

Aan de raad.

Raadscommissie : commissie Welzijn: 19 juni  
Extern uitnodigen :  
Raadsvergadering : 1 juli 2014  
Agendapunt : (A / B stuk)  
Onderwerp : Wijziging statuten stichting Talent; invoering Raad van Toezichtmodel.  
Portefeuillehouder : H. Geertsma  
Afdeling/team : Maatschappelijk Welzijn  
Adviseur : V. Weemstra-van Dorsten  
Registratienummer : 14/07811

---

---

**Beslispunten:**

- De voorgestelde wijziging van de statuten van stichting Talent goed te keuren
- De dames A.J. Root, A.M.A. van der Staaij-Hogeling, A. Griekspoor-Verdurmen en de heren M.A. Muntinga en B. Meijer te benoemen tot lid van de Raad van Toezicht van stichting Talent.

### 1. Inleiding

Het bestuur van het openbaar primair onderwijs is overgedragen aan stichting Talent. Het stichtingsbestuur is volledig belast met het besturen van de stichting. De wetgever heeft op 1 augustus 2010 nadere regels gesteld voor een goed bestuur. Het bevoegd gezag dient te zorgen voor een goed bestuurd school door scheiding aan te brengen tussen bestuur en toezicht op het bestuur met het doel om de interne en externe verantwoording te verbeteren. De huidige bestuursconstructie is niet in overeenstemming met de nieuwe wetgeving voor "Goed onderwijs, goed bestuur".

Met dit wettelijk gegeven heeft het stichtingsbestuur besloten de huidige bestuursstructuur om te zetten naar een model met een Raad van Toezicht. Hierdoor ontstaan straks twee nieuwe organen namelijk een raad van toezicht en een college van bestuur. De huidige structuur met een bestuur en een algemeen directeur verdwijnt. Het bestuur heeft samen met de algemene directie, de GMR en de oudergeleding de invulling van het Raad van Toezicht-model besproken en voorbereid. De GMR en de oudergeleding van de GMR hebben positief geadviseerd en ingestemd met bijgaande statuten en voordracht van de leden van de Raad van Toezicht. In de voorgedragen concept-statuten is een en ander uitgewerkt.

### 2. Gevraagde beslissing (advies)

- In te stemmen met de voorgestelde wijziging van de statuten van stichting Talent..
- De dames A.J. Root, A.M.A. van der Staaij-Hogeling, A. Griekspoor-Verdurmen, en de heren M.A. Muntinga en B. Meijer te benoemen tot lid van de Raad van Toezicht van stichting Talent.

### 3. Beoogd effect

Het aanbrengen van een duidelijke scheiding tussen bestuur en toezicht, zoals door het Rijk geadviseerd c.q. sterk op wordt aangedrongen.

### 4 Argumenten

*Taken Raad van Toezicht.*

De toezichthoudende taken zijn in de statuten omschreven

- toezicht op het beleid van de bestuurder en de gang van zaken binnen de stichting;

- benoeming en ontslag c.a. van de bestuurder;
- goedkeuring van jaarstukken (financieel en beleid);
- toezicht op naleving wettelijke taken bestuurder, rechtmatige aanwending en besteding van de middelen;
- adviserende bevoegdheid.

#### *Benoeming leden Raad van Toezicht.*

Het huidige bestuur wordt omgezet in een Raad van Toezicht.

In de wijzigingsstatuten is opgenomen dat de Raad van Toezicht bestaat uit vijf leden. De gemeenteraad benoemt de leden van de Raad van Toezicht.

Ten aanzien van de samenstelling van de Raad van Toezicht is bepaald, dat bij een Raad van Toezicht van vijf leden drie leden moeten worden benoemd op bindende voordracht van de ouders (2 leden) en van de Gemeenschappelijke Medezeggenschapsraad (1 lid). Tevens is vastgelegd, dat een overheersende invloed van de overheid in het bestuur moet zijn verzekerd. Dit lijkt tegenstrijdig, doch de wetgever heeft als toelichting gegeven dat door het benoemingsrecht van de gemeenteraad de overheid een doorslaggevende invloed heeft op de samenstelling van de Raad van Toezicht. De wetgever koppelt dit principe daarom aan het benoemingsrecht. De wet eist (nog steeds) dat in de Raad van Toezicht sprake moet zijn van overheersende invloed van de overheid.

