatieafspraken. Dit is conform de Woningwet 2015. Deze afspraken gaan over de uitvoering van het woonbeleid in de gemeente.

De prestatieafspraken zijn tot stand gekomen na overleg tussen genoemde partijen.

Bijgevoegd de definitieve versie van de prestatieafspraken voor 2022 en verder.

#### **Eerdere besluiten**

| <b>Datum</b> | <b>Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)</b> |
|--------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 8 juni 2017  | Woonvisie 2016 'Thuis in Wijchen' (17 1 1086)                                                        |

#### **Toelichting**

De prestatieafspraken in Wijchen worden jaarlijks gemaakt, met waar mogelijk een doorkijk voor meerdere jaren. Partijen verdiepen zich jaarlijks in een of twee thema's. Voor deze prestatieafspraken was dit op de thema beschikbaarheid. Nieuwe of aangepaste afspraken zijn in de bijlage geel gemarkeerd.

De belangrijkste items in de prestatieafspraken 2022 en verder zijn:

- De Kernen kan dankzij de ontheffing weer actief gaan investeren in de gemeente Wijchen. In Batenburg is zij al betrokken bij een woningbouwplan, maar De Kernen staat open voor meer nieuwbouwwontwikkelingen in de kernen waar zij actief is;
- Het convenant dat Talis en gemeente Wijchen in juni dit jaar ondertekend hebben, is nu geborgd in de prestatieafspraken;
- Partijen onderzoeken op welke manier ze de doorstroming van scheefwoners kunnen verbeteren en welke middelen hiervoor kunnen worden ingezet;
- Talis blijft haar woningen verkopen met zelfbewoningsplicht. Ook De Kernen hanteert zelfbewoningsplicht, als zij verkoop van woningen in onze gemeente weer opstart.
- Talis onderzoekt of de pilot woningdelen (splitsing van grotere woningen in 2 of meer kleine, betaalbare wooneenheden) op korte termijn uitgebreid kan worden;
- Partijen hebben oog voor de woonlasten van huurders, onder andere door de stijgende energiekosten. Partijen gaan in 2022 verder met de ontwikkeling van een lokale voorzieningencheck, om bewoners te ondersteunen en inzicht te bieden in hun woonlasten. Ook werken zij aan preventie en vroegsignalering van schulden;
- Partijen maken werk van het versterken van het klimaatbewustzijn en klimaatadaptatie onder Wijchenaren;
- Partijen werken al samen in de aanpak van woonfraude, overlast en/of ondermijning en willen deze samenwerking in 2022 doorontwikkelen;
- In 2022 werken partijen gezamenlijk de thema's huisvesting bijzondere doelgroepen en leefbaarheid uit, met name ook vanwege de samenhang tussen beide thema's.

De prestatieafspraken bieden een kapstok om met elkaar afspraken te maken over samenwerking. Maar de prestatieafspraken beschrijven niet alles wat gemeente, corporaties en huurdersverenigingen samen doen aan wonen in Wijchen. Ook buiten de prestatieafspraken om wordt er samengewerkt tussen de partijen.

Een voorbeeld hiervan is het convenant dat Talis en de gemeente juni jl. hebben ondertekend en waarin de samenwerking tussen Talis en de gemeente in strategische projecten is vastgelegd.

Met woningcorporatie Mooiland heeft de gemeente geen overleg om te komen tot prestatieafspraken. Reden hiervan is de zeer beperkte omvang van hun bezit in Wijchen (12 woningen).

**Gevolgen**

Niet van toepassing.

**Communicatie**

Niet van toepassing.

**Uitvoering of Vervolgstappen**

De woningcorporaties, vertegenwoordigers van de huurders en gemeente zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor het proces van de uitvoering van deze prestatieafspraken.

In 2022 werken partijen gezamenlijk de thema's huisvesting bijzondere doelgroepen en leefbaarheid uit, met name ook vanwege de samenhang tussen beide thema's.

**Geheimhouding**

Niet van toepassing

**Bijlage**

- Prestatieafspraken 2022 en verder



# Prestatieafspraken 2022

(en verder)

## Vooraf

Gemeente Wijchen is regisseur van het lokale volkshuisvestingsbeleid. Dit beleid is vastgelegd in haar woonvisie "Thuis in Wijchen". De corporaties Talis en De Kernen dragen bij aan dit gemeentelijke volkshuisvestingsbeleid. Deze bijdrage wordt vastgelegd in prestatieafspraken tussen de gemeente, huurdersbelangenverenigingen en de woningcorporaties. Om te komen tot deze afspraken zijn partijen met elkaar in dialoog gegaan over de lokale ambities.

### Partijen:

De Kernen (Huurdersbelangenvereniging), Accio (Huurdersbelangenvereniging), Woonstichting De Kernen, Woningstichting Talis, Gemeente Wijchen  
Vertegenwoordigd door ondergetekenden:

- E. Verbruggen,
- R. Janssen,
- M. Kempe,
- R. Leushuis,
- G.W.R. Gerrits

### Aanleiding en doel overeenkomst

De partijen maken inhoudelijke afspraken op de volgende hoofdthema's:

1. Liberalisatie en verkoop
2. Nieuwbouw en aankoop
3. Betaalbaarheid en bereikbaarheid
4. Huisvesten specifieke groepen
5. Kwaliteit en duurzaamheid van woningen
6. Leefbaarheid en maatschappelijk vastgoed

### Kaderafspraken en jaarafspraken

De woonvisie van de gemeente Wijchen is in 2017 vastgesteld voor de periode tot 2025. In het bod 2022 aan de gemeente hebben De Kernen en Talis hun bijdragen aan de volkshuisvestelijke opgave in Wijchen kenbaar gemaakt. Deze documenten

vormen het kader voor de prestatieafspraken. De prestatieafspraken gelden voor 2022 waarbij waar mogelijk een doorkijk is gemaakt tot en met 2025.

### Geografische afbakening overeenkomst

De afspraken zijn voor de gemeente Wijchen.

### Relevante documenten

Woonvisie Thuis in Wijchen (april 2017), bod 2022 De Kernen en bod 2022 Talis aan de gemeente Wijchen.

### De positie van en ontwikkelingen bij de betrokken partijen

Het bezit van de woningcorporaties in gemeente Wijchen is op 01 januari 2022 als volgt opgebouwd:

| Peildatum 01-01-2022                                                   | Talis<br>streefhuur    | Talis<br>huidige huur | De Kernen |
|------------------------------------------------------------------------|------------------------|-----------------------|-----------|
| Aantal zelfstandige DAEB-woningen                                      | 4080                   |                       | 164       |
| Tot de aftoppingsgrens (<€678,66)                                      | 3.630 (89%)            | 3.892 (95%)           | 155 (95%) |
| Tot de liberalisatiegrens (<€752,33)                                   | 36 (1%)                | 124 (3%)              | 6 (4%)    |
| Vanaf de liberalisatiegrens (€752,33<)                                 | 414 (10%) <sup>1</sup> | 64 (2%) <sup>2</sup>  | 3 (1%)    |
| % woningen met energie-index lager dan 1,4 (vergelijkbaar met label B) | 69%                    |                       | 100%      |
| % woningen met energie-index vergelijkbaar met label C-D               | 25%                    |                       | 0%        |
| Aantal onzelfstandig                                                   | 2                      |                       | 0         |
| Aantal intramurale zorg wooneenheden                                   | 26                     |                       | 0         |
| Aantal extramurale zorg eenheden                                       | 121                    |                       | 0         |
| Aantal zelfstandige niet-DAEB woningen                                 | 27                     |                       | 0         |

<sup>1</sup>: labeling van complexen met daarin het potentieel om een deel van de woningen op te trekken naar middeldure huur. Het optrekken van de huidige huur gebeurt voor 50 woningen tot 2025 (afpraak 2-22). De overige woningen in het complex blijven met de huidige huur onder de liberalisatiegrens.

<sup>2</sup>: Door meerdere jaren inkomensafhankelijke huurverhoging

## Inhoudsopgave

|                                            |    |
|--------------------------------------------|----|
| 1  SAMENWERKING & PROCES .....             | 4  |
| Wat gaan we daarvoor samen doen? .....     | 4  |
| 2  WONINGVOORRAAD & BESCHIKBAARHEID .....  | 5  |
| Wat gaan we daarvoor samen doen? .....     | 5  |
| 3  BETAALBAARHEID & BEREIKBAARHEID .....   | 7  |
| Wat gaan we daarvoor samen doen? .....     | 7  |
| 4  HUISVESTEN SPECIFIEKE DOELGROEPEN.....  | 10 |
| Wat gaan we daarvoor samen doen? .....     | 10 |
| Wat doet iedere partij afzonderlijk? ..... | 10 |
| 5  KWALITEIT EN DUURZAAMHEID .....         | 11 |
| Wat gaan we daarvoor samen doen? .....     | 11 |
| Wat doet iedere partij afzonderlijk? ..... | 12 |
| 6  LEEFBAARHEID .....                      | 14 |
| Wat gaan we daarvoor samen doen? .....     | 14 |
| Wat doet iedere partij afzonderlijk? ..... | 14 |
| 7  FINANCIËLE VERANTWOORDING .....         | 17 |
| Financiële onderbouwing Talis .....        | 17 |
| Financiële onderbouwing De Kernen.....     | 17 |
| ONDERTEKENING .....                        | 17 |

|                                           |    |
|-------------------------------------------|----|
| BIJLAGE 1   BEGRIPPEN EN DEFINITIES ..... | 18 |
|-------------------------------------------|----|

|                                                                                            |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| BIJLAGE 2  RICHTLIJNEN VOOR LEVENSLLOOPGESCHIKTE EN<br>ROLSTOELGESCHIKTE WOONRUIMTEN ..... | 20 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|----|

# 1| SAMENWERKING & PROCES

“We willen een duurzame leefomgeving waarin het goed wonen is. En dat vraagt erom gezamenlijk keuzes te durven maken.”

De prestatieafspraken die we maken zijn voornamelijk langdurend van aard, met de bedoeling deze meerdere jaren in stand te houden. In 2019 hebben we gezamenlijk het besluit genomen om vanaf 2020 meerjarige afspraken te maken, waarbij we wel jaarlijks toetsen op maatschappelijke relevantie. Waar nodig passen we bestaande afspraken aan.

Daarnaast verdiepen we ieder jaar op één of twee thema's de afspraken met elkaar en leggen we de afspraken vast in de prestatieafspraken voor het jaar daarna. Voor deze prestatieafspraken was dit op de thema's betaalbaarheid en beschikbaarheid. Nieuwe of aangepaste afspraken ten opzichte van 2021 zijn geel gemarkeerd.

## Wat gaan we daarvoor samen doen?

1. We maken afspraken voor 2022 en eventueel jaren daarna, daar waar dit opportuun is. Als partijen niet tot concrete afspraken kunnen komen ten aanzien van bepaalde onderdelen die deel uit maken van een in de prestatieafspraken benoemd thema, dan maken partijen procesafspraken om in 2022 wel tot overeenstemming te komen voor het lopende jaar of de jaren daarna.
2. Wanneer er in 2022 geen concrete afspraken zijn op een bepaald onderdeel, hebben partijen de vrijheid om naar eigen inzicht en overeenkomstig de eigen bedrijfsvoering (inclusief de daarbij behorende planning(en)) een bijdrage te leveren aan de volkshuisvestelijke opgave voor Wijchen.
3. Naast de reguliere ambtelijke overleggen geven Talis en De Kernen via het reguliere bestuurlijke overleg Wijchen statusupdates van lopende projecten, waarbij de ambtelijke organisatie ruimte wordt geboden om aanhaking te zoeken en input te leveren op thema's als leefbaarheid, duurzaamheid en levensloopgeschiktheid.
4. We hanteren zoveel als mogelijk gelijke bronnen. Onder andere ten aanzien van woningbehoeftes op korte en lange termijn. En stemmen uitgangspunten en interpretatie van de gebruikte bronnen met elkaar af.
5. We erkennen dat de woningmarkt integraal moet worden benaderd en er veel verschillende factoren zijn die de woningmarkt beïnvloeden. Deze factoren bekijken we in samenhang met de woonvisie van de gemeente Wijchen.
6. Huurdersbelangenverenigingen kunnen rekenen op ondersteuning van de corporaties en gemeente wanneer dit gewenst is.
7. We spreken af dat we jaarlijks in het eerste kwartaal voorgaande prestatieafspraken en het proces om te komen tot prestatieafspraken evalueren en bijsturen op planning en structuur waar nodig en wenselijk.
8. We hebben de intentie om innovatief te werk te gaan en ideeën op verschillende thema's met elkaar te delen. Dit komt ook terug bij diverse thema's.
9. In 2022 werken we nadrukkelijk met elkaar de thema's leefbaarheid en huisvesting van bijzondere doelgroepen verder uit. Dit in verband met de relatie tussen deze thema's. Dit sluit opname van wenselijke (proces)afspraken op de overige thema's in 2022 echter niet uit. Indien gewenst verbeteren en actualiseren we de (proces)afspraken op de overige thema's of vullen we deze waar nodig en mogelijk aan.
10. In 2021 is de nadere uitwerking van specifieke thema's vormgegeven door middel van themasessies. Deze vorm, om de thema's met elkaar te kunnen verdiepen, zetten we door in 2022.
11. Het komt de samenwerking en het “goede gesprek” ten goede als vergaderingen op locatie en fysiek kunnen plaats vinden. Fysieke aanwezigheid van alle partijen is daarom het uitgangspunt voor het proces in 2022. Wanneer een of meerdere deelnemers niet fysiek aanwezig kunnen zijn, mits 24 uur van tevoren gemeld, wordt het overleg ten behoeve van de gelijkwaardigheid van alle personen/partijen volledig digitaal gehouden.

## 2| WONINGVOORRAAD & BESCHIKBAARHEID

“Iedereen die in de gemeente wil wonen moet daar een plek kunnen vinden. “

Hiervoor is het noodzakelijk dat er voldoende sociale huurwoningen voor huishoudens met een laag inkomen beschikbaar zijn. Tegelijkertijd zijn voldoende vrije sector huurwoningen en betaalbare koopwoningen belangrijk om de doorstroming te bevorderen en daarmee de reeds bestaande druk op de sociale huurmarkt te verlagen. Om de voorspelde ontwikkeling van de sociale huursector (Woningmarktonderzoek 2019 Regio Arnhem-Nijmegen door Companen) op te kunnen vangen, is eind 2024 een sociale huurwoningvoorraad van **minimaal** 4.480 woningen wenselijk.

De focus ligt **zowel** op de bestaande voorraad **als** op nieuwbouw. Hoe zorgen we er samen voor dat naast de kwantitatieve mismatch voor de korte termijn, ook de kwalitatieve mismatch tussen vraag en huidige aanbod opgelost wordt? Dat vraagt om een andere kijk, waarbij er **ook** aandacht is **voor investeringen in bestaande wijken en** voor binnenstedelijke (her)ontwikkeling. In de begin 2020 vastgestelde Woondeal Arnhem-Nijmegen hebben Rijk, Provincie en regio-gemeenten afgesproken om samen te werken om het woningtekort en andere excessen op de woningmarkt aan te pakken. Ook worden locaties aangewezen waar versneld woningen gebouwd moeten worden. Voor Wijchen betekent dit versnelde ontwikkeling van de locaties Huurlingsedam, Wijchen-West, Kraanvogelterrein en Tussen Kasteel en Wijchens Meer. **Eind 2020 is de Woonagenda Subregio Nijmegen e.o. 2020-2030 vastgesteld, waarin de woningbouwopgave voor Wijchen tot 2030 is vastgelegd.**

### Wat gaan we daarvoor samen doen?

1. We streven naar voldoende betaalbare huisvesting in Wijchen. Waar Talis zich richt op hoofdkern Wijchen en daarbij op Alverna, Balgoij en Niftrik, richt De Kernen zich op de omliggende dorpen Batenburg, Bergharen en Hernen.
2. We huisvesten de EU-doelgroep passend en betaalbaar. Hierbij letten we specifiek ook op het kwalitatieve aspect van vastgoed (de passendheid bij onze doelgroep) en niet alleen de kwantiteit. Huisvesting dus die past bij de diversiteit en ontwikkeling van de primaire doelgroep, maar ook duurzaam, levensloopgeschikt en veilig is.

3. Partijen stemmen jaarlijks toekomstbeelden op de woningmarkt met elkaar af. Gemeente en corporaties hanteren de Socrates en Primos-prognose van ABF Research als uitgangspunt voor de verwachte doelgroepontwikkeling. Daarnaast geeft het Regionale woningmarktonderzoek 2019 door Companen meer duiding aan de regionale woningbehoeften.
4. We hanteren de slaagkans van woningzoekenden om de vraagdruk te monitoren. De slaagkans wordt gemonitord op basis van wachttijd, zoektijd en gemiddeld aantal reacties per doelgroep.
5. Deze gegevens worden jaarlijks voor 1 april aangeleverd en worden in de jaarlijkse evaluatie bekeken om eventueel aanvullende afspraken te maken wanneer nodig en mogelijk.
6. We maken in **2022** afspraken over **inzet in** middeldure huur in Wijchen. **Hierbij wordt de samenhang gezocht met het aanbod van goedkope koopwoningen.**
7. **De gemeente en Talis hebben in 2021 een convenant getekend. In dit convenant zijn langjarige, afspraken gemaakt die gezamenlijk een maximale, positieve bijdrage leveren aan de volkshuisvestingsopgave in Wijchen zoals vastgelegd in de Prestatieafspraken. Het betreft hier een praktische uitwerking van de prestatieafspraken met een langjarige doorkijk die continuïteit, comfort en houvast biedt op projectniveau.**
8. **We onderzoeken of en op welke wijze we de huidige mogelijkheden binnen de Huisvestingsverordening ten behoeve van de beschikbaarheid van betaalbaar en passend wonen binnen de gemeente beter kunnen inzetten.**
9. **We onderzoeken op welke manier we de doorstroming van scheefwoners kunnen verbeteren en welke middelen hiervoor kunnen worden ingezet.**

### Wat doet iedere partij afzonderlijk?

#### De Kernen:

10. **Herijkt in 2022 haar gebiedsvisie voor Wijchen en betreft daarbij de gemeente.**
11. **Overweegt om na het vaststellen van de nieuwe gebiedsvisie haar verkoopbeleid weer te gaan opstarten als onderdeel van verversen van haar woningvoorraad. Bij het hervatten van het verkoopbeleid, hanteert De Kernen standaard een zelfbewoningsplicht van vijf jaar.**
12. **Zet tot 2025 in op het ontwikkelen van ca 8 nieuwe woningen in de dorpen Bergharen, Batenburg en Hernen samen.**
13. **Staat open voor het toevoegen van nieuwe woningen die passen bij de demografische ontwikkelingen in Wijchen.** Met de gemeente is afgesproken dat bij nieuwbouwinitiatief of -ontwikkeling De Kernen de gemeente benadert en andersom.

*Talis:*

14. Neemt haar verantwoordelijkheid voor het huisvesten van de EU-doelgroep in Wijchen met de focus op huishoudens met een inkomen tot de passendtoewijzengrens.
15. Loopt qua tempo waarin sociale huur wordt toegevoegd aan haar sociale huurwoningbezit gelijk op met de ontwikkeling van de woningaantallen in Wijchen.
16. Zet in op verversing van de voorraad, met als belangrijke doelstelling het vergroten van het aandeel kleine woningen passend bij de demografische ontwikkelingen in Wijchen (verdunning en vergrijzing).
17. Blijft onderzoeken met de gemeente hoe Talis haar woningvoorraad kan verversen.
18. Verkoopt de komende vijf jaar gemiddeld 10 woningen per jaar om verversing van de woningvoorraad mogelijk te maken en bij te dragen aan gedifferentieerde wijken.
19. Is kritisch op welke woningen worden (door)verkocht om verdere versnippering van het bezit te voorkomen.
20. Neemt ook de aankomende jaren een zelfbewoningsplicht op in haar verkoopcontracten.
21. Gaat tot en met 2025 50 woningen verhuren tegen een middeldure huur voor huishoudens met een middeninkomen en geeft hierbij voorrang aan huurders van Talis. Het behalen van het aantal is afhankelijk van de mutaties in de complexen die, in het kader van de buurtdifferentiatie, aangewezen zijn voor de omzetting naar middeldure duur.
22. Onderzoekt de mogelijkheden om (een deel van) de verkoopportefeuille in te zetten voor verhuur in het middensegment.
23. Evalueert de kansen voor en knelpunten bij verdere opschaling van de pilot woningdelen. Hierbij zijn we in 2021 gestart met het splitsen van grotere woningen in kleinere en betaalbare woningen. Bij eventuele (procedurele) knelpunten zoeken Talis en gemeente naar mogelijkheden. Wanneer de proef op zeer kleine schaal slaagt, en na een eerste evaluatie, willen we de proef opschalen naar 3 tot 5 woningen in 2022.
24. Realiseert tot 2025 144 sociale huurwoningen (waarvan 90 vervangende intramurale zorg La Verna, 26 Tussen Kasteel en Wijchens Meer en 28 deels vervangende nieuwbouw in de Lindenstraat/Meidoornstraat).
25. Zet in op de ontwikkeling van nog eens circa 470 sociale huurwoningen in o.a. potentiële ontwikkellocaties 'Hart van Zuid', 'Kraanvogelterrein', 'Huurlingsedam fase 3', 'Schoollocatie Veenhof' en Wijchen-West.