Normaliter wordt de benoeming van de leden van een eerste Raad van Toezicht statutair geregeld, zodat bij de goedkeuring van de wijziging van de statuten ook de benoeming van de leden heeft plaatsgevonden. Hier heeft het stichtingsbestuur tegelijkertijd een voordracht ingediend tot benoeming van de (eerste) leden van de Raad van Toezicht.

In de overgangsbepalingen van de concept-statuten is bepaald dat de leden van de eerste Raad van Toezicht worden voorgedragen door het zittende bestuur van de stichting. Daarbij houdt het bestuur rekening met de samenstelling en de voordracht van de leden van de Raad van Toezicht, als eerder is omschreven in de concept-statuten (reguliere benoemingsprocedure). Zo heeft het zittende bestuur bij zijn voordracht aangegeven wie door de ouders en wie door de Gemeenschappelijke Medezeggenschapsraad zijn voorgedragen.

Het stichtingsbestuur draagt de volgende personen uit het huidige stichtingsbestuur voor, voor benoeming als lid van de Raad van Toezicht:

- o mevrouw A.J. Root te Diever
- o mevrouw A.M.A van der Staaij-Hogeling te Havelterberg
- o de heer M.A. Muntinga te Havelte
- o mevrouw A. Griekspoor-Verdurmen te Haarlem
- o de heer B. Meijer te Zwolle.

#### *Bestuur.*

De inrichting van bestuur en intern toezicht is geregeld in de WPO (Wet op het Primair Onderwijs) en de Code Goed Bestuur van de raad voor het Primair Onderwijs (PO). De algemeen directeur wordt directeur-bestuurder en oefent in die hoedanigheid alle taken en bevoegdheden uit die bij of krachtens de wet aan het bevoegd gezag van de school toekomen. Dit betekent, dat alle bestuursbesluiten door de directeur-bestuurder moeten worden genomen. De directeur-bestuurder legt achteraf verantwoording af aan de Raad van Toezicht.

#### *Positie gemeente.*

Met de invoering van het model van Raad van Toezicht vervalt het gemeentelijk toezicht op de financiële stukken, als de goedkeuring van de begroting en de instemming met de jaarrekening. Daarmee wordt de afstand van de gemeente tot het bestuur van het openbaar primair onderwijs verder vergroot. Dit past in het beeld van maximale scheiding tussen gemeente en bestuur openbaar primair onderwijs.

#### *Inspectie van het Onderwijs*

Het Rijk heeft door middel van de Wet op het Onderwijstoezicht het externe toezicht aangescherpt, waardoor de positie van de gemeente langzaamaan wijzigt. Het schoolbestuur legt ook extern verantwoording af aan de Inspectie van het Onderwijs omtrent de kwaliteit van het onderwijs en de besteding van de publieke middelen en aan de gemeente voor wat betreft het openbaar karakter van het onderwijs (via het jaarverslag). De nieuwe Wet op het Onderwijstoezicht (WOT) geeft het kader waarbinnen de Onderwijsinspectie het toezicht kan vormgeven. De Inspectie richt zich dan niet alleen op de kwaliteit van het onderwijs, maar ook op het financieel beheer en de vraag of er sprake is van professioneel bestuur en management en van zorgvuldig financieel beheer binnen het openbaar onderwijs.

#### *Code Goed bestuur*

De leden van de PO-raad hebben de Code Goed Bestuur vastgesteld. Hierin staan de uitgangspunten voor goed bestuur centraal:

- scheiding van bestuur en intern toezicht
- maatschappelijke opdracht
- verantwoorde inrichting van de organisatie
- professionele ruimte
- strategische koers
- transparantie
- integriteit
- onafhankelijkheid

De code is in overeenstemming met de wijzigingen in de WPO omtrent de scheiding van toezicht en bestuur en de verbetering van intern toezicht.. Deze Wet vraagt schoolbesturen in hun jaarverslag te melden aan welke code van goed bestuur zij zich moeten houden. Intern toezicht is een nieuw fenomeen in de wet.