26. Blijft bereid met de gemeente te verkennen of in de behoefte aan extra woonruimte tot 2030 ook voorzien kan worden door tijdelijke huisvestingsvarianten.
27. Blijft met de gemeente bestuurlijk in gesprek over wederzijdse verwachtingen bij vastgoedprojecten (nieuwbouw, groot onderhoud, herstructurering). Een vergelijkbaar gesprek wordt ook op ambtelijk niveau gevoerd.
28. Heeft aandacht voor het voorkomen van (onnodige) leegstand en zorgt dat leegkomende woningen zo snel mogelijk weer beschikbaar komen voor verhuur.

*Gemeente:*

29. Spant zich in om oplossingen te vinden voor huisvesting van middeninkomens.
30. Zet haar woonbeleid in ter stimulering van toevoeging van middeldure huur woningen aan de totale woningvoorraad, met een huurprijs tot €988,61 (prijsspeil 2021).
31. Biedt de ruimte voor kleinschalige woningbouwinitiatieven waarbij onder andere de lokale woningbehoefte leidend is.
32. Blijft spreiding (van inkomens) en diversiteit hanteren om per ontwikkelplan te bepalen hoeveel sociale huur wenselijk is. We bekijken dit vanuit de grootte en de identiteit van een wijk of dorp en daarmee de draagkracht van de locatie.
33. Faciliteert Talis en De Kernen zo goed als mogelijk bij het nemen van haar volkshuisvestelijke verantwoordelijkheden. Dit doet zij onder andere door voldoende bouwlocaties aan te bieden, gereduceerde grondprijzen voor sociale woningbouw te hanteren en zo goed als mogelijk mee te werken aan ruimtelijke ordening procedures.
34. Organiseert een gesprek met bestuurders om te beoordelen of de opgaven zoals genoemd in de woonvisie en woondeal met daarin de toevoeging van een substantieel deel sociale huurwoningen kunnen worden gehaald.
35. Heeft aandacht voor mogelijkheden van (tijdelijke) huisvesting in leegstaand of vrijkomend maatschappelijk vastgoed.
36. Betreft De Kernen en Talis bij het in 2022 uit te voeren regionaal woningbehoefteonderzoek.

### 3| BETAALBAARHEID & BEREIKBAARHEID

“Genoeg betaalbare woningen voor huishoudens met een lager inkomen, waarbij woonlasten centraal staan.”

Partijen zijn het er over eens dat sociale huisvesting in Wijchen betaalbaar, bereikbaar en beschikbaar moet zijn voor de EU-doelgroep: **eenpersoonshuishoudens met een inkomen tot maximaal € 40.765 en meerpersoonshuishoudens met een inkomen tot maximaal € 45.014 (prijspeil 2022)**. Als het gaat om betaalbaarheid is het goed om integraal naar woonlasten te kijken. Dit betekent dat er niet alleen naar de huurprijs wordt gekeken, maar ook naar kostenposten als energie en belastingen. Verder is preventie en vroegsignalering van schulden belangrijk.

Door onder meer vergrijzing, huishoudenverdunding en het langer zelfstandig blijven wonen zien we een toename van het aantal eenpersoonshuishoudens in Wijchen.

Hierdoor neemt de vraag naar kleine goedkope woningen toe. Deze verandering leidt tot een kwalitatieve mismatch in de huidige woningvoorraad.

Er bestaan gedeelde zorgen over de beschikbaarheid van huisvesting voor de doelgroep middeninkomens, huishoudens met een inkomen tussen circa **€ 40.000 en € 58.000 (prijspeil 2022)**. Deze groep heeft veelal geen recht op een sociale huurwoning terwijl er een tekort is aan middeldure en dure huurwoningen in Wijchen. De twee corporaties huisvesten deze middengroep niet, waardoor er naar alternatieve oplossingen gezocht moet worden, zoals het stimuleren van ontwikkelaars om voor deze doelgroep te bouwen.

Daarnaast heeft gemeente Wijchen de wens om expliciet aandacht te besteden aan betaalbare huisvesting van jongeren en starters. Passende en betaalbare huisvesting is noodzakelijk willen jongeren en starters zich in de gemeente vestigen. In 2018 is vastgesteld dat de slaagkans van starters (met name jongeren) op de sociale huurmarkt ten opzichte van andere categorieën fors kleiner is en de laatste jaren zelfs is afgenomen. Met name geldt dit voor jongeren in de leeftijdscategorie tot 23 jaar, die nog weinig meettijd hebben opgebouwd en vrijwel geheel afhankelijk zijn van het beperkte aanbod van woningen met een huur tot de kwaliteitskortingsgrens.

#### Wat gaan we daarvoor samen doen?

1. We leveren gezamenlijk inspanning om de woonlasten beperkt te houden. Bewustwording van bewoners/huurders is daarbij van belang, gebruik en gewoonte spelen hier een rol. **Door de stijgende energiekosten hebben we hier nog meer aandacht voor. Er zijn zorgen over de gevolgen van deze woonlastenstijging voor de bewoners.**
2. We gaan in 2022 verder met de ontwikkeling van een lokale voorzieningcheck om bewoners te ondersteunen en inzicht te bieden in hun woonlasten.
3. We monitoren en bespreken ontwikkelingen omtrent de huisvesting van middeninkomens.
4. We maken aanvullende afspraken wanneer er ten behoeve van de differentiatie en leefbaarheid in de wijken behoefte is aan meer vrije toewijzingsruimte dan dat de Woningwet in eerste instantie biedt.
5. We passen het lokale convenant Vroegsignalering aan op het landelijke convenant Vroegsignalering.

Talis en De Kernen hebben samen met de gemeente Wijchen het convenant 'Vroegsignalering van Schulden Druten en Wijchen' afgesloten dat is gericht op het voorkomen of het niet verder laten oplopen van huurachterstanden, zodat het aantal Wijchenaren met een (hoge) huurachterstand en het aantal (potentiele) huisuitzettingen af zullen nemen. In de uitvoering is ook oog voor eventuele multi-problematiek.

#### Wat doet iedere partij afzonderlijk?

De Kernen:

6. **Monitort de vraagdruk en slaagkansen van de diverse doelgroepen (waaronder die van jongeren) in de kleine kernen van Wijchen. Dit vormt onderdeel van de jaarlijkse evaluatie en indien nodig gaat zij hierover ook tussentijds in gesprek met huurders en de gemeente.**
7. Beoogt het aanbod qua prijs aan te laten sluiten op de inkomens van woningzoekenden.
8. Streeft er naar voldoende passende woningen aan te bieden aan alle doelgroepen, afhankelijk van de vraagdruk en slaagkansen van de verschillende doelgroepen.
9. Heeft oog voor de betaalbaarheid van het wonen voor mensen met een beperkt inkomen. In 2019 en 2020 heeft zij een gematigde huurverhoging (inlatievolgend) doorgevoerd. **In 2021 is er door regelgeving vanuit de**

overheid geen huurverhoging doorgevoerd. Over het huurbeleid voor 2022 voert De Kernen het overleg met de Bewonersraad De Kernen.

10. Heeft in 2021 de Wet Huurverlaging toegepast en verleent maatwerk voor het (tijdelijk) verlagen van de huur indien nodig gezien de situatie van huurders.
11. Geeft haar huurders voorrang op de aankoop van een woning om doorstroming te faciliteren en stimuleren.
12. Past maatwerk toe wanneer huurders problemen ervaren bij het betalen van hun huur.
13. Deelt de folder Geldwijzer van de gemeente Wijchen met bestaande en nieuwe huurders in de gemeente.
14. Wil na ontwikkeling van de lokale voorzieningencheck deze aanbieden aan haar huurders.
15. Deelt haar ervaringen uit andere werkgebieden met de gemeente.
16. Participeert als samenwerkingspartner in het project Vroegsignalering.

Talis:

17. Onderzoekt drie mogelijkheden om het huuraanbod van zelfstandige en onzelfstandige woonruimtes voor jongeren te vergroten om daarmee hun slaagkans te verbeteren:
  - o In hoeverre zijn er in haar woningbezit geschikte eengezinswoningen met drie slaapkamers die voor onzelfstandige jongerenhuisvesting kunnen worden ingezet?
  - o Hoeveel woningen in haar woningbezit met een huur tot circa €500 zouden voor huisvesting van jongeren kunnen worden geoormerkt, waarbij de huurprijs tijdelijk wordt verlaagd tot de kwaliteitskortingsgrens?
  - o Welke mogelijkheid is er om het instrument van tijdelijke huurcontracten toe te passen bij bestaand bezit of bij nieuwbouw en welk effect heeft dit op de beschikbaarheid?

En let daarbij nadrukkelijk op de wenselijkheid of onwenselijkheid hiervan in relatie tot de woningmarktpositie van andere doelgroepen die afhankelijk zijn van een sociale huurwoning.

18. Deelt haar ervaringen uit Nijmegen met de gemeente.
19. Biedt jongeren tot 23 jaar, binnen de pilot voor nieuwe huurders, een voorzieningencheck aan. Dit instrument is bedoeld om het niet-gebruik van voorzieningen zoals huurtoeslag en zorgtoeslag tegen te gaan.
20. Heeft het voornemen om, net als in voorgaande jaren, aankomend jaar een gematigde huurverhoging door te voeren voor de inkomensgroep tot € 43.574 (prijspeil 2021).

21. En voor de inkomensgroep daarboven een inkomensafhankelijke huurverhoging toe te passen.
22. Geeft haar huurders voorrang bij verhuur van een woning in het middensegment en op de aankoop van een woning om doorstroming te stimuleren en te faciliteren.
23. Voert over het huurbeleid voor 2022 overleg met huurdersvereniging Accio.
24. Participeert als belangrijke samenwerkingspartner in het project Vroegsignalering.
25. Zet flankerend aan het huurbeleid diverse maatregelen zoals scherp incassobeleid, budgetcoaching, en de voorzieningencheck in om te voorkomen dat huurders in schuldproblemen komen.
26. Zet ook aankomende jaren in op een sociaal minnelijk traject met deurwaarders zodat incassokosten voor huurders minder hoog oplopen.
27. Zet de regeling voor huurders met een inkomensdaling tot onder de EU-doelgroepsgrens door, waarbij ze de huurprijs verlaagt naar de aftoppingsgrens passend bij de grootte en kwaliteit van de woning.
28. Past maatwerk toe wanneer huurders problemen ervaren bij het betalen van hun huur.
29. Voert voor de duur van 5 jaar bij twee voormalig seniorencomplexen het seniorenlabel (voorrang voor 60+) weer in en monitort de effecten op de leefbaarheid en bewonerstevredenheid. In 2023 houden we een tussenevaluatie.
30. Onderzoekt of door middel van het labelen van woningen voor specifieke doelgroepen de instroom dermate beïnvloed kan worden dat de diversiteit in wijken wordt vergroot en de leefbaarheid in de wijk wordt verbeterd.
31. Onderzoekt in samenwerking met de gemeente of we in het kader van de doorstroming huurders die een sociale huurwoning achterlaten, voorrang kunnen verlenen bij woningen die specifiek gelabeld worden als Levensloopgeschied.
32. Is in 2020 gestart voor de duur van 2 jaar in de buurt Huissteden met het labelen gericht op de lage middeninkomens en jongeren van 18 tot 28 jaar. Eind 2022 evalueren we deze pilot en delen we met gemeente en Accio de resultaten en effecten.
33. Start een pilot huur delen(+) om bestaande woningen flexibeler in te zetten in het kader van betaalbaarheid. Hierbij verhuurt een bewoner in een grote woning een kamer. We streven in 2022 naar vijf kamers huur delen en drie kamers huur delen+ die op deze wijze zijn verhuurd.
34. Doet samen met Mooiland mee aan een proef met ruilmijnwoning.nl. Om woningruil beter te faciliteren en het aanbod groter te maken.

*Accio:*

35. Onderzoekt de mogelijkheden om woningruil in Wijchen beter te faciliteren. Mogelijkheden die nader worden bekeken:
  - Woningruilmap aanwezig en inzichtelijk op het kantoor van Talis in Wijchen.
  - Digitalisering van de woningruilmappen.
  - Mogelijkheid tot afhalen invulformulier bij Talis Wijkkantoren.
36. Deelname werkgroep Entree om inzet Entree beter aan te laten sluiten bij bewoners wensen en hiermee de bereikbaarheid wellicht te verbeteren

*Gemeente:*

37. Om de bereikbaarheid van woningen voor de middeninkomens zeker te stellen wordt door gemeente ingezet op vergroten van de woningvoorraad in het segment goedkope koop (tot €200.000,-) en middeldure huur tot € 988,61 (prijspeil 2021).
38. Sluit aan op de landelijke uitrol Vroegsignalering.
39. Onderzoekt en zet in op instrumenten om goedkope en betaalbare huur- en koopwoningen betaalbaar te houden en te behouden voor de doelgroep (lage- en middeninkomens). Talis en De Kernen zijn bereid in overleg te treden over (extra) inzet van instrumenten.

## 4| HUISVESTEN SPECIFIEKE DOELGROEPEN

“Een passende woning draagt bij aan het langer zelfredzaam wonen.”

Corporaties, gemeente en huurdersorganisaties vinden het belangrijk dat er passende woonruimte is voor kwetsbare bewoners in de wijk. Gemengde wijken zijn hierbij belangrijk om onderlinge contacten en hulp mogelijk te maken.

Een zelfredzame wijk en nabuurschap zijn belangrijke factoren. Toenemende vergrijzing, **extramuralisering** en individualisering in de samenleving zorgen ervoor dat het nog belangrijker is de traditie van nabuurschap te behouden en te stimuleren.

Het is hierbij van belang dat er in de wijken een goed functionerend netwerk van professionals en vrijwilligers is en dat er duidelijke afspraken gemaakt worden tussen gemeente, corporaties en zorg- en welzijnsaanbieders. Langer zelfstandig wonen met een zorgvraag, vraagt ook om (nieuwe) tussenvormen van zelfstandig wonen.

### Wat gaan we daarvoor samen doen?

1. We voorzien statushouders van passende huisvesting binnen de wettelijk gestelde termijn van 12 weken.
2. We blijven de groep statushouders **via bemiddeling** met voorrang huisvesten
3. De corporaties leveren afhankelijk van hun marktpositie in de gemeente een bijdrage aan de taakstelling.
4. We zetten de netwerken ‘Wonen en zorg’, en rondom wonen met dementie en ‘bewust wonen’ voort.
5. We blijven met elkaar in gesprek en delen onze ervaringen om ieders beleid op het gebied van wonen en zorg bij te (kunnen) sturen waar nodig.
6. We onderschrijven in alle facetten het uitstroomconvenant Rijk van Nijmegen in het kader van actieprogramma ‘Weer Thuis’ en werken hier actief aan mee.
7. We bemiddelen maximaal **6%** van de vrijgekomen woningen aan cliënten uit zorginstellingen in Wijchen die zelfstandig gaan wonen en maken met de zorginstelling afspraken over de begeleiding. Statushouders vallen niet onder deze genoemde ‘zorgdoelgroep’.

8. **In 2021 hebben we de visie Wonen en Zorg in Wijchen afgerond**, inclusief een routekaart met locaties om aan de woonvraag van de huidige zorgaanbieders te voldoen en een afwegingskader voor nieuwe zorgaanbieders. **We werken verder aan het maken van concrete afspraken hierover.**
9. **Partijen werken in 2022 het onderwerp huisvesting van bijzondere doelgroepen nader uit. Partijen onderzoeken daarbij onder andere de verwachte ontwikkelingen in huisvestingsbehoefte van deze doelgroepen en zoeken samen naar passende oplossingen.**

### Wat doet iedere partij afzonderlijk?

#### De Kernen:

10. Neemt 4% van de taakstelling van statushouders in de gemeente op zich.

#### Talis:

11. Neemt 96% van de taakstelling in de gemeente op zich.
12. De wijkbeheerders van Talis leggen contact met nieuwe huurders, zoals statushouders en mensen die begeleid wonen, en met hun woonbegeleiders. Afhankelijk van de situatie worden deze huurders na enkele maanden nogmaals bezocht.
13. Stemt met de participatiecoach van de gemeente, Vluchtelingenwerk en Accio af hoe de nieuwe huurder het best kan worden ontvangen in zijn/haar nieuwe woonomgeving.
14. Is bereid voor wat betreft het wonen voor specifieke doelgroepen een bijdrage te leveren aan de Inclusieagenda voor Wijchen.

#### Gemeente:

15. Sluit in verband met de huisvesting van kwetsbare doelgroepen aan bij de WBB( Werkgroep Bijzondere Bemiddeling). We spreken af met Talis dat kwetsbare bewoners worden verspreid over de wijk.
16. Blijft zich inzetten om statushouders te begeleiden en te laten inburgeren. Met het project “klaar voor de start” speelt de gemeente in op de komst van de nieuwe wet inburgering die per **1-1-2022** van start gaat.

“**Klaar voor de start**” - Met een gerichte schoolse aanpak en onder regie van de gemeente proberen wij door middel van een pilot de inburgeringsduur (3 jaar) en het werkfit worden (1,5 – 2 jaar) van statushouders te verkorten tot gemiddeld 1,5 jaar. Met deze aanpak verkorten we eveneens de bijstandsafhankelijkheid van deze groep mensen.

## 5| KWALITEIT EN DUURZAAMHEID

### “Bewust en duurzaam wonen.”

Verduurzaming van de gebouwde omgeving is voor alle partijen een belangrijk thema. Gemeente Wijchen spreekt hierbij de doelstelling van een energieneutrale gemeente uit, waarbij er aandacht is voor bewustwording onder de inwoners en de inzet van nieuwe energieoplossingen. Talis en De Kernen onderschrijven de doelstelling van CO2 neutraliteit in 2050 in het Parijse Akkoord en het nationaal Klimaatakkoord.

Talis en De Kernen zijn beiden hun woningbezit aan het verduurzamen. Beperking van woonlasten voor huurders is hierbij een belangrijke motivatie. De woningcorporaties focussen zich op energiebesparing, maar kijken ook naar de mogelijkheden van duurzame energie opwekking, klimaatadaptatie en circulariteit.

Beide woningcorporaties hebben de doelstelling van het Aedes convenant (woningbezit in 2020 op minimaal gemiddeld label B) in gemeente Wijchen reeds behaald.

Naast verduurzaming vinden partijen ook het levensloopgeschikter maken van de woningvoorraad een belangrijke doelstelling omdat de inwoners van Wijchen vergrijzen en door het scheiden van wonen en zorg steeds langer zelfstandig thuis blijven wonen. Gemeente Wijchen onderscheidt voor levensloopgeschiktheid twee categorieën woningen: rolstoeltoegankelijke en rolstoeltoegankelijke woningen en rollator toegankelijke en rollatoroorgankelijke woningen.

### Wat gaan we daarvoor samen doen?

1. We werken samen op het thema duurzaamheid door informatie – zoals bijvoorbeeld beleidsdocumenten, evenementen en de voortgang aardgasvrije wijken – actief te delen en elkaar actief te betrekken in regionale overleggen en netwerken.

2. Medio 2020 is het proces gestart om te komen tot een Transitievisie Warmte. Op dit moment ligt het concept van de Transitievisie Warmte ter consultatie voor aan de inwoners van de gemeente Wijchen. Naar verwachting vindt besluitvorming over de transitievisie eind 2021 plaats. Bij de totstandkoming van deze visie werden alle stakeholders betrokken. De gebieden Tussen Kasteel en Wijchens Meer en Wijchen Zuid zijn in het concept van de Transitievisie Warmte aangewezen als eerste verkenningsswijken. Dat wil zeggen dat we met deze gebieden vóór 2030 aan de slag gaan: in gesprek gaan met inwoners, samen bepalen welke stappen we kunnen zetten. Waar nodig doen wij nog meer onderzoek om de (on)mogelijkheden per buurt duidelijk te krijgen. Dat vertalen we uiteindelijk in een wijkuitvoeringsplan.
3. We werken samen aan bewustwording van huurders van hun energieverbruik en wat zij zelf kunnen doen om energie te besparen, zonder dat zij veel op comfort moeten inleveren. Hiervoor stellen we samen een plan van aanpak op incl. planning en concrete acties.
4. De corporaties informeren de huurders over hoe zij met de door de corporaties aangebrachte technieken en installaties moeten omgaan. Deze technieken en installaties vragen immers een bepaald gedrag, een andere manier van verwarmen.
5. We organiseren in 2022 een gezamenlijke verdiepende sessie over klimaatadaptatie, waarin we doorpraten over het probleem, de gevolgen voor de corporatiewoningen, hoe elke partij hier nu mee bezig is of ermee aan de slag gaat en wat we van elkaar kunnen leren.
6. In 2022 wordt vanuit de regionale samenwerking verkend of de samenwerking op het gebied van klimaatadaptatie specifiek kan worden vastgelegd in prestatieafspraken.
7. De gemeente maakt werk van het versterken van het klimaatbewustzijn in de samenleving. Waar het de huurders betreft zullen Talis en Accio dit ondersteunen en promoten en waar mogelijk ook zelf initiatieven nemen om het klimaatbewust gedrag bij huurders te stimuleren.
8. Gemeente en Talis zetten in 2022 samen extra in op communicatie over Bewust Wonen. Bij de uitwerking wordt Accio betrokken.
9. Gemeente en Talis maken in 2022 met elkaar afspraken over de voorwaarden waaronder een generieke ontheffing flora en fauna tot stand kan komen. Talis is bereid de voorfinanciering van de generieke ontheffing op zich te nemen conform afgesproken verdeelsleutel. De gemeente ziet er op toe dat Talis jaarlijks einde jaar passend wordt gecompenseerd indien andere partijen van de generieke ontheffing gebruik hebben gemaakt.
10. Talis inventariseert in de wooncomplexen die bedoeld zijn voor speciale doelgroepen (zoals ouderen) de noodzaak of wenselijkheid om in die

complexen elektrische deuropeners of kleefmagneten in de verkeersruimten te plaatsen. Hierbij wordt per situatie gekeken naar de meest passende en kosteneffectieve oplossing. Talis en de Gemeente delen deze kosten gelijk.

11. Talis en de gemeente onderzoeken of de WMO (of andere geldstromen) kansen bieden om een slag te maken bij het levensloopgeschikter maken van woningen en woonomgeving, bijvoorbeeld in het kader van groot onderhoud.
12. Talis onderzoekt in 2022, in samenwerking met de regiocorporaties, gemeentes en ODRN, op welke wijze het mogelijk is om de mutatieslopmeldingen en de renovatieslopmeldingen (vervangen van badkamer, toilet en keukens) alleen nog licht en steekproefsgewijs te laten toetsen door het bevoegd gezag (gemeente) om het asbestverwijderproces te vergemakkelijken.

### Wat doet iedere partij afzonderlijk?

#### De Kernen:

13. Heeft energiezuinigheid hoog in het vaandel. Inmiddels heeft het gehele bezit een 'groen' energielabel (gemiddeld energielabel A) en beschikt >85% van de woningen in de gemeente Wijchen over zonnepanelen.
14. De Kernen is bereid om samen met de gemeente en mogelijke andere partijen pilotprojecten uit te voeren, om op die wijze kansrijke ingrepen te verkennen met als doel om de woningen in de gemeente verder te verduurzamen.
15. Betreft huurders actief bij energetische verbeterprojecten.
16. De Kernen verwijdert bij mutatie en/of renovatie van haar woningen alle zichtbare en/of bereikbare asbest uit de woningen (conform wetgeving). Hierbij stuurt zij zoveel mogelijk aan op natuurlijke vervangingsmomenten in combinatie met onderhoud. In de jaren tot en met 2022 worden alle asbestverdachte woningen geïnventariseerd en indien aanwezig wordt asbest verwijderd.
17. Maakt met behulp van een pluspakket het mogelijk dat mensen langer kwalitatief goed kunnen blijven wonen in de eigen woning. Hierin zitten een aantal maatregelen die huurders met korting kunnen afnemen (tegen de helft van de materiaalkosten, arbeidskosten worden niet gerekend). In geval (buiten het oppluspakket) aanvullende maatregelen nodig zijn om de woning geschikt te houden wordt een beroep gedaan op het WMO-budget van de gemeente.
18. Is bezig met diverse pilots in het kader van duurzaamheid: hybride cv-ketels in 300 woningen, gasloos koken, ontwikkelen van een duurzaam plus pakket voor huurders en het klimaatadaptief aanleggen van tuinen bij

nieuwbouw en bestaande woningen. Na de eerste resultaten en ervaringen wordt beslist of en hoe deze pilot projecten vervolg krijgen

#### Talis:

19. Zet zich samen met Accio in voor de werving van nieuwe energiecoaches.
20. Levert een bijdrage aan het plan van aanpak betreffende het aardgasloos maken van wijken.
21. Beslist naar aanleiding van de eerste ervaringen en resultaten over de toepassing van de zogenaamde energiemaatjes of en hoe dit project een vervolg krijgt. De evaluatie vindt in 2022 plaats.
22. Neemt het onderhoud van de deurdrangers geplaatst door de gemeente in de Meander voor haar rekening, en indien nodig de demontage en opslag zodat deze hergebruikt kunnen worden.
23. Biedt in het kader van het project Bewust Wonen op verzoek aan individuele huurders woonaanpassingen aan tegen kostprijs. Het eerste uur arbeidsloon is gratis.

#### Accio:

24. Zet zich in voor de werving van nieuwe energiecoaches. Een van de energiecoaches is een lid van de werkgroep duurzaamheid van Accio.

#### Gemeente:

25. Behoudt het duurzaamheidsloket waar gezamenlijk materiaal beschikbaar wordt gesteld voor huurders zodat zij een bijdrage kunnen leveren aan duurzaamheid en tevens van de woonlastenbesparing gebruik kunnen maken.
26. Blijft in 2022 energiecoaches aanbieden. De inzet van de coaches voor Talis en De Kernen wordt in overleg afgesproken.
27. Is verantwoordelijk door de projectleiding en aansturing van de energiecoaches. Hierbij heeft zij extra aandacht voor de communicatie en promotie en zichtbaarheid van de energiecoaches. Ook is er aandacht voor de samenwerking met het Loket Duurzaam Wonen, de energieadviseur en Meervoormekaar.
28. Start na het definitief worden van het nationaal klimaatakkoord het proces om tot een warmteplan te komen, waarbij wordt samengewerkt met Talis. Daarbij wordt gebruik gemaakt van de ervaringen in de regiogemeenten.
29. Denkt mee over duurzaamheid bij groot onderhoud en nieuwbouw waarbij via reguliere ambtelijke overleggen en de bestuurlijke overleggen de ambtelijke organisatie ruimte wordt geboden voor aanhaking. Eén aanspreekpunt van gemeente Wijchen is gewenst. Projectleiders van Talis

en De Kernen zoeken contact en stemmen zaken op het gebied van duurzaamheid af met deze persoon.

30. Investeert in duurzaamheid en/of levensloopgeschiktheid in het openbaar gebied rond de woningen van Talis indien Talis in haar groot onderhoud projecten investeert in duurzaamheid (o.a. klimaatadaptatie en afval).
31. Start met het opstellen van een plan van aanpak, waarin duidelijk wordt wat er allemaal komt kijken bij het aardgasloos maken van een bestaande woonwijk en leert van de ervaringen elders en deelt de ervaringen die daarbij worden opgedaan met de corporaties.
32. Stimuleert het levensloopgeschikt(er) maken van woningen door eigenaar-bewoners de Toekomstbestendig Wonen lening aan te bieden.
33. Hanteert de versoepelde criteria voor een rollator- en rolstoelwoning, zoals omschreven in bijlage 2.
34. Indiceert voor deze woningen alleen bewoners die een rollator of rolstoel nodig hebben vanwege hun fysieke beperking.
35. Betaalt het plaatsen van de individuele deurdrangers (Wmo). Verplaatsen van deurdrangers wordt in De Meander voorkomen.
36. Onderzoekt samen met Talis en De Kernen of er in wooncomplexen zoals Zuiderhoek en Meander voldoende ruimte is voor scootmobielen en kijkt daarbij ook naar alternatieve oplossingen zoals een scootmobielpool.
37. Biedt inwoners de mogelijkheid een openbare laadpaal voor auto's aan te vragen.

## 6| LEEFBAARHEID

### “Samen voor meer woongenot in wijk of dorp.”

Het belang van een integrale en gerichte visie op de leefbaarheid in Wijchen is groot. Door gebruik te maken van de sociale kwaliteit en de identiteit van de wijk kan er door gemeente en corporaties maatwerk worden geleverd. Er wordt gestreefd naar vitale en duurzame wijken en dorpen, voor nu en met het oog op de toekomst. We willen faciliteren en nabuurschap en zelfredzaamheid stimuleren. Het uiteindelijke doel is het verbeteren van de leefbaarheid, het vergroten van de kwaliteit van leven van hulpvragers en omwonenden en tot slot het voorkomen van huisuitzettingen. Het teruglopen van voorzieningen in de kleine kernen vraagt hierbij aandacht.

Mensen zijn steeds meer genooddaakt om langer thuis (in een reguliere woning) te blijven wonen. Voorheen hadden mensen met psychische en/of sociale problemen veel eerder toegang tot begeleid- of beschermdwonen op een specifieke locatie. Deze mensen blijven nu in de wijk wonen. Daarbij wordt de druk op de wijk vergroot door de snellere uitstroom uit instellingen en ‘beschermd wonen’ woonvormen.

Gemeente heeft een regierol als het gaat om afstemming tussen partijen, het verzamelen van informatie en het zorgen dat wordt doorgepakt in geval van hulpvragen of meldingen. De corporatie heeft een belangrijke signaalfunctie.

### Wat gaan we daarvoor samen doen?

1. We delen zoveel mogelijk relevante informatie met elkaar, echter altijd binnen de kaders van de AVG.
2. We werken samen op het thema overlast. We doen dit ieder vanuit onze eigen rol en budget. Bij ervaren overlast verwijzen de corporaties in eerste instantie door naar buurtbemiddeling en wordt er afhankelijk van de situatie opgeschaald naar de politie of bij meervoudige problematiek naar het Regieteam. Hierbij wordt ook samengewerkt met het sociale wijkteam.
3. Mochten bestaande organisatiestructuren zoals het sociale wijkteam onvoldoende zijn, dan zijn de corporaties bereid om mee te denken samen

met de andere participanten hoe de organisatiestructuur verbeterd kan worden.

4. We stemmen uitvoeringsplanningen van groot onderhoud aan woningen en onderhoud in het openbaar gebied met elkaar af. Het doel is werkzaamheden zo gecombineerd mogelijk uit te voeren, zo de overlast voor bewoners en omwonenden te beperken en de leefbaarheid te vergroten.
5. Om te voorkomen dat situaties ontstaan die de leefbaarheid in de wijk negatief beïnvloeden streven we naar vroeg signalering door alle partijen. Wijkbeheer, consulenten etc. signaleren en melden situaties die zorgelijk zijn of snel zorgelijk kunnen worden.
6. Informatie over woonfraude, overlast en/of ondermijning wisselen we in een vroegtijdig stadium uit. Ongewenste situaties pakken we zoveel mogelijk samen aan. In 2022 werken de partijen betrokken bij de woonfraude aanpak de voornemens nader uit in een samenwerkingsovereenkomst.
7. In het project ‘Hart van Zuid’ werken onder andere gemeente, winkeliersvereniging Zuiderpoort, Hazenberg Vastgoed, ZZG zorggroep, Kans en Kleur, Accio en Talis aan de toekomst van dit gebied. Daarbij onderzoeken we welke ingrepen noodzakelijk zijn en implementeren we maatregelen om de toekomstbestendigheid van Wijchen-Zuid en het voorzieningengebied Hart van Zuid, het imago en de sociale leefbaarheid te versterken en te vergroten.
8. We kijken naar een gebiedsgerichte aanpak om de leefbaarheid in de dorpen te waarborgen.
9. Burgerinitiatieven op het gebied van leefbaarheid worden voortvarend en zo nodig gezamenlijk opgepakt.
10. We onderzoeken in 2022 of de huidige mate van groenonderhoud in alle wijken voldoende is of dat wijk specifiek aanvullende werkzaamheden wenselijk zijn.

### Wat doet iedere partij afzonderlijk?

#### De Kernen:

11. Heeft in de vorm van gebiedsplannen een methode ontwikkeld voor een dorpsgerichte aanpak om de leefbaarheid in de dorpen te waarborgen en deelt deze met de gemeente. In 2022 wordt het gebiedsplan voor haar bezit in de gemeente Wijchen geactualiseerd.
12. De Kernen stemt haar inzet, binnen de wettelijke mogelijkheden, af op basis van signaleren, preventie en behoefte. Schoon, heel en veilig vormt hierin de basis. Als het mogelijk is zet De Kernen haar fonds ‘Geld voor onze Buurt’ in. De kaders uit de woningwet zijn daarbij leidend. Waar mogelijk in een onderverdeling naar de categorieën:

- a. Woonmaatschappelijk werk (achter-de-voordeur programma's);
  - b. Vroeg eropaf (preventief) om huurachterstanden te minimaliseren
  - c. Aanleg en onderhoud van kleinschalige infrastructuur;
  - d. Projecten ter bevordering van een schone, veilige leefomgeving zonder overlast. We blijven hierover in gesprek met elkaar en bekijken tweejaarlijks of we nog iets kunnen of moeten bijsturen.
13. Op basis van het vergroten van inzicht kan bij nieuwe afspraken bepaald worden of de inzet (meer dan) voldoende is of dat we hier nog op veranderen.
  14. Organiseert met de Bewonersraad en de Gemeente jaarlijks een thema overleg over leefbaarheid en woongenot. Zo weten we voortdurend van elkaar wat er speelt en houden we de vinger aan de pols.
  15. Herhaalt samen met de Bewonersraad periodiek het onderzoek naar de factoren die bepalend zijn voor het woongenot van huurders en deelt de resultaten in het themaoverleg Leefbaarheid en woongenot met de Gemeente.
  16. Blijft een bijdrage leveren aan buurtbemiddeling.
  17. Neemt onder de noemer sociaal beheer maatregelen die overlast tegengaan, de participatie van huurders vergroten en bijdragen aan een aangename, schone en veilige leefomgeving.
  18. Levert in de voorbereiding van de DOP scans voor elk dorp haar inbreng door middel van uitwisselen van haar kennis en ervaring in een bepaald gebied. De Bewonersraad van De Kernen heeft inbreng in de voorbereiding van DOP.
  19. Betreft bewoners zoveel mogelijk bij haar ideeën, plannen, beleidsvorming en uitvoering. Dit doen we bijvoorbeeld door de inzet van het klantpanel (ca 1.300 huurders), het regelmatig benaderen van onze huurders over onze dienstverlening of groepen bewoners zelf te laten bepalen wat nodig is voor hun buurt (denk hierbij aan herstructureringsprojecten). Ook voeren we intensief periodiek overleg met onze Bewonersraad.
  20. De Bewonersraad organiseert samen met Woonstichting De Kernen jaarlijks De Dag van het Huren **of een Burendag**. Tijdens deze dag is er gelegenheid om huurders te ontmoeten en samen in gesprek te gaan.

#### *Bewonersraad De Kernen:*

21. Heeft een rol bij leefbaarheid, bijvoorbeeld in het signaleren, agenderen en betrekken van huurders.

#### *Talis:*

22. Ondersteunt en faciliteert buurtinitiatieven indien er sprake is van onvoldoende zelfredzaamheid.
23. Levert in de voorbereiding van de WOP of DOP scans voor elke wijk of dorp haar inbreng door middel van het uitwisselen van haar kennis en ervaring in

een bepaald gebied. De leefbaarheidsgroepen, bewonerscommissies en Accio hebben inbreng in de voorbereiding.

24. Is bereid te investeren in en rondom het voorzieningengebied Hart van Zuid indien hiervoor aanleiding is.
25. Is zichtbaar in de wijk voor de bewoners en haar partners in de wijk. En pakt de rol van verbinder tussen bewoners onderling en tussen bewoners en bijvoorbeeld zorg en welzijnspartijen.
26. Neemt onder de noemer sociaal beheer, **in nauwe samenwerking met de wijkbeheerders van de gemeente**, maatregelen die overlast tegengaan, de participatie van huurders vergroten en bijdragen aan een aangename, schone en veilige leefomgeving.
27. Blijft een bijdrage leveren aan buurtbemiddeling. Extra aandacht is er voor de bijdrage aan sociale wijkteams, het Regieteam en de bijdragen in het huisvesten van kwetsbare groepen op de woningmarkt.
28. Legt d.m.v. wijkbeheerders en wijkadviseurs contact met de (nieuwe) huurders, zoals statushouders en mensen die begeleid wonen en met hun woonbegeleiders, zodat snel en adequaat kan worden ingespeeld op mogelijke problemen.
29. Participatie blijft een speerpunt van Talis (via haar huurdersvereniging Accio, bewonerscommissies, bewonersprojectgroepen bij groot onderhoud en nieuwbouw).
30. Informeert bij renovatie en nieuwbouw tijdelijke bewonersgroepen over de mogelijkheid om een bewonerscommissie te starten en brengt hen in contact met Accio.
31. Onze groot onderhoud aanpak levert een essentiële bijdrage aan de leefbaarheid in de wijk, zoals in Achterlo. Deze aanpak wordt gecontinueerd bij andere onderhoudsprojecten in Wijchen.

#### *Accio:*

32. **Maakt zich sterk voor verbeteringen in de leefomgeving. Hierbij maken zij de verbinding tussen bewoners en gemeente.**

#### *Gemeente:*

33. Faciliteert en ondersteunt het proces van de bewonersplatforms rond **de door hen opgestelde** DOP's. Zet zich zoveel mogelijk in om corporaties en bewonersplatforms te betrekken bij de DOP's. **Daarnaast** gaat **de gemeente** in overleg met de platforms bepalen wat de status voor de gemeente is van **de door de platforms zelf opgestelde** DOP's.
34. Zet zich in om de woonomgeving geschikt te maken (en te houden) voor de vergrijzende inwoners die te maken krijgen met fysieke ongemakken.

35. Stelt via MeerVoormekaar aan bewonersgroepen mee@doenertjes ter beschikking voor de uitvoering van een idee ten behoeve van hun wijk of dorp. Daarnaast maakt gemeente beleidsruimte vrij voor initiatief in wijk of buurt (Buurtfonds).
36. Gaat jaarlijks met Accio in gesprek over de kwaliteit van de openbare omgeving en de groenvoorzieningen in de diverse wijken van Wijchen.
37. Onderzoekt in 2022 voor reststrookjes grond die nu worden beplant of onderhouden door bewoners welke exploitatie wijze wenselijk is (verkopen, verhuren, beheer gedogen etc.) en neemt de belangen van betrokken partijen (gemeente, buurtbewoners, corporatie en (eigenaar)bewoners) in de afweging mee.

## 7| FINANCIËLE VERANTWOORDING

Alle voornoemde afspraken zijn onder voorbehoud van financiering en borging.

### Financiële onderbouwing Talis

Zie voor de financiële verantwoording van de prestatieafspraken de financiële bijlage bij het bod 2022 van Talis aan de gemeente Wijchen en HV Accio. Talis is bereid om haar financiële positie, zoals verwoord in de bijlage bij het bod 2022, nader toe te lichten aan de partners die betrokken zijn bij de totstandkoming van de prestatieafspraken.

### Financiële onderbouwing De Kernen

Alle in dit document genoemde activiteiten, aantallen en bedragen zijn opgenomen in de meerjarenbegroting 2022-2031 van De Kernen. Woonstichting De Kernen is bereid om haar financiële positie nader toe te lichten aan de partners die betrokken zijn bij de totstandkoming van de prestatieafspraken.

## ONDERTEKENING

Aldus overeengekomen en in enkelvoud opgemaakt te Wijchen op 09 december 2021.

---

Gemeente Wijchen  
door: G.W.R. Gerrits



---

Woningcorporatie Talis  
door: R. Leushuis



---

Woningcorporatie De Kernen  
door: M. Kempe



---

Accio Huurdersvereniging  
door: R. Janssen



---

Bewonersraad De Kernen  
door: E. Verbruggen



## BIJLAGE 1 | BEGRIPPEN EN DEFINITIES

Alle bedragen, tenzij anders benoemd, zijn prijspeil 2022

### Bereikbaarheid

De mate waarin de EU-doelgroep in aanmerking komt voor een sociale huurwoning. Voorbeeld: het verlagen van huurprijzen onder liberalisatiegrens maakt desbetreffende woningen bereikbaar voor de EU-doelgroep.

### Beschikbaarheid

De mate waarin sociale huurwoningen voorradig zijn voor de EU-doelgroep. Voorbeeld: het verlagen van de huurprijzen onder de liberalisatiegrens maakt desbetreffende woningen bereikbaar voor de EU-doelgroep, maar pas beschikbaar na mutatie.

### Betaalbare woningvoorraad

De betaalbare woningvoorraad betreft alle huurwoningen met een subsidiabele huur tot de tweede aftoppingsgrens (aftoppingsgrens voor drie of meer personen). De aftoppingsgrens voor één- en tweepersoonshuishoudens (eerste aftoppingsgrens) is € 633,25 en € 678,66 voor huishoudens die uit drie of meer personen bestaan (tweede aftoppingsgrens). Het gedeelte van de huur dat boven de aftoppingsgrens uitkomt, wordt bij meerpersoonshuishoudens niet meegenomen voor het vaststellen van de hoogte van de huurtoeslag. Ouderenhuishoudens, alleenstaanden en gehandicapten krijgen van het huurdeel boven de aftoppingsgrens 40% vergoed.

### DAEB/niet-DAEB

Diensten van algemeen economisch belang of Niet-Diensten van algemeen economisch belang zoals beschreven in Woningwet.