## **5. Kanttekeningen**

Het Raad van Toezicht-model betekent dus niet, dat de gemeente zich geheel kan onttrekken aan haar verantwoordelijkheid tot het geven van openbaar primair onderwijs. Haar wettelijke zorgplicht blijft van kracht, (ook) als het stichtingsbestuur financieel wanbeheer zou voeren. Anders gezegd: bij een faillissement van het openbaar onderwijs heeft de gemeente een probleem waaraan zij zich niet kan onttrekken. Immers artikel 23 van de Grondwet verplicht dat de gemeente moet zorgen voor voldoende openbaar onderwijs in een genoegzaam aantal scholen.

Om die reden is aangegeven om vanuit de wet ook een statutaire mogelijkheid te hebben om in uitzonderlijke situaties op te kunnen treden. Zo is naast de reguliere bevoegdheden als

- 1.) Benoeming van de leden van de Raad van Toezicht en de
- 2.) goedkeuring van statutenwijzigingen (artikel 48 WPO lid 12 en artikel 14 statuten lid 1) bepaald, dat de gemeenteraad kan ingrijpen bij ernstige taakverwaarlozing of functioneren in strijd met de wet. De gemeenteraad kan besluiten tot ontbinding van de stichting. (artikel 48 WPO lid 11/ artikel 10 statuten lid 3).

Met het stichtingsbestuur is afgesproken om jaarlijks rond de besluitvorming van de begroting – in november/ december - met portefeuillehouder en ambtelijke ondersteuning een (financieel) overleg te voeren. Gesproken zal dan worden over de financiële positie en de continuïteit. Hoewel deze dan geen formele status meer heeft, blijft de gemeente bestuurlijk geïnformeerd over het openbaar onderwijs binnen de gemeente. Daarnaast brengt het bestuur jaarlijks – verplicht - een (openbaar) verslag uit aan de gemeenteraad over de werkzaamheden, waarbij in ieder geval aandacht wordt geschonken aan de essentiële kenmerken van het openbaar onderwijs; artikel 48 WPO onder 8. Op deze wijze wordt het openbaar karakter van het onderwijs geborgd.

De taken en bevoegdheden van de gemeenteraad vormen een aanvulling op het externe toezicht door de Minister en de Inspectie van het Onderwijs. Deze aanvulling wordt wenselijk geacht, gelet op de taak om te zorgen voor voldoende openbaar onderwijs.

De Minister én de Inspectie van het Onderwijs kunnen

- een aanwijzing geven als er sprake is van (financieel) wanbeheer door het bevoegd gezag (artikel 163 WPO),
- bekostiging inhouden indien in strijd met de wet wordt gehandeld of de leerresultaten langdurig tekortschieten (artikel 164 en 164b WPO)
- of anderszins maatregelen nemen als de kwaliteit van het onderwijs of het bestuur ernstig langdurig tekortschiet (artikel 164a WPO). Bij de financiële controle is altijd een accountant betrokken.

## **6. Aanpak – uitvoering - communicatie**

Na goedkeuring door de gemeenteraad, kan het huidige bestuur van stichting Talent worden omgevormd tot een Raad van Toezicht. Talent zal zelf na behandeling een persbericht uitbrengen; mogelijk dat we dit in overleg ook gezamenlijk kunnen doen.

## **7. Financiën (kosten, baten, dekking)**

Dit voorstel heeft geen gevolgen voor de financiële verhouding tot het openbaar primair onderwijs

## **8. Bijlagen**

- brief d.d. 17-02-2014 Governance: Invoering Raad van Toezichtmodel;
- statuten
- profiel Raad van Toezicht
- reglement College van bestuur
- reglement Raad van Toezicht

Burgemeester en wethouders,

de secretaris,  
N.L.J.J. Dusink

de burgemeester,  
H. Jager

**Besluit raad:**