### Doorstroming/doorstromer

Een doorstromer is een woningzoekende die zelfstandige woonruimte vrij achterlaat of iemand die (wanneer dit aantoonbaar is) na een echtscheiding of na het verbreken van een andere samenlevingsvorm op zoek is naar zelfstandige woonruimte.

### Energie-Index/Energielabel

Het energielabel laat de energieprestatie van een woning zien en welke energiebesparende maatregelen mogelijk zijn. Het (definitief) energielabel is per 1 januari 2015 verplicht bij de verkoop of verhuur en oplevering van woningen. De labelklasse loopt van A (weinig besparingsmogelijkheden) naar G (nog veel besparingsmogelijkheden). Per 1 januari 2015 moeten woningcorporaties de Energie-Index hanteren (verplichting in verband met het woningwaarderingssysteem (WWS)). Per 01 januari 2021 zijn de bepalingmethoden voor het oude energielabel, de energie-index en de EPC vervangen door één nieuwe bepalingmethode, de NTA 8800. Deze methode voldoet aan de Europese richtlijn Energieprestatie Gebouwen (EPBD).

### Energielasten

De energierekening van huishoudens bestaande uit zowel variabele kosten, die afhankelijk zijn van het energieverbruik, als vaste kosten, zoals netbeheer en vastrecht.

### EU-doelgroep

Eenpersoonshuishoudens met een inkomen tot € 40.765 en meerpersoonshuishoudens met een inkomen tot € 45.014.

### Europese afspraken (staatssteun)

Met afspraak 48 van de Woningwet en afspraak 16 van het Besluit toegelaten instellingen volkshuisvesting 2015 (Btiv 2015) geeft de rijksoverheid invulling aan het besluit van de Europese Commissie (EC) van 15 december 2009. In dit besluit zijn de voorwaarden vastgelegd waaronder toegelaten instellingen in aanmerking kunnen komen voor staatssteun(compensatie).

### Huurbeleid/Streefhuurbeleid

De woningcorporatie heeft een aantal knoppen om aan te draaien, als zij invloed wil uitoefenen op de huurprijsstelling: de jaarlijkse huuraanpassingen per 1 juli, huurharmonisatie bij mutatie, het vaststellen van aanvangshuren bij nieuwbouw en het vaststellen van huurverhogingen bij renovatie. Dit leggen de corporaties vast in het huurbeleid. De meeste corporaties hanteren een streefhuur als grondslag voor huurprijswijzigingen.

## Huurlasten

Het betreft hier de rekenhuur ofwel subsidiabele huur. Deze bestaat uit de kale huurprijs waarbij de subsidiabele servicekosten zijn opgeteld. Dit zijn servicekosten die in de berekening van de huurtoeslag meegeteld mogen worden.

## Inkomensafhankelijke huurverhoging

Corporaties hebben op basis van de wet Doorstroming sociale huurwoningen 2015 de mogelijkheid een extra huurverhoging toe te passen voor de hoogste inkomensgroep (inkomen boven € 47.077 (eenpersoonshuishoudens) of € 54.196 (meerpersoonshuishoudens), prijspeil 2021).

## Jongeren

Personen met een leeftijd onder de 23 jaar.

## Levensloopgeschied

Bij levensloopgeschied realiseren van woningen gaat het erom zodanig te bouwen dat de woning voor meerdere doelgroepen, al dan niet met beperkingen, geschikt is of geschikt is te maken. Op die manier kunnen mensen met een lichamelijke beperking, ondanks deze beperking, prettig en comfortabel wonen.

## Passendheidstoets

Op grond van afspraak 46, lid 2 van de Woningwet en het Besluit toegelaten instellingen volkshuisvesting 2015 (Btiv 2015) moeten woningcorporaties aan ten minste 95% van de huishoudens met een inkomen tot de passendtoewijzengrens woningen verhuren met een huurprijs tot en met de bijbehorende aftoppingsgrens. Vanaf 2022 is het mogelijk om de marge van 5% te compenseren met het volgende jaar.

## Huurprijsgrenzen passend toewijzen

De inkomensgrenzen geven aan tot welke inkomen de passendheidstoets van toepassing is. Voor het inkomensbegrip wordt aangesloten bij de fiscale begrippen. Uitgangspunt is het verzamelinkomen in het berekeningsjaar op basis van de Wet inkomstenbelasting 2001 (Wet IB 2001), of wanneer bij betrokkene geen

inkomstenbelasting wordt geheven, het belastbare loon volgens de Wet op de loonbelasting 1964. Inkomensgrenzen met bijbehorende huurprijsgrens 2022:

|                            |          |
|----------------------------|----------|
| Eenpersoons tot 65 jaar    | € 24.075 |
| Meerpersoons tot 65 jaar   | € 32.675 |
| Eenpersoons vanaf 65 jaar  | € 23.975 |
| Meerpersoons vanaf 65 jaar | € 32.550 |

## Middel dure huurwoning

woning met een huurprijs tussen de liberalisatiegrens en maximaal € 988,61 (prijspeil 2021). De maximale huurgrens is gekoppeld aan 185 punten in het landelijk woningwaarderingssysteem.

## Sociale voorraad

Het aantal woningen (zelfstandig en onzelfstandig) met een actuele subsidiabele huurprijs beneden de liberalisatiegrens of maximale huurgrens (€ 763,47). Tot de kernvoorraad behoren ook woningen die vanwege de inkomensafhankelijke huurverhoging een huur kennen boven de liberalisatiegrens, mits deze woningen bij mutatie weer een sociale huur hebben.

## Scheefwonen - scheefwoners

Er is sprake van goedkoop scheefwonen wanneer een sociale huurwoning wordt bewoond door een eenpersoonshuishoudens met een inkomen boven € 40.765 of door een meerpersoonshuishoudens met een inkomen boven € 45.014.

Er is sprake van duur scheefwonen wanneer een huishouden met een inkomen onder de inkomensgrens waarop de passendheidstoets van toepassing is, woont in een huurwoning met een huurprijs boven de toepasselijke aftoppingsgrens.

## Woningtoewijzing

Eén van de criteria overeengekomen met de EC is dat vanaf januari 2022 tenminste 92,5% van de vrijkomende sociale huurwoningen worden toegewezen aan eenpersoonshuishoudens met een inkomen van maximaal € 40.765 of door een meerpersoonshuishoudens met een inkomen van maximaal € 45.014. Tenzij in de Prestatieafspraken anders is overeengekomen.

## BIJLAGE 2| RICHTLIJNEN VOOR LEVENSLLOOPGESCHIKTE EN ROLSTOELGESCHIKTE WOONRUIMTEN

(Gebaseerd op ARTIKEL 8, LID 2 EN 3 VAN DE HUISVESTINGSVERORDENING 2016)

In **rood** de maatregelen die versoepeld zijn door de gemeente Nijmegen in 2018.

### Rollatorgeschikte woonruimten

#### 1. Goed bereikbare entree

- a. De entree van de woonruimte dient goed bereikbaar te zijn, dat wil zeggen dat een bewoner/ bezoeker die gebruik maakt van loophulpmiddelen de woning goed moet kunnen gebruiken:
- b. De toegangsroute naar een woning dient verhard en voldoende stroef te zijn
- c. Breedte van de toegangsroute dient groter dan 900 mm te zijn
- d. Hoogteverschil dient kleiner dan 250 mm te zijn, te overbruggen met helling niet steiler dan 1:12
- e. De toegangsroute naar een woongebouw dient verhard en voldoende stroef te zijn
- f. Breedte van de toegangsroute groter dan 1200 mm
- g. Hoogteverschil tussen 250 en 500 mm, te overbruggen met een helling niet steiler dan 1:12
- h. Hoogteverschil vanaf openbare weg mag niet meer zijn dan 500 mm
- i. Bij appartementen dient een lift aanwezig te zijn voor woonruimten die niet op de begane grond liggen.
- j. Aan de buitenzijde van de voordeur dient een vrije ruimte van minimaal 1200 x 1200 mm te zijn, op waterpas niveau. **Minimaal 1,10 bij 1,10 m is ook goed.** Aan de binnenzijde minimaal 1200 m breed en 1500 mm diep met ruimte voor een garderobe.

#### 2. Indeling

Alle primaire ruimten (woonkamer, keuken, toilet, hoofslaapkamer en badkamer) dienen op één bouwlaag te liggen. Als er verblijfsruimten op meer dan één bouwlaag liggen, zijn ze onderling verbonden door een veilige trap. Als de primaire ruimten (woonkamer, keuken, toilet, hoofslaapkamer en badkamer) op meer dan één bouwlaag liggen, moet tevens de mogelijkheid aanwezig zijn om een traplift aan te brengen.

#### 3. Drempels en draaicirkels

- a. In de woonruimte zijn lage (max. 20 mm) of geen drempels. Dat geldt ook voor de toegangsdeuren tot de woonruimte of het woongebouw (in het geval van appartementen e.d.).
- b. Als dat laatste niet mogelijk is, dienen hogere drempels door een hellingbaan te worden overbrugd. **Er mogen geen schegplaten/hellingbanen in de woning aanwezig zijn. Behalve achter/voor de voordeur.**
- c. De afmetingen van de keuken, hoofslaapkamer en badkamer dienen zodanig te zijn dat een draaicirkel van 1200 mm mogelijk is.
- d. In het geval van een afzonderlijk toilet dient de toegangsdeur bij voorkeur haaks op de lengterichting van de toiletpot te staan.

#### 4. De vertrekken

- a. Voor alle vertrekken geldt dat alle deurposten minimaal 750 mm breed zijn.
- b. Een woonruimte van minimaal 19 m<sup>2</sup> en een breedte van minimaal 3,30 m, ruimte voor zitten en eten, voldoende vrij uitzicht.
- c. Een privé buitenruimte (balkon, terras) van minimaal 2000 x 1200 mm, met de bereikbaarheid conform punt 1c. **Drempel naar buitenruimte wordt niet als eis gezien. Deze hoeft dus niet te voldoen aan reguliere eisen voor drempels.**
- d. Een open of gesloten keuken met een aanrecht lengte van bij voorkeur 2400 mm en een vrije ruimte achter het aanrecht van minimaal 1200 mm diep.
- e. Een hoofslaapruijnte van minimaal 10 m<sup>2</sup>, een breedte van minimaal 2700 mm, een vrije bewegingsruimte aan minimaal één lange zijde van een tweepersoonsbed en naar een garderobe kast van minimaal 800 mm.
- f. Een badruimte met een bij voorkeur drempelloze douche, wastafel en toilet, en antislipvloer.
- g. Wanneer sprake is van drie of meer slaapkamers een apart tweede toilet van minimaal 1100 mm x 850 mm.

5. Indien sprake is van een woongebouw (zoals bij appartementen) dienen de volgende voorzieningen te worden getroffen:
  - a. De aanwezigheid van een intercom/videofoon.
  - b. Een goede verlichting in de hal, trappenhuizen, bergingen, enz.
  - c. Een goed voor rollatorgebruikers bereikbare entree.
  - d. Een goed voor rollatorgebruikers bereikbare berging.
  - e. Bij de entree van het woongebouw een vrije ruimte aan de buitenzijde van minimaal 1500 mm x 1500 mm, op waterpas niveau.
  - f. In de entreehal een vrije ruimte van 1500 x 1500 mm excl. een vaste zitplaats voor 2 personen
  - g. Een lift met een binnenbreedte van minimaal 900 mm breed en 1300 mm diep, met schuifdeur of automatische deur .
  - h. Verkeersruimten (gangen, galerijen e.d.) van minimaal 1200 mm breed. **1100mm is ook goed.**
  - i. Licht of elektrisch bedienbare deuren van minimaal 800 mm breed en drempelloos dan wel met een lage drempel.
  - j. Een stalling en oplaadpunt voor een scootmobiel. **Oplaadpunt kan ook bv in de berging zijn. Hoeft niet gerealiseerd te worden voor elke woning.**
6. In de woonruimte dient voldoende comfort (binnenklimaat) te zijn. Indien sprake is van een woongebouw dient dit gebouw voldoende veiligheid (sociale veiligheid, valveiligheid) binnen en buiten de woonruimte te bieden.
8. De vertrekken
  - a. Een privé buitenruimte (balkon, terras) van minimaal 2000 mm x 1500 m.
  - b. Een hoofdslaapruijnte van minimaal 12 m<sup>2</sup>, een breedte van minimaal 3000 mm, een vrije bewegingsruimte aan minimaal één lange zijde van een tweepersoonsbed en naar een garderobe kast van minimaal 900 mm;
  - c. De afmetingen van de keuken, hoofdslaapkamer en badkamer dienen zodanig te zijn dat een draaicirkel van 1500 mm mogelijk is.
  - d. Het aanrecht dient onderrijdbaar te zijn voor iemand in een rolstoel.
  - e. Een badruimte met extra ruimte in voor de grotere draaicirkel van een rolstoel en extra parkeerruimte naast closet en douchezitje.
9. Doorgankelijkheid woongebouw (zoals bij appartementen)
  - a. Alle deuopeningen dienen minimaal 850 mm breed en drempelloos te zijn. Indien dit niet anders kan, dient een drempel max. 20 mm hoog te zijn.
  - b. Verkeersruimten (gangen, galerijen e.d.) van minimaal 1500 mm breed. Bij voorkeur licht of elektrisch bedienbare deuren van minimaal 850 mm breed en drempelloos.
  - c. Een goed voor rolstoelgebruikers bereikbare berging met een bergingsgang van minimaal 1100 mm breed.

Corporaties kunnen overeenkomstig certificaat A (rollatorgeschikt) van het Handboek WoonKeur Bestaande Bouw aanvullende eisen stellen.

### Rolstoelgeschikte woonruimten

Naast de hierboven voorschriften voor levensloopgeschikte woningen gelden voor rolstoelgeschikte woonruimten de volgende aanvullende voorschriften:

7. Goed bereikbare entree
  - a. De bezoekbaarheid van de woning dient goed te zijn, dat wil zeggen dat een bewoner/bezoeker die gebruik maakt van een rolstoel de woning goed moet kunnen gebruiken.
  - b. Aan de buitenzijde van de voordeur dient een vrije ruimte van minimaal 1500 mm x 1500 mm te zijn, op waterpas niveau. Aan de binnenzijde eveneens minimaal 1500 mm x 1500 mm diep met ruimte voor een garderobe.



## Commissievergadering Wijchen

|                               |                                                                           |
|-------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|
| Dossiernummer                 | 3303                                                                      |
| Extern Zaak ID                | Z/21/067990                                                               |
| Vertrouwelijk                 | Nee                                                                       |
| Vergaderdatum                 | 13 januari 2022                                                           |
| Agendapunt                    | 13                                                                        |
| Titel                         | 67990 Instrumentarium behoud goedkope en betaalbare huur- en koopwoningen |
| Organisatieonderdeel          | domein Fysieke leefomgeving – team Gebiedsontwikkeling                    |
| Eigenaar                      | Bakel van, Martijn                                                        |
| Soort nota                    | Beslisnota                                                                |
| Programma/Paragraaf           | P8 Wonen en bouwen                                                        |
| Portefeuillehouder(s) Wijchen | Gerrits, G.W.R. (Geert)                                                   |

| Bijlagen                                                                                       |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Informatienota Instrumentarium behoud goedkope en betaalbare huur- en koopwoningen             |
| Bijlage – Rapport Companen Instrumentarium behoud goedkope en betaalbare huur- en koopwoningen |

| Geagendeerd                         | Vergaderdatum          |
|-------------------------------------|------------------------|
| College BenW openbaar Wijchen       | 21 december 2021       |
| Stukken gemeenteraad Wijchen        | 4 januari 2022         |
| <b>Commissievergadering Wijchen</b> | <b>13 januari 2022</b> |
| Raad openbaar Wijchen               | 27 januari 2022        |

### Voorgesteld besluit

De gemeenteraad besluit:

kennis te nemen van de informatienota Instrumentarium behoud goedkope en betaalbare huur- en koopwoningen

**Informatienota voor de Gemeenteraad****Onderwerp: instrumentarium behoud goedkope en betaalbare huur- en koopwoningen****Kernboodschap**

De druk op de woningmarkt is de afgelopen jaren toegenomen. De prijzen zijn fors gestegen en het aanbod aan goedkope en betaalbare woningen is afgenomen. Om goedkope en betaalbare woningen te realiseren en te behouden voor de doelgroep, heeft het college besloten gebruik te gaan maken van het instrumentarium zoals beschreven in de bijgevoegde notitie van Companen. Het instrumentarium tezamen vormt een gereedschapskist. Per project zal gekeken worden of het gewenst is om een of meerdere instrumenten in te zetten.

**Eerdere besluiten**

| <b>Datum</b> | <b>Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)</b> |
|--------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 8 juni 2017  | Woonvisie 2025 Thuis in Wijchen (Z/16/001086)                                                        |
| 27 mei 2021  | Motie 'Inzetten instrumenten woningmarkt' (Z/21/059350)                                              |

**Toelichting**

De druk op de woningmarkt is de afgelopen jaren toegenomen, de prijzen zijn fors gestegen. Het aanbod aan goedkope en betaalbare woningen is afgenomen. Tegelijkertijd is de vraag naar betaalbare woningen onverminderd groot.

In 2017 heeft de gemeente in de woonvisie Thuis in Wijchen al als ambitie gesteld om het aanbod aan sociale huurwoningen, middeldure huur en betaalbare koopwoningen uit te breiden. In de Woondeal is deze ambitie nog wat scherper gesteld; tenminste 50% van de plancapaciteit moet bestaan uit betaalbare woningen. Betaalbare woningen zijn koopwoningen tot de NHG grens (€325.000 in 2021) en huurwoningen tot circa €1.000.

Toch blijkt het lastig voldoende goedkope en betaalbare woningen te bouwen en vervolgens te behouden voor de doelgroep. De gemeente Wijchen heeft daarom bureau Companen gevraagd een onderzoek uit te voeren naar de mogelijke instrumenten om sociale en middeldure huurwoningen en goedkope en betaalbare koopwoningen langdurig beschikbaar te houden voor de doelgroep.

In de notitie 'Instrumentarium behoud goedkope en betaalbare huur- en koopwoningen' geeft Companen een overzichtelijk beeld van de voor- en nadelen van de inzet van instrumenten (in het algemeen en per instrument). De notitie geeft inzicht in de instrumenten die een rol kunnen spelen bij de sturing op de woningmarkt. De notitie is door Companen opgesteld, waarbij gebruik is gemaakt van ervaringen met sturingsinstrumenten elders, en van de expertise van ambtelijke adviseurs van de gemeente Wijchen.

De notitie is tevens een uitwerking en beantwoording van de motie 'inzetten instrumenten woningmarkt' (21/059350), waarin de raad het college oproept de instrumenten in kaart te brengen waarmee de gemeente sturing op de woningmarkt kan bevorderen.

Vier soorten instrumenten

In de notitie maakt Companen onderscheidt in vier soorten instrumenten:

1- *De gemeentelijke en regionale beleidskaders*

Tezamen bieden deze onderbouwing voor de inzet van instrumenten. Daarnaast kunnen ze zelf ook als instrument fungeren. Denk aan de Woonvisie Thuis in Wijchen, de Woondeal en de subregionale woonagenda. Ook de Prestatieafspraken met de woningcorporaties en het convenant met Talis zijn hierbij van belang.

2- *Instrumenten die we voortzetten*

In Wijchen maken we nu al gebruik van instrumenten die sturing geven aan goedkope en betaalbare woningen. Anterieure overeenkomsten met ontwikkelaars, de Starterslening, grond(prijs)beleid, KoopStart en kleinere bouwvormen. Deze instrumenten werken goed en we willen deze blijven gebruiken.

3- *Snel te implementeren maatregelen*

Zelfbewoningsplicht en antispeculatiebeding zijn twee instrumenten die redelijk snel ingevoerd kunnen worden. Het college werkt de randvoorwaarden en uitgangspunten waarbinnen dit gebeurt nog nader uit.

4- *Nader uit te werken maatregelen*

Als laatste zijn er instrumenten die kansrijk zijn voor Wijchen, maar wel nadere uitwerking en onderzoek vragen. KoopGarant en erfpacht behoren hiertoe, maar ook instrumenten als opkoopbescherming en regulering van splitsen en/of omzetten. Het college gaat aan de slag met de uitwerking van deze instrumenten.

Gereedschapskist om op projectniveau instrumenten in te zetten

De inzet van de in de notitie omschreven instrumenten is maatwerk. Per project wordt gekeken of het mogelijk en gewenst is om een instrument in te zetten. De inzet van het instrument hangt namelijk niet alleen af van de overkoepelende doelstellingen van het gemeentelijk woonbeleid, maar ook met de lokale omstandigheden per project. Meestal is maatwerk gewenst. Uitgangspunt blijft de inzet van extra instrumenten om het aanbod van goedkope koop- en huurwoningen te vergroten.

Het college kiest met nadruk niet voor het toepassen van maatregelen die voor heel de gemeente Wijchen gelden. We zetten vraagtekens bij de toegevoegde waarde en haalbaarheid van generieke maatregelen, mede gezien de actuele landelijke ontwikkelingen (bijvoorbeeld rond zelfbewoningsplicht). Als er aanleiding toe is, onderzoekt het college of het zinvol en haalbaar is om bepaalde instrumenten generiek in te zetten.

Uitvoering en handhaving in de praktijk

Het belangrijkste is de volkshuisvestelijke opgave: welke instrumenten helpen bij het bouwen en behouden van goedkope en betaalbare woningen? Organisatorische en budgettaire randvoorwaarden, zoals extra ambtelijke capaciteit, zijn daaraan ondergeschikt. Maar we moeten wel rekening houden met de praktische uitvoerbaarheid van maatregelen, waaronder handhaving. De inzet op het vlak van uitvoering en handhaving verschilt per instrument. Daarom is per instrument ook bekeken op welke wijze tot een passende vorm van handhaving gekomen kan worden.

Neveneffecten

Het college is zich ervan bewust dat de inzet van instrumenten ongewenste neveneffecten kan hebben. Door steeds ingrijpender regulering, stapeling van eisen en hoge bouwkosten ontstaat het risico dat ontwikkelaars en beleggers uit het goedkope huur- en koopsegment worden gedreven. Via een open gesprek tussen de betrokken partijen moet gezocht worden naar een balans. Een balans tussen de wensen op lokaal

niveau en de mogelijkheden voor partijen om, op korte en lange termijn, aan die wensen te kunnen voldoen.

Ook kan de inzet van instrumenten beperkend werken. Een instrument als zelfbewoningsplicht beperkt de mogelijkheid tot verhuur van woningen. De woningmarkt is grillig; in toekomst is het wellicht wenselijk om meer woningen te kunnen verhuren. Voorkomen moet worden dat een zelfbewoningsplicht bijsturing in de toekomst kan beperken. Een zelfbewoningsplicht voor een bepaalde termijn (bijvoorbeeld vijf jaar) kan dit voorkomen.

Sommige instrumenten hebben veel impact. Bij de keuze voor de inzet van een instrument moet goed gekeken worden of die impact niet te zwaar is voor wat je in een bepaalde situatie wil bereiken. In de anterieure overeenkomsten van projecten leveren we maatwerk om optimaal te voldoen aan de volkshuisvestelijke doelen. Het behoud van goedkope huur- en koopwoningen staat voorop.

### **Gevolgen**

Met de inzet van de instrumenten kan de gemeente Wijchen meer sturing geven aan de bouw van goedkope en betaalbare woningen, maar ook sturen op langdurig behoud van deze woningen in het goedkope en betaalbare segment en voor de juiste doelgroep.

### **Communicatie**

Transparantie over het instrumentarium is een belangrijk uitgangspunt van de werking ervan. Het is in het belang van de gemeente dat het instrumentarium bekend is bij betrokken partijen in de woningbouw.

Op projectniveau worden ontwikkelaars, woningcorporaties en andere betrokken partijen geïnformeerd over het instrumentarium.

### **Uitvoering of Vervolgstappen**

De notitie maakt onderscheid in instrumenten die we nu al inzetten, instrumenten die snel te implementeren zijn en instrumenten die om nadere uitwerking vragen.

De snel te implementeren instrumenten zijn zelfbewoningsplicht en antispeculatiebeding. We hebben deze instrumenten in het verleden eerder toegepast en blijven ze waar mogelijk opnieuw inzetten. We kijken hierbij per project naar de voorwaarden (looptijd, uitzonderingsgronden) en leggen deze vast in de overeenkomsten.

De nader uit te werken instrumenten zullen komende periode onderzocht worden op toegevoegde waarde, kansen en mogelijkheden in de concrete uitvoering.

De inzet en selectie van instrumenten is maatwerk. Per project zal het gewenste instrumentarium integraal beoordeeld worden door een team van Ruimtelijke Ordening, Wonen en Juridisch zaken (implementatie effecten, handhaving, etc.). Adviezen betreffende de toepassing van het instrumentarium worden meegenomen in de beslisnota's van projecten.

### **Geheimhouding**

Niet van toepassing

### **Bijlage**

- Notitie Companen 'Instrumentarium behoud goedkope en betaalbare huur- en koopwoningen'



# Instrumentarium behoud goedkope en betaalbare huur- en koopwoningen

Gemeente Wijchen

15 november 2021



|               |                                                                     |
|---------------|---------------------------------------------------------------------|
| DATUM         | 15 november 2021                                                    |
| TITEL         | Instrumentarium behoud goedkope en betaalbare huur- en koopwoningen |
| OPDRACHTGEVER | Gemeente Wijchen                                                    |
| AUTEUR(S)     | Pim Tiggeloven (Companen)                                           |
| PROJECTNUMMER | 296.100                                                             |
| STATUS        | [Voer hier de status van het project in]                            |

# Inhoud

|          |                                                                  |           |
|----------|------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1</b> | <b>Inleiding</b>                                                 | <b>4</b>  |
| <b>2</b> | <b>Advies voor de inzet van instrumenten</b>                     | <b>5</b>  |
| 2.1      | Snel inzetbare instrumenten                                      | 5         |
| 2.2      | Aandachtspunten bij in te zetten instrumenten                    | 6         |
| <b>3</b> | <b>Beleidskaders</b>                                             | <b>8</b>  |
| <b>4</b> | <b>Beoogd instrumentarium</b>                                    | <b>10</b> |
| 4.1      | Welke instrumenten zetten we voort?                              | 10        |
| 4.2      | Snel te implementeren maatregelen (+ passend bij lokale opgaven) | 14        |
| 4.3      | Nader uit te werken maatregelen (+ passend bij lokale opgaven)   | 16        |
|          | <b>Bijlage I: Overige instrumenten</b>                           | <b>22</b> |
|          | <b>Bijlage II: Schematische overzicht instrumenten</b>           | <b>25</b> |

# 1 Inleiding

De afgelopen jaren is de druk op de woningmarkt in het hele land (en dus ook in de gemeente Wijchen) sterk toegenomen. Hierdoor is het aanbod aan goedkope koopwoningen verder afgenomen. De gemiddelde verkoopprijs van een woning in de gemeente Wijchen steeg van €224.000 in 2015 naar €325.700 in 2020; een toename van 45%<sup>1</sup>. Tegelijkertijd blijft de vraag naar goedkope en betaalbare koop- en huurwoningen onverminderd groot.

In 2017 heeft de gemeente in haar woonvisie al als ambitie gesteld om het aanbod aan sociale huurwoningen, middeldure huur en betaalbare koopwoningen uit te breiden. In de Woondeal is deze ambitie nog wat scherper gesteld; tenminste 50% van de plancapaciteit moet bestaan uit betaalbare woningen<sup>2</sup>.

Toch blijkt het om verschillende redenen lastig om goedkope en betaalbare woningen te bouwen én voor dit segment te behouden. Bijvoorbeeld omdat de eerste bewoner de woning na korte tijd verkoopt (soms na grondige uitbouw), waardoor de woning weer snel in waarde stijgt en uit het betaalbare segment verdwijnt.

De gemeente Wijchen heeft daarom Companen gevraagd om onderzoek uit te voeren naar de volgende onderdelen:

1. Inzicht in de mogelijke instrumenten om sociale en middeldure huurwoningen en goedkope en betaalbare koopwoningen langdurig beschikbaar te houden voor de doelgroep, inclusief voor- en nadelen.
2. Een daaruit volgend advies over welke instrumenten het beste toegepast kunnen worden in de Wijchense situatie.
3. Een schifting van instrumenten die op korte termijn snel inzetbaar zijn en instrumenten die nader moeten worden uitgewerkt, zodat ze in een latere fase aan het instrumentarium kunnen worden toegevoegd.

In voorliggende rapportage wordt antwoord gegeven op deze vragen. In hoofdstuk 2 staat het advies ten aanzien van de inzet van instrumenten. Hoofdstuk 3 gaat in op de bestaande relevante beleidskaders in de gemeente Wijchen. Hoofdstuk 4 geeft een beschrijving van het beoogde instrumentarium, uitgesplitst naar snel in te zetten instrumenten, nader uit te werken instrumenten en instrumenten die reeds worden toegepast in de gemeente (en worden voortgezet). Bijlage I geeft een overzicht van instrumenten die worden overwogen, inclusief de argumentatie daarvoor. Bijlage II geeft een schematisch overzicht van alle mogelijke instrumenten.

---

<sup>1</sup> CBS (2021)

<sup>2</sup> Sociale huur (<€ 752, Prijspeil 2021), middeldure huur (€752 - €1.000), goedkope koop (< €200.000) en betaalbare koop (tot de NHG-grens; €200.000 - € 325.000, prijspeil 2021)

## 2 Advies voor de inzet van instrumenten

### 2.1 Snel inzetbare instrumenten

Op basis van de beschrijving van de mogelijke instrumenten, voor- en nadelen en de doelstelling die de gemeente Wijchen voor ogen heeft, komt Companen tot het volgende advies over de inzet van instrumenten ten aanzien van goedkope en betaalbare huur- en koopwoningen. We categoriseren het advies aan de hand van vier doelstellingen met betrekking tot sociale en middeldure huurwoningen en sociale en betaalbare koopwoningen:

- Borg dat ze gebouwd worden.
- Borg dat ze goedkoop en/of betaalbaar zijn.
- Borg dat ze bij de juiste doelgroep terecht komen.
- Borg dat de woningen op langere termijn beschikbaar blijven voor de doelgroep.

#### **Borg dat ze gebouwd worden**

De basis bestaat uit het verkrijgen van inzicht over de behoefte aan goedkope en betaalbare huur- en koopwoningen in de gemeente Wijchen en vervolgens het vastleggen van een ambitie die recht doet aan de geïntariseerde behoefte. Doorgaans legt de gemeente in haar woonvisie haar ambities ten aanzien van woningbouw (en dus de bouw van goedkope en betaalbare huur- en koopwoningen) vast. Daarmee is er een beleidskader dat onderbouwing geeft aan het toepassen van instrumenten om in goedkope huur- en koopwoningen te voorzien. Vervolgens kan een gemeente in prestatieafspraken (met woningcorporaties) concrete afspraken maken over de bouw van goedkope huur. In bestemmingsplannen en anterieure overeenkomsten juridisch vastleggen welke differentiatie qua woningbouwprogramma gewenst is, daar waar het gaat om goedkope en middeldure huur en goedkope en betaalbare koopwoningen.

#### **Borg dat ze goedkoop en/of betaalbaar zijn**

Het bouwen van goedkope en betaalbare woningen komt door stijgende bouw- en grondstofkosten steeds verder onder druk te staan. Om de financiële haalbaarheid van de bouw van goedkope en betaalbare woningen te vergroten zijn meerdere instrumenten mogelijk. Zo kan de gemeente (waar mogelijk) een lagere grondprijs hanteren. Daarnaast kunnen via koopconstructies (KoopStart, erfpacht) woningen worden gebouwd die voor een lagere prijs dan de marktwaaarde worden aangeboden. Ook een Starterslening (die door de gemeente al wordt ingezet) leidt er toe dat woningen betaalbaarder voor de potentiële koper worden. Maar dit instrument is gericht op de persoon en niet op de woning.

Om tot een goedkope / betaalbare (en toch marktconforme) woning te komen zijn kleine woonvormen (met weinig tot geen uitbreidingsmogelijkheden) een steeds vaker toegepast middel (zoals woningen met maximaal 2 slaapkamers, rug-aan-rug woningen, boven- en benedenwoningen).

#### **Borg dat ze bij de juiste doelgroep terecht komen**

Als het lukt om goedkope / betaalbare woningen te bouwen, is het doorgaans wenselijk dat deze woningen ook terecht komen bij de mensen die deze woningen het hardst nodig hebben; mensen met een lager inkomen. Bij de bouw van goedkope / betaalbare koop kan het wenselijk zijn om nadere maatregelen te nemen om te zorgen dat deze koopwoningen niet direct na aankoop door de koper worden doorverhuurd. Hiervoor kan de gemeente een zelfbewoningsplicht verbinden aan nieuwe, goedkope / betaalbare koopwoningen. Een min of meer vergelijkbaar instrument wordt vanaf 1 januari 2022 ook mogelijk voor bestaande goedkope / betaalbare koopwoningen. Deze Opkoopbescherming voor

bestaande woningen is echter een dusdanig zwaar juridisch instrument dat we dit voor de gemeente Wijchen op dit moment niet adviseren.

Voor het toewijzen sociale huur aan de doelgroep die daar het meest behoefte aan heeft, past de gemeente Wijchen reeds de huisvestingsverordening toe en dit instrument kan hiervoor ook in de toekomst worden voortgezet.

### **Borg dat de woningen op langere termijn beschikbaar blijven voor de doelgroep**

In de huidige overspannen woningmarkt stijgen de prijzen van koopwoningen (en dus ook goedkope / betaalbare koopwoningen) zeer snel. Hierdoor kan het gebeuren dat woningen die als goedkope / betaalbare koopwoningen in de markt zijn gezet na de eerste verkoop al uit het goedkope / betaalbare segment gestegen zijn. Enkele maatregelen die ook al eerder genoemd, kunnen op dit vlak voor enige sturing / prijsdemping zorgen. Dit geldt bijvoorbeeld voor kleine bouwvormen met geen of beperkte uitbreidingsmogelijkheden. Hiermee kan enigszins (maar nooit helemaal) worden voorkomen dat woningen worden uitgebouwd en een aanzienlijke waardevermeerdering ontstaat. Ook terugkoopregelingen (zoals KoopGarant) of erfpacht kunnen ervoor zorgen dat woningverkopers niet de totale woningwaarde aan de volgende koper kunnen doorberekenen (waardoor woningen betaalbaarder blijven).

Voor de eerste jaren kan een antispesulatiebeding een waardevol instrument zijn. Hierdoor kan een bewoner de eerste periode (vaak enkele jaren) de woning niet zonder toestemming van de gemeente de nieuwbouwwoning verkopen. Als verkoop mogelijk is, wordt hiervoor een maximum verkoopprijs bepaald.

### **Conclusie: meest kansrijke instrumenten voor Wijchen**

Al met al adviseert Companen dat de doelstellingen van de gemeente Wijchen het beste geborgd door een combinatie van verschillende instrumenten, te weten:

- Zelfbewoningsplicht en antispesulatiebeding
- Passende, kleinere bouwvormen (met beperkte uitbreidingsmogelijkheden)
- Anterieure overeenkomsten met ontwikkelaars
- Koopconstructies (KoopGarant, KoopStart, eventueel erfpacht)

## **2.2 Aandachtspunten bij in te zetten instrumenten**

Er zijn wel enkele aandachtspunten verbonden aan de in te zetten instrumenten. Zo zijn er enkele instrumenten die misschien op de korte termijn nog niet wenselijk of haalbaar zijn, maar wel op lange termijn gaan spelen. Daarnaast is het ook belangrijk om zorgvuldig het toepassen van instrumenten af te wegen; bij welke projecten ligt instrumentarium wel (of juist niet) voor de hand? Daarnaast kan een (te) grote inzet van instrumentarium ook contraproductief worden.

### **Mogelijk op termijn: vergunningplicht opkopen en verhuren + kaders nieuwbouw in Omgevingsplan**

Vanaf 1 januari 2022 wordt het mogelijk om een vergunningplicht voor het opkopen en verhuren van goedkope en betaalbare koopwoningen in de huisvestingsverordening op te nemen. Dit is echter een zwaar juridisch instrument (waarvan bovendien de noodzakelijkheid voor Wijchen nog niet aangetoond is) dat we dit voor de gemeente Wijchen op dit moment niet adviseren. Mochten zich signalen voordoen dat het opkopen en verhuren van woningen toch op grote schaal voorkomt in Wijchen, dan kan een nadere verkenning van de mogelijkheden van dit instrument voor de gemeente Wijchen toch wenselijk

zijn. Het voordeel van dit instrument ten opzichte van de zelfbewoningsplicht is dat deze vergunningplicht voor nieuwbouw én bestaande bouw kan gelden. Maar eerst zal wel nader onderzoek moeten plaatsvinden over de noodzaak van dit instrument (Komt het opkopen en verhuren van woningen op aanzienlijke schaal voor? Leidt dit tot nog meer schaarste van goedkope / betaalbare koopwoningen?). Als deze onderbouwing kan worden gegeven, ligt het voor de hand om de zelfbewoningsplicht te laten vervangen door de vergunningplicht opkopen en verhuren.

Daarnaast treedt 1 juli 2022 de Omgevingswet in werking. Gemeenten kunnen dan (zonder dat ze daar nog een Doelgroepenverordening voor hoeven op te stellen; zie ook bijlage I) in het Omgevingsplan kaders geven ten aanzien van het percentage nieuw te bouwen sociale huurwoningen, middeldure huur en betaalbare koop, de doelgroepen waarvoor deze woningen bestemd zijn en de instandhoudingstermijn. Op dit moment zijn de ervaringen dat het goed lukt om via anterieure overeenkomsten afspraken te maken met ontwikkelaars over de bouw van goedkope / betaalbare huur en koopwoningen. Mocht dat in de toekomst anders zijn, dan heeft de gemeente met het Omgevingsplan een publiekrechtelijk instrument in handen om sturing te geven aan de bouw van goedkope huur- en koopwoningen.

### **Voorgesteld instrumentarium als toolkit om op projectniveau af te wegen**

Bovengenoemde instrumenten zijn in de hierna volgende hoofdstukken beschreven als 'te overwegen instrumenten'. Dat betekent dat deze instrumenten niet op voorhand in de hele gemeente bij elk nieuw woningbouwproject worden ingezet, maar dat het te overwegen instrumentarium als een toolkit gezien moet worden, waarbij per project gekeken moet worden of het gewenst is om een instrument in te zetten. De inzet van het instrument hangt namelijk niet alleen af van de overkoepelende doelstellingen van het gemeentelijk woonbeleid, maar ook met de lokale omstandigheden per project. Soms is maatwerk gewenst. Het kan bijvoorbeeld voorkomen dat op projectniveau sommige goedkope / betaalbare koopwoningen toch lastig verkoopbaar zijn. In zo'n situatie kan het toch verstandig zijn om te overwegen om dergelijke woningen alsnog als particuliere huurwoning in de markt te zetten.

De gemeentelijke beleidskaders (hoofdstuk 3) gelden dus weliswaar als algemene kaders voor de hele gemeente Wijchen, de inzet van het instrumentarium zal op projectniveau bekeken worden.

### **Aandachtspunt: gevolgen van (te) veel instrumentarium**

Beperkende regels die gemeenten willen hanteren rondom de huurprijsontwikkeling, instandhoudingstermijn, huurprijsbeleid na mutatie of de grootte van de woningen kunnen een negatief effect hebben op de businesscase van de marktpartij. Door steeds ingrijpender regulering, stapeling van ambities, hoge grondprijzen en dito bouwkosten ontstaat het risico dat ontwikkelaars en beleggers uit het goedkope huur- en koopsegment worden gedreven. Via een open gesprek tussen de betrokken partijen moet gezocht worden naar een balans tussen de wensen op lokaal niveau en de mogelijkheden voor partijen om, op korte en lange termijn, aan die wensen te kunnen voldoen. Bij al deze afwegingen moet ook nagedacht worden over de mogelijke effecten op andere segmenten van de woningmarkt.

Als voorbeeld: ontwikkelende partijen moeten het bouwen van goedkopere woningen in een plan vaak 'compenseren' door de bouw van duurdere woningen. Goedkopere woningen brengen simpelweg minder op. Stevig inzetten op goedkope woningen kan dus leiden tot compensatie met veel dure koopwoningen. Daardoor dreigt het realiseren van het middensegment in het gedrang te komen. De balans vinden tussen het realiseren van deze verschillende segmenten blijft bij elk plan (en op gemeenteniveau) een belangrijk aandachtspunt.

### 3 Beleidskaders

Alvorens wordt ingegaan op het concrete instrumentarium, worden eerst de huidige beleidskaders als het gaat om woningbouw in de gemeente Wijchen beschreven. Het beleid moet namelijk (samen met woningbehoeftenonderzoek) de onderbouwing bieden voor het in te zetten instrumentarium.

#### Woonvisie 2025

In de Woonvisie 'Thuis in Wijchen' (vastgesteld in 2017) heeft de gemeente haar visie, beleid en maatregelen kenbaar gemaakt. Dit is een belangrijke basis voor het te hanteren instrumentarium. De belangrijkste uitgangspunten met betrekking tot betaalbare woningen zijn:

- Extra aandacht voor specifieke doelgroepen (jongeren, middeninkomens, vitale ouderen en mensen met een zorgvraag) en daarom de bouw van kwalitatieve en betaalbare woningen voor met name één en tweepersoonshuishoudens.
- Het aanbod aan sociale huurwoningen vergroten
- Het aanbod aan vrije sector huurwoningen vergroten
- Het aanbod aan betaalbare koopwoningen vergroten

Voor de definitie van betaalbare woningen sluit de gemeente aan bij de NHG-grens (conform de afspraken in de Woondeal); €325.000.

#### Woondeal en Subregionale Woonagenda

In de Woondeal Arnhem-Nijmegen is afgesproken dat minimaal 50% van de zachte plancapaciteit gerealiseerd wordt in het betaalbare segment (sociale- en middeldure huur en betaalbare koop tot de NHG-grens, conform landelijke definities). In de Subregionale Woonagenda is dit voor de gemeenten in de regio Nijmegen (waaronder Wijchen) nader uitgewerkt. Dit betekent dat ook op het niveau van de gemeente Wijchen 50% van de plancapaciteit uit betaalbare woningen moet bestaan. De gemeente kan zelf deze opgave onderverdelen naar sociale huur, betaalbare koop en middeldure huur, mede gebaseerd op de woningbehoefte.

#### Prestatieafspraken en Convenant

In de prestatieafspraken met Talis, De Kernen en de huurdersorganisaties heeft de gemeente de opgave met betrekking tot met name de sociale huursector verder geconcretiseerd. Daarnaast heeft de gemeente met Talis het Convenant Uitvoering woningbouwopgaven opgesteld. Indirect zitten in deze beleidsdocumenten ook enkele afspraken die effect hebben op de beschikbaarheid van middeldure huur en goedkope koop.

- Per 1-1-2021 bestaat de sociale huurvoorraad in Wijchen uit 4.251 woningen. Om de voorspelde ontwikkeling van de sociale huursector (voortkomend uit het woningmarktonderzoek 2019) op te kunnen vangen, is eind 2024 een sociale huurvoorraad van minimaal 4.480 woningen wenselijk (een uitbreiding van ongeveer 230 woningen). Daarnaast is in het convenant met Talis afgesproken dat Talis qua tempo waarin sociale huur wordt toegevoegd aan haar sociale huurwoningbezit gelijk oploopt met de ontwikkeling van de woningaantallen in Wijchen. Om dit te bereiken wordt in nieuwe projecten bij voorkeur 25 tot 30% sociale huur toegevoegd. Dit wordt per project bekeken en afgewogen.
- De gemeente Wijchen ligt buiten de woningmarktregio van Woonstichting De Kernen waardoor De Kernen voorheen niet mocht investeren in nieuwbouw of aankoop van woningen in de gemeente. Inmiddels heeft de corporatie hiervoor een ontheffing gekregen, waardoor De Kernen nu in gesprek

gaat over mogelijkheden voor woningbouwinitiatieven in de kernen waarin zij bezit heeft (Batenburg, Bergharen en Hernen).

- Talis zet in op verversing van de voorraad, met als belangrijke doelstelling het vergroten van het aandeel kleine woningen passend bij de demografische ontwikkelingen in Wijchen (verdunning en vergrijzing). Daarnaast realiseert Talis tot 2025 in ieder geval 120 sociale huurwoningen (waarvan 90 vervangende intramurale zorg La Verna en 30 Tussen Kasteel en Wijchens Meer).
- Talis zet in op de ontwikkeling van sociale huurwoningen in potentiële ontwikkellocaties 'Hart van Zuid', 'Kraanvogelterrein', 'Huurlingsedam fase 3' en 'Schoollocatie Veenhof'. Ook worden afspraken gemaakt over Wijchen-West.
- Talis is bereid om met de gemeente te verkennen of in de behoefte aan extra woonruimte tot 2030 ook voorzien kan worden door tijdelijke huisvestingsvarianten.
- De gemeente blijft spreiding (van inkomens) en diversiteit hanteren om per ontwikkelplan te bepalen hoeveel sociale huur wenselijk is. Dit wordt bekeken vanuit de orde-grootte en de identiteit van een wijk of dorp en daarmee de draagkracht van de locatie.
- De gemeente spant zich in om oplossingen te vinden voor huisvesting van middeninkomens. Zij zet haar woonbeleid in ter stimulering van toevoeging van goedkope koopwoningen en vrije huursectorwoningen met een huurprijs tot maximaal circa €950.

| Voordelen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Nadelen                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Woonvisie en prestatieafspraken leggen stevige wettelijke basis voor realiseren en beschikbaar houden van bij doelgroepen passende woningen.</li> <li>• Bieden goede basis voor onderbouwing woningbouwplannen ten behoeve van bestemmingsplannen en Ladder voor duurzame verstedelijking.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Een woonvisie wordt doorgaans voor meerdere jaren vastgesteld. Het is daarom belangrijk om bij gewijzigde opvattingen over betaalbare huur en/of koop te checken of nieuw instrumentarium niet strijdig is met de lange termijn koers uit de Woonvisie.</li> </ul> |

#### Onderbouwing voor instandhoudingstermijn

Het huidige beleid geeft onderbouwing voor de noodzaak om goedkope huur- en koopwoningen te bouwen. Zowel lokale als regionale beleidskaders laten zien dat er een duidelijke vraag is aan dit segment (waarbij wordt gerefereerd aan recent uitgevoerd onderzoek). Er wordt in het beleid echter (nog) geen onderbouwing gegeven waarom het wenselijk is dat goedkope huur- en koopwoningen ook op de langere termijn voor het goedkope segment behouden moeten blijven. Het is daarom zaak om duidelijk aan te geven waarom deze instandhoudingstermijn belangrijk is. Om afspraken te kunnen maken met grondeigenaren over de instandhoudingstermijn zal hiervoor een goede argumentatie moeten worden gegeven.

## 4 Beoogd instrumentarium

Elk instrument heeft zijn voor- en nadelen. Voor de gemeente Wijchen is het in ieder geval belangrijk dat wordt ingezet op instrumenten waardoor met name sturing wordt gegeven aan het langdurig behoud van woningen in het goedkope segment. In de praktijk vragen veel instrumenten om extra inzet vanuit de ambtelijke organisatie. Bijvoorbeeld om nieuwe plannen te toetsen op het voldoen aan de gestelde voorwaarden, maar vaak ook een vorm van handhaving achteraf. Uiteraard primeert de volkshuisvestelijke opgave; welke instrumenten helpen bij het bouwen en behouden van goedkope woningen? Andere organisatorische en budgettaire randvoorwaarden zijn daaraan ondergeschikt. Tegelijkertijd kunnen de ogen niet worden gesloten voor de praktische uitvoerbaarheid van maatregelen, waaronder handhaving. De inzet op het vlak van uitvoering en handhaving verschilt per instrument. Daarom zal per instrument ook worden bekeken op welke wijze tot een passende vorm van handhaving kan worden gekomen.

Op basis van deze afwegingen in onderstaande set van instrumentarium ten behoeve van de bouw en het behoud van goedkope woningen geselecteerd. Eerst wordt ingegaan op instrumenten die de gemeente reeds toepast en voortzet. Daarna wordt ingegaan op de instrumenten die op relatief korte termijn toe te passen zijn, gevolgd door instrumenten die wellicht kansrijk zijn voor Wijchen, maar nog wel om nadere uitwerking vragen.

### 4.1 Welke instrumenten zetten we voort?

#### **Anterieure overeenkomsten met ontwikkelaars**

Een anterieure overeenkomst kan worden gebruikt voor een overeenkomst over grond die niet in eigendom van de gemeente is. Een dergelijke overeenkomst wordt afgesloten voorafgaand aan een (wijziging van het) bestemmingsplan. Een anterieure overeenkomst is privaatrechtelijk van aard en wordt gesloten op basis van vrijwilligheid. Inhoudelijk kan in een anterieure overeenkomst dezelfde soort afspraken worden gemaakt als in een gronduitgifteovereenkomst en erfpachtovereenkomst. Dit gebeurt als de gemeente en de grondeigenaar overeenstemming bereiken. De afspraken kunnen bijvoorbeeld gaan over het type woningen (segment, prijs, grootte) en de manier waarop de woningen worden bestemd en behouden als middeldure huurwoningen (voor koopwoningen is dat lastiger en zal dit in combinatie met een andere regeling zoals antispesulatiebeding of terugkoopregeling moeten gebeuren). Vervolgens past de gemeente het bestemmingsplan conform de anterieure overeenkomst aan, zodat kan worden begonnen met de bouw. De gemeente kan ervoor kiezen de afspraken in een exploitatieplan vast te leggen, bijvoorbeeld als zekerheid in geval van faillissement.

De praktijk laat wel zien dat via anterieure overeenkomsten de bouw van goedkope / betaalbare koopwoningen vastgelegd kan worden, maar dat na oplevering woningen vaak al snel worden uitgebouwd, soms mede aangezet door ontwikkelaars die reeds bij de oplevering diverse uitbouw mogelijkheden aan kopers aanbieden. Vaak profiteert enkel de eerste koper op deze manier van de lage prijs. Bij verkoop zal de woning vaak in prijs stijgen door de aangebrachte waardevermeerdering. Dit kan ondervangen worden door bij anterieure overeenkomsten een combinatie van instrumenten op te nemen (zoals antispesulatiebeding en zelfbewoningsplicht).

### Exploitatieplan

Als de gemeente en grondeigenaar er niet in slagen een anterieure overeenkomst te maken, maar de gemeente toch de bestemming van een stuk grond wil wijzigen, moet de gemeente bij de bestemmingsplanwijziging een exploitatieplan opstellen. In een exploitatieplan kunnen extra voorwaarden worden gesteld, zoals minimale oppervlakte, locatie-eisen en een fasering in de tijd. Op deze wijze wordt ook het verhalen van gemeentelijke kosten voor grondexploitatie gegarandeerd (aanleg van wegen, openbaar groen, etc.).

| Voordelen                                                                                                                                              | Nadelen                                                                                                                                                       |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"><li>• Kostenverhaal (bijvoorbeeld aanleg openbare voorzieningen) geregeld.</li><li>• Voorwaarden mogelijk.</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>• Langdurige beschikbaarheid van woningen voor doelgroep niet gegarandeerd zonder aanvullend instrumentarium.</li></ul> |

### Starterslening

De gemeente Wijchen hanteert al het instrument Starterslening. Met de Starterslening wordt het verschil overbrugd tussen de prijs van de woning en het maximale bedrag dat geleend kan worden. Dit volgens de normen van de Nationale Hypotheek Garantie. Hierdoor kan tegen gunstige voorwaarden een woning gekocht worden die anders onbereikbaar is. Volgens het Stimuleringsfonds Volkshuisvesting (SVn) krijgen kopers hiermee maximaal 20% meer bestedingsruimte, bovenop de hypotheek (tot een maximum van €36.700). Voor de Starterslening worden de eerste 3 jaar geen maandlasten betaald. Daarna wordt periodiek bekeken of de rente en aflossing over de Starterslening betaald kunnen worden. Voorwaarden:

- de aanvrager is nog niet eerder in het bezit geweest van een koopwoning;
- de koopsom van bestaande en nieuwbouwwoningen ligt op maximaal € 250.000 inclusief verbeterkosten en meerwerk;
- de aanvrager gaat zelf in de woning wonen;

| Voordelen                                                                                                                                                                                              | Nadelen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"><li>• Vergroot betaalbaarheid koopwoning voor bepaalde doelgroepen: steun in de rug om goedkope/middeldure koopwoningen bereikbaar te maken voor starters.</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>• Relatief hoge rente.</li><li>• Kan op de woningmarkt prijsverhogend effect hebben (dit wordt overigens bestreden in recent onderzoek door SVn).</li><li>• Vraag is of de financiële bijdrage in de huidige krappe woningmarkt voldoende is om het aanbod voor starters te vergroten.</li></ul> |

### Grond(prijs)beleid

Bij verkoop van gronden kan de gemeente grondprijzen per woningcategorie hanteren, waaronder middeldure huurwoningen en goedkope / betaalbare koopwoningen. Denk hierbij aan het goedkoper maken van de grond wanneer het om deze specifieke woningcategorieën gaat. Dit kan ook gaan om een korting bij uitgifte van kleine kavels tot bijvoorbeeld 250 m<sup>2</sup>.

Er wordt vaak gesteld dat de gemeente de grondprijzen moet verlagen om toch te kunnen bouwen voor de doelgroep. De relatie tussen grondprijzen en de prijs van een woning is echter met name in de koopsector complex. In de koopsector wordt de marktprijs bepaald door factoren als ligging, vraag-/aanbodverhouding en het woonoppervlak. De relatie met de kostprijs is veel minder sterk. Dat geldt ook voor de relatie tussen de grondprijs en de marktprijs. Er zijn meerdere methodieken om een grondprijs te bepalen (bijvoorbeeld residueel of een vast percentage van VON-prijs), maar de stelling dat een lagere grondprijs altijd leidt tot een lagere marktprijs houdt niet altijd stand.

Er kan wel worden afgesproken dat de woning onder de marktprijs op de markt komt als de gemeente een lagere grondprijs heeft gehanteerd. Dan is het wel zaak om goede afspraken te maken over eventuele

verkoop na enkele jaren door de eerste bewoner. Een combinatie van een lagere grondprijs in combinatie met een antispeculatiebeding ligt daarom voor de hand.

De gemeente Wijchen heeft in haar Grondprijzenbrief (2021) bepaald om de grondprijs voor sociale huur- en koopkavels te handhaven op het niveau van 2019, vooral doordat het vanwege de gestegen bouwkosten lastig is geworden om kwalitatieve goede sociale huur- en koopwoningen te realiseren. De laagste kavelprijs geldt voor sociale huurwoningen en sociale koopwoningen tot €120.000 (bijvoorbeeld bij kleine woningen). Voor sociale koopkavels tot €200.000 en middeldure huur (€752-€1.000) geldt een iets hogere kavelprijs. Bij sociale koopwoningen tot €200.000 wordt daarbij nog onderscheid gemaakt tussen woningen tot 140 m<sup>2</sup> en kavels die boven dit oppervlak zitten (tot een maximum van 175 m<sup>2</sup>).

| Voordelen                                                                                         | Nadelen                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"><li>Kan bijdragen aan realiseren betaalbare woningen.</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>Risico dat ontwikkelaar of eerste koper profiteert van lagere grondprijs. Aanvullende maatregelen (zoals antispeculatiebeding) zijn daarom noodzakelijk.</li><li>De mogelijkheden om te sturen in grondprijzen hangt sterk af van het grondbezit van de gemeente.</li></ul> |

### Verkoopregeling: KoopStart

Eerder is al het concept van KoopGarant toegelicht. Die regeling wordt op dit moment niet toegepast in Wijchen, maar het kan toch interessant zijn om opnieuw onder de aandacht te brengen van zowel corporaties als ontwikkelaars. Een andere verkoopregeling is KoopStart. Hierbij worden starterswoningen verkocht met een koperskorting tot 25% op de getaxeerde marktwaarde. Op termijn, wanneer de KoopStartwoning wordt doorverkocht, ontvangt de initiatiefnemer de eerder verstrekte koperskorting én een deel van de waardeontwikkeling van de eigenaar. Hierbij geldt dus geen terugkoopregeling (zoals bij KoopGarant).

Bij de verkoop van een aantal woningen in Huurlingsedam is door de ontwikkelaar KoopStart toegepast. De ervaring hierbij was dat verkoopprijzen hierdoor wel goedkoper werden, maar dat als gevolg van de algehele prijsstijgingen in de woningmarkt (en ook nieuwbouw) de woningen met deze koperskorting alsnog voor slechts een beperkt deel van de starters financieel haalbaar waren.

| Voordelen                                                                                                                                                                                        | Nadelen                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"><li>Zorgt voor beschikbaarheid en regulering van koopwoningen die voor lagere- en midden-inkomens bereikbaar zijn (vanwege korting op verkoopprijs).</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>Geen terugkoopregeling (en dus geen garantie op langdurige beschikbaarheid voor de doelgroep).</li><li>Twijfel of de koperskorting in de huidige woningmarkt (met sterke prijsstijgingen) nog voldoende effect heeft om betaalbaarheid voor starters te vergroten.</li></ul> |

### Kleinere bouwvormen

Door kleinere woningen te bouwen is het mogelijk om een marktconforme woning tegen een lagere prijs te bieden. Dit zijn woningen met minder m<sup>2</sup> woonoppervlak dan de huidige, gemiddelde woningen in de gemeente Wijchen, vaak in combinatie met een aangepaste indeling (1 à 2 slaapkamers in plaats van 3 of 4), lagere bouwhoogte en een kleiner kaveloppervlak (zodat uitbouwmogelijkheden automatisch beperkt worden). Overigens is het zeer lastig om uitbouwmogelijkheden helemaal te voorkomen (zie kader volgende pagina).

Voorbeelden van kleiner bouwen met een marktconforme prijs-/kwaliteitsverhouding zijn: grondgebonden rug-aan-rugwoningen, gestapelde beneden-bovenwoningen en appartementen en piramide-

woningen. Dit soort woningtypen zijn goede alternatieven voor goedkope woningen met als voordeel dat ze vaak niet of lastig uit te breiden zijn. Dit biedt meer garantie op het ook op termijn beschikbaar blijven van dit woningsegment voor de betreffende doelgroepen.

Aanvullend kan nog gedacht worden aan het uitdagen van bouwende partijen om met kostenbesparende producten/concepten betaalbare én kwalitatief goede woningen te realiseren (standaardisatie, alternatieve bouwmethoden, et cetera). Zie ter inspiratie [www.conceptenboulevard.nl](http://www.conceptenboulevard.nl).



Tussen 2007 en 2009 is de wijk Lambrasse aan de A326 gebouwd, waarbij voor een deel rug-aan-rug woningen zijn gerealiseerd. Het zijn kleine woningen die zich richten op starters bestaande uit 1 of 2 persoonshuishoudens. Zodra gezinsuitbreiding volgt, zal men moeten doorstromen naar een ruimere woning, waardoor de kleine woning ook weer beschikbaar komt voor een volgende starter. In tegenstelling tot het voorbeeld uit Zwarteboek (zie hierboven) is er hier voor gekozen om de voorzijde niet als tuin, maar als oprit / garage in te richten. Ook bij huidige woningbouwlocaties in de gemeente Wijchen wordt samen met ontwikkelende partijen gekeken naar de mogelijkheden om kleine, lastig uit te breiden woonvormen te realiseren.

*Figuur 4.1: Gemeente Wijchen. Rug-aan-rug woningen Lambrasse*



Overigens betekent een kleine, lastig uit te breiden woning niet dat woningen helemaal geen waardeontwikkeling door zullen maken. Recent verkochte rug-aan-rug woningen in Lambrasse kenden inmiddels een marktwaarde van €250.000 tot €300.000, terwijl ze in het verleden voor €160.000 woningen in de markt zijn gezet. Maar deze woonvorm zet wel een zekere rem op de waardeontwikkeling. Deze kleinere bouwvormen (met weinig tot geen uitbreidingsmogelijkheden) zijn specifiek gericht op kleine huishoudens met beperkte financiële mogelijkheden. Daarnaast heeft de gemeente in haar Woonzorgvisie ook ambities ten aanzien van levensloopbestendige woningen. Beide ambities (kleine, niet uit te breiden woningen en levensloopbestendige woningen) zijn in de praktijk vaak lastig in één woonconcept te verenigen. Dit hoeft echter niet te betekenen dat de gemeente een van de ambities moet laten varen. Het vraagt wel om een goede afweging van locaties waar wellicht wat meer wordt ingezet op de bouw van kleine niet uit te breiden woningen en locaties waar wat meer wordt ingezet op levensloopbestendige woningen.

Tenslotte zal de bouw van kleinere woningen in veel gevallen leiden tot meer woningen op dezelfde oppervlakte. Dit betekent dat ook gekeken zal moeten worden naar de gevolgen voor de openbare ruimte en parkeerdruk (bijvoorbeeld het verlagen van de parkeernorm).

| Voordelen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Nadelen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Marktconform prijs-/kwaliteitsverhouding.</li> <li>• In geval woning niet uitbreidbaar is: het biedt een zekere garantie op behoud voor doelgroep op langere termijn.</li> <li>• Speelt in op demografische transitie (toename aantal kleine huishoudens).</li> <li>• Zorgt voor grotere diversiteit aan woonvormen.</li> <li>• Als de woningen eenmaal zijn gerealiseerd is daarna relatief weinig handhaving nodig</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Meninge verschillen over 'kwaliteit' en passendheid in lokale woningmarkt (te kleine woningen / kavels?)</li> <li>• Waardeontwikkeling kan nooit helemaal worden voorkomen.</li> <li>• Andere doelstellingen uit ons woonbeleid (bijvoorbeeld voldoende levensloopgeschikte woningen) worden niet direct met deze woningen behaald.</li> <li>• Goed nadenken over eventuele nadelige effecten op de openbare ruimte.</li> </ul> |

#### Voorwaarden aan uitbouwmogelijkheden in bestemmingsplan

De mogelijkheden om uit- of aanbouw van woningen (om daarmee een waardevermeerdering te voorkomen of te beperken) zijn beperkt. Een uit- of aanbouw van maximaal vier meter diep en vijf meter hoog kan vergunningsvrij worden uitgevoerd. Een grotere uit- of aanbouw is doorgaans wel vergunningplichtig en kan geweigerd worden als er sprake is van hinder. Er bestaat geen limitatieve lijst van voorbeelden waarbij een uit- of aanbouw als hinderlijk wordt ervaren, maar vaak gaat het hierbij om voldoende zonlicht voor bewoners en/of omwonenden. In Amsterdam is echter enkele jaren geleden een strenge vergunningsplicht ingevoerd om de architectonische waarden van bepaalde wijken (karakteristieke woningen met tuin) te beschermen en om daarmee de aantrekkelijkheid van de woningen als beleggingsmiddel te verminderen.

Bron: <https://www.parool.nl/nieuws/amsterdam-legt-uitbouwen-van-woningen-aan-banden~b983d71a/>  
<https://www.hupkesadvocaten.nl/mag-de-buurman-zijn-tuin-volbouwen/>

## 4.2 Snel te implementeren maatregelen (+ passend bij lokale opgaven)

### Zelfbewoningsplicht (nieuwbouw)

Door een zelfbewoningsclausule op te nemen in koopcontracten van nieuwbouwwoningen kunnen gemeenten voor een bepaalde periode vastleggen dat de koper zelf in zijn of haar woning moet wonen. Hierdoor is het niet mogelijk voor beleggers om nieuwbouwwoningen die als goedkope / betaalbare koopwoningen op de markt zijn gebracht, op te kopen en als particuliere huurwoning aan te bieden. Het

is overigens niet voldoende om een zelfbewoningsplicht alleen in de Algemene Verkoopvoorwaarden van de gemeente op te nemen. Het moet dus ook expliciet in het koopcontract van de bewuste woning worden opgenomen.

In het verleden heeft de gemeente Wijchen bij verschillende nieuwbouwprojecten een zelfbewoningsplicht gehanteerd, vaak in combinatie met een antispeculatiebeding (zie verderop). Dit gold bijvoorbeeld voor (een deel van) de woningen in Lambrasse, Kerkeveld en De Lingert. Hierbij gold telkens een zelfbewoningsplicht voor 10 jaar. Daardoor had de zelfbewoningsplicht in Wijchen vooralsnog een tijdelijk effect. Als de woning na die tien jaar wordt verkocht, bestaat de kans dat de woning alsnog wordt verkocht aan een belegger (om de woning als huurwoning aan te bieden). Een zelfbewoningsplicht voor een bepaalde periode betekent overigens niet dat de bewoner ook de gehele periode in de woning moet blijven wonen. Het staat hem/haar vrij om de woning in de tussentijd te verkopen (mits er geen antispeculatiebeding van kracht is). Maar de volgende koper zal dan (mits de afgesproken termijn nog niet verlopen is) ook zelf de woning moeten bewonen.

Om te zorgen dat de zelfbewoningsplicht ook daadwerkelijk effect sorteert, zal handhaving plaats moeten vinden. Dat betekent een controle of verkopers, kopers, makelaars en notarissen op de hoogte zijn van deze voorwaarde en er ook naar handelen. Om dit goed te kunnen controleren zal de gemeente tijdig op de hoogte moeten worden gebracht als een woning met zelfbewoningsplicht op de markt komt. Alternatief is dat er meer steekproefsgewijs controles gaan plaatsvinden over naleving van de zelfbewoningsplicht. In beide gevallen is het wenselijk om controles vooral rond de verkoop / mutatie van de woning uit te voeren. Anders kunnen vervelende situaties voorkomen waarbij huishoudens die al lange tijd in een woning wonen, alsnog uit huis geplaatst worden vanwege het niet naleven van de zelfbewoningsplicht (waarvan ze mogelijk zelf het bestaan niet af wisten). Het wordt echter complex als de zelfbewoningsplicht geldt voor woningen die gebouwd zijn op gronden van derden. In principe is de eigenaar / ontwikkelaar van de grond verantwoordelijk voor de handhaving van de zelfbewoningsplicht en het innen van een boete (als dat bij het niet naleven van de regels kan worden opgelegd). De vraag is of zo'n handhavingstaak ook wel past bij de werkzaamheden van een ontwikkelende partij (en dus in de praktijk wel toegepast gaat worden).

Een zelfbewoningsplicht voor nieuwbouw kan op relatief korte termijn worden ingevoerd, zeker daar waar het gronden in eigendom van de gemeente betreft. Wel zal er na moeten worden gedacht over belangrijke randvoorwaarden:

- Wordt een zelfbewoningsplicht toegepast op alle nieuwbouwwoningen / -projecten?
- Zo nee, in welke situaties zal zelfbewoningsplicht wel / niet worden toegepast?
  - Bijvoorbeeld verhuur aan directe familie wel toestaan? Andere omstandigheden waarbij verhuur wel mogelijk is?
- Wat is een reële looptijd voor de zelfbewoningsplicht?

| Voordelen                                                                                                                             | Nadelen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"><li>• Voorkomt opkopen en verhuren van goedkope koopwoningen als particuliere huurwoning.</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>• Administratieve last: handhaving, controle</li><li>• Een zelfbewoningsplicht alleen geeft nog geen garantie dat goedkope woningen ook gebouwd worden (zegt niks over de hoogte van de marktwaarde van de betreffende woning) en het behoud van goedkope woningen.</li><li>• Bij gronden die niet in eigendom zijn van de gemeente kan een zelfbewoningsplicht alleen op basis van wederzijdse afspraken (anterieure overeenkomst) worden ingevoerd.</li><li>• Geldt alleen voor nieuwbouw.</li></ul> |

## Ketting-/antispesulatiebeding

Een antispesulatiebeding is een beding dat opgenomen wordt in het koopcontract van nieuwbouwkoopwoningen die worden gerealiseerd voor een specifieke doelgroep. Net als bij de zelfbewoningsplicht is alleen het benoemen in de Algemene Verkoopvoorwaarden dus niet voldoende. Het beding is erop gericht om speculatie in de eerste jaren van bewoning te voorkomen. Dit wordt bewerkstelligd door in het koopcontract als voorwaarde op te nemen dat gedurende een bepaalde termijn de woning niet zonder toestemming van de gemeente verkocht mag worden.

Indien er toestemming voor verkoop wordt gegeven, dan wordt aan de hand van een rekensom de maximale verkoopprijs vastgesteld (waarbij de oorspronkelijke aankoopprijs wordt geïndexeerd en wordt vermeerderd met aantoonbare meerkosten). Wordt na verkoop geconstateerd dat de woning tegen een hogere prijs is verkocht, dan is de verkopende partij hierover een boete verschuldigd. Net als bij de zelfbewoningsplicht geldt voor het antispesulatiebeding dat handhaving en het opleggen van een boete complex wordt als het woningen op gronden van derden betreft.

Er lijkt overigens geen wettelijke restrictie te zijn op de lengte van de termijn van het antispesulatiebeding. Maar gemeenten worden wel geacht de inzet van zo'n maatregel te toetsen aan de beginselen van redelijkheid, proportionaliteit en doeltreffendheid. In de gemeente Wijchen is in het verleden meermaals een antispesulatiebeding gehanteerd (vaak samen met een zelfbewoningsplicht), bijvoorbeeld in (delen van) Lambrasse, Kerkeveld en De Lingert. Hierbij is telkens uitgegaan van een termijn van 10 jaar.

Er zijn geen exacte analyses gemaakt van het effect van de maatregel. Wel geldt in algemene zin het beeld dat de eerste bewoners relatief lange tijd in de woning gewoond hebben. Ook heeft de invoering van een antispesulatiebeding destijds tot weinig discussie geleid bij betrokken ontwikkelaars en de kopers.

De uitvoering van een antispesulatiebeding is wel complex. Er moet een waterdichte signalering zijn, er is een goede indexering nodig en ook het omgaan met zelf aangebrachte voorzieningen moet heel goed geregeld zijn. Bovendien is de woning in een krappe woningmarkt mogelijk alleen voor de eerste bewoners bereikbaar: bij de eerste mutatie (ook al is dat op z'n vroegst na 10 jaar) wordt de woning voor de marktprijs verkocht waardoor de kans groot is dat de woning dan niet meer bereikbaar is voor de doelgroep.

Een antispesulatiebeding kan op redelijk korte termijn worden geïmplementeerd, zeker gezien de vele ervaringen in eerdere nieuwbouwprojecten in Wijchen. Wel zal er -net als bij de zelfbewoningsplicht- goed nagedacht moeten worden over diverse randvoorwaarden (Welke woningen / projecten komen in aanmerking? Welke looptijd zal worden gehanteerd?).

| Voordelen                                                                                                                                                                                                                            | Nadelen                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"><li>• Moedwillige speculatie wordt voorkomen.</li><li>• Financiële verrekening levert geld op dat weer kan worden ingezet voor bijvoorbeeld realiseren van goedkope/betaalbare woningen.</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>• Administratieve last: handhaving, controle, veel discussie over indexering en/of verrekening zelf aangebrachte voorzieningen.</li><li>• Na eerste mutatie wordt woning tegen marktprijs verkocht en is mogelijk niet meer bereikbaar voor gewenste doelgroep.</li></ul> |

## 4.3 Nader uit te werken maatregelen (+ passend bij lokale opgaven)

### Specifieke terugkoop- / verkoopregelingen: KoopGarant

Al jaren bestaan er diverse regelingen waarbij de koper van een woning een korting op de marktwaaarde krijgt. Verkoopt hij of zij de woning weer, dan wordt de winst of verlies gedeeld. Traditioneel lag het initiatief hiervoor bij woningcorporaties, maar die rol is kleiner geworden door verscherpte boekhoudkundige regels rond jaarverslaglegging en splitsing van de portefeuille (DAEB en niet-DAEB). Daarom is er de laatste jaren een terugtrekkende beweging van woningcorporaties. Belangrijk is daarom

om in eerste instantie het gesprek te voeren met de woningcorporaties Talis en De Kernen over gewenste doelstellingen en effecten, en op basis daarvan te verkennen welke rol zij daarin kunnen c.q. willen vervullen. Desgewenst kunnen voorwaarden op maat gemaakt worden en vervolgens in (prestatie)afspraken worden vastgelegd. Eventueel kan de wens ook bij een andere woningcorporatie in de regio worden uitgezet. Indien de woningcorporaties geen medewerking willen verlenen, kunnen andere partijen mogelijk een rol vervullen, zoals ontwikkelaars, aannemers, beleggers en ook gemeenten (bijvoorbeeld via een op te richten stichting). Voordeel voor gemeenten is dat die geen vastgoedeigenaar wordt en toch laagdrempelig iets voor koopstarters doet.

De meest bekende terugkoopregeling is KoopGarant. Hierbij bieden woningcorporaties en/of ontwikkelaars een woning (bestaand of nieuw) aan voor een lagere prijs dan de marktwaaarde inclusief terugkoopgarantie aan de koper. Op het moment van terugkoop deelt de woningcorporatie of ontwikkelaar de waardeontwikkeling met de koper volgens een vaste formule.

#### Voorbeeld: Regeling betaalbaar wonen gemeente Zaanstad

Er zijn ook gemeenten die zelf een eigen koopconstructie in het leven hebben geroepen om betaalbare woningen te kunnen bieden. Zo heeft de gemeente Zaanstad de regeling Betaalbare woningen Zaanstad. Daarmee wordt het mogelijk om voor mensen met een laag inkomen toch een woning te kopen. De koper moet minimaal 70% van de koopprijs inbrengen en de rest brengt de gemeente in. Dit gemeentedeel moet de koper in stappen terugbetalen, zodra het inkomen en/of vermogen op een bepaald niveau is. Daarnaast betaalt de koper een erfpachtcanon. De hoogte van de canonkijtschelding wordt bepaald door het inkomen.

Naarmate het inkomen stijgt dient de koper een groter deel te kopen van de gemeente. Van te voren toetst de gemeente het inkomen (er geldt een minimale inkomenseis en een maximale vermogenslimiet)

Koopgarant is juridisch gebaseerd op een recht van erfpacht. In geval van executie is op deze manier de terugkoopregeling en de geïnvesteerde koperskorting veiliggesteld. Het erfpachtrecht bij Koopgarant maakt dat de koper feitelijk economisch volledig eigenaar is. Het erfpachtrecht wordt namelijk eeuwigdurend gevestigd en de canon voor eeuwig afgekocht. Er is dus geen jaarlijkse canon en de koper hoeft geen nieuwe afkoopsommen meer te betalen. Op deze manier is de erfpacht geen belemmering voor de financiering.

| Voordelen                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Nadelen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Zorgt voor beschikbaarheid en regulering van koopwoningen die voor lagere- en midden-inkomens bereikbaar zijn (vanwege korting op verkoopprijs).</li> <li>• Langdurige beschikbaarheid van woningen voor doelgroep gegarandeerd door terugkoopgarantie.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Medewerking externe partij is nodig: <ul style="list-style-type: none"> <li>– Woningcorporaties zijn terughoudend</li> <li>– Wie stapt erin en wil risico lopen?</li> </ul> </li> <li>• Veel gehoorde klacht is dat een waardevermeerdering door verbouwingen en woningverbeteringen niet wordt meegenomen. Daarnaast bestaan er vermoedens dat sommige taxateurs zich bij het bepalen van de koopprijs sterk laten sturen door de wens van de woningcorporatie of ontwikkelaar</li> </ul> |

## Erfpacht

Als iemand een woning op erfpachtgrond koopt, wordt hij of zij geen eigenaar van de grond, maar erfpachter. In de meeste gevallen is de grond door de gemeente in erfpacht uitgegeven. In plaats van een eenmalige koopsom geeft erfpacht voor de gemeente een doorlopende bron van inkomsten. De erfpachter moet namelijk een jaarlijks bedrag aan de gemeente betalen, de erfpachtcanon. De erfpachtcanon bestaat meestal uit een percentage van de waarde van de grond. In tegenstelling tot huur is erfpachtcanon onder de huidige belastingwet fiscaal aftrekbaar. Als het gaat om gronden die de gemeente in erfpacht uitgeeft, kunnen in de erfpachtovereenkomst voorwaarden worden vastgelegd. Dit is een

privaatrechtelijke overeenkomst. De gemeente geeft het gebruiksrecht aan de erfpachter. De gemeente en de erfpachter kunnen in het erfpachtcontract ook afspraken opnemen over het gebruik van de grond en opstallen. Dit geeft de gemeente meer langjarige zekerheid dan bij verkoop omdat bij wijziging van het gebruik de gemeente daarover, afhankelijk van de erfpachtovereenkomst, zeggenschap heeft.

#### **Duokoop: Erfpacht via de Nationale Grondbank (DNGB)**

DNGB (voorheen Nationale Grondbank) biedt aan particulieren de mogelijkheid van Duokoop aan. Daarmee koopt de particulier de woning, maar niet de grond. Daarover betaalt men een erfpachtcanon aan DNGB. Daardoor is de aanschaf van de woning goedkoper dan als men zowel de woning als grond zou kopen. Doordat DNGB de grond koopt, hoeft de gemeente de grond niet te kopen (en dus ook niet voor bank te spelen). Keerzijde is dat de gemeente ook geen zeggenschap heeft over de duur van de erfpacht. De bewoner kan de erfpacht op elk gewenst moment afkopen. Daardoor is er geen garantie dat de woning op lange termijn betaalbaar blijft. Daarnaast gelden ook andere nadelen zoals die voor andere erfpachtconstructies gelden (terughoudendheid bij banken over verstrekken hypotheek, risico op stijgende woonlasten)

Stedelijke erfpacht werd vanaf 1896 ingevoerd in de gemeente Amsterdam. Vanaf het eind van de twintigste eeuw nam het aantal gemeenten dat uitsluitend erfpacht hanteerde sterk af. De noodzaak om bestemming en gebruik te regelen via privaatrechtelijke regelingen nam af omdat hierin ook met de publiekrechtelijke regelingen, zoals met het bestemmingsplan, kon worden voorzien. Inmiddels overwegen steeds meer gemeenten om woningen via erfpacht aan te bieden om daarmee woningen tegen een lagere prijs te kunnen bieden.

| Voordelen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Nadelen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Woningen beter bereikbaar voor huishoudens met lagere-/middeninkomens, omdat grond niet meegefinancierd wordt.</li> <li>• Denkbaar in de vorm van Koopgarant (moderne vorm van erfpacht).</li> <li>• Als er sprake is van eeuwigdurende erfpacht, wordt de kans vergroot dat de woning voor langere tijd betaalbaar blijft.</li> <li>• Biedt de gemeente de mogelijkheid tot langjarige sturing over het gebruik van grond en opstallen.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• De erfpachter heeft alleen duidelijkheid bij langlopende erfpacht.</li> <li>• Tegen het einde van de looptijd leidt erfpacht tot onzekerheid en dus lagere biedingen bij verkoop.</li> <li>• Elke 10 jaar kan de canon worden aangepast, waardoor de totale woonlasten wezenlijk kunnen veranderen met een te hoge woonlast als risico.</li> <li>• Banken kunnen kritisch staan ten opzichte van verstrekken van hypotheek. Bij de bepaling van de hoogte van de hypotheek wordt rekening gehouden met de canon. Dit kan een aanzienlijke beperking betekenen van de hypotheek. De canon wordt daarnaast periodiek herzien op basis van grondwaarde. Dit kan financiële positie en waarde verslechteren. Geldverstrekkers willen om deze reden hun risico's beperken.</li> <li>• Principiële kritiek: de overheid is geen "bank".</li> <li>• Administratieve last: handhaving, controle, erfpachtconstructie is complex in zijn uitvoering, zeker in geval van afkoop.</li> <li>• De erfpachter verwerft geen grond.</li> <li>• In zeer overspannen woningmarkten zal van erfpacht weinig dempende werking uitgaan voor de verkoopprijs (zie bijvoorbeeld Amsterdam).</li> </ul> |

### **Vergunningplicht opkopen en verhuren**

Een zelfbewoningsplicht was tot nu toe alleen mogelijk bij nieuwbouw (zie paragraaf 4.1). Vanaf 1 januari 2022 wordt het voor gemeenten mogelijk om een vergunningplicht in te stellen voor de aankoop en

verhuur van bestaande koopwoningen. Dit zal de gemeente dan moeten vastleggen in de Huisvestingsverordening. Er zijn echter wel een aantal voorwaarden die hierbij van kracht zijn:

- De vergunningplicht kan alleen gelden voor goedkope en middeldure koopwoningen<sup>3</sup>
- De gemeente moet onderbouwen voor welke buurten / gebieden binnen de gemeente zo'n vergunningplicht noodzakelijk is, bijvoorbeeld doordat op de betreffende plek sprake is van woningschaarste of doordat het opkopen en verhuren een negatief effect heeft op de leefbaarheid. Het is dus niet mogelijk om zonder nadere toelichting de vergunningplicht voor de hele gemeente in te voeren.
- In drie situaties is de gemeente verplicht om een vergunning te verlenen:
  - De verhuur is gericht aan een of meerdere familieleden, in de eerste of tweede graad.
  - Het gaat om kortdurende verhuur (maximaal 12 maanden) doordat de eigenaar van de woning elders is gaan wonen en de woning nog niet verkocht heeft. In deze situatie moet de eigenaar eerst minimaal 12 maanden zelf in de woning gewoond hebben.
  - De te verhuren woonruimte maakt onlosmakelijk deel uit van een winkel-, kantoor- of bedrijfsruimte.
- Bij een afwijzing voor een vergunning geldt het verbod op verhuur voor vier jaar. Na deze vier jaar mag de koopwoning dus wel aan iedereen verhuurd worden. Wordt de woning in de tussentijd verkocht aan een andere eigenaar, dan geldt opnieuw een verhuurverbod voor vier jaar.

Om een goed beeld te krijgen van de omvang van het opkopen en verhuren van woningen in de gemeente Wijchen (ook wel buy-to-let genoemd) is nader onderzoek nodig. Dan kan ook beter bepaald worden of het in zodanige omvang voor komt dat een vergunningplicht noodzakelijk is (en op welke plekken in de gemeente).

In principe zal deze vergunningplicht structureel onderdeel gaan uitmaken van de Huisvestingsverordening. Wel zal het Ministerie van Binnenlandse Zaken elke vijf jaar dit onderdeel evalueren om te zien of de vergunningplicht nog langer noodzakelijk is.

| Voordelen                                                                                                                                                                                                                                             | Nadelen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"><li>• Moedwillige speculatie wordt voorkomen.</li><li>• Voorkomt opkopen en verhuren van goedkope koopwoningen als particuliere huurwoning.</li><li>• Kan zowel voor nieuwbouw als bestaande bouw gelden.</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>• Administratieve last: handhaving, controle</li><li>• Goede onderbouwing nodig in de selectie van gebieden / buurten waar dit instrument nodig is.</li><li>• Aantonen causale relatie tussen opkopen en negatieve effecten op leefbaarheid is lastig</li><li>• Zwaar juridisch instrument voor (mogelijk) beperkt effect; hoeveel goedkope en middeldure koopwoningen zijn er die vanuit de bestaande voorraad daadwerkelijk worden opgekocht.</li></ul> |

## Woningsplitsing en -omzetting

Conform de Huisvestingswet (2014) kunnen gemeenten sturing uitoefenen op de woonruimteverdeling en het hanteren van urgentiecategorieën als het gaat om de sociale en middeldure huur. In de huisvestingsverordening kunnen ook wijzigingen ten aanzien van de woningvoorraadsamenstelling (zoals het splitsen, omzetten, samenvoegen van woningen) vergunningplichtig gemaakt worden. Dat kan zowel voor huur- als koopwoningen. Bij woningsplitsing wordt een zelfstandige woning in meerdere zelfstandige eenheden opgedeeld. Bij omzetting wordt een zelfstandige woning in meerdere onzelfstandige eenheden (vaak kamers) opgedeeld.

<sup>3</sup> Het is aan de gemeenten zelf om de prijsgrenzen bij de termen 'goedkoop' en 'middelduur' te bepalen.

Een vergunningplicht voor woningsplitsing en -omzetting kan soms een bijdrage leveren aan het vergroten van het aanbod aan betaalbare koopwoningen, soms juist een belemmering. Met name als de bestaande woningvoorraad uit veel goedkope koopwoningen bestaat kunnen splitsing en omzetting ongewenst zijn, omdat hierdoor een deel van de goedkope zelfstandige woningvoorraad van de markt verdwijnt. Maar als er in de bestaande woningvoorraad veel grote (en daardoor misschien moeilijk verkoopbare) woningen zitten, kan woningsplitsing juist er toe bijdragen dat een dure, grote woning wordt aangepast naar meerdere kleinere, betaalbare woningen. In zo'n situatie is een vergunningplicht voor splitsing niet gewenst.

#### **Pilot Talis: Woningdelen**

Woningcorporatie Talis voert op dit moment een pilot uit waarbij een eengezinswoning in de sociale huur wordt omgezet in meerdere (in de praktijk vooral twee) onzelfstandige eenheden. Op de eerste verdieping worden twee woonruimtes gecreëerd bestaande uit een eigen slaap- en badkamer. De begane grond (keuken en woonruimte) wordt een gedeelde voorziening. Met deze pilot kan op relatief eenvoudige wijze het woningaanbod in de sociale huur worden uitgebreid en kunnen woningzoekenden sneller aan woonruimte worden geholpen die bovendien goedkoper is dan wanneer men een volledige zelfstandige eengezinswoning zou gaan huren. Het gaat tot nu toe om drie woningen (een in Wijchen, twee in Nijmegen). Resultaten van de pilot zijn nog niet bekend.

#### ***Welke onderdelen heeft gemeente Wijchen in haar huisvestingsverordening?***

In de huidige Huisvestingsverordening van de gemeente Wijchen is het vergunningstelsel alleen van toepassing op sociale huurwoningen (met huurprijs tot de huurtoeslaggrens, zie artikel 2 van de Huisvestingsverordening Wijchen 2020). Toewijzing van sociale huurwoningen verloopt via een aanbodmodel (op basis van meettijd) en lotingmodel (circa 15% van het jaarlijks toe te wijzen woningen). Daarnaast kan tot maximaal 30% van de vrijkomende voorraad (aangeboden via het aanbodmodel) uitgesloten worden voor urgent woningzoekenden (zoals vergunninghouders, woningzoekenden die verblijven in tijdelijke opvang, ontvangers en verleners van mantelzorg, bewoners van een complex waar herstructurering plaatsvindt).

Er is dus geen vergunningplicht voor het splitsen, omzetten of samenvoegen van huur- of koopwoningen. Daarmee kan het relatief eenvoudig zijn om bestaande woningen te splitsen in meerdere zelfstandige eenheden. Hierdoor kan het aanbod aan goedkope huur- of koopwoningen worden vergroot. Het is wel goed om als gemeente na te denken over het faciliteren van woningeigenaren om splitsing toe te passen. Bijvoorbeeld door via diverse kanalen meer bekendheid en informatie te geven aan de mogelijkheden om een woning te splitsen. Meerdere gemeenten zijn al actief op dit vlak. Overigens zal daarnaast ook het bestemmingsplan ruimte moeten bieden om splitsing of omzetting van een woning mogelijk te maken. Tegelijkertijd is het wel goed om als gemeente na te denken of er situaties kunnen voorkomen waarbij splitsen of omzetting niet gewenst is (bijvoorbeeld bepaalde plekken binnen de gemeente waar het niet gewenst is, of specifieke prijssegmenten waarbij splitsing niet gewenst is). Mogelijk dat hiervoor alsnog in de toekomst extra voorwaarden voor in de huisvestingsverordening worden opgenomen.

| Voordelen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Nadelen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Uitbreiding van de goedkope koopvoorraad vindt plaats zonder al te veel fysieke ingrepen (verbouw, maar geen woningbouw)</li> <li>• Biedt mogelijkheden om zeer grote woningen (bijvoorbeeld boerderijen in het buitengebied) aantrekkelijk te maken voor kleinere huishoudens.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Administratieve last: handhaving, controle, vergunningverlening.</li> <li>• Gemeente kan voorwaarden scheppen voor meer splitsing / omzetting, maar ontwikkelaars en beleggers moeten hier wel markt in zien.</li> <li>• Als splitsing/omzetting veelvuldig gaat voorkomen, kan het leiden tot een grote claim op de capaciteit van de gemeente (toetsing aanvragen, handhaving)</li> </ul> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Kan een nadelig effect hebben op de leefbaarheid in buurten (o.a. parkeerproblematiek)</li> <li>• Weinig mogelijkheden om bij splitsing of omzetting een specifieke doelgroep aan te wijzen voor wie de woonruimte bedoeld is. Dit kan leiden tot ongewenste effecten.</li> <li>• Zonder goede voorwaarden kan splitsing / omzetting leiden tot een afname van zelfstandige betaalbare koopwoningen.</li> </ul> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

### **Regels voor woningomzetting via Wabo**

De gemeente Wijchen hanteert voor woningomzetting (dus van zelfstandige woonruimte naar onzelfstandige kamers) wel enige regelgeving. Grondslag hiervoor is niet de huisvestingsverordening, maar de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (Wabo). Uitgangspunt is dat het omzetten naar kamers zeker niet onmogelijk wordt gemaakt, maar dat er wel enkele voorwaarden aan verbonden zijn. Die voorwaarden zijn voor woningen met een WOZ-waarde tot €172.000 wat strenger (verhuur aan maximaal 2 personen) dan voor duurdere woningen (verhuur aan maximaal 4 personen), juist om te voorkomen dat goedkope woningen op grote schaal aan de voorraad onttrokken worden.

### **Wooncoöperatie**

Wooncoöperaties (niet te verwarren met de woningcorporatie) zijn initiatieven die geïnteresseerd zijn in collectief wonen met eigen zeggenschap over hun directe woonomgeving, meestal vormgegeven in een vereniging (zonder winstoogmerk). De laatste tijd is het een concept in opkomst, omdat het ook een mogelijkheid is om een woning betaalbaar te realiseren en te behouden. Vaak gaat het om een collectief van woningzoekenden die samen een complex (soms bestaand, vaak in aanbouw) gaan bewonen. De financiering komt deels vanuit bewoners zelf, deels van andere partijen (vaak een bank en/of gemeente). De leden van de coöperatie die er gaan wonen, betalen maandelijks huur waarmee de hypotheek wordt afbetaald en het onderhoud wordt betaald.

In de Woonvisie Thuis in Wijchen wordt nadrukkelijk gesproken over het ondersteunen van initiatieven voor vernieuwende woonvormen (al wordt de wooncoöperatie hier niet als voorbeeld genoemd).

| Voordelen                                                                                                                                                                                                                                                                      | Nadelen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Door de gezamenlijke financiering in combinatie met maandelijks huur is de aanschaf van de woning betaalbaar en blijft deze woning ook op termijn betaalbaar.</li> <li>• Leden hebben zeggenschap over kosten en onderhoud</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Vergt vaak een lang voortraject om voldoende gegadigden te vinden die zich kunnen vinden in het beoogde woonconcept.</li> <li>• Nederlandse banken zijn (vooralsnog) terughoudend over financiering.</li> <li>• Onzekerheid over gevolgen als een of meerdere leden verhuizen en uit de coöperatie stappen</li> </ul> |

## Bijlage I: Overige instrumenten

Naast de voorgestelde instrumenten voor bouw en behoud van goedkope huur- en koopwoningen, zijn er nog andere maatregelen mogelijk. In deze bijlage wordt een beknopte beschrijving gegeven van overige instrumenten, inclusief de argumentatie van Companen waarom het niet voor de hand ligt om deze instrumenten (op dit moment) in de gemeente Wijchen in te zetten:

### *Doelgroepenverordening*

De doelgroepenverordening vormt in combinatie met het bestemmingsplan een wettelijke basis voor het doorvoeren van gemeentelijk woonbeleid in bestemmingsplannen. De verordening heeft alleen betrekking op nieuwbouw. Om de verordening toe te passen moet dit in het betreffende bestemmingsplan en het bijbehorende exploitatieplan worden vastgelegd. In de doelgroepenverordening kan het volgende geregeld worden:

- de maximale aanvangshuurprijs voor middeldure huurwoningen (sociale huur is helder conform landelijke huurprijsregelgeving, sociale koop is in de wet bepaald op € 200.000<sup>4</sup>), inclusief wijze van indexering;
- de doelgroepen (aan de hand van inkomensgrenzen);
- instandhoudingstermijnen: verzekering van instandhouding voor de daarvoor aangewezen doelgroepen gedurende een bepaalde periode (sociale huur en middeldure huur minimaal 10 jaar, sociale koop 1 tot 10 jaar).

In artikel 3.1 Wro is bepaald dat gemeenten in het bestemmingsplan ten behoeve van de uitvoerbaarheid van de in het bestemmingsplan opgenomen bestemmingen percentages van woningbouwcategorieën kunnen opnemen. In een exploitatieplan kunnen daarnaast ook het aantal en de situering van desbetreffende woningen worden vastgelegd. De categorieën die de gemeente mag hanteren in het bestemmingsplan (en exploitatieplan) zijn nader bepaald in artikel 3.1.2 lid 1 Bro.

### Waarom niet?

De doelgroepenverordening wordt bij de invoering van de Omgevingswet (naar verwachting juli 2022) opgenomen in het Omgevingsplan. De vraag is daarom of het zinvol is om voor de relatief korte overgangstijd nog een aparte doelgroepenverordening op te stellen. Dat is alleen aan de orde als er op korte termijn besluiten moeten worden genomen over woningbouwinitiatieven (op niet gemeentelijke gronden), waarbij gemeente en ontwikkelende partijen niet via anterieure overeenkomsten de geambieerde ambities ten aanzien van betaalbare woningen waarmaken. Dat lijkt op dit moment niet aan de orde te zijn. De verwachting is dat bij de komende projecten wel het gewenste percentage betaalbare huur- en koopwoningen worden gerealiseerd (deels door woningbouw op gemeentelijke gronden, deels door anterieure overeenkomsten op locaties van particuliere eigenaren). Daarnaast geldt dat de doelgroepenverordening enkele beperkingen kent. De verordening kan alleen worden toegepast op nieuwbouw en de instandhoudingstermijn kent (zeker met betrekking tot sociale koopwoningen) een tijdelijk karakter. Verder zal handhaving door de gemeente moeten plaatsvinden om te kijken of met name de instandhoudingstermijn wordt nageleefd (bijvoorbeeld door te checken op recente koopovereenkomsten).

Daarom luidt het advies om vooralsnog geen doelgroepenverordening in te voeren. Bij het in werking treden van de Omgevingswet is het advies om te bekijken of er alsnog noodzaak is om richtlijnen vast te

---

<sup>4</sup> Het Rijk heeft bekend gemaakt dat de grens voor een sociale koopwoning in een bestemmingsplan wordt gekoppeld aan de NHG-kostengrens (€ 325.000 voor 2021). Zo kunnen gemeenten meer starters en middeninkomens duurzaam aan een koopwoning helpen. Daarnaast wordt gekeken hoe die sociale koopwoningen vervolgens ook op de lange termijn betaalbaar en beschikbaar blijven voor starters en middeninkomens (zelfbewoningsplicht).

leggen ten aanzien van woningcategorieën, prijsgrenzen en instandhoudingstermijnen, mochten de ambities ten aanzien van betaalbare woningen in recente projecten niet bewerkstelligd zijn.

#### ***Samenwerkingsafspraken met private partijen***

Als partijen meer betaalbare huur- of koopwoningen willen realiseren, kunnen zij op basis van vrijwilligheid onderling (privaatrechtelijke) afspraken maken en zo tot lokaal maatwerk komen. Met beleggers, ontwikkelaars of grootgrondeigenaren kan de gemeente, los van concrete bouwplannen, samenwerkingsafspraken maken. In de wet is vastgelegd dat gemeenten voorschriften mogen stellen die de publiekrechtelijke kaders doorkruisen. Om die reden mogen afspraken over een aantal thema's *niet* privaatrechtelijk worden gemaakt:

- Minimale woningkwaliteit (Bouwbesluit 2012). Wel over de woninggrootte/type. Ook een hogere duurzaamheidsambitie (meer dan minimale vereiste: BENG) is in onderling overleg wel mogelijk.
- Vergunningverlening (Wabo). Er kan niet privaatrechtelijk worden afgesproken dat de gemeente de vergunning verleent of dat de gemeente andere termijnen of criteria hanteert dan zijn vastgelegd in de Wabo.
- Woningtoewijzing (Huisvestingswet). Er kan privaatrechtelijk geen afspraak gemaakt worden over toewijzing aan personen uit de beoogde doelgroep (is publiekrechtelijk).

#### ***Waarom niet?***

Samenwerkingsafspraken met ontwikkelende partijen creëren commitment over de bouwopgave, maar langdurige beschikbaarheid van betaalbare woningen voor de doelgroep zijn niet gegarandeerd zonder aanvullend instrumentarium.

#### ***Huurkoopconstructies: KoopLater***

Bij huurkoopconstructies (zoals KoopLater) kan de woning voor een afgesproken eerste periode gehuurd worden, voordat overgegaan wordt op koop. Vooraf wordt met de toekomstige kopers de koopsom contractueel vastgelegd. Gaat de bewoner op een bepaald moment over tot koop, dan wordt een deel van de maandelijkse huur van de beginperiode bij de notaris verrekend met de koopsom, waardoor de hypotheek lager wordt. Zeker wanneer de huizenprijzen sterk stijgen heeft de koper een gunstige deal. Dalen de huizenprijzen, dan is de aankoop voor de koper minder gunstig (gelet op de vooraf bepaalde koopsom).

#### ***Waarom niet?***

Huurkoopconstructies dragen wel bij aan de bouw van goedkope koopwoningen, maar niet aan langdurig behoud voor de doelgroep. Koopconstructies die aan beide doelstellingen tegemoetkomen (zoals KoopGarant en erfpacht) liggen daardoor meer voor de hand.

#### ***Compensatiefonds sociale woningbouw***

Er zijn gemeenten die gelijktijdig met de beleidsregels ten aanzien van de bouw van sociale huur (en/of koop)woningen een compensatiefonds instellen. Uitgangspunt is dan nog steeds dat een ontwikkelende partij een bepaald percentage sociale huur/koopwoningen in het programma opneemt (bijvoorbeeld 50% als we de Subregionale Woonagenda als voorbeeld nemen). Maar als een ontwikkelaar gegronde redenen heeft waardoor niet aan dit minimumpercentage kan worden voldaan (bijvoorbeeld een complexe inbreidingslocatie, programma leent zich niet voor de beoogde locatie), kan een financiële compensatie worden gevraagd (doorgaans een bepaald bedrag per woning). Dit wordt gestort een gemeentelijk fonds dat kan worden aangewend om elders alsnog de benodigde goedkope woningen te realiseren.

Waarom niet:

Een compensatiefonds geeft alleen garantie dat een financiële bijdrage wordt geleverd voor de bouw van een goedkope / betaalbare huur- of koopwoning (maar geen garantie dat deze woningen ook daadwerkelijk gebouwd worden). In de praktijk komt het vaak voor dat ontwikkelaars geneigd zijn om de financiële bijdrage te betalen (om zodoende geen goedkope / betaalbare woningen te hoeven bouwen).

## Bijlage II: Schematische overzicht instrumenten

In onderstaand schema zijn alle mogelijke instrumenten om sturing te geven aan de bouw en/of behoud van goedkope /betaalbare woningen weergegeven, inclusief de beleidskaders. De effecten per instrument (gericht op de huur- of koopsector, zorgt het voor de bouw en/of behoud van goedkope woningen, effect op ambtelijke inzet) is gebaseerd op de (landelijk geldende) wettelijke mogelijkheden en landelijke ervaringen ten aanzien van de benodigde capaciteit van de ambtelijke organisatie. Vervolgens zijn de instrumenten besproken met de gemeentelijke organisatie. Op basis daarvan heeft Companen een advies gemaakt voor een rangvolgorde die specifiek voor de gemeente Wijchen geldt, verdeeld naar:

1. Instrumenten die al door de gemeente Wijchen worden toegepast en waarbij het voor de hand ligt om deze in de toekomst ook voort te zetten
2. Te overwegen instrumenten
  - a. Snel te implementeren instrumenten
  - b. Instrumenten die kansrijk zijn voor Wijchen, maar nog wel nader uitgewerkt moeten worden voor de lokale situatie
3. Instrumenten waarbij het niet voor de hand ligt om deze te overwegen voor de gemeente Wijchen

| Instrument                                          | Type instrument | Externe partij nodig?                     | Is instrument bestemd voor sturing huur en of koopsector? | Zorgt instrument voor de bouw van goedkope woningen? | Zorgt instrument voor langdurige beschikbaarheid goedkope woningen? | Benodigde capaciteitsvraag gemeentelijke organisatie |                       |
|-----------------------------------------------------|-----------------|-------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|-----------------------|
|                                                     |                 |                                           |                                                           |                                                      |                                                                     | Implementatie instrument                             | Uitvoering instrument |
| Beleidskaders                                       |                 |                                           |                                                           |                                                      |                                                                     |                                                      |                       |
| Woonvisie                                           | Beleid          |                                           | Huur + Koop                                               | ✓                                                    | ✓                                                                   | Zwaar                                                | Licht                 |
| Prestatieafspraken                                  | Beleid          | Woningcorporaties                         | Huur                                                      | ✓                                                    | ✓                                                                   | Zwaar                                                | Licht                 |
| Maatregelen die de gemeente al toepast              |                 |                                           |                                                           |                                                      |                                                                     |                                                      |                       |
| Anterieure overeenkomsten                           | Juridisch       | Ontwikkelaars                             | Koop                                                      | ✓                                                    |                                                                     | Zwaar                                                | Licht                 |
| Starterslening                                      | Financieel      |                                           | Koop                                                      | ✓                                                    |                                                                     | Matig                                                | Matig                 |
| Grond(prijs)beleid                                  | Financieel      |                                           | Huur + Koop                                               | ✓                                                    |                                                                     | Matig                                                | Licht                 |
| Verkoopregeling KoopStart                           | Financieel      | Woningcorporaties, Ontwikkelaars          | Koop                                                      | ✓                                                    |                                                                     | Matig                                                | Licht                 |
| Kleinere bouwvormen                                 | Overig          | Woningcorporaties, Ontwikkelaars          | Huur + Koop                                               | ✓                                                    | ✓                                                                   | Matig                                                | Licht                 |
| Te overwegen instrumenten                           |                 |                                           |                                                           |                                                      |                                                                     |                                                      |                       |
| Snel te implementeren                               |                 |                                           |                                                           |                                                      |                                                                     |                                                      |                       |
| Zelfbewoningsplicht (Nieuwbouw)                     | Juridisch       | Ontwikkelaars (indien geen gemeentegrond) | Koop                                                      |                                                      | ✓                                                                   | Matig                                                | Zwaar                 |
| Antispeculatiebeding                                | Juridisch       | Ontwikkelaars (indien geen gemeentegrond) | Koop                                                      |                                                      | ✓                                                                   | Matig                                                | Zwaar                 |
| Nader uit te werken                                 |                 |                                           |                                                           |                                                      |                                                                     |                                                      |                       |
| Terugkoopregeling KoopGarant                        | Financieel      | Woningcorporaties, Ontwikkelaars          | Koop                                                      | ✓                                                    | ✓                                                                   | Matig                                                | Licht                 |
| Erfpacht                                            | Juridisch       |                                           | Koop                                                      | ✓                                                    | ✓                                                                   | Zwaar                                                | Zwaar                 |
| Huisvestingsverordening: Opkoopbescherming          | Juridisch       |                                           | Koop                                                      |                                                      | ✓                                                                   | Matig                                                | Zwaar                 |
| Huisvestingsverordening: Vergunningplicht splitsing | Juridisch       |                                           | Koop                                                      | ✓                                                    | ✓                                                                   | Matig                                                | Zwaar                 |
| Wooncoöperatie                                      | Financieel      | Bewoners, Financiers                      | Huur + Koop                                               | ✓                                                    | ✓                                                                   | Licht                                                | Matig                 |
| Maatregelen die niet worden overwogen               |                 |                                           |                                                           |                                                      |                                                                     |                                                      |                       |
| Doelgroepenverordening                              | Juridisch       |                                           | Huur + Koop                                               | ✓                                                    | ✓                                                                   | Matig                                                | Zwaar                 |
| Samenwerkingsafspraken private partijen             | Overig          | Ontwikkelaars, beleggers                  | Huur + Koop                                               | ✓                                                    |                                                                     | Matig                                                | Matig                 |
| Verkoopregeling KoopLater                           | Financieel      | Woningcorporaties, Ontwikkelaars          | Koop                                                      | ✓                                                    |                                                                     | Matig                                                | Licht                 |
| Compensatiefonds                                    | Financieel      | Woningcorporaties, Ontwikkelaars          | Huur                                                      | ✓                                                    |                                                                     | Matig                                                | Licht                 |